

南非的經濟發展與對外經貿關係

喬一名

一、前言

在遼闊的非洲地區，南非共和國的經濟發展，是令人們印象深刻的。南非僅佔非洲土地面積的百分之三·五，但其一九八三年（以下同）電力消耗却佔到非洲地區的百分之六十。假如以非洲地區工、農業產值或輸出分別爲一〇〇，那麼南非提供百分之四十的工業產品輸出，百分之四十五的礦產輸出，南非鐵路營運里程佔非洲的百分之二十九，其客、貨運車輛總擁有量佔百分之四十六，鋼產佔百分之六十六，羊毛佔百分之五十四，玉米佔百分之三十六^①。一九八一年南非全國總生產量爲七百一十億蘭特（Rand，一美元折合一·一五蘭特，採取浮動匯率）^②。這個數字約爲當年澳大利亞總生產量的二分之一，英國的五分之一。當絕大多數非洲國家面臨饑饉時，南非却是糧食純輸出國。

南非一向被稱爲「新世界」，這是對歐洲移民來說的。可以說南非的經濟發展是和歐洲移民有密切相關的。衆所周知南非大原本是「人煙稀少的新世界」，與澳大利亞和北美洲略似，南非吸收大量歐洲移民，終締造成今日的南非。南非經濟的一個特點是「殖民化」的經濟形態。所謂「殖民化」的經濟形態是指其經濟動力，泰半來自外來移民的資金、技術和其勞力。但殖民者起初並不算永久居留，僅想其投資回收後或大賺一筆後，即束裝返回其祖國。然而，這些殖民者因這樣或那樣理由，最後定居下來，經二、三代後而永久留在南非，這些人力來源就成爲南非經濟發展的動力。

南非經濟發展形態，究竟是何種「模式」呢？這對研究或關心南非經濟發展的人們，乃是一項相當有趣的問題。以下是幾個國際上著名的金融組織，依其獨特的經濟觀點，對南非經濟「模式」所作的評價和區分：

註① Jan S. Marais, *Doing Business With South Africa*, (New York: 4 M Publishing, Second edition, 1982), p.9.
註② *Ibid.*, p.23.

首先引用國際貨幣基金會 (IMF) 的分析，來衡量南非經濟發展模式。IMF 將南非的經濟發展，比之於澳大利亞和紐西蘭兩國。IMF 所依據者，是這一組模式的國家，其內部經濟結構、經濟發展和對外貿易都有共同類似的方面。IMF 稱上述三國的經濟模式為「比較開發的、主要生產國家」。「能源危機」發生後，一九八〇年三月 IMF 又將南非劃分為「缺乏石油的發展中國家」。上述評介含意相當寬廣，因此南非又被置於世界十個「製造品主要出口國家」模式。這十個或地區如次：阿根廷、巴西、希臘、香港、以色列、韓國、葡萄牙、新加坡和南斯拉夫^③。

其次，國際清算銀行 (BIS) 在其一九八二年年度報告中，將南非劃歸為十二個「其它已開發國家」模式。此一「模式」成員國有：澳大利亞、奧地利、丹麥、芬蘭、希臘、愛爾蘭、以色列、紐西蘭、挪威、葡萄牙、西班牙、土耳其和南斯拉夫^④。BIS 特別稱南非是「純黃金出口國」，因南非外匯的二分之一的收入是依賴黃金的生產與出口。

從以上各著名金融組織對南非經濟發展的評價，人們對南非經濟發展的現狀，當會有比較扼要的認識。

二、南非的經濟發展

一九七五年南非經歷過經濟衰退，持續數年後，於七八年開始適度的回升。一九七八年的經濟成長率是百分之二·八，一九七九年是百分之四·一。進入八〇年代，南非經濟仍有相當成長，例如一九八〇年是百分之七·八。八〇年代初因蘇軍侵犯阿富汗，使得國際情勢空前緊張，金價因此大幅度提昇，南非因出售黃金，獲得外匯甚多。故南非當局准許降低付稅額，取消分攤於公司和個人的強制性購買公債，同時也撤銷進口貨品的附加稅額。一九七六年南非通貨發行有十九億蘭特的赤字，到了一九八〇年已完全消除赤字通貨，並且締造了三十六億蘭特的淨餘。一九八一年世界其它國家的經濟成長僅有百分之一~三時，南非仍維持實質成長率達百分之四·六。一九八〇至八一年，南非的通貨膨脹率平均是百分之十三·五。一九八一年南非全國總生產量，主要分佈於下列產業：製造業（一百一十億蘭特），礦業（一百六十一億蘭特），躉售及零售業（八十二億蘭特），農、漁和林業（四十九億蘭特）^⑤。

南非是資本主義經濟體系國家，其經濟基礎是建立在私人企業和私有制上。因此私人資本和其投資意願，對南非經濟發展影

註③ *South Africa: an appraisal*, (Johannesburg: Nedbank Group Economic Unit, Second edition, June 1983), pp. 13-19.

