

印尼國會選舉與政局展望

張耀秋

一、國會選舉經緯

印尼國會採取一院制，擁有實質的立法權（憲法第二十條），為全國最高立法機關。不過依據一九四五年的印尼憲法，國家最高權力機關為「人民協商會議」（Majelis Permusyawaratan Rakyat 簡稱 MPR），有修憲及選舉正副總統之權力，類似我國的國民大會。「人民協商會議」是由一千位代表組成，其中以國會議員五百人為當然代表，另外的五百名議員則依分配方式產生。如一五三席是依各政黨所獲總得票數而比例分配給各政黨，一四七席分配給各區政府代表，一百席分配給各專業組織，一百席分配給武裝部隊委派的代表。

印尼國會有五百個席次，民選產生的競爭席有四百個，由總統從軍中任命的委任席有一百個，顯示軍人在政治上具有舉足輕重的地位。

印尼憲法雖明定每隔五年須舉行一次大選，選出「人民協商會議」代表，再由「人協」代表選舉總統及副總統；但在蘇卡諾執政期間，僅曾於一九五五年舉行過首次大選，直到他一九六五年下臺，大選未再賡續舉行。蘇哈托於是年「九·卅」流產政變後接管政權，曾於一九七一年七月舉行第二屆大選，從此「人協」代表依法產生。而當時臨時政府的總統、副總統亦已名正言順地符合了印尼「立國五原則」中的「民主主義」精神。①

根據印尼憲法規定，印尼自一九四五年獨立後即為多黨制國家，一九五五年首次大選時有卅個政黨參選，一九七一年大選減為十個政黨。蘇哈托總統痛感印尼多黨政治所造成的弊端，不僅政爭多，且難求全國團結。因而提出簡化政黨的方案，先由軍方出面組成一個功能性團體，由文官、軍人、工會、青年及各種利益團體等組合而成，是為「戈爾卡」黨（Golkar），意為「從業人員集團」。其後，軍政府又以改革政黨為由，要求各黨派組成兩個大黨，以減少國會中派系間的衝突。四個回教政黨（伊斯蘭教師聯合會、印尼穆斯林協會、伊斯蘭教協會、貝爾蒂黨）則組成「聯合建設黨」，（PPP，簡稱「回教黨」）。五個政

註① 印尼建國五原則為：(一)信奉全能上帝。(二)人道主義。(三)民族主義。(四)民主主義。(五)社會公平。

黨(印尼民族黨、天主教黨、基督教黨、平民黨以及印尼維護獨立協會)則組成「印尼民主黨」(PDI)。以上三個政黨就形成蘇哈托總統所主導的新秩序下的政黨體系。

一九七六年原為第三屆國會選舉之期，蘇哈托政府以經濟建設發生了衰退現象，且物價高漲，乃將選舉展延至一九七七年五月二日舉行。一九八二年五月四日舉行的選舉，是為第四次選舉。今年四月廿三日舉行的選舉，是印尼歷史上的第五次選舉，根據選舉委員會發佈的計票結果顯示，執政黨「從業人員集團」擊敗回教「聯合建設黨」和「印尼民主黨」兩個對手，贏得壓倒性的勝利。

在已開出的選票中，「從業人員集團」(戈爾卡)囊括了百分之七十二點四，不僅比該黨選前預測的百分之七十稍高，而且比上次一九八二年大選的百分之六十四得票率超出甚多。回教「聯合建設黨」獲百分之十六點三，「印尼民主黨」獲百分之十一點三。依據規定，人民協商會議將於明年三月召開全體會議，選舉任期五年的下屆總統和副總統。六十六歲的現任總統蘇哈托是二十一年前上臺的，他已於去年十月廿一日戈爾卡慶祝廿二週年紀念大會中，宣佈接受戈爾卡的提名，將參加人民協商會議在一九八八年舉行的總統選舉。一般觀察家認為，蘇哈托將會輕易獲勝，再任總統五年，因為他不僅身為政府最高領袖，而且是「從業人員集團」的創建人，在武裝部隊中也有很大的勢力；可說是集黨、政、軍大權於一身。

