

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

▶ 南韓金大中執政之路及挑戰

Kim Dae Jung's Administrative Road and Challenges

doi:10.30390/ISC.199804_37(4).0003

問題與研究, 37(4), 1998

Issues & Studies, 37(4), 1998

作者/Author：朱松柏(Song-Por Chu)

頁數/Page：37-46

出版日期/Publication Date：1998/04

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199804_37\(4\).0003](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199804_37(4).0003)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



南韓金大中執政之路及挑戰

朱 松 柏

（國立政治大學國際關係研究中心
第二研究所研究員）

摘 要

南韓反對黨候選人金大中在第十五屆總統選舉中，以不到百分之二的些微差距，擊敗執政黨候選人李會昌，成為有史以來第一位贏得總統寶座的在野黨領導人，此舉對南韓的政治民主化發展具有重大的歷史意義，而且對東亞諸國的民主政治亦具有啟示作用。

金大中時運不佳，就任總統時正逢南韓面臨建政以來最嚴重的政經危機，未來其所遭遇的挑戰主要來自以下幾個方面：第一、整頓總體經濟，破除官商勾結惡習，解決金融危機，振興國家經濟重建國民信心；第二、國會「朝小野大」的局面已造成金大中新政府行政跛腳的困境，如何化解朝野歧見順利推動政務，是南韓政治運作的最大挑戰；第三、南韓地域對立情結，在這次大選中再度暴露無遺，新政府需以更大的耐心與誠意化解地域情結，促進全民的團結與和諧；第四、重開南北韓之間協商大門，緩和朝鮮半島緊張對峙情勢，共謀南北韓問題的和平解決。

關鍵詞：金大中、國際貨幣基金、地域情結、維新憲法、金融風暴、朝小野大。

* * *

壹、前 言

曾經四度問鼎青瓦台的南韓反對黨資深候選人金大中，終於在去（一九九七）年十二月十八日的第十五屆總統大選中，以不到百分之二的些微差距，擊敗執政黨候選人李會昌，正式成為領導南韓邁向二十一世紀的國家元首。他是南韓自一九四八年建政以來第一位贏得總統大選的在野黨領導人，象徵南韓政治民主化的腳步又向前邁進一大步，此舉就民主政治發展過程中的朝野政黨輪替執政而言，實具有重大的歷史意義。

因為在過去將近五十年的南韓現代政治發展史中，總統寶座一直掌握在執政黨手

中，例如一九八七年第十三屆總統大選時原本最有朝野輪替的機會，卻因金大中與金泳三無法協調出單一候選人，而讓盧泰愚以百分之三十六點六的得票率漁翁得利；①一九九二年的第十四屆總統大選時又因金泳三與執政黨結盟致其得票率高達百分之四十二，而金大中得票率僅百分之三十三點九再度落敗，②一直到這次大選金大中擊敗執政黨候選人李會昌，才得償宿願實現入主青瓦台的美夢，他的當選標誌著南韓民主政治已邁入另一個新的里程碑。

南韓人民在此次總統大選期間，經歷建國以來最嚴重的政經危機，除了金泳三次子金賢哲被漢城地方法院以關說收賄和逃漏稅罪名判處三年有期徒刑，嚴重破壞其父上任時誓言掃除官吏貪污腐化的形象，使得金泳三的支持率跌到谷底外，其他候選人的相互攻訐互揭瘡疤也造成政局的動盪不安。特別是在經濟方面，由於沈重的外債與國際收支失衡，企業體質不良倒閉事件接二連三，導致銀行呆帳急遽增加，使得南韓在繼東南亞諸國之後，陷入空前的金融危機，股市、匯市的跌幅與貶值相繼創歷史新低，迫使金泳三政府不得不向國際貨幣基金（IMF）求援。

金大中南韓處於政經危機的關鍵時刻當選，立即面臨各項嚴峻的挑戰，在內政方面必須盡速消弭因大選而惡化的地域情結，促進國民的和諧團結；大刀闊斧改革經濟體制，充分與國際貨幣基金合作，加速推動市場自由化，以期盡早擺脫經濟破產危機，重建韓國人民對政府與國家前途的信心。本文擬就此次總統大選的經過與結果、金大中的生平事蹟、南韓的金融危機以及金大中未來所面臨的挑戰作一扼要的探討。

