

卡特搶救人質的動機及其失敗的影響

石樂三

四月廿五日，卡特總統突然下令對伊朗採取了一項軍事行動，以圖解救在德黑蘭被劫持的五十
十三名美國人質；其結果，未待突擊隊員到達目的地之前，便在中途的沙漠上遭到了一場災禍，
而導致了失敗的厄運。此一失敗已引起國際的驚異，並對美國的軍事機智表示懷疑。

一、搶救人質行動的經過

據美國防部透露之計劃，這次突擊行動是分三個階段進行：第一階段是突擊隊在伊朗南部的一號沙漠會合，爲直昇機補充油料；第二階段是從會合地點飛往德黑蘭附近的山邊，停留一天，趁黑夜搭乘卡車赴德黑蘭搶救人質；第三階段是將人質救出伊朗境內。

根據這項計劃，美國軍事當局出動了六架C—130型運輸機，並依照時間表到達了會合地點。這六架運輸機中的三架滿裝汽油，準備爲直昇機加油；三架裝載九十名突擊隊員。另外出動了八架RH五十三D型直昇機，從阿拉伯海停泊的尼米茲號航艦起飛，不意在伊朗南部沙漠上空遭遇了風暴，其中一架因機件故障而折返尼米茲號航艦，另一架因水壓系統失靈，而在非預定的沙漠地區迫降。其餘的六架直昇機雖然都飛抵了會合地點，但是，又有一架也因水壓系統發生故障，無法繼續飛行，致使剩下的五架直昇機不足突擊之用，於是，卡特總統不得已始下令中途撤消突擊行動。

更爲不幸地，當這項撤退行動開始時，一架直昇機撞上另架載有汽油的運輸機起火燃燒，立刻有八名突擊隊員殉難，四人負有重傷，當即將負傷人員抬上運輸機，遂行倉皇離去，而留在沙漠上的五架直昇機中機密文件，都未及加以銷毀，使下一步的可能搶救人質行動必將更爲艱險了。

造成這次突擊行動失敗的最大原因，是美國的準備工作不够週密，而訓練尤感鬆懈。據一般華府專家評估，美國的這次救援人質工作至少有三點缺失：

第一、直昇機的保養工作未臻妥善。美國所動用的八架直昇機中，竟然有三架發生機械故障，而使營救人質工作失敗，從機械事故看，這項損失却是一項相當高的比率，而對美國機械領先的榮譽來說，無異是一大諷刺。

第二、對應付沙漠地區的環境，準備不週。伊朗沙漠地區，每當春季常有捲沙而起的風暴，任何飛機易於發生事故，尤其直昇機駕駛員必須熟習沙漠環境，始能克服沙漠風暴的來襲。

第三、飛行人員的訓練不够標準。由於突擊任務特殊，為避免敵人的探察，搶救人質工作，必須利用黑夜的掩護進行。這次美國所出動的飛機，都裝有夜視設備，而直昇機與運輸機相撞的事，是應該可以避免的。

二、搶救人質的動機與目的

對於解決人質問題，卡特總統的高級幕僚中有兩種不同觀點：一種是國家安全顧問布里辛斯基與國防部長布朗的強硬路線，他們認為，假若對伊朗的經濟和政治制裁無效，美國應進一步採取軍事行動，包括佈雷或封鎖伊朗在波斯灣的港口，以及採取突擊行動，以營救德黑蘭的美國人質；另一種是國務卿范錫及政治顧問克里福（前國防部長）的溫和路線，他們贊同美國的經濟與政治制裁措施，但反對採取任何的軍事冒險行動。卡特終於採納了布里辛斯基的意見，而導致了突擊失敗的結果。范錫緊跟着憤然引退了。這些都對卡特政府的聲譽構成了相當大的損失。