註④ *Ibid.*

註⑤ *Ibid.*, pp. 27-33.

響極大。八〇年代南非經濟發展，雖然遭受到國際金價的波動，但其走勢仍然相當平穩，經濟計劃項目多能完成目標。現就農、工和礦業等代表性產業加以分析，以認識南非經濟發展的一般面貌。

南非在農業發展上已獲得相當的成就。尤其是在糧食方面，南非享有自給自足，這對飽受饑饉的廣大非洲地區而言，其成就更足令人稱道。不僅如是，南非同時也是世界上僅有的幾個農產品出口國。其主要出口貨是玉米、小麥、糖、水果和果醬；酒類出口亦相當有名，大部份均出售到世界二十六個國家和地區，包括英國、加拿大、美國、歐洲和遠東地區。糖在國際市場上僅出口到日本與加拿大；水果和果醬出口到歐洲各國，其水果出口佔世界第三位。玉米的主要出口國是日本、中華民國、菲律賓和英國。南非農業發展的前景是相當令人鼓舞的，首先南非擁有大量的可耕地，和相當廣大面積的肥沃處女地。再加上氣候良好，南非地處非洲大陸南端，兩洋合抱，類似一個大半島，因此受海洋性氣流的調節，雨量適中，這與乾旱的非洲內陸來比，好像是兩個不同的世界。

南非在糧食和農產品方面，雖然是自給自足，但部份產品為求多樣化仍需進口，例如咖啡、米和茶葉。以下是七〇年代末期進出口貨物表⑥：

進 口	出 口
全部產品(不含金塊) 全部農產品 羊毛 羊海 (mohair) 羔羊皮 獸皮 玉米及其製品 蜜餞和果醬 糖 柑橘 季節性水果和葡萄 落花生和其油類品	五、八六三．二 一七二六．二 一九〇〇．七 二二〇三．九 四一四九．七 四〇九一．四 二四〇九．七 一三二六．一 二二〇一．〇 一三二四．一 一五九四．三 一七六四．三 一七三三．三
七、三三三．三 一七六三．三 一七五七．五 一七三三．八 一七二五．三 一六八五．三 一六四九．三 一六二〇．一 一五九一．四 一五六二．九 一五三九．四 一五一七．四 一四八二．一	一九七七年 一九七八年 一九七九年
九、四五八．九 一四八〇．二 一三八五．三 一三五七．五 一三二九．七 一〇九五．七 二〇五〇．一 一五二二．二 一五〇六．二 一四八四．六 一四六一．六 一三七五．一 一三二二．六 一三〇六．二	一九七七年 一九七八年 一九七九年

(單位：蘭特)

米
咖啡
可可豆
橡膠 (未處理的)
茶

五三
〇〇
・九
二八
・六
三六
・一

二二
・三
三三
・七
三三
・八

三四
・一
一〇
・九
四一
・五
二七
・八

南非農業生產在先天上固然是得天獨厚，但在土地分配上却是極不公允。大部份的土地是白人所有，廣大的黑人農家，却受雇於白人地主。因此，南非政府意識到此一問題的重要性，非下大決心、投下大財力，始能改變這一極不利南非農業發展的根本因素。到一九八三年止，南非政府已動用四億蘭特從白人手裏，將土地購買並轉移到黑人手裏。在未來七年，南非政府預計再動用十億蘭特來購買土地。這種使「黑人耕者有其田」的政策，無疑將是南非農業興旺的動力之一^⑦。

南非農產專家羣一致認為：提高農業生產，務須奠基於兩項平行的戰略政策，依靠這兩項政策，南非的農業始有輝煌的明日。其中之一是增加單一農戶的生產量。由於目前南非土著的土地均由村落或部落所有，決定土地使用權的是村長或酋長。因此，每一農戶的生產積極性不是被壓抑，就是不能正常發揮出來。祇有迅速的將「土地使用權」交給每一獨立的單一農戶或個人農夫，否則，南非農業的生產總量，就不可能大幅度的增加。第二是要鼓勵每一農戶從市場觀點轉變為計劃種植，不可因某項農產品市價突然增高，而盲目的都種植同樣的農作物。當然計劃種植，有時候農戶並不能完全明白；因此南非政府正由「農業部」推動此一計劃種植。同時，南非政府復於一九七三年設立「經濟發展公會」(CED)專責計劃種植的工作^⑧。

