

# 印尼大選與政局展望

張耀秋

## 一、大選經緯

印尼國會採取一院制，擁有實質的立法權（憲法第二十條），為全國最高立法機關。不過依據一九四五年的印尼憲法，國家最高權力機關為「人民協商會議」（Majelis Permusjawaratan Rakyat——簡稱MPR），有修憲及選舉正副總統之權力，類似我國的國民代表大會。「人民協商會議」是由九二〇位代表組成，其中以國會議員四六〇人為當然代表，另外的四六〇名由各職業階層及地區各選一半——亦即由地區及武裝部隊與非武裝部隊所組成的各職業階層選舉二二〇人（選舉前加倍提名候選人呈請總統圈定，此二二〇人等於是政府的代表），其餘二二〇人由地區產生。

在印尼國會議員四百六十人中，一百人由總統派任，三百六十人由選舉產生。不過今年五月四日舉行的大選，因為增加了自葡萄牙歸併的東帝汶地區，故名額增加了四名，所以經選舉產生的名額應增為三百六十四人，總統派任名額則減為九十六人。印尼憲法雖明定每隔五年須舉行一次大選，選出「人民協商會議」代表，再由「人協」代表選舉總統及副總統；但在蘇卡諾執政時期，僅曾於一九五五年舉行過首次大選，直到他一九六五年下臺，大選未再廣續舉行。蘇哈托於是年「九、卅」流產政變後接管政權，曾於一九七一年七月舉行第二屆大選，從此「人協」代表依法產生。而當時臨時政府的總統、副總統亦已名正言順地符合了印尼「立國五原則」中的「民主主義」精神<sup>①</sup>。

一九七六年原為第三屆大選之期，蘇哈托政府以經濟建設發生了衰退現象，且物價高漲，乃將大選展延至一九七七年五月二日舉行。今年五月四日舉行的大選，是印尼歷史上的第四次大選，寫下參加投票人數最多的歷史性紀錄。根據選舉委員會發布的最新結果，在八千兩百十三萬兩千兩百九十三名選民中，有七千四百九十三萬八千三百四十四人參加了五月四日的投票，投票率高達百分之九十一點二一。此不僅是印尼選舉史上的最高紀錄，也許是令人難以相信的最高紀錄。近年來，民主國家的投票率已愈益下降，包括美國、英國和日本在內，其中大多只維持在百分之六十至七十的水平<sup>②</sup>。

註① 印尼建國五原則為：(一)信奉全能上帝。(二)人道主義。(三)民族主義。(四)民主主義。(五)社會公平。

註② 中央社▽雅加達電，一九八二、五、八。

在此次選舉中，執政黨「從業人員集團」擊敗回教「聯合建設黨」和「印尼民主黨」兩個對手，贏得壓倒性的勝利。依據規定，人民協商會議將於明年三月召開全體會議，選舉任期五年的下一屆總統和副總統。六十一歲的現任總統蘇哈托是十六年前上臺的，他已宣佈將競選第四次蟬聯總統，直至一九八八年才退休。一般觀察家認為，蘇哈托將會輕易獲勝，再任總統五年，因他不僅身為政府最高領袖，而且是「從業人員集團」的創建人，在武裝部隊中也有很大的勢力，可說是集黨、政、軍大權於一身。

## 二、三大政黨逐鹿大選

這次大選，與上屆大選相同，參加競選的共有三個政黨，一個是執政黨「從業人員集團」，即「戈爾卡」黨，其他兩個是在野黨：「聯合建設黨」和「印尼民主黨」。

「從業人員集團」成立於一九六四年，是蘇卡諾時代統一戰線力量的組合，原名「專業集團聯合秘書處」，一九七一年才簡稱「從業人員集團」，蘇哈托上臺後，重用了這股力量，讓它在政治舞臺上發揮重要的作用。

在現內閣二十四名部長中，十四名是屬於「從業人員集團」，十名是軍人，而「從業人員集團」總主席是阿米爾·穆爾多諾將軍，現任總統蘇哈托是「從業人員集團」主要創建者，因此，這一集團力量至為強大。