卡特採取突擊行動的動機與目的是多方面的：

重視公共輿論。自從去年十一月四日伊朗劫持美國人質以來，已引起美國及國際輿論的嚴厲抨擊，而且在美國國內曾連續發生人民反伊朗的示威運動。四月間，華盛頓郵報曾就伊朗劫持美國人質問題舉行一次民意測驗，其題目：卡特總統表示，倘美國對伊朗的貿易及其他經濟制裁失敗，倘盟國不參加美國的制裁行動，美國則可能會採取軍事行動，以營救被劫持美國外交人員。測驗結果顯示，在一千八百七十三人中有百分之五十五贊成卡特的軍事行動，百分之三十加以反對，不論美國人質被扣留多久①。哈瑞斯美國廣播公司（Harris-ABC）稍早也舉行了一次民意測驗，題目為：倘伊朗將美國人質當作問諜審判，甚或危害人

質的生命，美國應對伊朗採取軍事行動。結果獲致了百分之五十一對百分之三十九的多數贊成^②。輿情的強烈反應促成了卡特搶救人質的動機。

伊朗在玩弄卡特：德黑蘭政府曾兩次背棄釋放美國人質的承諾^③；自今年一月間開始，美國國務卿范錫與伊朗總統班尼沙德討論解決人質問題，雙方同意經由聯合國組成小組，調查美國在伊朗的活動，以及伊朗政府對巴勒維國王的控告情形，一俟調查工作完畢，伊朗則透過該小組釋放美國人質；但聯合國調查小組抵達德黑蘭之後，由於伊朗政府藉故敷衍，加以佔領美國使館之好戰派學生，拒絕調查小組會晤人質，終於被迫放棄了調查任務。又於四月間，華盛頓與德黑蘭經過二十四小時錯綜複雜的電訊往還之後，班尼沙德於四月二日宣稱，美國的人質預計於短期內交由伊朗政府接管。於是，卡特欣然道：「伊朗總統既表示人質將移交伊朗政府，我們認為這是一項積極的步驟。鑒於伊朗採取此一行動，我們認為現在實施更多的制裁將是不適當的。」詎料伊朗革命委員會否決了班尼沙德的上項聲明。伊朗外長高布薩德宣稱，革命委員會認為美國的讓步「不夠」。這種轉變使卡特及其幕僚爲之一驚，他們原以爲人質問題終能獲得突破。一名資深的美國外交官說：「伊朗人正在玩弄卡特。」在這種忍無可忍的情況下，卡特終於採取了這次的突擊行動。

人質生命遭受威脅：由於伊朗政治派系之間的激烈鬭爭，地方秩序的混亂，伊朗與伊拉克邊界的衝突；更由於最近伊朗首都及各省的大學校園發生了一系列的衝突事件，導致了數百名學生的傷亡慘劇，伊朗正面臨着危急的情勢。卡特認爲^④，當前伊朗危機，不僅是德黑蘭及其他各省大學校園中的流血衝突，而且政府結構、社會結構及經濟結構，都是在急劇的轉變與惡化之中，足以危害美國人質的生命。因此，搶救人質一節，已列爲卡特政府的主要目標之一。

挽回美國的國際威望：伊朗非法劫持美國人質，時逾半載，人民受害，國家受辱，而卡特徒感束手無策，影響美國的國際聲譽匪淺。反觀以色列荏爾小國，而於一九七六年六月廿七日巴游劫持一架法國噴射客機降落烏干達的恩提比(Entebbe)機場時，竟能密派突擊隊，使用三架運輸機而在黑夜中飛抵距離二千五百英里的地點，救出了機上全部一百零三名乘客，真是一件奇聞^⑤。同樣地，一架載有乘客八十六人的德國噴射客機於一九七七年十月十三日被西德恐怖份子劫持抵達索馬利亞的莫加迪休(Mogadishu)機場。暴徒要求贖金一千五百萬美元，同時釋放在西德與土耳其羈押的十三名同夥恐怖份子。一支特別訓練的西德

註^③ Ibid.

註^④ The Japan Times, Apr. 21, 1980; U. S. News and World Report, Apr. 14, 1980.

