

# 印尼政局之動向

吳春熙

印尼政局自去年九卅流產政變，激起全國反共怒潮，迄今已歷八個月，

其間經過兩個階段的內部政治鬥爭；第一階段自流產政變發生以迄今年三月初旬，蘇卡諾會運用其政治聲望和種種詭譎的手段，為維護其獨裁統治地位作困獸鬥，甚至不惜冒最大危險庇護蘇班德里奧和罷黜陸軍強人納蘇勛；第二階段為三月十二日蘇卡諾被迫交出政權以後的情勢。儘管印尼政局目前仍在動盪中，但至少已表明蘇卡諾的權勢顯已被削弱，新政府的領導羣正在引導印尼試探走向接近西方國家的路線。

## 一 新政府的領導羣

多年來印共利用學運為其操縱羣衆運動，左右政局的主要手段，但終於被學生運動所擊潰。九卅事件充分暴露印共奪取政權的野心和出賣民族利益的陰謀，立刻喚醒印尼知識份子，迅速團結起來，匯成一股反共的洪流。印尼學生組織（KAMI）在反共的軍部暗中支持之下，公開對蘇卡諾提出「人民三大要求」：（一）宣佈印共為非法組織；（二）解散親共內閣；（三）平抑物價。

三月初旬當學生組織發動反共示威運動，民情憤激達於最高峯時，反共的陸軍將領立刻加以響應採取行動，自萬隆調動精銳的西里橫儀師團（Siliwangi Division）向首都進軍，終於迫使蘇卡諾向反共勢力低頭，於三月十二日簽署命令，授權陸軍總司令蘇哈托中將得以總統名義發佈命令及採取一切必要的措施，負責安定政局。蘇哈托為滿足羣衆的要求，首先簽署命令，解散印尼共產黨及其附屬團體，同時宣佈印共及其外圍團體為非法組織。稍後，以蘇班德里奧為首之看守內閣，儘管蘇卡諾執意庇護，終於在羣憤激的反共怒潮中宣告解體，重要親共閣員第一副總理兼外長蘇班德里奧，第三

副總理海魯沙勒及情報部長阿赫瑪第少將等十五人被軍部加以「保護性的看管」。

三月十八日蘇哈托任命日惹蘇丹、阿丹·馬力克、阿卜杜干尼、伊淡·哈力、賴米納等十七人為新閣員，組成臨時內閣，蘇卡諾仍然是總統兼內閣總理。新任閣員人選延擱一批未曾公開與蘇卡諾決裂，且係在印尼政壇上一向受印共所排斥的人士，反共的瑪斯友美黨和社會主義黨均不在內，甚至連納蘇勛和蘇哈托本人亦未參加內閣，由此足見臨時內閣的妥協性和過渡性質，爲了遷就蘇卡諾一時的權宜措施。

三月廿七日內閣改組完成，新閣的名單如下

- 內閣總理：蘇卡諾（兼）
- 第一副總理：賴米納（J. Leimena）——基督教黨。
  - 第二副總理：伊淡·哈力（K. Idham Khalid）——回教神學會。
  - 第三副總理：阿卜杜干尼（Roslan Abdulgani）——印尼國民黨。
  - 第四副總理：哈孟古·布旺諾（Sultan Hamengku Buwono）——日惹蘇丹，王室。

統轄貿易、財政、公共工程及電力、石油及天然瓦斯、基本輕工業、紡織及手工業、農業、交通、開發工程等九部門。

第五副總理：蘇哈托（Soharto）——陸軍。

統轄陸軍、海軍、空軍、警察總監、總檢查長等部門。

第六副總理：阿丹·馬力克（Adnan Malik）——平民黨。

統轄內政、外交、新聞、教育文化、宗教、社會、司法、勞工、衛生等九部門。

摧毀馬來西亞總司令部副總司令：納蘇勛（Abdul Harris Nasution）——

陸軍。

新聞的人選有幾項特點值得注意：(一)幾個在當前比較有力量量的政黨首腦大致均被延攔，(二)人選儘量兼顧地域的代表性——賴米納(蘇拉威西)、伊淡·哈力(加里曼丹)、阿卜杜干尼(東爪哇)、布旺諾(中爪哇)、蘇哈托(東爪哇)、阿丹·馬力克和納蘇勛(蘇門答臘)。(三)新內閣六位副總理組成委員會，以賴米納為主席，成爲一個相當於責任內閣，不同於前此內閣僅只是蘇卡諾獨裁政府的幕僚機構。在人民協商會議(最高立法機關)未召開前，新聞爲實際的行政最高機構。(四)新聞副總理中，布旺諾、蘇哈托、馬力克三人已成爲新政府的當權者。(五)納蘇勛的被延攔入閣，雖然非位居要津，由於其在陸軍中的影響力，新政府顯然有意爲其東山再起鋪路。