兩個在野（黨聯合建設黨和印尼民主黨）的力量則較「從業人員集團」為弱。「聯合建設黨」是由四個政黨組成（回教師聯合會、印尼穆斯林協會、伊斯蘭教協會、貝爾蒂黨），彼此之間有同一的宗教（伊斯蘭教）信仰作為基礎，可是近二年來該黨內部團結已不如前。前年（一九八〇年）國會通過新普選法時，「聯合建設黨」中的「回教師聯合會」因對新普選法不滿，拒絕到會參加表決；去年年底「聯合建設黨」總主席納羅（原屬印尼穆斯林協會）不徵求其他成員黨（尤其是「回教師聯合會」）的同意，擅自提交一九八二年大選候選人名單給政府，且在該名單中「回教師聯合會」的席位被減少七席，其骨幹的名次又被排在下面，曾引起「回教師聯合會」的強烈不滿，其少壯派要求脫離「聯合建設黨」，以便多發揮該組織在宗教活動方面的作用，但元老派則主張留在「聯合建設黨」內，最後決定暫不退出<sup>③</sup>。

印尼民主黨是由五個政黨組成（印尼民族黨、天主教黨、基督教黨、平民黨以及印尼維護獨立協會）。此一組織是一九七三年由蘇哈托政府湊合而成，本身沒有很好基礎，加以從中央至地方的領導人爭權奪利，故自成立以來一向處於分裂狀態中，而政府又扶植親政府的一派，打擊反政府的一派，使其分裂更為加深，陷於欲振乏力的局面。在此次大選前夕，印尼民主黨成員、印

註③ 英君撰：「印尼下月大選展望」，香港《大公報》第十四版，一九八二、四、十七。

尼工商聯主席哈欣寧宣佈退出印尼民主黨，參加「從業人員集團」；也有一些地區的原天主教黨、基督教黨、印尼維護獨立協會的成員，因不滿候選人名額、名次的分配，也宣佈退出印尼民主黨；甚至有一位印尼民主黨的國會議員參加「從業人員集團」的競選活動，宣傳「從業人員集團」的成就<sup>④</sup>。

在為時四十五天競選活動期間，兩個反對黨——「聯合建設黨」及「印尼民主黨」曾發動一連串的攻击執政黨活動，發生競選暴動多起，尤以「聯合建設黨」在爪哇與雅加達兩地與執政黨發生衝突最為激烈，造成數百人死傷及數百人被捕的大騷動。但在投票之日，數萬軍警及民兵維持治安，此次選舉乃得順利完成。

開票結果：「從業人員集團」共得四千八百零一萬二千三百九十三票，「聯合建設黨」得二千零九十七萬八千九百一十三票，「印尼民主黨」得五百九十四萬七千零三十八票<sup>⑤</sup>。

「從業人員集團」取得全部選票的百分之六十三·九，較一九七一年和一九七七年大選分別獲得的百分之六十二·八和六十二·一略多。「聯合建設黨」獲得百分之二十八的選票，較一九七七年獲得百分之二十九點三少一點三；尤其令該黨最感失望者，在首都雅加達一九七七年大選中曾壓倒「從業人員集團」，而此次却被「從業人員集團」所壓倒。在二十七個省中，該黨祇在北蘇門答臘的亞齊選區取得進展。「印尼民主黨」獲得百分之八·二的選票，較一九七七年所得的百分之八·六稍低。

「從業人員集團」在議會共得二百四十四席，較上次多得十二席，「聯合建設黨」得九十六席，較上次少得三席，「印尼民主黨」得二十四席，較上次少得五席<sup>⑥</sup>。

在此次競選中，「聯合建設黨」是以宗教為號召。但從過去的競選情形看，該黨成員之一的印尼回教黨的主要影響力不在鄉村，而是在幾個主要城市。至於「印尼民主黨」則是以從前的「印尼國民黨」為核心，影響力主要在中爪哇與東爪哇鄉村地區。在此次大選中，該黨公開提出了已故蘇卡諾總統的名字相片與言論來爭取支持，投票結果反映年輕一代選民對蘇卡諾沒有印象，年老一輩選民對蘇卡諾時代則未有好感<sup>⑦</sup>。