註^⑤ London Times, Apr. 22, 1980 "Iran chaos warning by Mr. Carter,"

註^⑥ U. S. News and World Report, May 5, 1980.

突擊隊於十月十八日深夜飛抵索馬利亞，奇襲劫機的恐怖份子，結果擊斃了三名暴徒，槍傷一名，並救出了機上的全部乘客^⑥。這兩件英勇的搶救人質事件，增強了卡特這次突擊行動的決心。

卡特爭取連任總統：卡特重登白宮寶座，實乃志在必得。爲了在黨提名的初選中穩操勝券，故欲在人質問題上掀起了另一高潮。惟自三月下旬以來，儘管卡特對伊朗採取了一系列的制裁措施，包括經濟制裁、斷絕外交關係，可是人質問題仍然未獲進展；加以美國通貨膨脹日增，經濟狀況萎縮，一般民衆對於卡特領導能力的懷疑，回復到人質問題發生前的狀態，於是，卡特的聲望逐漸下降。其與角逐共和黨總統候選人雷根相比，竟然落後了百分之九，（過去則超過雷根百分之卅二）；甚至與參議員甘迺迪相比，也一度失去優勢，如在紐約、賓州、麻州各大州區的提名初選中，卡特都是敗於甘迺迪的。因此，卡特及其助選顧問人員咸認，人質問題必須早日獲得解決。一位支持卡特的底特特市長楊格（Mayor Coleman Young of Detroit）說過^⑦：「除非人質獲救，卡特的競選是沒有獲勝的把握。」由此可見卡特這次搶救人質的主要目標，是在爭取連任總統的勝利。

三、搶救行動失敗的反應

國際間對美國搶救人質失敗的反應不一，其敵對的國家咸表譴責，尤其蘇俄極盡挑撥離間之能事；其盟國多表示同情與支持，美國國會首腦人物對卡特事先未通知國會頗有怨言，但在野的政要們包括尼克森及季辛吉均表支持^⑧。

伊朗宗教領袖何梅尼宣稱，卡特的突擊行動旨在連任總統，他更「準備殺害伊朗人民」，這項瘋狂行動，對美國人質的生命及世界石油的供應，都構成了重大的威脅。伊朗總統班尼沙德指責這項拯救任務，是美國對伊朗發動政變及軍事侵略的部分詭計。伊朗外長高布薩德則謂美國的失敗行動，無異是對伊朗採取「戰爭行爲」的失敗。

在德黑蘭使館看管五十名美國人質的回教好戰份子則揚言：「倘若美國『恃其愚蠢詭計』來拯救俘虜，我們將要殺害所有在德黑蘭的美國大使館人質，以及在伊朗外交部拘押的另三名入質。」高布薩德則要求這羣好戰學生多加抑制，不要傷害任何美國人質。

塔斯社強烈指控美國的突擊行動，是要在營救美國人質的藉口下，試圖軍事登陸伊朗。又在一項特別聲明中指責，美國的任

註⑥ Ibid.

註⑦ Ibid.

註⑧ International Herald Tribune, Apr. 26-27, 1980.

務是一項「侵略行動」，不但使其趨向於「瘋狂的邊緣」，並且對和平產生了嚴重的危險。

蘇俄的一些官員，對於美國搶救人質任務的失敗表示非常興奮，認為這項失敗行動只能損害美國在中東與歐洲的政治地位，而有助於增強蘇俄的地位。但是，在另一方面，却有若干俄國人抱着不同的看法：若干莫斯科的智識份子認為塔斯社渲染太過，尤其對政府支持伊朗學生劫持美國的交人員表示不悅。在這些智識份子中，尚有不少人認為，美國在人質遭到劫持之初，就應採取救援行動。他們更對美國的失敗蒙羞表示同情，甚至遺憾^⑨。