十一、三大政黨逐鹿競選

這次選舉，與上屆選舉相同，參加競選的共有三個政黨，一個是執政黨「從業人員集團」，即「戈爾卡」黨，其他兩個是在野黨：「聯合建設黨」和「印尼民主黨」。印尼於一九七三年公佈「政黨法」，四個回教性質政黨合併成「聯合建設黨」(PPP)，五個基督教性質和民族主義性質的政黨合併成「印尼民主黨」(DPI)，這就是目前印尼兩個合法在野政黨之由來。

「從業人員集團」是在一九六四年由一批反對印尼共產黨的軍官與社會領袖組成，在它屬下，曾擁有二〇一個團體，後來演變到由一個建國專業人員集團統合了各團體，即由政府各級公務員、各種職業的綜合政治團體。「從業人員集團」總主席是阿半爾·穆爾多諾將軍，現任總統蘇哈托是「從業人員集團」主要創建者，因此，這一集團力量至為強大。

兩個在野黨(聯合建設黨和印尼民主黨)的力量則較「從業人員集團」為弱。「聯合建設黨」是由四個政黨組成，彼此之間有同一的宗教(伊斯蘭教)信仰作為基礎，但自一九八〇年以來該黨內部團結已不如前。伊斯蘭教師聯合會成立於一九二六年，創建時是個反現代派的保守回教教育與社會組織，植根於將東爪哇和中爪哇回教徒聯合起來的傳統學校系統。一九七三年，伊斯蘭教師聯合會和另外三個回教政黨奉政府之命，組成聯合建設黨，一九八四年，伊斯蘭教師聯合會宣佈退出聯合建設黨，恢復一

九二六年的精神與理想。^②

伊斯蘭教師聯合會採取此一行動，是希望能與政府達成新的諒解——建立合作與信任關係，扭轉二十年來經常敵對、有時對抗的局面，新諒解甚至會包括正式加入戈爾卡集團，並發出宗教指示，要求會員和支持者在一九八七年投票支持政府。^③

聯合建設黨在大選前已開分裂，而它的黨徽也被政府命令由原來的回教象徵改為星星，從而削弱了它的回教吸引力，使回教黨與回教選民間頓失聯繫重心。再加上該黨內部對黨魁納洛（Narso）的領導方式不滿，尤其對於他提名親友為候選人的作法，更是怨聲載道，導致嚴重的離心現象，遂使該黨在此次大選中遭到慘敗，得票率竟由五年前的百分之二十八降到今年的百分之十六。

印尼民主黨是以前總統蘇卡諾的印尼國民黨為主幹，另三個小政黨加盟而組成。雖目前為最小政黨，但此次大選因有蘇卡諾總統女兒慕卡第·蘇卡諾之助陣，聲勢較前大有進步。尤其在爪哇地區，造成「蘇卡諾熱」，每次集會動輒數十萬人，選舉活動最後一天的四月十七日集會，聚集羣衆達一百五十萬人。這次該黨攻擊重點在於蘇哈托總統的經濟發展過程，所有利益都由「戈爾卡」黨有關人士壟斷，有失公平，一些年輕和中產階級人士頗為不滿。

印尼民主黨此次在選舉期中造成了旋風，尤其在首都特區的勝利被執政黨「戈爾卡」視為一項挑戰。該黨主席蘇達莫諾對記者說，「戈爾卡」會認真研究印尼民主黨在首都特區得票增加百分之一百多的情況。印尼民主黨已從上次大選獲得百分之八·二選票提高為獲得百分之十一的選票。

此次國會大選競選活動期間由三月二十四日開始，至四月十七日為停止活動日子，一般稱停止活動到投票日為「冷靜期間」。上次選舉期間，發生多次流血衝突事件，死傷數百人，這次軍方採取了較中立的立場，不再積極支持政府，發生衝突事件甚少，為印尼獨立以來最有秩序和無暴力的選舉。