貳、第十五屆總統大選經過與結果

南韓第十五屆總統大選於去（一九九七）年十二月十八日舉行，這次總統選舉雖然共有七人參選，但其中仍以執政黨大國黨的李會昌、反對黨新政治國民會議的金大中以及國民新黨的李仁濟較具競爭實力，其餘四人權永吉、許京寧、金漢植、申正一等則為陪選性質，除權永吉得票率為百分之一點二外，其他三人皆為百分之零點二。

根據南韓中央選舉管理委員會的統計，這次選舉在全國三千二百九十萬零四百一十六名合格選民中，共有二千六百零四萬二千三百五十九人參與投票，投票率為百分之八十點七，遠低於十三屆的百分之八十九點二與第十四屆的百分之一點九。其中金大中故鄉光州的投票率最高為百分之八十九點五，忠清南道的投票率最低為百分之七十七。③

金大中南在這次大選中獲得一千零三十二萬六千一百九十六張選票，得票率為百分之四十點三，李會昌獲得九百九十三萬五千三百七十九張選票，得票率為百分之三十

註① 拙著，「韓國總統大選與政局發展」，問題與研究，第二十七卷第六期，民國七十七年三月，頁二一。

註② 拙著，「南韓金泳三新政府及其前景」，問題與研究，第三十二卷第八期，民國八十二年八月，頁四七。

註③ 朝鮮日報（漢城），一九九七年十二月二十日，第十版頁一。

八點七，兩人相差僅三十九萬零八百一十七票，金大中只贏得百分之一點六的得票率，是有史以來最接近的一次。而第三名的李仁濟獲得四百九十二萬五千三百七十張選票，得票率為百分之十九點二。七位候選人的得票情形，詳見表一。

表一 南韓第十五屆總統選舉結果統計表
(棄權票與無效票除外)

	選舉人數	投票人數	投票率	李會昌		金大中		李仁濟		權永吉		許京寧		金漢植		申正一	
				得票	%	得票	%	得票	%	得票	%	得票	%	得票	%	得票	%
合計	32,290,416	26,042,359	80.7	9,935,379	38.7	10,326,196	40.3	4,925,370	19.2	30,023	1.2	39,051	0.2	48,716	0.2	64,257	0.2
漢城	7,358,547	5,926,686	80.5	2,394,311	40.9	2,627,309	44.9	747,846	12.8	65,663	1.1	5,430	0.1	8,975	0.2	5,230	0.1
釜山	2,692,311	2,124,138	78.9	1,117,069	53.3	320,178	15.3	623,756	29.8	25,581	1.2	2,252	0.1	2,211	0.1	3,359	0.2
大邱	1,707,338	1,347,062	78.9	965,607	72.7	166,576	12.5	173,649	13.1	162,258	1.2	1,661	0.1	1,229	0.1	4,108	0.3
仁川	1,639,655	1,311,516	80.0	470,560	36.4	497,839	38.5	297,739	23.0	20,340	1.6	1,915	0.1	2,356	0.2	1,862	0.1
光州	870,554	783,025	89.9	13,294	1.7	754,159	97.3	5,181	0.7	1,478	0.2	154	0.0	660	0.1	273	0.0
大田	881,474	692,823	78.6	199,266	29.2	307,49	45.0	164,374	24.1	8,444	1.2	1,028	0.2	1,352	0.2	936	0.1
蔚山	654,125	529,794	81.0	268,657	51.4	80,671	15.4	139,615	26.7	32,135	6.1	625	0.1	427	0.1	988	0.2
京畿	5,707,087	4,600,021	80.6	1,612,108	35.5	1,781,577	39.3	1,017,704	23.6	47,608	1.0	7,077	0.2	8,035	0.2	7,618	0.2
江原	1,077,853	846,574	78.5	358,921	43.2	197,438	23.8	257,138	30.9	8,231	1.0	3,201	0.4	1,853	0.2	4,161	0.5
忠北	1,015,921	805,500	79.3	243,210	30.8	295,666	37.4	232,254	29.4	10,232	1.3	2,784	0.4	2,313	0.3	3,357	0.4
忠南	1,330,627	1,024,226	77.0	235,457	23.5	483,093	48.3	261,802	26.1	9,604	1.0	3,011	0.3	4,109	0.4	4,122	0.4
全北	1,391,537	1,190,193	85.5	53,114	4.5	1,078,957	92.3	25,037	2.1	4,189	0.4	943	0.1	4,981	0.4	1,973	0.2
全南	1,519,292	1,325,748	87.3	41,534	3.2	1,231,726	94.6	18,305	1.4	2,199	0.2	1,027	0.1	4,790	0.4	2,255	0.2
慶北	1,988,379	1,574,465	79.2	953,360	61.9	210,413	13.7	35,087	21.8	22,382	1.5	4,177	0.3	2,476	0.2	11,723	0.8
慶南	2,094,036	1,681,589	80.3	908,808	55.1	182,102	11.0	515,869	31.3	27,823	1.7	3,215	0.2	2,150	0.1	8,047	0.5
濟州	361,680	278,999	77.1	100,103	36.6	111,009	40.6	56,014	20.5	3,856	1.4	551	0.2	799	0.3	1,245	0.5