北約組織秘書長龍斯將軍表示，儘管美國的搶救人質行動立刻會激起伊朗人民的強烈反應，可是卡特的這項行動是正確的，值得同情的。

歐洲國家的初步反應：英國首相柴契爾夫人讚揚卡特的勇氣，並致電表示敬意。但是，英國國會議員們對卡特政府操之過急的行動表示激怒，因為歐洲市場九國已對伊朗採取一項由英國所提出的制裁計劃。法國政府發言人鄭重表示，法國事先未獲悉有關美國搶救人質的行動。西德政府發言人也說，其政府事先未接獲美國的通知。施密特總理在廣播中獲悉美國的行動之後，才召集了一次緊急會議研討對策。

其他美國友邦的反應：澳大利亞外長皮考克說，美國的行動是可以理解的，其失敗是令人遺憾的。加拿大總理杜魯道稱道美國的果敢搶救人質行動，並希望這項任務不會影響以外交解決危機的方法。日本官方當時未表示意見，但外務省官員建議新聞界，應對日本政府或將重行考慮其對伊朗所採的經濟制裁多加報導。

美國國會議員們，對於卡特政府事先未通知國會而採取軍事行動，多表責難。參院外交委員會主席邱池、衆院外交委員會主席蔡布拉基，均指責卡特在行動之前未通知國會，而且違犯了一九七三年戰爭授權法案，因而邱池要求國會對卡特的決定作全面檢討。相反地，衆院民主黨領袖賴特則稱道卡特是一位勇敢之士，倘若他的搶救任務成功，全世界定會以頭號英雄呼之。參院少數黨領袖貝克在一次白宮簡報後告訴記者說：「卡特的營救人質計劃是妥善設計的，……而且都是做到保密的程度；但我和總統之間唯一爭論是應在人質事件發生之初開始行動。」

美國的幾位總統競選人——甘迺迪、雷根、布希、安德森——的助手們認為，卡特搶救行動的失敗，幾乎注定了他在競選中的厄運。前總統尼克森說，這次美國對伊朗的突擊行動是合乎正義的，因為美國的人質受盡了羞辱和虐待。前國務卿季辛吉推論，美國試圖搶救人質之舉，能使俄國人在他們門階上感到戰爭危險的神經緊張，甚或促醒伊朗人明瞭美國人是認真要求人質的釋放，而加速其恢復人質的自由^⑩。

註⑨ *Ibid.*

註⑩ *U. S. News and World Report*, May 5, 1980 "Rescue that failed by setback for U. S."

卡特搶救人質的動機及其失敗的影響

四、搶救人質失敗的影響

無容置疑地，美國的搶救人質行動失敗之後，已引起其國內的爭論，甚至有人懷疑卡特的領導能力，而范錫國務卿的遽然辭職，不但暴露了其國內的政治弱點，同時在國際上美國也遭受重大的不利影響。

在伊朗方面，由於美國的搶救行動失敗，在伊朗隨即產生了兩種不利的因素：首先是伊朗的溫和派，如總統班尼沙德等的失勢，而使強硬路線的宗教領袖的勢力增強，堅持其由國會審判人質的主張；其次是人質分散監禁的情況惡化。白宮方面認為，雖然這次營救人質的任務失敗，但此舉已使五十名美國人質的監禁狀況獲得改善，因為把人質分散到十二個小城市，交通電訊諸多困難，且因伊軍支援互應至為不易，反而使美國未來分別的搶救行動易於進行。相反地，西方外交家却認為，美國人質的被分散監禁，幾乎必然會使被拘禁的情況更形複雜，一方面會減少國際人士前往探視人質的機會，而使外人無法獲悉人質的安全狀況；另一方面，美國人質的轉移，可能妨礙他們與看管的好戰學生之間所建立的和諧關係，而增加了他們在更敵對的陌生看守者手中受到虐待的危險。此外，搶救行動的失敗，將迫使卡特放棄使用海軍封鎖伊朗或在其港口佈雷的手段，而尋求和平途徑來解決人質問題。