### 三、執政黨保持勝利的因素

註④ 同註③。

註⑤ 美聯社V雅加達電，一九八二、五、九。

註⑥ 法新社V雅加達電，一九八二、五、十。

註⑦ 新加坡《南洋商報》第二十四版社論：「印尼『新秩序』第三次大選」，一九八二、五、十。

蘇哈托總統執政十六年來，對於求取國家安定與經濟發展，貢獻頗大，可是因經濟發展而造成的貧富不均和公務員貪污現象，則為在野兩黨攻擊的主要目標。惟執政黨認為，在目前而言，如何追求經濟發展，早日脫離未開發國家階段，解決二千萬以上青年的失業問題，才是最重要的，其他都是次要。可是在野黨的攻勢，仍然很凌厲，所以造成多次衝突並有數百人的死傷；尤以前任雅加達市長沙德金為首的反政府勢力，影響力較大。沙德金為蘇卡諾系的人物，上次大選支持在野黨，造成「聯合建設黨」在雅加達市的勝利，得票一百零七萬，較「從業人員集團」多了十二萬票。

此次大選，執政黨為確保勝利，事前曾採取數項措施：

(一)一九八〇年國會通過的新普選法規定，政黨不能參加普選委員會的領導工作，只能參加附設在普選委員會內的監督機構，擔任監督的角色。所謂政黨不能參加普選領導工作，實質上只有在野黨不能參加，而「從業人員集團」是可以參加的。因為中央普選委員會的主席是現任內政部長，副主席是現任宣傳部長和司法部長，他們都是屬於「從業人員集團」。

(二)一九八一年三月，蘇哈托政府在全國任命鄉長、鄉秘書及鄉公所負責人為國家公務員，人數共有數萬。這些人員成為公務員後，就成為當然的「國家公務員組織」的成員，而「國家公務員組織」是「從業人員集團」屬下的成員組織，所以他們也就成為「從業人員集團」的成員。印尼是一個農業國家，農村人口佔全國人口百分之七十至八十，所以農村的選票是有決定性作用的。而根據以往的經驗，農民的投票，是受鄉長、村長、鄉公所負責人的影響，所以將鄉長、村長、鄉秘書和鄉公所負責人提拔為國家公務員後，對於「從業人員集團」在農村中取得大量的選票，有其決定性的作用。且在大選前兩天，蘇哈托政府和各省省長，在全國以低價售賣地契給農民和地主，以前兩百方公尺的地契售價在三十萬盾（五百美元）左右，現在售價已大為降低<sup>⑧</sup>。

(三)上屆選舉，「聯合建設黨」在雅加達取得了勝利，此次大選以前，雅加達更換了市長，在雅加達市內的五十萬公務員——亦即「從業人員集團」的成員，全力動員，加上彼輩有投票權的家族，約有二百萬人，佔全市三百五十萬公民的一半以上，故能扭轉過去失敗的形勢而獲得了勝利。

(四)早在競選活動開始以前，許多部長到各地區視察時就號召選民在一九八二年大選時投「從業人員集團」的票，部份部長（如新聞部長、內政部長）更透過電視和電臺，要求人們支持「從業人員集團」。

此次競選活動開展以來，印尼政府高級官員上至副總統馬立克（Adam Malik）下至各部部长與國會議長達爾雅摩都到各地參加「從業人員集團」的競選活動，宣揚政府的成就，也就是「從業人員集團」的成就，要求大家投該集團的票，有些部長且以「從業人員集團」的名義，向當地災民捐款。用各種方法來提高「從業人員集團」在人民之中的威信，以爭取更多的選票。

在另一方面，反對黨在競選時期，無法從政府的表現來攻擊執政黨，「聯合建設黨」於是只能在宗教問題上展開攻勢，此種

註⑧ 入法新社√雅加達電，一九八二、五、二。

策略却帶來反效果，因為在大選以前，政府接連破獲和暴露了宗教極端組織的恐怖活動和陰謀，在競選期間，許多城市也發生了暴動事件，被治安當局指為回教極端份子的破壞行為，造成了「聯合建設黨」這次在城市失利的原因之一<sup>⑥</sup>。此外，在野的「聯合建設黨」和「印尼民主黨」內部均有黨爭，在選舉活動之前，「印尼民主黨」有五千名黨員宣稱支持「從業人員集團」，此都是有利於執政黨的因素。

#### 四、政局的展望

此次大選，執政黨已贏得比上兩次大選更多的選票，全國人民協商會議與新議會將於明年舉行聯席會議，選舉總統，蘇哈托總統將可順利獲得第四次蟬聯。並可以更加放手繼續執行他的新政。