三黨為爭取選勝，多年來不斷在種族、宗教等歧見上製造話題，但在今年選舉中終於達成共識，共同以執政黨倡導的「建國五原則」——「信仰上帝」、「人道主義」、「民族主義」、「民主主義」、及「社會公平」為政見綱領，且於投票前五天的法定「冷靜期」（依法不得再進行任何競選宣傳）前，聯合發表道歉聲明：向全國國民衆因競選活動所受到的干擾表示歉意。蘇哈托總統在投票前夕，形容此舉為「國家建設與繁榮的保證」。

在此次選舉過程中，反對黨的批評集中於肅清政府的貪污腐化現象、解決嚴重的失業問題、消除少數商人壟斷經濟活動、要

註② 「印尼政壇醞釀變化」，亞洲華爾街日報專稿，R·威廉·利德爾撰，陳新才譯。載南洋·星洲聯合早報，一九八六年一月四日，二十八版。

註③ 同註②。

求政府提供免費教育及放寬學生參政的自由權、停止派遣婦女到中東工作、要求政府停止發行足球彩票等。

印尼九千四百萬選民在平靜和諧的氣氛下完成投票，印尼選舉委員會宣佈的計票結果，在已計算的七、七六〇萬張選票中，執政黨「戈爾卡」集團奪得百分之七十二·四，反對黨回教「聯合建設黨」獲得百分之十六·三，「印尼民主黨」取得百分之十一·三。到目前為止，有超過百分之九十的票已計算，但全國廿七省的廿八萬三千五百卅四個投票站的詳細票數，要延至六月中旬左右才能公佈。④執政黨「戈爾卡」已篤定贏得未來五年的中央與地方級的領導權，新國會將於今年十月一日開議，並訂明年三月與「人民協商會」共同選舉下屆印尼總統，去年秋間的兩個在野黨已表明支持蘇哈托總統連任的立場，故明年三月蘇哈托總統當可高票連任第五任總統。

三、執政黨保持勝利的因素

蘇哈托總統執政二十一年來，對於求取國家安定與經濟發展，貢獻頗大，可是因經濟發展而造成的貧富不均和公務員貪污現象，則為在野兩黨攻擊的主要目標，惟執政黨認為，在目前而言，如何追求經濟發展，在二十五年內達到開發國家之林，解決二千萬以上青年的失業問題，才是最重要的，其他都是次要。此次選舉，執政黨所強調的發展持續與政治穩定兩大主題，獲得多數人民認同，所以「戈爾卡」於此次選舉中得票之高，打破以往歷屆的紀錄。而且終能在亞齊獲勝，這是蘇哈托總統掌權二十一年來第一次。亞齊是蘇門答臘西端一個回教「聯合建設黨」佔優勢的省份。執政黨（戈爾卡）在選前特別注重此一省份，曾派員到亞齊省進行大力宣傳工作，使一向反荷蘭、日本和印尼中央政府的民心逐漸轉向蘇哈托總統。

此次選舉，執政黨為確保勝利，事前曾採取數項措施：

(一)一九八〇年國會通過的新普選法規定，政黨不能參加普選委員會的領導工作，只能參加附設在普選委員會內的監督機構，擔任監督的角色。所謂政黨不能參加普選領導工作，實質上只有在野黨不能參加，而「從業人員集團」是可以參加的。因為中央普選委員會的主席是現任內政部長，是屬於「從業人員集團」。

(二)一九八一年三月，蘇哈托政府在全國任命鄉長、鄉秘書及鄉公所負責人為國家公務員，人數共有數萬。這些人員成為公務員後，就成為當然的「國家公務員組織」的成員。印尼是一個農業國家，農村人口佔全國人口百分之七十至八十，所以農村的選票是有決定性作用的。而根據以往的經驗，農民的投票，是受鄉長、村長、鄉公所負責人的影響，所以將鄉長、村長、鄉秘書和鄉公所負責人提拔為國家公務員後，對於「從業人員集團」在農村中取得大量的選票，有其決定性的作用。