資料來源：朝鮮日報（漢城），一九九七年十二月二十日，版十。

如同一般政治觀察家選前的預測，這次南韓總統大選基本上是「一金二李」三足鼎立之勢，而且根據選前的民意調查顯示，最後則形成金大中與李會昌競爭的局面，勝負差距不大，約在百分之二左右。果然在這次大選中金大中僅以三十九萬餘票領先李會昌，贏得第十五屆總統寶座，金大中除了在其故鄉光州與全羅南北道席捲百分之九十以上的選票外，在票倉漢城市、仁川市、大田市以及京畿道、忠清南北道、濟州道都贏得第一位而奠定了勝利的基礎。

由此顯示本屆總統選舉南韓選民的投票行為，仍然具有強烈的地域色彩，長期以來南韓的政治版圖，明顯是屬於地方割據和盟主導向型，排他色彩非常強烈，以過去幾次選舉為例如金泳三在其故鄉釜山與慶尙南道，金大中在光州與全羅南北道，金鍾泌在大田與忠清南北道，朴正熙、全斗煥與盧泰愚在大邱與慶尙北道都獲得壓倒性的支持。這種地域情結自朴正熙執政以來一直就是影響南韓選民投票行為為最主要的因素之一。

這次大選三位主要候選人，金大中出身全羅道，李會昌出身忠清北道，而李仁濟出身京畿道，執政黨的大本營慶尙道並未推出候選人，反而成為最大的浮動票倉，成為兵家必爭之地，也讓金大中獲得最後一次勝選的機會。

綜觀金大中贏得本屆總統大選的主要原因如下：

一、執政黨分裂導致反對黨有機可乘。大國黨候選人李會昌畢業於美國哈佛大學，四十六歲時就出任南韓最高法院法官，素有「清廉先生」之稱，金泳三於一九九三年執政後，曾先後出掌監察院院長和擔任國務總理，在去年七月黨內初選時獲得壓倒性勝利，出任執政黨總統候選人，當時的民意調查也獲得將近百分之五十的高支持率，後來因為反對黨檢舉他運用特權促使兩個兒子逃避兵役，結果民調支持率急遽下降，直至去年十一月間與民主黨趙淳聯合，其支持率才大幅回升，緊追金大中之後，帶給金大中極大威脅。

李仁濟在新韓國黨提名總統候選人的角逐中敗給李會昌之後退黨，另組國民新黨參選，執政黨部分非主流派大將也率眾退出新韓國黨投靠李仁濟。曾擔任國會議員與京畿道知事的李仁濟年紀太輕，涉足政壇只有九年，他利用人民對政治制度腐化的普遍不滿，並以清算三金腐敗的政治結構，要求進行世代交替為訴求，爭取選民的支持，此一競選策略並未湊效，特別是李仁濟和前執政黨的關係，以及傳聞他獲得金泳三的暗中支持等，都對他的形象造成不利影響。在本屆大選前的關鍵時刻李會昌與李仁濟仍然執意參選到底，而註定了執政黨敗選的命運。

二、團結的在野黨奠定勝利基礎。南韓最大在野黨新政治國民會議與第二大在野黨自由民主聯盟，經過半年的艱辛談判終於達成協議，於去年十月二十八日宣布雙方同意共同支持新政治國民會議的總統候選人金大中角逐十二月十八日的總統大選，^④使得原本在民意調查中一路領先的金大中如虎添翼錦上添花，其所獲得的支持率增加五到十個百分點，金鍾泌確實發揮了關鍵少數的作用。