蘇哈托自一九七八年三月蟬聯第三任總統，在改組內閣之後，即訂定在五年內要達成的七項目標：(一)創立更公正的社會，達成經濟平均的發展，建設成果均勻的環境。(二)創造高度的經濟成長。(三)維持更安定的國內治安。(四)培養更廉潔而有威望的公務人員。(五)輔導和促進國民更鞏固的統一，及加強瞭解實行建國原則。(六)實行以建國為基礎的民主以及直接而公開自由的選舉制度。(七)執行自主而主動的外交政策。上列七項工作，大部份是上屆內閣已實行的政策之延續，部份則是政府認為仍須努力的事項。預料蘇哈托第四次蟬聯總統後，在內政與外交的施政上，將着重於下列三項：

##### (一) 維持更安定的國內治安，遏阻共黨的滲透顛覆

自從一九六五年中共支持印共發動「九、卅」流產政變以後，印共已分裂成兩個敵對的勢力，一支是以追隨蘇俄和東歐共黨國家路線為主的親蘇派，另一支是親中共派勢力。印共頭目查天多和一批同路人一直均由中共豢養，查天多負責指揮在海南島上設立的地下廣播電臺——「印尼人民之聲」，不斷進行攻訐污蔑蘇哈托政府的宣傳蠱惑。他原是蘇卡諾時代駐北平的最後一任大使，歷經劉少奇、周恩來、林彪、「四人幫」以迄現在的鄧小平朝代，在北平都始終被奉為上賓。北平對印共頭目的支持，可說是無所不用其極。

印尼第二軍區司令威多多將軍於一九七六年十一月廿一日向學生大會致詞時，指責中共陰謀赤化整個印尼，並正透過鼓勵貪污、走私、偽造文件和其他犯罪的勾當，以期達此目的。一九七七年間印尼共黨「中央委員會書記」艾吉托羅普率領一個代表團訪問北平，中共「黨主席」華國鋒曾親切接待會談。當時印尼國防部長潘嘉賓曾以臨時外長身份加以指責，謂「中共『主席』華

註⑥ 同註⑦。

國鋒做了一項無助於中共和印尼立即「關係正常化」的行動<sup>⑩</sup>。印共除在北平設立總機關外，已於一九七〇年成立七人委員會的最高領導單位，並有雅加達、東爪哇、廖島、楠島等地方局的成立，秘密進行爭取農民的活動。

另一支親俄派印共設在新德里的總部，亦由蘇俄駐印度使館扶助，已使它將實力伸入印尼國內而使印共死灰復燃<sup>⑪</sup>。

印尼軍方的「戰鬪報」於一九七七年元月七日刊登了一批在印尼活動的蘇俄特務人員名單，揭露了他們偽裝大使館官員、貿易局和輪船公司職員或「塔斯社」記者，進行扶助印共的顛覆活動。報導中引述一九七六年四月投奔自由的蘇俄異端份子阿馬爾克的話說：在印尼約共有二百名俄人，不包括眷屬，他們事實上是「格別烏」(KGB)，和格魯烏(GRU)——「軍情部」間諜。

本(一九八二)年二月上旬印尼且破獲了蘇俄的間諜案。蘇俄外交官員——副武官伊果羅夫中校與印尼軍官蘇斯達里安托中校同於二月四日被捕，其後蘇航雅加達辦事處經理芬南柯與蘇俄大使館政治參事奧達魯克均遭逮捕並驅逐出境。印尼政府已禁止蘇俄航空公司印尼的一切活動，並宣佈關閉設在加里曼丹南部馬辰的蘇俄領事館。蘇俄的間諜醜聞已在印尼全國激起猛烈的反俄情緒。

由於中共與俄共的支持，印共近年對商會工會、學生和伊斯蘭教徒的羣衆運動稍有成效。移民南蘇門答臘的爪哇人社區和蘇拉威西的部份地區，也成爲印共爭取的目標<sup>⑫</sup>。印共黨活動仍在潛滋暗長。印尼軍方不得不採取堅決反共防共行動，並曾於一九七七年逮捕了二百多名共黨份子，以防止印共殘餘份子捲土重來<sup>⑬</sup>。

印尼因爲天然資源豐富，戰略地位重要，中共與俄共均時思染指。蘇哈托總統自從一九六五年以鐵腕救平中共在印尼導演的流血政變後，即曾大捕共黨份子，整肅數十萬左傾份子，並於一九六七年斷絕與中共的外交關係，對共黨的非法活動取締極爲嚴厲。因爲如不遏止共黨的滲透活動，則國家固有被顛覆的危險，而經濟建設亦無法按照計劃進行。