註④ 南洋·星洲聯合早報，一九八七年四月廿五日，第一版。

(ㄅ)要求所有公務員，包括鄉村官員，參加「從業人員集團」的競選活動。在印尼社會中，要獲得大部份貨物和服務，個人要有所升遷，關鍵是通過官場，而政府與「從業人員集團」關係密切，故能影響許多選民。

(ㄆ)印尼政府在一九八五年通過有關法案，禁止討論以某種政治主義或宗教作為政治宣傳。前者規定所有政黨組織必須遵守官方所訂的「建國五原則」，後者則是用來壓制極端回教份子主張成立一個回教國家的過激言論和行動。因此使宗教這個具有爆炸性的因素，脫離政治的範疇。使印尼此次在將近一個月的競選活動中，首次未有暴力出現。顯見蘇哈托總統淡化宗教因素的成功。

由於「從業人員集團」選前的充分準備。加以政府對反對黨的諸多限制，而回教「聯合建政黨」又因內部分裂，它原來是代表這個世界最大回教國的回教勢力，却放棄以回教黨名義競選，乃使許多回教選民不滿而轉投執政黨的票。至於「印尼民主黨」則因過去基礎薄弱，所以此次大選，「從業人員集團」能囊括全部二十七省的選票，而獲得大勝。

四、政局的展望

此次大選，執政黨已贏得比以前三次大選更多的選票，全國人民協商會議與新議會將於明年舉行聯席會議，選舉總統，蘇哈托總統將可順利獲得第五次蟬聯，並可以更加放手繼續執行他的新政。

蘇哈托自一九八三年三月蟬聯第四任總統，在改組內閣後並指出新內閣有五項目標：(一)經濟成長與國家穩定。(二)有效和廉潔的政府。(三)傳播印尼建國五大原則。(四)促進自由與外交政策。(五)在一九八七年舉行國會選舉。

根據蘇哈托總統所指出的五項目標，及他近期所發展之言論，預料今後蘇哈托總統在內政與外交的施政上，將著重下列三項：(一)增強國防力量，遏阻共黨的擴張侵略

由於印尼資源豐富，戰略地位重要，乃引起共產集團的垂涎。以蘇聯言，在第一次世界大戰結束後，蘇聯就派遣了荷蘭籍的史尼福萊特 (Hendrik Sneevliet) 到達印尼，設立印尼共黨，成為首先在亞洲建立的共產組織。一九四九年印尼脫離荷蘭的殖民統治宣告獨立，蘇聯即多方予以籠絡，且給予大量的軍、經援助。在六十年代初期，赫魯雪夫訪問雅加達，曾給予一億盧布的貸款，隨後印尼首席部長朱安達報聘莫斯科，兩國更簽訂購買軍火的議定書及軍援協定。一九六三年，蘇聯更援助印尼在南海心臟地帶——那圖那島建立海軍基地。^⑥

印尼在蘇聯積極援助之下，在六十年代中期即擁有一支相當強大的海、空軍。當時印尼三軍的裝備武器多來自蘇聯，軍官亦大多接受蘇聯的訓練。而在國際活動方面，莫斯科亦予以大力支援。

註⑥ 張耀秋，「日臻密切的印尼與美國關係」，問題與研究，第二十二卷第三期，一九八二年十二月十日，六十三頁。

自從一九六五年共黨政變失敗後，蘇哈托將軍執掌政權，已改採親西方政策，對蘇聯的企圖已提高警覺。

蘇聯自一九七八年與越南簽訂友好合作條約後，不但取得金蘭灣及峴港設施的使用權，且經由其代理人——越共在高棉建立立足點。尤其值得注意的，是蘇聯偵察機經常自越南金蘭灣出發，對南中國海及菲律賓賓東、西海岸從事偵察任務，對馬六甲海峽、巽地海峽及龍目海峽海運瓶頸亦具有偵察能力。此三大海峽對於印尼全國水域的安全關係甚大，故年來印尼已增強國防以資防衛。陸軍已向法國訂購幾種AMX坦克，海軍也向某些歐洲國家購買幾艘戰艦，而空軍則將購買更多的美國製F-15型噴射戰鬥機、A-1四型「天鷹號」飛機以及三架波音七三七飛機。