由於兩金的結合，使得金大中的金鍾泌的故鄉大田與忠清南北道的得票率都贏得第一位，金鍾泌的保守色彩也有助於金大中在這方面的不足，另外金鍾泌又爭取到浦項鋼鐵公司創辦人朴泰俊的支持，朴泰俊的勢力範圍在人口稠密的慶尙北道，當地選民傳統上支持執政黨，這次也讓金大中瓜分到不少票源而奠定了勝利的基礎。

三、金融風暴拖垮執政黨。由於經濟持續快速成長，南韓於一九九六年躍居全球第十一大經濟體及第十二大貿易國，並於同年十一月加入俗稱「富國俱樂部」的經濟合作暨發展組織（OECD），成為新興工業國家典範，讓一向刻苦自勵的南韓人民頗為自豪。不過邁入一九九七年後隨著經濟景氣持續低迷，南韓大企業集團接二連三爆發財務危機，在過去一年中南韓前三十大財團，已有七家因債台高築、資金週轉困難，不堪負荷而宣告倒閉，^⑤導致銀行呆帳急遽增加，對原本結構就相當脆弱的南韓金融體系造成莫大的衝擊。加上去年十月東南亞的金融風暴正式漫延至南韓後，南韓金融市場乃陷入股市、匯市交相下跌之惡性循環，雖然政府動用了龐大的外匯存底仍難挽回韓圓下跌的頹勢，股票市場也形同崩盤大幅滑落，一般國民在韓圓貶值的預期心理作祟下，大量搶購民生物資，造成社會陷入一片混亂與恐慌之狀態中，最後迫使金泳

註④ 朝鮮日報（漢城），一九九七年十月二十九日，第四十二版頁一。

註⑤ 一九九七年因經營不善宣告倒閉的南韓大財團包括：排名第八的起亞集團、第十二的漢拿集團、第十四的韓寶集團、第十九的真露集團、第二十四的 Hattat 集團、第二十五的 NewCore 集團以及第二十六的三美集團，其他倒閉的中小企業則超過四千多家。

三政府不得不向國際貨幣基金（IMF）求援，讓一向民族自尊心強烈的南韓國民顏面盡失，執政黨的經濟失策也導致其候選人流失大量選票。^⑥

叁、金大中的生平事蹟

南韓新任總統金大中坎坷的一生，可以說是南韓現代政治發展史的最佳寫照，一向被視為激進的反對黨民主鬥士的金大中，在過去四十年的政治生涯中，為實現民主政治的崇高理想而奮鬥不懈，其間曾經被判處死刑、在監獄裏渡過了六年的牢獄生活、並被長期軟禁失去生活的自由，更特別的是經歷了五次死裏逃生的政治暗殺，這些苦難歷程使他成為國際間廣受矚目的異議分子與人權鬥士。

金大中於一九二五年十二月三日出生於全羅南道新安郡荷衣面後廣里，父親金雲植母親張守錦是家中三男二女的長男，目前除弟弟金大賢外均已離開人世。^⑦幼年時期隨父母遷居木浦，就讀於第一國民學校，並於一九四四年畢業於木浦商業學校，後任職木浦商船公司，一九四八年任職木浦日報社長，一九五一年擔任興國海運株式會社社長，時值韓戰爆發期間他遭到北韓共軍的逮捕，在槍斃之前逃獄成功倖免於難。

金大中正式步入政壇是在一九五四年以無黨派身分參加「民議院議員」選舉落選開始，^⑧一九六〇年在張勉（第二共和總理）引介下加入民主黨，一九六二年與現任妻子李姬鎬結婚（其前妻車蓉愛亡故並遺有二子），一九六三年代表木浦地區當選第六屆國會議員，一九六七年結合在野黨創立新民黨並出任政務委員兼發言人，一九七〇年在黨內提名總統候選人的角逐中擊敗金泳三，第一次代表新民黨參與一九七一年四月舉行的第七屆總統選舉，以百分之四十六的得票率敗給民主共和黨的朴正熙，^⑨由於對朴正熙的威脅而開始他入獄、軟禁、流亡為民主奔波的政治生涯。

也因為金大中的緣故，迫使執政黨不得不於一九七二年十月公布「維新憲法」，廢止了總統的直接選舉制，設立政府得以控制的「統一主體國民會議」間接選舉制，以及國會議員三分之一由總統任命的議會制度，使得朴正熙可以終身執政，議會、司法及人民的政治權利，都受到政府的限制。