南非農業的國內總生產值，已從一九六〇年的五千三百萬蘭特，增加到一九八〇年的二十億七千六百萬蘭特。增加幾達四倍，但由於南非工業成長更快，故農業從一九六〇年佔國內總生產額的百分之三十九，下降到一九八〇年的百分之二十六・四^⑨。根據南非政府農業部的資料，南非最重要的農產品是玉米，其次是蔬菜、經濟作物。其它如豆類和水果生產量也很大，經濟效益和外匯收入對南非經濟成長，也有相當貢獻。

南非輕重工業在八十年代均成長迅速，茲以主要輕、重工業，分門別類列舉如次。首先以輕工業為始：

1. 食品工業：麵包工廠在南非被認為是首席食品工業，創立和發展均是第一。到一九七六年已有五九三個工廠，每年約雇用

註⑦ Ibid., pp. 35-50.

註⑧ Ibid.

註⑨ Official Yearbook of the Republic of South Africa, (Johannesburg: Chris van Rensburg Publications Limited, 1984), pp. 525-557.

三萬零四百工人，一九八一年營業額達十一億九千一百萬蘭特^⑩。

其次是製糖工廠，南非現有二十二個糖廠，一九七六年共雇工二萬一千一百人，一九八一年營業額六億七千八百萬蘭特。再次是肉類加工廠，共有二百八十四個，一九七六年共雇有一萬八千五百人，一九八一年營業額四億七千八百萬蘭特。魚類加工廠，南非擁有四十一個，均設於開普頓以及西岸地區，一九七六年約雇用五千一百人，一九八一年營業額達一億五千二百萬蘭特。

2. 紡織工業：南非是世界主要羊毛生產國之一。八〇年代後，由於吸收現代西方技術，和工廠設備大幅度更新，紡織工業大為進步。例如針織業有工廠一百三十八個，共雇有二萬二千七百人，一九八一年業績是四億三千四百萬蘭特。混紡工廠有七十七個，雇工四萬餘人，業績達三億六千六百萬蘭特，佔南非紡織工業的百分之三十四。毛紡工業有工廠十三個，其中有九個在一九三一年即已建立，其毛紡工業歷史是相當悠久的。一九七六年雇工約一萬餘人，八一年業績達七千九百萬蘭特^⑪。

南非的工業發展，近年來已有長足的進步。從早年的提煉進步到製造，從鑽石和黃金進步到鋼鐵和工程，目前且推進到複雜的石化工業領域中。其最重要的大化學公司有兩家：一家是非洲炸藥及化學工業公司（African Explosives and Chemical Industries），一家是國營的薩索爾（Sasol）。除發展輸出貿易外，南非已可自行製造國內需要的全部重化學品。例如：硫酸、硝酸、鹽酸、氯氣、硫酸鈉、硝酸鉛、硝酸銀、氨、氰化物、二氧化硫、氯化鋅、碳化物及乙炔。

南非化學工業的開始，可以追溯到十九世紀末，當時的黃金與鑽石業需要炸藥，於是在約翰尼斯堡附近的莫德芳丹（Modderfontein）建造一處炸藥工廠。其後，莫德芳丹漸成爲南非的石化基地中心。南非近年來主要的石化產品列述於次^⑫：

1. 化肥及殺蟲劑，兩者合計共有四十個工廠，一九七六年雇工九千人，八一年業績是八億四千四百萬蘭特。
2. 基本化工產品：合成樹脂、塑膠產品、人造纖維、有機和無機化學產品，有工廠一百三十八個，在一九七六年共雇用二萬二千三百工人，八一年業績是三億七千三百萬蘭特。

3. 油漆和化學塗料等相關產品共有八十八個工廠，雇工六千人，一九八一年業績是三億五千九百萬蘭特。
4. 藥品和其相關產品共有八十九個工廠，一九七六年雇工一萬餘人，八一年業績是五億七千八百萬蘭特。

在南非蓬勃的工業活動中，最顯著的是南非鋼鐵公司。它不僅是南非的最大製鋼公司，也是整個非洲最大的鋼廠，這種地位是在短短三十年的生產活動中奠定的。一九八一—八二年南非共生產粗鋼七百二十萬噸。除了粗鋼生產，南非的金屬工業也相當

註⑩ Ibid., p. 507.