爲了鎮壓共黨的叛亂活動，印尼政府正積極增強國防力量。據「人民思潮報」報導，印尼國防及安全部長兼武裝部隊總司令尤塞夫(M. Jusuf)將軍說：一九八二至一九八三財政年度(由一九八二年四月一日開始)的國防預算已增加到一萬億盾(約十七億美元)。「人民思潮報」於今年五月十三日說：國防預算的增加是爲使武裝部隊有能力應付任何緊急事件。該報是在引述尤塞夫將軍在蘇加武眉的一項軍事儀式上所發表的演說，本財政年度的預算幾等於上一財政年度的兩倍<sup>⑭</sup>。印尼陸軍已向法國訂

註⑩ 拙作：「印尼的政治、經濟及外交動向」，「問題與研究」第二十一卷第九期，一九八二、六、十。

註⑪ 卡諾(Stanley Karnow)撰：「印共黨似在死灰復燃」，「華盛頓郵報」，一九七〇年一月廿六—廿七日。

註⑫ 同註⑩。

註⑬ 同註⑩。

註⑭ 新加坡「南洋商報」第三十二版，一九八二、五、十五。

購幾種AMX坦克，海軍也將向某些歐洲國家購買幾艘戰艦，而空軍則將購買更多的美國製F-5型噴射戰鬥機，A-1型「天鷹號」飛機以及三架波音T-37型飛機<sup>⑮</sup>。

再如宗教極端組織的恐怖活動與陰謀，曾在此次競選過程中發生衝突事件。治安當局對回教極端份子的破壞行為，亦予以有效鎮壓，逮捕恐怖份子達數百人之多，終使大選能夠順利進行。故蘇哈托政府今後必將以維持國內治安為首要，使在强大武裝部隊的保護下，形成穩定的政治環境，以謀求經濟的健全發展。

### (二) 積極發展經濟，提高人民生活水準

印尼過去在蘇卡諾統治期間，經濟落後，為世界有數的窮國之一。蘇哈托總統上臺之後，即以「發展新秩序」為施政理想，重用從美國加州柏克萊大學訓練出來的年輕經濟學者為智囊，主持印尼五年經濟計劃，希望以印尼作為自由經濟制度試驗的榜樣。美國亦透過世界銀行積極支持此種作法。從一九六五年到六八年的三年之間，印尼政府財政收支赤字全部消除，通貨膨脹從百分之六百降至百分之十，國民所得亦開始逐漸上升，每人每年從一九六五年的一五六美元升到一九七七年的二九二美元<sup>⑯</sup>。又據世界銀行於今年五月中旬向一批西方捐助國家提供的機密報告書中說：「印尼必須努力設法維持其重要發展計劃，印尼是人口最多的回教國家以及石油輸出組織(OPEC)的亞洲唯一成員國。雖然在一九八一—八二年度中，印尼的往來賬戶出現二十五億美元的赤字，但由於受到公私部門持續性龐大投資和另一次創紀錄的農業豐收的刺激，印尼經濟在過去一年中表現十分良好。一九八一年，印尼平均每人的國民生產總值上升至五二〇美元，使印尼首次成為中等收入的國家」<sup>⑰</sup>。

最近兩年，印尼經濟大幅度增長，成為亞洲最強有力的經濟之一。但是，世界銀行於一九八一年四月底發表當年經濟報告指出，印尼經濟必須進行重大的結構改革，否則，到了八十年代後期，可能迅速下降。報告說：假如印尼政府希望解決其貧困和失業兩大難題，就非進行經濟結構的改革不可。此一長達一百五十七頁的報告說，展望直至一九八四年的前景，印尼經濟仍然會有很好的表現，估計每年繼續成長百分之七至八。但是，為了確保八十年代後半期和以後的持續發展，印尼政府就必須在貿易、投資和財政金融政策方面，進行重大改革，包括簡化貿易保護制度和投資程序，減少政府向國外借款，並逐步取消在政治上有利而在經濟上不利的燃料和肥料補貼。同時，政府必須增加農業、工業、能源、運輸和人力訓練等計劃的開支。