「維新憲法」實施後，金大中前往日本過著流亡的生活，並從事反政府的演說，抨擊朴正熙制訂「維新憲法」意圖長期執政，結果於一九七三年八月被南韓中央情報局要員綁架回國，並受到長期監禁。一九七六年因主導「三、一民主救國宣言」事件，被最高法院判刑五年確定，一九七八年十二月獲得釋放但遭軟禁。

註⑥ 朝鮮日報（漢城），一九九七年十二月二十日，第四十二版頁八。

註⑦ 「金大中身世明細表」，新東亞（漢城），一九九八年一月號，頁一八三。

註⑧ 李承晚主政的一九四八至一九六〇年稱為第一共和，當時的國會稱為民議院，而一九五四年五月二十日舉行的是第三屆民議院議員選舉，共選出二〇三席。見金雲泰，韓國政治論（韓國漢城：博英社出版，一九九一年二月十日），頁三一七。

註⑨ 一九七一年四月舉行的第七屆總統大選競爭激烈，朴正熙得六百三十四萬二千八百二十八票，金大中得五百三十九萬五千九百票，朴正熙僅領先九十餘萬票。

一九七九年十月朴正熙遇刺後，全斗煥等少壯軍人發動政變，首先掌握軍權再掌握政權。為穩定政局，解散朴正熙時代的所有政黨，並限制政界具有影響力的人物，包括金大中、金泳三、金鍾泌等人從事政治活動的權利。一九八〇年五月金大中的故鄉光州，爆發反對軍事統治的大規模學生與市民暴動，光州陷入無政府狀態，全斗煥派出空降特戰部隊平定了動亂，造成學生與市民將近兩百人的死亡。^⑩事後全斗煥政府以「內亂陰謀」罪起訴金大中，在軍法審判中被判處死刑，後來在國際社會的聲援下由死刑、無期徒刑改判為有期徒刑二十年，一九八二年十二月以保外就醫名義流亡美國。

一九八四年與金泳三共組「民主化推進協議會」簡稱「民推協」，為重組新民黨作準備，「民推協」具有政黨的雛型，其領導成員大部分都是受到全斗煥政府政治禁令的在野人士，該組織推選金大中與金泳三為共同主席，一九八五年元月倉促成軍的新民黨，在第十二屆國會大選中贏得六十七席躍居最大反對黨，同年三月金大中與金泳三被解除政治禁令重返國會主導政局，另創「統一民主黨」。一九八七年由於金大中與金泳三無法達成共同推出一名總統候選人的協議，而宣告決裂，金大中創立「和平民主黨」，與「統一民主黨」劃清界線，各自為政，結果一九八七年十二月第十三屆總統大選因兩金鷸蚌相爭，讓盧泰愚坐收漁翁之利。^⑪

一九八八年四月南韓舉行第十三屆國會議員選舉，執政的民主正義黨遭到嚴重的挫敗，在國會全部二九九席中僅贏得一二五席，離過半數的一五〇席尚有一段差距，由於在野黨的強大制衡力量，使得國會的議事運作與法案的議決處處受制於反對黨，而造成行政跛腳的困境，在盧泰愚的遊說下，一九九〇年元月民正黨與兩大反對黨金泳三的「統一民主黨」、金鍾泌的「新民主共和黨」宣告合併，另創一超級執政黨「民主自由黨」，使得金大中領導的「和平民主黨」受到孤立並淪為唯一的反對黨。

金大中與金泳三曾共同為南韓的政治民主化與反對軍人干政一起奮鬥，是最佳拍檔但也因為爭奪總統寶座而分道揚鑣。兩人最大不同處是金大中個性剛烈採取激進的政治路線，為堅持民主政治的理想奮鬥不懈，從不為政治利益而與執政黨妥協，贏得朝野的尊敬。反觀金泳三過去曾經是旗幟鮮明的反對黨民主鬥士，竟會在一夕之間徹底地變節投入執政黨的懷抱，並為他贏得第十四屆總統大選奠定基礎，顯示金泳三為個人的政治利益背棄過去堅持的信念與原則，在南韓政界被視為是投機分子，而且在執政末期其聲望亦跌至谷底。

第十四屆總統大選敗給金泳三後，金大中宣布退出政壇並赴英國深造，一九九四年元月創立「亞太和平財團」出任理事長，一九九五年實施的地方選舉在野黨獲得勝利，以此為契機宣布重回政壇，並於同年九月創立「新政治國民會議」，為一九九七年的總統大選鋪路，但也遭到政界「食言失信」的批判。在南韓現代政治發展史上，