註⑪ Ibid., pp. 508-510.

註⑫ Ibid.

發達。南非在一九七一年開始生產鋁，一九八三年產量為八萬五千噸，不僅自足，尚有多餘可供出口。

南非汽車工業的發展，已逐漸成爲其重工業的基石之一。一九七六年南非汽車製造和裝配業共有工廠二十九個，雇工三萬四千五百人，一九八一年業績是二十七億五千萬蘭特，產值驚人。

南非機械工業是重工業中極爲重要的一環。其產品包括有引擎、渦輪、農業機械、機床、工作母機和特殊工業用機械，共有工廠五百二十五個，雇工四萬三千四百人。一九八一年業績爲十八億零二百萬蘭特。

南非的礦業生產，其產值和產量在南非經濟發展上，扮演著非常重要的角色，並在世界礦產上居於主要領導地位。例如在一九八一年其礦石產值達一百三十七億五千四百萬蘭特，約佔南非國內生產總值(GDP)的百分之十七，佔所有產品出口外匯的三分之一^⑬。

黃金是南非最有經濟價值的礦業。根據國際清算銀行的報告：一九八〇年世界黃金生產總量爲九四〇公噸，其中南非佔六七二·七公噸，仍高踞世界第一，約佔全世界黃金產量百分之七一·八。一九八二年南非黃金產量降爲六六二·五公噸。參見上表「黃金生產」^⑭：

除了黃金生產之富外，南非其它礦產亦極具經濟價值，茲分述於次^⑮：

1. 白金(鉑)，南非的魯斯頓堡(Rustenburg)白金礦場，是世界最大的白金生產者。白金是重要而又名貴的金屬，其產量不詳。僅知在一九七〇至八一年，其產量年增百分之六。

2. 鑽石，南非的鑽石工業是它的基本工業之一，連同黃金和鈾構成國民所得及外匯的主要來源之一。南非的鑽石總產量，遠超過世界任何其他國家，其每年所產鑽石的總值，約爲世界所產鑽石總值的二

黃 金 生 產

年 度	生 產(噸)	價 值(單位：蘭特千元)
一九一〇	一二四·二	六三、九八三
一九二〇	一五三·七	九一、二二二
一九三〇	三三三·三	九一、〇四〇
一九四〇	四三六·八	二三五、九八一
一九五〇	三六一·八	二八九、五五二
一九六〇	六六五·〇	五三六、〇一九
一九七〇	一、〇〇〇·四	八三一、二二三
一九八〇	六七二·七	一、〇三六九、六一一
一九八一	六五五·七	八五五六、六一三
一九八二	六六一·五	八七七九、三二七

註⑬ Ibid., pp. 565-570.

註⑭ Ibid., pp. 564-580.

註⑮ Ibid.

分之一。一九八一年所產鑽石總價為二億一千三百萬蘭特。

3. 其它珠寶如翡翠、虎眼石、碧玉和綠寶石等，於一九八一年生產總值是七十四萬二千餘蘭特。

4. 煤，煤可能是南非最有價值的礦產，煤蘊藏量的保守估計為一千一百億噸。現在，南非能源需求總當量中，煤就佔了百分之八十。一九八二年南非煤出口達到二千九百萬噸。南非未來經濟發展，泰半取決於煤的生產量。所幸南非煤礦開採容易，特別是大規模的機械化開採，更使得煤產量大幅度增加。預計一九九〇年煤產量將達到二億噸，公元二千年後，將增加到三億噸。

5. 鈾，南非鈾工業的建立已近四十年，早在一九四五年南非就以鈾緊急供應美、英兩國的軍事需要。這一段歷史事實，可以顯示南非在西方人眼中的戰略價值。鈾可以製造原子武器，也可以用來為能源——作為核能電廠的原料。一九八一年南非有十九個鈾工廠，共生產六千一百三十一噸鈾(tu)。其歷年產量如左表^⑥：

鈾產量(噸鈾tu)