新政府幾個最有權勢的領導人物，在目前蘇哈托要算首席，兩個條件造成他現有的地位，第一個條件是他掌握陸軍，九卅政變納蘇勛受傷由他指揮陸軍救平叛亂，有人認爲是時勢造英雄，其實他有另外一個更優越的條件，乃是他是爪哇人，在印尼，人口集中爪哇島，領導中央政府的政治人物通常籍隸爪哇。在一班少壯軍人中，蘇哈托比較上能洞察情勢，手腕圓滑。

布旺諾無疑的是新政府中炙手可熱的中堅份子，他一向與蘇卡諾保持良好的關係，是一個溫和派的現實主義者，很少介入任何黨派鬥爭，在中爪哇有不容忽視的潛勢力，曾任國防部長。當一九四五至一九四八年之間，荷蘭當局未能重視他，西方觀察家認爲荷蘭走錯了一着棋。布旺諾現掌握印尼財經大權，如何使新政府渡過印尼經濟難關，他正面臨考驗，他的聲望和政聲，極可能成爲蘇卡諾最適當的繼承人之一。

新外長阿丹·馬力克是平民黨首腦，爲一托派份子，曾任印尼駐莫斯科大使，出生蘇門答臘，蘇島出產豐富，爲印尼財經主要的來源，因此他在新閣中也成爲中堅份子之一。另一位出身蘇島的將領納蘇勛將軍，在「蘇卡諾時代」，他成爲蘇卡諾抑制印共的主腦人物，他一手培植的西里橫儀師團爲現有印尼陸軍最精銳的部隊。正因爲他是蘇島人，受地域的歧視，往往使他在中央政府受排擠，蘇卡諾敢於斷然將其罷黜，主要係利用地域觀念分化陸軍將領。不過他在陸軍中的聲望，一般觀察家認爲他仍有崛起的機會，甚至是安定軍方的領導人物。

## 印尼政局之動向

新政府的領導羣對於「人民三大要求」的第一和第二兩項已經做到了，今後能否安定內閣和解救經濟危機，那就要看他們對內的鬥爭和外交路線的抉擇了。

## 二 「蘇卡諾時代」日薄崦嵫

八個月來印尼反共軍人和學生組織陣線，並沒有因新政府已掌握政權而鬆懈對蘇卡諾的鬥爭工作，這是一幕民主對獨裁統治的搏鬥，他們公開提出恢復「一九四五憲法」，限制總統任期，實施憲政，(按「一九四五憲法」規定印尼總統任期爲五年，後因蘇卡諾利用臨時協商會議通過總統爲終身職，甚至副總統一職自哈達博士於一九五七年去職後，迄今仍虛懸。)最近學生組織再度示威遊行，要求於六月一日召開「臨時人民協商會議」(Provisional Peoples Consultative Congress)，改選總統副總統，蘇哈托已保證於六月間召開，不久以前蘇哈托會釋放十五名前被蘇卡諾關禁多年的重要「政治犯」，這些人大部份是各黨派重要的領導份子和社會賢達。蘇卡諾對於協商會議的召開，顯然存有戒心，其所以一再阻撓，無非是恐怕他的政敵勢將乘機崛起，捲土重來，通過議會的鬥爭，實行對他清算。

儘管蘇卡諾目前的處境，在驚風駭浪中掙扎，「蘇卡諾時代」并未完全過去，僅只是他的權勢正在劇急衰退中，甚至可以斷言，除非他的健康結束他自己的政治生命，否則他現有的象徵性元首地位當不至於動搖，此乃由於印尼有其特殊的政治背景：

(一)蘇卡諾在早期領導革命期間，不惜使用種種政治權術排斥他的戰友，造成他在獨立運動中民族英雄的地位，爲印尼民衆所崇拜，此種偶像崇拜心理斷非一朝一夕所能消除。

(二)印尼領土遼闊，島嶼星棋羅佈，各地區民族領袖地域觀念濃厚，爲團結內部不能不有維繫中心。多年來印尼革命元勛和老一輩政治家，相繼被排斥，目前捨蘇卡諾而外，能領導全國之政治領袖，實亦鳳毛麟角。

(三)蘇哈托現以第五副總理地位統轄三軍，是否已能有效控制三軍，尙有疑問，從各方面觀察，蘇卡諾至少尙能獲一部份部隊的支持，例如椰城的衛戍部隊海軍陸戰隊和一部份東爪哇軍區的將領，兩個月來內閣與蘇卡諾之間仍然保持微妙關係，其故在此。