蘇哈托總統於一九八二年十月間第三次訪問美國時，除請求美國增加對印尼的軍、經援助外，隨蘇哈托總統訪美之尤塞夫國防部長曾與美國主要軍火合同商波音公司，達成購買水翼船和雷達偵察機的協議，此類船機將在長達三千七百公里的印尼海岸線內執行任務，以確保三大海峽的安全。

印尼近年積極擴充海、空軍實力，已於去年四月與美國簽定購買合同，以四億三千二百萬美元購買八架F-16戰鬪轟炸機以更新其空軍，新式的戰鬪機將取代印尼空軍現使用的舊式F-15和天鷹式戰鬪機。

海軍方面亦積極加強，據印尼三軍司令墨達尼於今（一九八七）年二月十七日對國會國防委員會說，印尼今年會向荷蘭接收六艘戰艦，兩艘已舉行入伍儀式，稍後還會購入另外四艘。購入這些翻新戰艦，將使印尼海軍艦隻的數目由十三艘增至十九艘。⑥其次，以中共言，中共自竊據大陸後，對印尼亦懷有顛覆的野心，陰謀亦化整個印尼。在蘇卡諾時代，中共曾向印尼大規模滲透，並進而支持印尼共黨於一九六五年發動流血政變，幾使印尼淪入共黨魔掌。

自從「九·卅」流產政變以後，印共已分裂成兩個敵對的勢力，一支是以追隨蘇聯和東歐共黨國家路線為主的親蘇派，另一支是親中共派勢力。印共頭目查天多和一批同路人一直由中共參養，查天多負責指揮在海南島上設立的地下廣播電臺——「印尼人民之聲」，不斷進行攻訐誣蔑蘇哈托政府的宣傳蠱惑。他原是蘇卡諾時代印尼駐北平的最後一任大使，歷經劉少奇、周恩來、林彪、「四人幫」以迄現在的鄧小平朝代，在北平都始終被奉為上賓。北平對印共頭目的支持，可說是無所不用其極。

印尼第二軍區司令威多多將軍於一九七六年十一月向學生大會致詞時，指責中共陰謀亦化整個印尼，並正透過鼓勵貪污、走私、偽造文件和其他犯罪的勾當，以期達此目的。一九七七年間印尼共黨「中央委員會書記」艾吉托羅普率領一個代表團訪問北平，中共「黨主席」華國鋒曾親切接待會談。當時印尼國防部長潘嘉賓曾以臨時外長身份加以指責，謂「中共主席華國鋒做了一項無助於中共和印尼立即關係正常化的行動」。

印共除在北平設立總機關外，已於一九七〇年成立七人委員會的最高領導單位，並有雅加達、東爪哇、廖島、楠島等地方局的設立，秘密進行爭取農民的活動。^⑦

蘇哈托總統主政後，因鑒於過去中共支持印共顛覆印尼的陰謀，乃改採極為堅定的反共立場。印尼與中共的關係自一九六七年以後便告中斷。其後馬來西亞、菲律賓及泰國雖相繼與中共「建交」，但印尼仍堅拒與中共恢復外交關係。

十多年來，東南亞局勢已有重大變化，而中共不惜運用威脅利誘手段欲與印尼復交，尤其自鄧小平於一九七七年復出當權以來，更利用各種機會以表達此一願望。一九八三年五月一日訪問印尼的日本首相中曾根康弘在會晤蘇哈托總統時，曾轉達中共希望與印尼恢復邦交的信息，但為蘇哈托當面拒絕。其後中曾根轉述蘇哈托總統的話說，中共一直支持東南亞各國的共黨活動，亦即一九六七年印尼與中共中止外交關係的原因迄今仍未消失。一九八三年五月下旬，印尼外交部批准拆毀雅加達前中共「大使館」並改建停車場的計劃，但延至十二月二日印尼部隊才進駐該座空屋，正式從羅馬尼亞大使館人員手中接管，中共對此曾提出抗議，並重申盼望與印尼恢復邦交，但亦為印尼政府所拒絕。