年 別	產 量
一九七六	二、七八六
一九七七	三、三六六
一九七八	三、九七二
一九七九	四、七七七
一九八〇	六、一四六
一九八一	六、一三一

南非第一座核能發電廠正在開普頓附近的杜尼芳登(Dunefontein)建設中，由於核能發電益趨重要，南非鈾礦的輸出，對自由世界更具戰略價值。

6. 鉻，南非鉻的生產佔世界百分之六十四。鉻用於煉鋼工業，鉻鋼是重要的鋼產品之一，也是重工業和軍事上不可或缺或短缺的鋼產品。一九八二年南非產鉻二百二十二萬噸，其中八十九萬餘噸出口到自由世界，其價值是五千餘萬蘭特。南非尚富於其它礦石，例如：錳、石棉及金剛砂等。

三、外國投資與對外貿易

南非最近數年來的經濟表現，充分顯示與黃金價格的國際走勢息息相關。據南非政府「經濟發展計劃」預估一九八一至八七

註^⑥ Ibid., pp. 581-590.

年經濟平均年成長率是百分之五。上述預測在今天看來是過於樂觀的。因為欲達成預估經濟發展目標，必須滿足下列各項基本前提^①：

1. 對人力素質的提高和年度計劃訓練目標的完成，須寄以特別注意，尤須依計劃次第推動。
2. 對國內儲蓄，必須再加刺激和獎勵。
3. 儲蓄的資本必須用於生產方面。
4. 通貨膨脹須加以適當控制。
5. 關稅保護要放在國家需要保護的產業。
6. 出口應給予最高優先的注意，所有的關口要為出口開綠燈。

南非黑人人口的增加率，使得每年經濟成長率須按照年度計劃實現，藉以改善黑人的口素質，提高其技術能力，改良其一般生活水平，進而拉高黑人的政治和社會地位。為達成這些目標，南非極需增加生產，擴大出口。要增加生產，就必須依賴國外技術、資本和外匯收入。南非利用可見的正常貿易過程，以及不可見的經由複雜的國際交易網，將其所需的資本從第三國或甚至第四國（如巴拿馬）流往南非，從而避過國際社會所加予其的諸般障礙。（如聯合國的決議案，旨在禁止其會員國對南非交易和融資。）特別是黃金為重要的外貿角色。

國際黃金價格從一九七八至七九年的每盎司二百二十九美元，激昇到一九七九至八〇年的四七七美元，使得原先沒有經濟開採價值的金礦，又再獲得動力，重新啓用。此對南非的經濟和就業市場有極大的正面利益。目前金價是三四三塊美元兌換一盎司十足黃金。南非約可獲得二億五千萬美元外匯。有關近年來黃金生產如下，見左表^②：

項 目	一九七九年	一九八〇年	一九八一年
南非黃金產量	七〇三·五 (公噸)	六七二·八	六五五·七
佔世界產量百分比 (不含蘇聯)	七三·〇 (%)	七二·〇	七一·〇
南非格蘭(Krugerrand)金幣輸出	四、九四一·〇 (千塊)	三、一四二·〇	三、二三三·四
倫敦日交易平均金價 (每盎司)	三〇七·一四 (美元)	六一二·九四	四五九·八五

^① South Africa: an appraisal, op. cit., pp. 39-48.
^② Ibid.

近年來南非政府對外來投資，採取獎勵的態度，使得外國投資金額，有相當幅度的增長，約從一九七三年的一百零四億二千六百萬蘭特，增加到一九七九年的二百二十八億八千萬蘭特，其中百分之五十六來自歐洲共同市場（EEC），百分之十來自歐洲其它國家，百分之二十四則由南、北美洲投入。南非希望國外投資家，多和當地業主採伴式合資，否則可採獨資經營、代理經營或授權方式經營等各種型式投資。南非經濟部門列舉了某些產業，如煤礦、汽車、運輸裝備、鋼鐵、機械和基礎化學等近年來之成就，和未來數年的發展。上述產業均歡迎國外投資者參與。通過這些產業情況的發表，也使人們瞭解南非在經濟上所取得的成就。見左表⑩：

項 目	實質成長率一九五七—一九七七	計劃成長率一九七七—一九八七
雜貨製造	一五〇	九
電力、瓦斯	三七	六
煤礦	三三	二
其它礦產	七七	七
紙業生產	九七	九
橡膠產品	八七	八
基礎化工品	八八	六
雜項鐵成品	八八	五
基礎鋼鐵成品	八八	四
非鐵金屬	八八	六
機械	八八	一
運輸裝備	八三	七
汽車	四八	七