(四)陸軍所領導之新政府所以不敢斷然採取軍事執政團領導政府的方式，而聯合各黨派組織內閣，一方面對於蘇卡諾殘餘勢力多少有所顧忌；一方面亦鑑於亞洲若干新興國家軍人發動政變，推翻領袖，一旦失去領導中心，而招致不可收拾的混亂惡果，新領導者為避免內部的分裂，不能不保存蘇卡諾的元首地位，并作有限度的遷就。

(五)「蘇卡諾時代」獨裁政治的腐敗，官吏貪墨，導致經濟瀕於崩潰，如何收拾殘局，重建國家，決非此輩少壯軍人所能為力。而此一艱鉅的重建工作更有賴於內部的團結以及領導中心的維繫。今日動盪的印尼政局，蘇卡諾的元首地位多少還有安定的作用。

目前新政府領導對蘇卡諾的態度，基於上述的政治背景，只要蘇卡諾不再阻撓內閣政策性的決定，或多或少會尊重其元首兼總理的地位，但為了防備其一向慣施的政治分化權謀，新領導者將不斷採取較為溫和的手段以打擊蘇卡諾的聲望，逐漸消除其在民眾中所根深蒂固的偶像崇拜心理，促使其失去東山再起的憑藉。內閣與蘇卡諾之間目前的微妙關係，表明雙方都不願公開決裂，由此亦可概見新政府的基礎，并不若外傳的已臻穩固，未來的發展，誰能真正掌握政權，還要看雙方權勢的消長，甚至有第三方面勢力的崛起，但無論如何可以預見的，「蘇卡諾時代」已在逐漸消失中。

### 三 新政府所面臨的困擾

混亂、困窮導致政局動亂，蘇哈托等要想在短期間內安定內部，開創新局面，顯非易事。

西方政治觀察家有一個共同的印象，認定新政府是一個堅強反共的政權，這是無可懷疑的。從亞洲共黨組織的歷史背景看，印共的組織不但歷史悠久，且具有深厚的潛勢力，印尼獨立後，印共在匪蘇與蘇卡諾的扶植和縱容之下，勢力迅速發展，已成爲匪蘇以外最大的第三個共黨組織。此次印尼陸軍的清共運動，儘管已將其公開組織澈底摧毀，但是否已觸及其核心幹部，尙成疑問，根據已往的教訓，印共在一九二六年和一九四八年兩次的暴動，失敗後仍能恢復活動，目前印尼的清共工作，如若低估印共東山再起的可能，忽略從根本加以澈底清除，最後還是失敗的，因此，清共工作新政府應該視爲長期的對印共鬥爭工作。

由於蘇卡諾的獨裁統治，倡導所謂社會主義「指導民主」，所有右翼政黨早被解放，不少著有聲望的政治家被放逐下獄，目前新政府對這些流亡在外的反共人士態度曖昧。此時際倡導重建憲政，不論在中央在地方，只有兩種份子有乘機活動，一種是以政黨爲憑藉的投機政客；一種是新近得勢的地方軍人，這兩種份子對目前動亂的印尼不會起太大的作用，特別是各軍區的少壯將領，最近幾個月所表現的驕橫無狀，已導致軍紀渙散，目前在反共的共同目標之下或可相安於一時，一俟局勢澄清，涉及部隊首腦自身的權勢和利益時，內部分裂勢將接踵而至，此種情勢，在亞洲其他國家已有不少先例和前車之鑑，因此，新政府領導者如何控制各軍區和整肅軍紀，已成當前困擾的問題之一。

印尼經濟潛力原極富庶，在荷蘭統治時期，經濟開發已有相當基礎，不幸自獨立之後，經濟建設停頓，加以戰亂頻仍，一九五〇年的安汶事件，一九五八年蘇門答臘叛亂，一九五八至一九五九年西里伯斯的清剿工作，一九六一至一九六二年征服西阿里安島，一九六三年以後的對抗馬來西亞，年年整軍經武，軍用浩繁，國家財政已陷於枯竭，人民生活亦痛苦不堪。截至現在爲止，印尼外債已達二十四億美元，一九六六年須償還之外債將近五億美元，以其全部對外貿易橡膠、錫、椰乾三大主要輸出產品所得之外匯尙不足清償債務，遑論輸入民生必需品和工業建設之機器設備。第四副總理布旺諾已公開提出：「印尼經濟已瀕臨破產邊緣，除非接受外援，否則今年年底前物價將高漲一千倍」，布旺諾談及印尼今後的經濟政策，決心放棄「蘇卡諾時代」的統制政策，歡迎外國投資，放寬及扶植民營企業。