在東協國家中，對中共侵略本質瞭解最深者為印尼與馬來西亞，兩國首長經常強調中共才是東南亞國家長期而潛在的威脅。故美國擬議出售武器及轉移先進科技給中共時，曾引起印尼與馬來西亞強烈的反對。印尼外交部長庫蘇馬特馬加於一九八五年二月廿五日表示，他將要求美國澄清外傳美國援助中共海軍的問題。故美國國務卿舒茲近年曾數度親臨印、馬等國解釋美國的政策，安撫各國。主管東亞及太平洋事務的美國前助理國務卿伍佛維茲於一九八五年三月四日在雅加達說：「美國了解印尼對中共潛在勢力的關注」。由於印尼對中共心存戒懼，乃使中共謀與印尼復交的企圖迄未得逞。

綜上所述，可知無論蘇共或中共，均陰謀顛覆印尼，故蘇哈托總統自主政以來，一向堅持反共立場，增強國防力量，以阻遏共黨的侵略。在他今後五年的執政中，當必繼續此項政策，以確保國家的安全。

(二) 繼續推動經濟建設以增強國力

印尼過去在蘇卡諾統治期間，經濟落後，為世界有數的窮國之一。蘇哈托總統上臺之後，即以「發展新秩序」為施政理想，重用從美國加州柏克萊大學訓練出來的年輕經濟學者為智囊，主持印尼五年經濟計劃，希望以印尼作為自由經濟制度試驗的榜樣。美國亦透過世界銀行積極支持此種作法。從一九六五到六八年的三年之間，印尼政府財政收支赤字全部消除，抑抵嚴重的通貨膨脹，國民所得亦開始逐漸上升，每人每年從一九六五年的一五六美元升到一九七七年的二九二美元。^⑧

註⑦ 卡諾(Stanley Karnow)撰，「印尼共黨似在死灰復燃」，華盛頓郵報，一九七〇年一月廿六—廿七日。

註⑧ 張耀秋，「印尼的政治、經濟及外交動向」，問題與研究，第二十一卷第九期，一九八二年六月十日。

又據世界銀行於一九八二年五月中旬向一批西方捐助國家提供的報告書中說：「印尼必須努力設法維持其重要發展計劃，印尼是人口最多的回教國家以及石油輸出國家組織（OPEC）的亞洲唯一成員國。雖然在一九八一—八二年度中，印尼的往來賬戶出現二十五億美元的赤字，但由於受到公私部門持續性龐大投資和另一次創紀錄的農業豐收的刺激，印尼經濟在過去一年中表現十分良好。一九八一年，印尼平均每人的國民生產總值上升至五二〇美元，使印尼首次成爲中等收入的國家。」^⑥

石油是印尼的經濟支柱，也是印尼的最大出口項目，其中百分之七十輸往日本、美國、澳洲、泰國、中華民國等國家。近年由於國際油價下降，影響印尼的經濟很大。爲了應付因國際油價下跌而造成的損害，印尼這一輸出石油的開發中國家，現正開始新的工業和貿易政策。

在國內，經濟學家們正實驗用各種方法將非石油資源變成更高值的出口物品，譬如：以鋸好的木料或家具來代替原木，以加工過的食品來代替粗糙的農漁產品等。

印尼每年約有兩百萬人進入勞動市場，這種工業化的進步正可以製造就業機會，而且也可以使該國較不受基本產品國際價格波動的影響。

同時，印尼開始以更多的煤和瓦斯來應付國內的能源需求，而且多方開發地熱，以節省石油資源作爲將來換取外匯之用。

至於在國外方面，印尼則開始從事和東歐及中共的貿易冒險，此對印尼而言，實是很大的轉變，因爲早自一九六五年起即和中共斷絕外交關係的印尼政府，長久以來和蘇聯集團也一直保持相當的距離。