在俄伊方面，伊朗為一高度反共國家，惟自人質事件發生以來，蘇俄為施惠何梅尼政權，便伺機而入，首先在今年一月間否決了美國在安理會所提出的制裁伊朗議案；接着，伊朗又於四月間組成一個貿易代表團赴東歐訪問，惟僅與羅馬尼亞簽署了一項石油買賣合約，由伊朗每日提供原油六萬桶，其他東歐國家所需之石油係由蘇俄供應，當無意購買價格過高的伊朗石油。

在這次美國搶救人質行動失敗後，伊朗執政的革命委員會通過一項伊朗、蘇俄經濟合作議定書草案^⑩，其中規定蘇俄對伊朗提供零件、原料、及陸上供應線等。除此以外，伊朗恢復了對蘇俄中斷已久的天然氣的供應。這一系列的交易所協議，是否能代替西方國家及日本對伊朗所制裁的貨品，却是大成問題。即以零件而論，無論伊朗的武器或機器設備，幾乎全部購自歐美日各國，蘇俄提供的零件自然不會符合伊朗的實際需要。

再從政治角度看，儘管蘇俄誘惑伊朗脫離西方，但是何梅尼政府絕不會傾向共產主義路線。伊朗總統班尼沙德最近在接見意大利「新聞報」駐德黑蘭記者時說^⑪，英、法、西德、意大利應建議伊朗如何解決人質問題，且應從中斡旋，不應一味譴責伊朗

註⑩ Tehran, Iran, May 15, 1980 (Reuter).

註⑪ 入美聯社，法新社，德黑蘭五月十七日電。

，因爲譴責與經濟制裁都是於事無補的。他又說：「我們寧可忍受物質上的匱乏，不惜作出任何經濟上的犧牲，『也絕不會投靠蘇俄』。」伊朗駐莫斯科大使莫克里在德黑蘭機場告訴記者說^⑬：「我們利用我們自己的社會、文化、政治基礎，更進一步鞏固我們的獨立、主權及回教人道原則，我們絕不在與美國對抗中求助於蘇俄。」

在伊斯蘭國家方面，伊朗劫持美國外交人員之舉，形同盜匪行爲，自爲國際法所不許，亦爲伊斯蘭教律所嚴禁，因之伊朗在國際尤其在伊斯蘭世界中已陷於孤立地位。惟自美國搶救人質之後，親俄的少數阿拉伯國家紛紛強烈指責卡特政府。敘利亞且譴責美國的搶救任務是盜匪行動。

五月十七日在伊斯蘭瑪巴德召開的第十一屆伊斯蘭國家外長會議，計有三十八個國家外長參加，其主要議題爲：蘇俄繼續佔領阿富汗、美伊緊張局勢、耶路撒冷地位及巴勒斯坦問題。大會主席紀雅將軍（巴基斯坦總統）強烈反對蘇俄繼續佔領阿富汗，也抨擊美國海軍部署對伊朗的威脅。沙烏地阿拉伯外長費瑟警告，兩超級大國不得在此地區採取軍事行動；美國海軍力量進入波斯灣與印度洋，以及美國試圖營救人質的行動，「將會加強伊斯蘭國家的團結」。該會議一致通過一項決議案：呼籲伊朗遵照「伊斯蘭的和平信條」尋求解決人質爭端；同時也要求美國勿再採取任何足以妨礙解決人質問題的行動。

在歐洲市場方面，歐市九國對於人質問題，起初保持觀望態度，惟在卡特的敦促下，九國改變了原來的態度，從而採取了積極支持美國的制裁伊朗立場。四月廿三日，歐市九國曾於羅森堡舉行一次外長會議，一致決定對伊朗採取制裁措施：如果五月十七日伊朗不釋放五十三名美國外交人員，歐市各國政府將對伊朗實施全面貿易與經濟的制裁；其對伊朗的外交制裁及有限度的經濟措施則將立即實施。