註⑩ 一九八〇年五月十八日光州暴動死亡人數，據南韓政府當時的統計為一百九十三人，不過有些外國通訊社卻指稱超過千餘人，為全斗煥最大的政治污點，也是引發日後學生反政府運動持續不斷的原因。

註⑪ 朝鮮日報（漢城），一九八七年十二月十九日，第十五版頁一。南韓第十三屆總統大選結果，盧泰愚得票率為百分之三十六點六、金泳三為二十八點一、金大中為二十七點、金鍾泌為八點一。

金大中是屬於命運多舛的政治人物，雖然他已實現了入主青瓦台的美夢，但是現時的南韓正遭逢建政以來最嚴重的政經危機，如何化險為夷轉危為安，這一切都對金大中新政府形成嚴厲的考驗與挑戰。

肆、南韓的金融危機

南韓在過去將近四十年的經濟發展過程中，由於本身既缺乏資源，國內市場又復狹小，因之在尋求經濟發展之道時，僅能求助於增加生產、擴大就業、開闢國外市場以增加輸出，因此其經濟成長對國際貿易的依賴很深，以出口為導向的經濟結構，其所採行的策略是：一、採取政府主導型的經濟發展計畫，訂定各種保護與獎勵措施，以追求經濟的高度成長；二、基於國內資源貧乏，國內市場狹小等因素，根據不均衡成長理論，採行工業發展優於農業的政策；三、由於國內儲蓄率偏低投資財源短絀，乃大量向國外舉債用於投資；四、積極鼓勵發展大型企業，而忽略了中小企業的發展。^⑫

雖然過去一直熱中參與全球貿易以及投資活動的南韓大企業，曾經帶領南韓經濟走向繁榮一途，也讓南韓躋身亞洲四小龍之列，但曾幾何時，南韓的經濟似乎像建築在沙堆上的城堡一夕之間岌岌可危。由於近年來國內外需求持續低迷不振以及設備投資過剩，勞資糾紛不斷生產成本遽增，企業獲利能力大為減弱，因此在去年一年當中南韓前三十大財團即有七家因負債累累，不堪負荷而宣告倒閉，而且在前三大財團中更有二十五家的負債比例超過百分之三百以上，負債嚴重的情況令人怵目心驚，受到大企業集團相繼破產倒閉之拖累，導致金融機構呆帳暴增，國際債信評等不佳，進而影響南韓金融機構與企業在海外籌措資金遭遇困難。

另外去年十月受到東南亞金融風暴的衝擊，南韓的金融市場亦陷入股市與匯市交相下跌的惡性循環，股價綜合指數在短短一個月內從六五一點下跌到三九九點，跌幅為百分之三十九，而韓圓也從年初的八四四元跌到十二月十日的一五〇〇元，^⑬到了十二月二十三日更創下一美元兌一九六二韓圓之歷史新低。在投資大眾信心盡失的情況下，股市與匯市形同崩盤，雖然南韓中央銀行為了表達捍衛韓圓的決心，不惜動用外匯存底，卻仍然無法挽回韓圓巨幅貶值的頹勢。最後導致南韓副總理兼財政經濟院院長姜慶植所主導的財經內閣被撤換下台，金泳三總統亦透過新聞媒體向全民公開道歉。

特別值得觀察的是南韓的外債，一九九六年年底為一〇四七億美元，而去年十月則上升一二〇〇億美元，短期外債則為六五〇億美元，^⑭根據南韓中央銀行公布的資料其外匯存底從去年九月底的三〇四點三億美元縮減至十一月底的二四四億美元，顯示南韓央行曾經動用六〇億美元進場捍衛韓圓匯率，^⑮惟成效不大，匯市與股市仍然

註⑫ 拙著，「中韓關係的現況與展望」，問題與研究，第三〇卷第一〇期，民國八〇年一〇月，頁四〇。

註⑬ 池東旭，「終焉を迎えた漢江の奇跡」，世界週報（東京），一九九七年十二月三十日，頁四四～四五。

註⑭ 同註⑬，頁四四。

註⑮ 每日經濟新聞，（漢城），一九九七年十二月十日，頁一。

繼續往下滑落。

新上任的副總理兼財經院長林昌烈於十一月十九日就職後，立刻宣布穩定金融對策，主要內容包括：一、放寬韓圓匯率單日漲跌幅限制，由原來的百分之二點二五提高為百分之十；二、提前開放南韓債券市場；三、在一九九八年九月底前將經營不善之金融機構予以整頓完畢；四、計畫在一九九七年年底將外匯存底增至三六〇億～三八〇億美元等，^⑥儘管新內閣採取各項緊急措施企圖挽回市場信心，但仍然無法化解金融危機，將經濟活動導入正軌。