石油是印尼的經濟支柱，也是印尼的最大出口項目，其中百分之七十輸往日本、美國、澳洲、泰國、中華民國等國家。最近

註⑮ 入法新社V雅加達電，一九八二、五、十四。

註⑯ 同註⑮。

註⑰ 新加坡《南洋商報》第二九版，一九八二、五、十八。

國際油價下降，印尼目前的經濟受到世界石油市場與國際經濟不景氣的影響，石油產量日減四十萬桶，今年前三個月的石油出口量比去年同期出口量減少十億美元<sup>⑱</sup>，政府現正鼓勵非石油產品的輸出，以資挹注。印尼投資委員會負責人於今年五月間告訴參加印尼駐外使節會議的使節們說：印尼政府已加強採取措施，吸引更多國內外對於非石油工業方面的投資；希望在一九八四年印尼第三期五年經濟發展計劃結束之時，國內外肥料、水泥、橡膠、咖啡、煤、糖、椰子等方面的投資額，將會達到一百億美元。

蘇哈托政府近年來致力增進與中華民國的實質關係，加強兩國間的合作。鑒於我國在農業與工業方面的成就輝煌，印尼曾邀請我國農技團在印尼建立示範農村，從事綜合農場經營，提供技術援助，已使印尼稻米的質與量均有所改進，追上國際出口質量水準。印尼一向要從日本、美國、泰國、菲律賓及中華民國進口食米，一九七九—八〇年財政年度，印尼進口食米約二百五十萬噸，但由於近期國內稻米增產，政府已決定由今年開始，停止進口食米。此一使國內米糧能夠自足的成就，對於佔全國過半數的農民，自是一大喜訊。

最近十年，印尼政府積極發展經濟、工業、礦業與林業，都有很大進步。今後蘇哈托蟬聯總統之後，必將本此基礎，繼續歡迎外國的資金與技術，以促進經濟的繁榮發展。可是基本上，印尼是一個貧富對照非常鮮明的社會，以致經濟發展愈快，貧富相差愈大，成爲有識之士所擔憂的事。不過，我中華民國在臺灣所實行的三民主義的「均富」政策，對縮短貧富差距，深著績效，正可爲印尼補偏救弊。近年來印尼朝野人士紛紛來臺參觀訪問，對於我國經建的成功，及「均富」政策的實效，大爲讚賞，將必對此有所效法。這與蘇哈托總統所定「創立更公正的社會，達成經濟均衡的發展，建設成果均勻的環境」的施政目標，亦適相符合。

### (三) 外交政策上採取中間偏右的立場

外交是內政的延長。印尼的對外政策，自獨立開始，即致力於爭取友邦予以經、技援助，開發天然資源，俾此一羣島國家由貧窮落後而成爲富強。由於其重要的戰略地位及豐富的自然資源，印尼乃爲列強所必爭，故其在對外關係上偶一不慎，便會喪失獨立自主。因此，印尼堅持中立不結盟外交。對任何國家的友誼支援，均是來者不拒。但由於中共與蘇俄針對蘇卡諾稱霸東南亞的狂妄企圖，其援助都含有毒餌；尤其是中共支持印共發動「九、卅」流血政變，幾使印尼沉沒於紅流<sup>⑲</sup>。

蘇哈托總統執政之後，鑒於過去蘇卡諾時代外交政策錯誤所導致的痛苦教訓，在外交上，先訪問馬來西亞與新加坡，化敵爲友；嗣又聯合非、馬、新、泰共同組成「東協」，加強經技合作與文化交流；同時大量接受美國及自由國家的經、技支援，並竭力爭取日本及亞太自由國家投資設廠，輸入科技新知，開拓貿易。

註<sup>⑱</sup> 新加坡《南洋商報》第三十版，一九八二、五、二十八。

註<sup>⑲</sup> 羅石圃撰：「印尼對華政策的剖析」，《問題與研究》第二十一卷第五期，一九八二、二、十。



自蘇哈托逐漸採取親美政策之後，美國在印尼除了經濟上有大量投資之外，對印尼的軍事援助，平均每年為一千八百萬美元，而且全屬贈與。美國軍事顧問團已在印尼各地工作，部份為常駐性質，部份自美國國內及亞洲的美軍基地派往。此一被稱為「防衛連絡團」的顧問組織，由海、空和陸軍人員所組成。其工作重點在施行訓練及提供技術援助。印尼軍官和士兵們亦被遣往美國受訓。美國主管安全援助及科學技術的國務次卿布克萊（William Buckley），曾於去（一九八一）年八月二十日訪問印尼，與蘇哈托總統討論軍事訓練計劃及使用新技術以改善印尼的防衛。美國助理國務卿何志立最近陪同副國務卿史托賽爾參加在新加坡舉行的「東協」外長會議，他曾於六月廿四日與印尼外長庫蘇馬特馬加舉行會談後說：「美國與東南亞國協的關係至為重要，美國不會容許它與中共的關係不利於它與這些國家的關係，在雙邊關係上，美國與印尼的關係目前處於最佳的情況」<sup>②</sup>。