外國投資者主要是英國和美國。英國在南非的投資達七十億美元，有子公司一千二百家。英資投在採礦、製造、食品和銀行等重要部門，並參與了黃金、鑽石、錳、白金的開採。英資經營的德蘭士瓦礦業協會控制著南非礦業中心地區的六十三個金礦、二十四個煤礦公司及其它企業。英資還通過南非鑽石有限公司和英國鉻礦公司分別參與了南非的鑽石和鉻礦的開採。

美國在南非的投資僅次於英國，一九八〇年直接投資十八億美元，間接投資三十九億美元。美資通過南非英美公司參與南非採礦業，特別是黃金開採等部門。此外，美資經由大通曼哈頓銀行、紐約第一花旗銀行等參與南非金融業。其它在南非投資的還

註⑩ Ibid., p. 104.

有西德、法國、日本、瑞士等國。

在外貿方面，南非一九八〇年進口總值（其中包括原油及武器）為一四三·三六億蘭特，出口總值為一〇五·三四億蘭特（不包含黃金）。主要進口機械、運輸和電力設備、紡織品等；主要出口黃金、鑽石等礦產品及羊毛。一九八〇年南非的進口中：英國十七·三八億蘭特（下同），美國十九·五二億，西德十八·六億，日本十二·九億，法國五·四一億；同年南非對外出口中：英國十三·八四億蘭特（下同），美國十六·四八億，西德九·七七億，日本十二·〇五億，法國四·〇七億。一九八二年南非出口約可分成六大區：其中以EEC為首，佔百分之二三·九（不包括英國），英國佔百分之十三·七，日本佔百分之十五·六，美國佔百分之十二·三，非洲佔百分之八·四，其它地區佔百分之廿六·一^⑳。

南非利用複雜的國際交易網，往往能與無邦交國家貿易。例如南非與日本的商業關係就是一個很好的「個案」。一九八三年南非已成爲日本的第四大貿易伙伴。日本整個輸出量的大約百分之二都是輸往南非。日本亦已取代美國，成爲南非最大的輸出市場。南非主要以煤炭、農產品及礦物輸往日本。儘管日本政府根據聯合國的決議案，禁止日本人直接在南非投資——此意味日本的銀行不能夠在南非營運或向南非提供任何貸款，兩國之間的貿易仍有大幅的增加。南非利用間接的融資，使日本與南非大量的貿易成爲可能，特別是使日本對南非的主要輸出發電廠得以實現。

一家對銷售南非發電廠裝備曾提供融資的日本貿易商社的主管說，即使如此，不得不在南非投資的禁令，仍然是進一步拓展與南非貿易的最大障礙。國際金融界人士說，日本對南非實際上是推行兩面政策，在外交上與南非疏遠，但同時却暗地允許與南非擴大貿易關係。日本外務省發言人說，「就投資而言，日本政府認爲有義務遵守聯合國的決議案，但因爲我們需要貨源，我們獲准從南非進口。」日本商人認爲，日本官方對投資政策的任何改變，都會帶來與南非貿易的激增。但大藏省發言人說，對南非的金融政策仍然受到外務省的管制。綜上所述，國際上任何對南非金融政策的改變，都是政治性的決定^㉑。

南非近年來主要貿易對手國進出口總值如後表^㉒：

四、經濟發展的瓶頸

註^⑳ *Ibid.*, pp. 111-121.

註^㉑ 《經濟日報》，民國七十三年三月十四日，第六版。

註^㉒ *Doing business in South Africa*. (U. S. A.: Price Waterhouse, April 1983), pp. 18-24.

南非近年來主要貿易對手國進出口總值表

國別	英國		西德		美國		日本		法國	
	進	出	進	出	進	出	進	出	進	出
一九七九	一、二五三	九、九〇	一、三〇八	九、三〇	一、二三九	一、四一〇	八〇〇	九、五八	四、七〇	三、五一
一九八〇	一、七三八	一、三八四	一、八六〇	七、九九	一、九五二	一、六四八	一、二九〇	一、二〇五	五、四一	四、〇七
一九八一	二、一六一	一、九一三	二、三六五	七、七七	二、六五五	一、五一九	一、九六一	一、四〇九	八、七七	四、五三

(單位：百萬蘭特)

南非各族人口預測表

人種	一九八〇	二〇〇〇	二〇二〇
黑人	一六·三	三五·〇	五五·〇
亞裔人	〇·八	一·三	一·七
有色人	二·五	四·七	七·三
白人	四·四	六·六	八·七
總計	二四·〇	四七·六	七二·七

(單位：百萬人)