屈指可數的外匯存底無法支應龐大的外債需求，迫使南韓政府不得不向國際貨幣基金求援，經過十天的磋商談判雙方終於在去年十二月三日達成金援協議，南韓將可在未來三年內陸續獲得國際間五百七十億美元的紓困貸款，遠超過一九九四年墨西哥所獲得的五百二十億美元，是歷來規模最大的國際紓困案，這項鉅額的貸款其年利率約為百分之四點五。南韓幾近「無條件投降」式的接受國際金援條件，不僅將喪失經濟的自主權，而且更被視為是繼日本殖民統治後的「第二國恥日」。

國際貨幣基金所提出相當嚴苛的條件，主要內容包括：

- 一、降低經濟成長目標，一九九八年的經濟成長率約為預估的一半僅百分之三，一九九九年才恢復正常。
- 二、控制通貨膨脹，將一九九八年的消費者物價值數控制在百分之五以內。
- 三、經常帳收支赤字縮減為一九九八、一九九九年均占GDP的百分之一以內，約五十億美元左右。
- 四、放寬外資持股比例，外資對上市公司的持股比例，由過去的百分之二十六提高為百分之五十。
- 五、緊縮財政金融政策，削減政府支出七兆韓圓，並緊縮貨幣政策調高利率。
- 六、儘速開放金融市場，准許外人投資短期債券市場，並開放外國金融機構參與南韓金融機構的併購，以及逐步開放外人投資短期金融商品。
- 七、加速改善企業財務結構，緊縮大企業集團的負債比例，終止對無償債能力之民間企業的補助，並逐漸減少政策性貸款，促使各企業集團財務狀況更加透明。
- 八、加速貿易自由化，取消與貿易有關的補貼及進口限制，並解除對特定地區的進口限制。^⑦

南韓在遭逢金融風暴的衝擊，以及經濟形同被國際貨幣基金托管後，在未來的兩三年內其經濟成長勢將減緩、失業人口驟增、消費與投資降低、體質不良企業加速倒閉、銀行呆帳劇增，國際資本大舉入侵等負面影響，南韓財政經濟面臨破產邊緣。儘管如此，由於南韓仍然擁有先進的科技設備與管理人才，經濟實力不容低估，透過國際貨幣基金的協助，以及新政府對積弊已深的經濟體質進行全面與徹底的改革，相信在不久的將來南韓的經濟面貌將煥然一新並逐漸擺脫金融風暴的陰影，重新再出發，為

註⑥ 朝鮮日報（漢城），一九九七年十一月二十日，第四十二版，頁四。

註⑦ 朝鮮日報（漢城），一九九七年十二月四日，第四十二版，頁四。

東亞地區的經濟繁榮與穩定作出貢獻。

伍、展 望

南韓新任總統金大中於二月二十五日在漢城汝矣島國會廣場前正式宣誓就職，成為南韓自一九四八年建政以來首位在野黨出身的民選總統，象徵南韓的民主政治將邁入一個嶄新的里程，對東亞乃至整個亞洲各國的政治民主化發展而言，都具有啓示作用。

金大中就職演說中揭櫫國家未來的發展方向，矢言將同時實施市場經濟與政治民主的改革，強調民主與市場經濟就像硬幣的兩面或手拉車的兩個輪子，兩者應齊頭並進，當民主與市場經濟一起和諧發展時，就可以打破大企業與政府之間的勾結，從而克服目前困擾南韓的經濟危機。^⑩顯示金大中新政府的當務之急是整頓破敗的經濟重建國民對政府的信心，早在就任之前金大中已透過經濟對策緊急委員會的運作，開始南韓總體經濟的改革，包括促使國會通過有關破產、公司清算及職業保險等法案，以便加速企業與金融市場改革；直接與勞資雙方對話，要求財閥改善大企業的財務狀況，藉由整頓或出售邊緣分支機構減少負債，以及革除封建式的企業管理方式；加速國營企業民營化的腳步，例如出售韓國電信、浦項鋼鐵、韓國菸草人蔘、韓國天然氣公司、韓國重工業建設等，藉此大幅提升經營管理效率，進而吸引外資並回歸市場機制。上述各項措施已引發勞工與財閥的抵制與反彈，能否收效尚未可知，但南韓的金融風暴已逐漸平息卻是不爭的事實。