自蘇卡諾於一九六〇年代中期倒臺以後，以現在財政部長阿里涅哈納爲首的蘇哈托的智囊團，就制訂了以農村生活和農業發展爲第一優先的戰略計劃，使農民可以自給自足，而避免因農業經濟被剝奪而產生的動亂。現在，印尼已有米糧剩餘，且已從最大稻米進口國變爲出口國。

印尼政府收入的三分之二來自石油，但財政部長阿里涅哈納認爲如過份倚賴石油並非明智之舉，因爲這是一項會耗盡的資源，而且未來的價格也難以逆料。因此着重傳統的出口物，如橡膠、椰子油、咖啡、茶、香料和錫都在繼續增長，同時開始出口更多的加工農產品。現在，印尼已是世界上最大的三合板供應國。也是世界最大的液化石油氣供應國。

一九八六年油價暴跌，使印尼最重要外匯來源的石油收益銳減百分之四十七，印尼當局乃採取貶低幣值、凍結軍人薪餉，實施「縮緊褲帶」措施，並將經濟多元化，設法擠進美國市場，以及爭取外國投資，使能渡過經濟難關。

不容質疑，蘇哈托總統執政二十一年來，對印尼經濟發展和政治安定貢獻甚大，遠比蘇卡諾時代的倒行逆施爲優。近兩年在

註⑥ 南洋商報，新加坡，一九八二年五月十八日，第二十九版。

國際油價低落和一些產品國際價格低落的情況下，其一九八五年實質經濟成長率仍有百分之一·九，去年也達百分之二，預計今年在國際油價穩定回昇的有利情況下，實質經濟成長率可能稍為升高。可是因經濟發展而造成的貧富不均和官員貪污腐敗現象，常為人所詬病，成爲在野兩黨攻擊的目標。印尼人口一億六千八百萬人，有二千萬以上青年失業人口，如何解決失業問題，平息不滿，亦是當前亟待解決之問題。

(三) 外交政策上採取中間偏右的立場

印尼於一九四五年獨立後所頒佈的第一部臨時憲法，即明白規定其外交政策爲中立不結盟政策。迄今此一政策仍維持不變，祇是在執行上有其彈性，而其彈性則由經濟和軍事的需求所引起。

在蘇卡諾時代，印尼雖然標榜中立不結盟政策，實際上却採取親共路線。當時印尼欠下外債二十七億美元，其中共產集團和美、日與西方集團各佔一半。蘇哈托當政後，自一九六六年中起，美、日、荷蘭和西德等十個西方國家代表組成援助印尼的財團，共產集團則未參與。①蘇共與中共對印尼的經濟發展計劃祇是袖手旁觀，而美、日及其他西方國家則大量投資。所以印尼與民主集團更行接近，更爲合作。蘇哈托總統雖一再聲明仍採不結盟立場，表示需要世界各國的友誼及互助，對西方民主國家及社會主義國家，一視同仁；實則印尼已經走上了「中立」偏右的路線。蘇哈托當政後，首先訪問馬來西亞與新加坡，化敵爲友；嗣又聯合菲、馬、新、泰共同組成「東協」，加強經技合作與文化交流；同時大量接受美國及自由國家的經技支援，並竭力爭取美國、日本及亞太自由國家投資設廠，輸入科技新知，開拓貿易。②

因此，近年來蘇哈托政府所接納的外資及技術，大都來自日本、美國、中華民國、香港及西歐。而在購買新武器裝備以充實國防力量方面，印尼亦多向美國與西歐國家尋求供應，美國近年來鑒於印尼戰略地位的重要，已加強對印尼的軍、經援助。