由於限期已屆而伊朗依然採取不理睬態度，歐市外長會議遂於五月十八日在那布勒斯集會，討論實施制裁行動，結果，九國僅同意對伊朗實施商業制裁，追溯自一九七九年十一月四日（劫持美國人質日）起生效。美國對此表示失望。但是，英國政府在國會的拒絕制裁情形下，突於五月廿二日宣布改變其原有立場，中止履行那布勒斯對伊朗的制裁決議案，而只同意局部運用於新的貿易合約。柴契爾首相一向堅持英國應對伊朗實施全面經濟制裁；但終於屈服於國會的壓力。這顯示英國議員們已受到卡特搶救行動的重大影響。

日本政府五月廿三日宣布，日本決定暫時凍結自去年十一月四日以來對伊朗簽訂的所有出口合約，以配合歐洲共市爲協助獲致美國人質釋放所採取了措施。除了食物和醫藥之外，該項出口禁運適用於所有合約，今後新的合約必須獲得通產省的核准。

註^⑬ ▲美聯社V塞普路斯尼克希亞五月十七日電。

五、伊朗國內外的情勢

自從去年二月何梅尼奪取政權以來，伊朗內有奪權鬭爭、種族叛亂、學生流血事件的不斷發生；再加上經濟日益惡化，使局勢愈形嚴重；外則與鄰國伊拉克發生邊界衝突，兼以非人道劫持美國外交及領事人員，在國際間已陷於一種「心理孤立」(psychological isolation)^⑳狀態。

先就國內情勢而言，伊朗極端派基本教條主義者(fundamentalists)與溫和路線之間的權力鬭爭，日趨激烈，前者領袖是權威的革命委員會秘書長畢希什提(Ayatullah Beheshti)，後者是由總統班尼沙德領導。由於畢希什提的伊斯蘭共和黨(Islamic Republican Party)在國會選舉中獲致勝利，控制了國會半數以上的席位，將來處理人質問題必將遭遇更多的困難，因為他堅持反對班尼沙德所主張的由政府從好戰學生手中接管美國人質，再行透過聯合國予以釋放。

由於伊朗北部庫廸族的叛亂不已，不斷與政府軍發生武裝衝突，造成了雙方的重大損失。另有西部產油區的庫茲斯坦省(Khuzestan)，又名阿拉比斯坦(Arabistan)，這裏的二百萬居民屬於阿拉伯人血統，在巴勒維時期，就曾不斷要求政府給予高度的自治，故時常遭到了秘密警察(SAVAK)的毒手，因而掀起了一九七七年大罷工運動，並製造了一次煉油廠大爆炸慘劇，結果導致了伊朗產油的癱瘓狀態，終於迫使巴勒維王權的覆亡。如今，何梅尼當權後，該省的阿拉伯居民又提出了自治的要求，不時破壞油管設備，以及發動罷工示威遊行，而在革命軍的鎮壓下遭受了重大損失。更為嚴重的，四月間德黑蘭大學院內的流血事件，蔓延到各省大學，死傷人數甚多，當時雖經防衛軍平定，但左派學生因有共黨的背景，隨時有再度發生暴動的可能性。至於伊朗的經濟狀況，現已到了極為紊亂的境界。例如，全國工業只有百分之二十五到百分之四十的操作能力，首都德黑蘭的失業率已達百分之三十到百分之四十，其他各省已接近百分之六十，通貨膨脹率高達百分之二十五到百分之五十，石油日產量昔時為六百萬桶，而今日降至二百二十萬桶，且在繼續下降之中。造成經濟紊亂的主要原因大致有三：全國普遍呈現了混亂狀態；政府在教士干預下的低劣管理效能；美國的貿易禁運所致^㉑。

再就國外情勢而言，由於何梅尼不斷向波斯灣阿拉伯國輸出宗教革命，先是導致了巴林、科威特的騷亂，然後蠱惑了沙烏地阿拉伯什葉派教徒參入麥加聖殿的暴動事件，最後又激起了伊拉克復興黨政權的憤怒，而與伊朗干戈相見，在兩國邊境連續發生了數日的激烈戰鬭，波斯灣情勢一度陷於緊張狀態。

更由於伊朗已遭到美國的經濟政治制裁，繼而面臨歐、日、加等國的經濟制裁威脅，已使伊朗在自由世界處於更為孤立地位

註^⑳ 「心理孤立」一詞是由范錫國務卿所引用，目的在懲罰伊朗持續監禁美國人質。

註^㉑ U. S. News and World Report, May 5, 1980.