其次是新政府的人事改組問題，金大中過去一直是在野黨領導人，首次實現朝野政黨輪替的局面後，權力中心勢必全面更新，無可避免的將立即遭遇既得利益階層的抵制與挑戰。最明顯的例子是新任總理金鍾泌的任命案，遭到國會在野黨的全面杯葛而無法通過，因為目前國會二百九十九席中，新政治國民會議僅七十八席，加上自由民主聯盟的四十三席，也不過是一百二十一席，距離過半數的一百五十席尚差二十九席，反觀在野的大國黨卻擁有一百六十一席的絕對多數，國會「朝小野大」的局面將造成金大中新政府行政跛腳的困境，如何化解朝野歧見順利推動政務，是南韓政治運作的最大挑戰。

至於金大中與金鍾泌結盟時，曾承諾要在任期內，完成議會內閣制修憲案，將南韓現行的總統制改為內閣制，這種大規模的體制改弦更張，要獲得國會同意並經公民投票通過似乎困難重重。

有關地域情結問題，在這次總統大選期間再度暴露無遺，南韓選民的投票行為仍然受到根深蒂固的地域因素所左右。金大中所屬的湖南地區亦即光州與全羅南北道，長期以來處於政治社會的弱勢，金大中所經歷的種種苦難，正是全羅道悲情的象徵，他的當選雖然有助於紓解全羅道受迫害與悲情意識，但相對的也激起嶺南地區亦即大

註⑩ 參照金大中就職演說全文，韓國日報（漢城），一九九八年二月二十六日，第三十版，頁六。

邱、釜山與慶尙南北道民衆的疑慮，如何化解深植人心與長達數世紀的地域情結，是金大中新政府必需嚴肅面對的重要課題。

最後是南北韓的和解問題。自從金日成於一九九四年七月逝世後，兩韓關係即陷入緊張對峙的狀態，北韓入侵或突然崩潰一直是南韓的心腹大患。金大中在就職演說中公開表明與北韓修好的意願，並提議爲了落實南北韓於一九九一年加強雙邊關係的協議，南北韓應互派特使，如果北韓同意的話他願意與金正日展開高峰會談，共謀南北韓問題的和平解決。而目前的北韓因糧食與民生日用品嚴重不足，經濟又連續七年負成長，挽救破敗的經濟與解決糧食危機，成爲金正日政權當前主要課題，爲尋求美、日與南韓的援助，南北韓之間的和解已是大勢所趨，兩韓的良性互動與重開對話將會有突破性的進展。

總而言之，金大中時運不佳，就任總統時正逢南韓面臨建政以來最嚴重的政經危機，馬上要爲復興南韓經濟與解決國內外堆積如山的問題，展開另一階段的人生奮鬥，危機也就是轉機的開始，以金大中的堅忍毅力與政治智慧，應可帶領南韓邁向光明的未來。

（收件：87年3月4日，修正：87年3月19日，接受：87年3月21日）

*

*

*



Kim Dae Jung's Administrative Road and Challenges

Song-Por Chu

Abstract

Last December, Kim Dae Jung was elected as the 15th president of South Korea, representing a victory for democracy in Korea, as he was expected to edge out Lee Hoi Chang, the ruling party candidate, by only 2 percent. At the same time, it marks the rare elevation of a prominent Asian dissident to a position of power. It is, in fact, the first time an opposition candidate has been elected in the Republic of Korea.

Kim Dae Jung comes to power at a time when the economy is in deep decline and financial crisis. He faces perhaps the most serious challenge of his life.

First, almost everyone agrees that South Korea must reform its economy. Second, the opposition Grand National Party will hold a majority in the National Assembly until the next election in 2000. Kim thus needs to pursue a better relationship with the opposition party. Third, one of his important campaign promises was to bring the country together for what he termed grand national harmony. Fourth, He will need to lead the country at a critical time in relations with North Korea.

Keywords : Kim Dae Jung, International Monetary Fund (IMF), regional emotion, restorative constitution, finance crisis, small ruling party vs. big opposition party