蘇哈托政府除加強與「東協」國家的團結合作，及爭取美、日等國的投資與增進彼此關係之外，近年來更重視與中華民國的友誼，及增進彼此的實質關係。中華民國在臺灣實施三民主義的成就，使農村建設與工業發展均突飛猛進，成為開發中國家的楷模，印尼許多專家學者前來考察研究之後，亦已確信三民主義能為全民帶來福祉。例如生態學專家蘇瑪爾多禾博士，在向國會所提出的報告中，即列舉我國在農業發展方面的研究改進，成就輝煌，為歐美各國所不能企及，大可值得印尼學習<sup>②</sup>。

一般認為印尼在這次大選之後，其外交政策仍將採取中間偏右的路線，因為這是最能符合印尼國家利益的外交路線，蘇哈托總統及其政府必會繼續予以執行。

## 五、結論

印尼此次大選與前各次大選比較，可以看出印尼的民主政治有很大的進步。執政的「從業人員集團」由於在今年的大選中得票較上次為多，使得蘇哈托總統的第四度蟬聯，將可順利實現，也使得他一向主張的「新政」，可以繼續放手實施。

印尼因為天然資源豐富，戰略地位重要，中共與俄共均思染指。尤其在蘇卡諾時代因與中共勾結，導致一九六五年印共的流血政變，幾使印尼赤化。蘇哈托總統因鑒於血的教訓，一直改採極為堅定的反共立場，並與中共中止外交關係。其後馬來西亞、菲律賓及泰國雖相繼與中共「建交」，蘇哈托總統對中共的復交要求，仍予峻拒。印尼外交部長庫蘇馬特馬加（Mochtar Kusumatmadja）在今年六月二十日出刊的美國「新聞週刊」訪問談話中宣稱：美國與中共太過接近，而東南亞國家却認為中共

註② ▲美聯社▽雅加達電，一九八二、六、二十五。

註③ 香港《華僑日報》第三版，一九七八、六、三十。

是他們最大的威脅<sup>②</sup>。他批評美國過份重視全球性的大戰略，却忽略了其他層面。舉例來說：美國把它與中共的關係，視為美國對蘇俄政策的抗衡力量，而亞洲其他國家，則認為中共是本地區的最大威脅<sup>③</sup>。印尼主政者對中共的看法，正可反映出印尼政府在此次大選後的外交取向。

蘇哈托總統於一九六五年當政以來，十六年間，一直致力於他們所倡導的「新秩序」的進行。他認為國家安全最為重要，必須增強國防力量，俾以強大的軍事力量以遏阻共黨的叛亂活動，維持安定的政治環境，謀求經濟的發展。此一安邦治國的政策，十多年來，已證明其相當成功，如今在第四次大選中，執政黨已取得較前屆更多的選票，今後將必本此已有的成就，更加向前努力，以求得更大的成功。

當然，在野黨派與有些知識份子對蘇哈托領導的政府，時有非議，但大部份人民，都希望在安定中求進步，要改革不要變亂，則幾乎是人同此心，心同此理。這可由此次大選結果予以確切的證明。

(一九八二年六月二十六日脫稿)

註<sup>②</sup> △路透社▽紐約電，一九八二、六、二十。

註<sup>③</sup> △合衆國際社▽紐約電，一九八二、六、二十。

## 共匪禍國史料彙編

本書第一、二、三冊，按時序先後編纂，紀述共黨自建黨至抗戰勝利之禍國罪行。第四冊起，改按專題編纂為「農村變亂(一)——查田運動」，第五冊為「農村變亂(二)——蘇維埃暴力分地」，第六冊為「農村變亂(三)——抗日戰爭時期的減租減息與武裝叛亂時期的清算鬭爭等」。

### 十六開本 六巨冊

工本費 新臺幣 一千六百八十元  
美金 四十七元

郵資另加 國內：新臺幣四十二元  
國外：平寄美金 十五元  
航空美金 六十五元

國際關係研究中心代售  
限閱資料憑機關學校公函購用。