西方國家現在所採取的對印尼經濟援助和物資救濟，政治的意義重於經濟，他們已覺察到如果不能幫助印尼新政府渡過嚴重的經濟危機，新政府的地位勢必動搖。美國已承諾五萬噸糧食的經援，分期償還借款，英國提供一百萬英鎊的援助，日本提供無償的一萬噸食米和五千匹布類，其他西方國家亦在考慮中。布旺諾率領代表團赴日，已獲得日本三千萬美金的緊急貸款，今後日本對印尼的經濟援助和技術合作比較任何西方國家爲重要，此乃由於日印關係較其他國家爲密切。西方觀察家會提及印尼尙能重新檢討其對荷蘭的態度，荷蘭的資本及其經驗和技術對印尼經濟確有裨助，自然這不是一件容易做到的事，就印尼與星馬的經濟關係而言，儘速恢復對星馬的外交貿易

關係，特別是星加坡，這個工作比甚麼都重要。

在外交上，印尼於一九五〇年承認中共匪幫，高倡所謂「中立主義」，自「萬隆會議」後，參加不結盟路線，實則一面倒向匪俄，企圖利用匪俄援助及其關係以挾制西方國家，一九六三年與馬來西亞斷絕邦交，一九六四年悍然退出聯合國，蘇卡諾這一連串狂妄自大的外交措施，所得到的後果，除了外交上屢陷孤立外，最大的惡果莫過於坐視印共在匪俄的扶植滲透之下，勢力日形擴大。

今後印尼的外交動向，在目前政局未澄清之前，實在看不出它的基本立場，不過從第六副總理兼外交部長馬力克最近的談話中，已透露若干端倪，印尼今後重返聯合國的可能性已漸增大，五月一日在泰京曼谷舉行菲律賓、泰國和印尼之外長會議，會後菲印西外長會發表聯合公報，表明印尼願意依循一九六三年八月間在菲京舉行菲、馬、印高峯會議所達成的協議，和平談判印尼與馬來西亞的衝突問題，稍後蘇卡諾經布旺諾和馬力克一再折衝，已不再堅持阻撓印馬和談工作，五月底六月初雙方外長已在曼谷正式舉行會談。印馬恢復邦交對雙方的經濟發展都有莫大的裨益。不過由於今年星加坡退出馬來西亞，情勢稍有變化：（一）就星加坡立場，與印尼恢復邦交，對於星加坡的擴展對外貿易是一項重要關鍵，但因牽涉馬來西亞的整個政治利益，李光耀單獨與印尼構和絕無可能；（二）馬來西亞總理東姑的立場，認為和談只要不影響馬來西亞的地位，其他枝節問題都可考慮；（三）印馬衝突主要關鍵在北婆羅洲的沙峇和沙勞越的加入，印尼對於一九六三年聯合國對此一地區的民意調查認為無法接受；（四）菲律賓在撮合印馬重開和平談判，可以暫時將其對北婆羅洲的主權要求擱置，但并非放棄不談，由於上述幾項原因，印馬和談之門雖已敞開，但在技術上仍有若干阻礙，雖然情勢如此，預料或可望先行達成協議恢復雙方貿易關係。印尼與星馬如能達成初步協議，是則，前此阻撓菲律賓承認馬來西亞的絆石已被移開，菲馬正式復交亦可望於曼谷薩克與馬力克會議之後實現。

今後印尼的外交路線及其趨向如何，西方若干觀察家的揣測，大都以新政府反共態度為前提，目前印尼政府安排一大批觸角在西方國家，主要的作用在於試探經濟援助的可能性，特別是外匯短缺和枯竭的今天，所有的對外接觸似乎僅局限於經濟外交，在目前誠如印尼當權者所透露的所謂「均勢」

印尼政局之動向

外交。

儘管印尼的反共運動如火如荼，印尼與中共匪幫雙方都不願公開決裂，此在印尼新政府對於中共匪幫扶植印共成立流亡政府，多少有點顧忌。一般而言，印尼新政府在內部未能安定之前，其對外的關係一時當不致有過大幅度的轉變。

印尼政局的演變和發展，由於新政府領導者的堅強反共和引導印尼走向民主，對當前動亂的東南亞局勢和今後的對匪鬥爭工作，具有深厚的意義。特別是印尼的反共運動以知識份子為主流領導廣大羣眾，全面展開對共產主義的鬥爭，這是一種民族的覺醒，將給予東南亞新興國家新的啓示；亦給予若干媚匪恐共的獨裁者當頭棒喝。

一九六六年六月一日台北

# ISSUES & STUDIES

(English Edition)

Vol. No.8  
May 1966

## CONTENTS

- Will Second-Generation Chinese Communists Take A Turn For Peace? ..... By Cheng Chih
- The Aging Elite of the Chinese Communist Party.....By Ko-wang Mei
- Peiping's Military Situation in Recent Years and Its Future Development .....By Cheng Chih
- The Li Li-san Line in The Chinese Communist Party (Part I).....By Warren Kuo
- Resolutions Adopted by the Central Committee of the Chinese Communist Party on Problems Existing in Current Rural Work (Draft, May 20, 1963).....

Printed in the Republic of China