南非經濟發展的過程中，仍有幾個瓶頸尚待克服，或已逐漸克服中。例如國外限制的因素，可經由迂迴的貿易網路次第打通；但另有二項因素值得注意，此即其人口素質和依賴黃金輸出。其中人口素質的提高，對南非未來經建影響十分重大。而黃金價格則決定於國際政治因素，非南非所能單獨掌握。先從人口素質一項來分析於次：

南非在人種上雖可分為四大族羣——白人、黑人、亞裔和有色人，但其主要的矛盾却存在於黑、白兩族之間。南非黑人素質普遍比白人要低，但其所佔工人總比例却十分高。南非政府於一九八〇年舉行人口普查，並以其普查人口數為基數，預測到公元二千年和二二零二十年人口的發展，詳見左上表②：從以上人口預測表，可以看出黑人將於公元二千年達到三

千五百萬人，相反的白種人僅六百六十萬人。若再預測到公元二二零二十年，黑人將增加到五千五百萬人。南非已感受到人口素質的深沉壓力，而且在未來政治上，南非必然要逐漸改變目前所推行的「種族隔離」政策，否則在政治上要面對更大的艱困境地。

若以一九八〇年人口普查資料再進一步分析其城區和鄉村百分比，將更加看出今日南非人口素質，顯然以白人為最高，亞裔人和白人相若，黑人却是最低。因此，如何再行提高黑人的生活素質，進而提高人口素質，是南非政府當前的最大課題。見後表③：

從一九八〇年人口普查已知白人在總人口的比例為百分之十五點八，公元二千年將下降到百分之十三點二。反之黑人將從百分之七二點二，上昇到百分

註② Ibid., p. 29.

註③ Investing in South Africa, (Johannesburg: Seebank, Central Merchant Bank Limited), pp. 15-30.

人種	城區(%)	鄉村(%)
黑人	三八	六二
亞裔人	九一	九
有色人	七七	二三
白人	八九	一一
總人口	五三	四七

之七五。見下表：⑤

經濟學家認為天然資源、資本和人力，是經濟成長必須的三個「生產要素」。南非在天然資源和資本形成上可謂本錢雄厚，並不缺乏，唯有人力一項，對其未來經濟發展將產生不利的影響。南非勞工市場的需求結構，相當不平衡，有太多的未經過訓練的、或技術半調的工人在找尋工作。但另一方面，資方則極力在尋求有專業訓練的工人或技術員。南非勞工市場非常缺乏高層次的勞工。這些勞工至少應在離開學校後，再接受二年的專業訓練，方可勝任在技術層次上的要求。據斯太冷保克大學 (Stellenbosch) 教授沙戴 (Sadie) 估計：到公元一九九〇年，南非將有超出一千六百萬未經訓練或半技術的工人，在求職市場上掙扎；同時却又需要一千三百萬技術專業工人。又據南非政府人力部估計：一九九〇年南非需求一千二百萬各級勞工⑥。

在失業問題方面，一九七〇年代已經相當尖銳化了。根據南非政府「經濟發展計劃」估計：一九七〇至七七年，大約有一百萬工人試圖進入勞工市場求職，但這一市場僅能提供三十六萬個工作機會。七七年後，就業情況獲少許改善，但進入八〇年代初情況又出現緊張了。假如失業結構獲得改善，那麼在未來十年，每年至少有三十萬個工作需求；而另一個十年，則將再增加到一年有四十萬個工作需求；將使未來就業情況獲得明顯改善。要獲得上述成就，政府必須投入相當資本，大約每一個工作需求，需花費八千蘭特。那麼一年的投資就將是二百五十億蘭特。

註⑤ Ibid.

註⑥ South Africa: an appraisal, *op. cit.*, pp. 49-58.

南非的經濟發展與對外經濟關係

人種	人口組成				
	一九四六 (%)	一九六〇 (%)	一九七〇 (%)	一九八〇 (%)	二〇〇〇 (%)
黑人	六八·六	六八·三	七〇·四	七二·二	七五·〇
白人	二〇·八	一九·三	一七·三	一五·八	一三·二
有色人	八·一	九·四	九·四	九·一	九·〇
亞裔人	二·五	三·〇	二·九	二·九	二·八
總數	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇

南非若要進一步推動經濟發展，則須迅速提昇黑人人人口素質，此事已到了「起而行」的地步。今日，南非絕大多數「高層次人力」(High level manpower, HLM) 均由白人擔任，如以一九七九年為例，工程師中，白人佔百分之九十九，物理學家佔百分之七十八，技術專家佔百分之九十一，技工和見習工佔百分之七十二。參見左表②：