印尼的外交動向將加強「東協」國家的團結與合作，以促進本區域的安定；其次必更增進與美國、日本、西歐和中華民國的關係。蘇哈托總統曾於一九八二年十月六日，分訪西班牙、美國、韓國及日本，其中尤以美國之行最受人注意，這是他在一九六六年出任總統以來對美國進行的第三次訪問。在此次訪問中，雷根總統與蘇哈托總統曾就有關全球性戰略與經濟問題以及雙邊事務進行了坦誠而廣泛的商討。

蘇哈托總統訪問美國的主要目的之一，是希望美國增加對印尼的經援，並儘量購買印尼的石油及其他產品。在軍事方面，他希望美國增加對印尼的軍援，提供現代化的武器及協助建立軍事工業，期使印尼成爲東南亞地區的國防工業中心。根據報導，蘇

註① 黎世芬撰，「印尼大選後之外交動向」，問題與研究，第十一卷第二期，一九七一年十一月十日。

註② 張耀秋，「日臻密切的印尼與美國關係」，問題與研究，第二十二卷第三期，一九八二年十二月十日。

哈托總統要求美國增加對印尼的軍、經援助，已獲得有利的答覆。雷根總統與蘇哈托總統會談時，且曾一再強調印尼戰略地位對東南亞和平與穩定的重要性。

雷根總統於一九八六年四月訪問亞太地區，於二十六日自華府啓程，經洛杉磯、夏威夷、關島而於廿九日抵達印尼的巴里島，此是雷根總統就任總統以來第三次正式訪問亞洲，其以印尼為第一站，並與蘇哈托總統舉行會談，自有其特殊意義。因就戰略地位而言，印尼是兩大洋的樞紐點，兩大洲的聯繫與中繼站。

美國重視印尼在世界事務所扮演的角色，尤其是它作為油盟、回教會組織以及不結盟的成員。印尼在這些組織及整個南北對話中，向來是少數幾個溫和國家之一。雷根總統對於地理位置優良而人口衆多的印尼極為重視，認為印尼的進步與繁榮是構成本地區的安定因素，年來已積極加強對印尼的軍、經援助。

五、結 論

印尼此次選舉與前各次選舉比較，可以看出印尼的民主政治有很大的進步。執政的「從業人員集團」由於在今年的選舉中得票較上次為多，使得蘇哈托總統的第五次蟬聯，將可順利實現，也使得他一向主張的「新政」，可以繼續放手實施。

印尼是「東協」諸國中最大的國家，人口一億六千八百萬，超過「東協」其他五國——泰國、馬來西亞、新加坡、菲律賓和汶萊人口總和的一半；加以天然資源豐富，戰略地位重要，向被視為東南亞地區的重鎮。尤其自蘇哈托總統於一九六五年當政以來，迄今已二十一年，一直致力於印尼「新秩序」的建立。他認為國家安全最為重要，必須增強國防力量，俾以強大軍力遏阻共黨的叛亂活動，維持安定的政治環境，謀求經濟的發展。此一安邦治國的政策，十多年來，已證明其至為正確。

年來因石油跌價，此對有大量石油出產的印尼，當必有不良影響，但印尼政府已採取各項有效措施，以因應世界經濟不景氣及近年世界石油市場變化所帶來的問題；蘇哈托總統並呼籲國民應以「束緊腰帶」精神，實行勤儉建國。以過去印尼在經濟上所建立的基礎，相信在蘇哈托總統的領導下，印尼經濟今後仍可向前推進。

當然，在野黨與若干知識份子對蘇哈托領導的政府，時有非議，尤其官吏貪污與二千萬以上青年失業，更為攻擊目標；印尼宗教極端份子亦曾經在爪哇有所活動，但他們未能得到羣衆的支持。一般來說，印尼的政界以及人民都已經接受「建國五大原則」，極端宗教思想和共產主義都很難恢復它們的影響力。而且絕大多數的人民，都希望在安定中求進步，要改革不要變亂，則幾乎是人同此心，心同此理；此次選舉，執政黨「從業人員集團」獲得壓倒性的勝利，今後印尼政府自必向經濟發展與政治安定的目標邁進。