。北邊的強鄰蘇俄，虎視眈眈，靜待美伊關係持續惡化，以便依照一九五一年俄伊條約進兵伊朗，美俄戰爭則有一觸即發之勢。

六、解決人質問題的途徑

綜合上述情形，伊朗局勢，危機四伏，隨時有發生重大變故的可能，其危機最大者為經濟的日益惡化，已使人民生計感受恐慌；而蘇俄的軍事威脅之大，更使伊朗的危機加深。俄軍已在伊朗北部及阿富汗西部邊境部署，正在待機入侵伊朗，其情勢猶如去年十二月底俄軍入侵阿富汗的前奏。為救亡圖存，伊朗執政當局應循外交途徑早日解決人質問題，從而解除美國及西方國家的經濟制裁。

關於人質問題，何梅尼已決定交由新國會處理，現在國會定於五月廿八日揭幕，屆時必將熱烈討論人質問題，其可能解決之方法是：

——伊朗將分成三階段釋放人質。伊斯蘭國家在幾個西歐政府與社會主義國際支持下，制定臨時計劃，分成三階段進行解決人質問題^⑮：第一階段將釋放三名美國外交官，他們是在去年十一月四日伊朗好戰學生佔領美國大使館時，在德黑蘭外交部尋求庇護。第二階段將俟德黑蘭與華盛頓開始官方談判解決美伊之間的一百五十億美元的財務糾紛時，即行進一步釋放四十名人質。他們原在美國大使館內拘禁，後因美國搶救行動失敗而將五十名人質分散各處扣押。第三階段將釋放其餘的十名美國人質。伊朗當局認為，這十名人質是美國中央情報局人員，可能由國會以間諜罪名受審後釋放。

——聯合國伊斯蘭集團出面調停美伊危機。第一屆伊斯蘭國家外長會議，已就美國與伊朗之間的爭執達成一項協議，要求伊朗「依照伊斯蘭精神」尋求解決美國人質問題，其內容雖未經發表，但據沙烏地阿拉伯報紙透露，沙國政府已向伊斯蘭國家外長會議提出了四點具體建議，以解決美國人質問題，這四點建議包括^⑯：(1)支持伊朗所要求的美國保證不干預其內政，並向伊朗當局保證伊斯蘭國家外長會議將尋求與擔保這項保證；(2)透過聯合國伊斯蘭集團促請美國政府取消其凍結伊朗在美國銀行資產的決定，並要求美國及歐洲國家停止對伊朗所採取的一切制裁行動；(3)要求伊朗政府保證美國人質的安全，直至伊斯蘭國家外長會議完成一項釋放人質的安排工作；(4)要求伊斯蘭國家外長會議限一個月期間完成解決美伊危機的任務，並希望美伊兩國互相抑制，以避免發生其他複雜問題。

現在聯合國五人調查小組的敘利亞代表已於五月廿四日抵達德黑蘭，試圖再度談判有關釋放五十三名美國人質的問題。另有奧大利總理克里斯基偕同兩位西班牙與瑞典的社會主義領袖於次日抵達德黑蘭，也試圖解決美國人質問題。從國際斡旋情形看來，我們有理由相信，為時二百多天的美國人質問題，已經到了解決的成熟時機，不可再事拖延了。拖延愈久，愈對蘇俄有利。

註^⑮ 入法新社，巴黎五月十九日電。

註^⑯ Beirut, Lebanon, Apr. 30, 1980 (AP) "Saudis proposes new plan on Iran".