高層次人力及其佔總人力百分比(一九七九年)

人種	高層次人力			總人力			高層次人力佔總人力之百分比		
	男	女	總數	男	女	總數	男	女	總數
白人	三三三, 零九	二二六, 四九	四六九, 五八	一, 〇四, 七五	五四, 三三	一, 五九, 〇八	三三.八	三三.四	三九.一
有色人	一七, 九三	三, 九八	二一, 九一	三六, 九六	二二, 七九	五九, 七五	四.六	一四.九	八.三
亞裔人	三, 〇三	七, 〇八	一〇, 一八	一四, 一一	五, 八三	二〇, 九四	八.八	二.九	九.八
黑人	四〇, 四六	六, 六二	四七, 〇八	二, 五八, 四七	三三, 五二	二, 九二, 〇〇	一.六	一八.三	三.八
總數	四三, 九二	三三, 三五	七七, 二七	四, 〇五, 三三	一, 三三, 七三	五, 三九, 〇六	一〇.〇	一九.三	二九.一

從上表可以清楚察知，黑人在高層次人力總數和百分比上，都相當偏低。但黑人和有色人的女性，比其男性稍高，唯一的解釋是，黑人和有色人的女性有機會多擔任教師和護士職務。

南非政府經濟發展計劃預測，在一九七八至八七年國內總產值(GDP)年成長率是百分之四.五。相對的則需要工程師、專家、技工和工商管理者每年成長率為百分之三。若以百分之三的年成長率計算，則平均一年即需增加九千五百個新技術專家和二萬三千個新技工。可是，南非政府今天祇能每年培養二千個技術專家和一萬名技工。

由人口素質與經濟發展的關係來看，南非今後必須須加速提高黑人和有色人的素質，培養彼此的專業技能。唯有如此，始可突破未來人力發展上的瓶頸。

其次，影響南非經濟發展的另一項因素即國際金價的起伏。一九八〇年一月因蘇聯入侵阿富汗，黃金價格猛漲到一盎司八五〇美元。到一九八一年底，一盎司只能維持四〇〇美元的價格。接著蘇聯一下子拋售六千噸黃金，使金價由一盎司四〇〇美元，下跌到三一五美元左右。這個三一五美元的價格，可謂是近數年來金價的谷底。此後，金價又逐漸爬升至三七〇美元左右。金價漲落，除了受黃金生產與消費因素之外，尚受國際情勢和美元價格、利率的影響。

南非對外出售黃金，然對金價不能自主，這當然會影響其外匯的收入。但，南非經濟不會因金價波動而起劇變，起碼不會像一九七〇年那樣嚴重，南非當局利用資本擴充，來平衡金價飛漲，而當金價下跌時，資本擴張亦予減少，如一九八一年金價轉低以來，一些邊緣性的資本開支曾被削減，然主要發展仍在進行之中。南非相信金價的跌勢，只是一個衰退期，是會再度上升的。

五、南非與我國貿易——代結論

南非正在推行各項龐大的開發方案，而且是一個肥沃的市場。我國和南非的雙邊貿易總額一九八二年是六億美元，去年則降為四·六億美元。茲將我國與南非近二年來輸出入情況，列表於次^②：

(單位：百萬美元)

對 南 非 輸 出		由 南 非 輸 入		出 超 值 (%)
七 二 年 度	七 一 年 度	七 二 年 度	七 一 年 度	
二二五·三	二八八·八	負七三·五	二一〇·四	四·九
增減比較 (%)		增減比較 (%)		

由上表可看出我國和南非的貿易似已趨向低潮，此一情況自然值得注意。但是，包括南非在內的非洲地區，農礦資源豐富，開發中國家居多，正需要大量資本設備進行建設，在我分散市場及全面推廣貿易政策下，此一地區正為我應積極拓展之目標。其中南非及奈及利亞等國與我貿易關係尤為密切。民國六十四年中斐簽訂貿易協定，並互予最惠國待遇，六十八年二月我駐約翰尼斯堡商專處升格為經參處，六十九年三月我行政院孫院長往訪南非、馬拉威、史瓦濟蘭、賴索托等四國，促進經濟交流，加強商務關係，對雙方貿易發展，更奠定了良好基礎。

註②〔中華民國年鑑〕，民國七十二年，中華民國年鑑社編印，頁五九二。