

南非的國防建設與戰略評估

史逸中

南非共和國與我國在四月廿六日宣佈互派大使，建立正式外交關係，表示堅決反共立場。鑑於蘇俄和毛共分別以不同姿態及路線，深入南部非洲，繼安哥拉人民解放運動(MPLA)獲大量俄援，並得古巴正規軍協助，迅速攫取政權後，尤使該地區情勢驟趨緊張。其抵禦內外雙重威脅的實力與對策，乃為自由世界所關切。

一 南非的種族隔離政策

一六五二年，荷蘭東印度公司插足南非的好望角，歐洲人開始向此地區移植。一七九五年，英國自荷蘭人手中奪取好望角，十九世紀初經濟恐慌，英人相率湧來，將荷蘭人勢力驅往北方特蘭斯瓦爾(Transvaal)，遂致一八九九—一九〇二年發生波爾(Boer)①戰爭，終被英人征服，一九一〇年合併好望角(Good-Hope)、奧倫奇(Orange)、納塔爾(Natal)及特蘭斯瓦爾而成立南非聯邦。一九二六年取得大英國協之自治領地位，一九六一年五月脫離大英國協而獨立。又原德屬西南非(Namibia)，第一次大戰後，劃歸英國託管，一九二〇年英政府轉交由南非聯邦兼理，迄今實質上已視同南非共和國的一邦。

南非土地面積二〇四萬八千平方公里(內含西南非八十二萬四千平方公里)，人口二千二百萬，其中白人(主要歐裔)四百萬，非洲土著(班圖族黑人)一千五百萬，不屬前二者之有色人種包括印度人、馬來人及混血種等約三百萬，但白人統治，享有87%的土地所有權②。基於一九四九年「禁止雜婚法案」、一九五〇年「人口登記法案」與一九五二年修訂「集體定居法案」，以上三大人種集團必須分開地區，隔離居住，商業活動也劃分界限，屬某一集團的人不得在其它集團區域內保有或據有任何財產。諸如旅館、飯店、車輛、公園裏的坐椅、娛樂場所及學校、工廠等，亦皆白人與非白人有別，不相混處③。

種族隔離，顯然是白人至上主義者對有色人種的歧視。根據集體定居法案，非洲黑人部落均聚族而居，各有其土著故鄉，實施所謂「分別發展」。由是黑人社會生活貧困，知識落後，益以選舉權受財產和教育程度等限制，缺乏參政機會。礦工待遇，黑人月薪約七十美元，不及白人十分之一。凡此各項社會的、政治的、經濟的、心理的差別懸殊，製造內部矛盾，予共黨集團欲赤化整個非洲，進一步囊括羅德西亞及南非——這擁有重要戰略地位與豐富資源的最後據點，找到有利藉口。

二 鄰邦關係與國際情勢

位居南非境內的賴索托和邊緣的史瓦濟蘭，兩皆小國寡民，雖政治自主，惟經濟及國防仰賴南非卵翼。其東南濱海杜爾班(Durban)——東倫敦(East London)間西接賴索托的川斯凱(Transkei)，面積四萬二千餘平方公里，人口三百萬，主要屬索薩(Xhosa)族部落，由一九六三年賦予內部自治，黑人擔任總理，南非派遣白人總督，預定本年十月廿六日正式獨立，此一片草原丘陵地帶，物產有限，面海常遭封夷肆虐，土著仍多茅舍穴居，獨立後當不致與南非脫離依存關係。若循和平途徑，在各族分別發展原則下，輔導黑人部落漸次走上政治民主，改善經濟生活，將可降低黑白對立形勢。

西南非係聯合國託管地，人口一百萬，內白人約十萬。依法早應在聯合國監督下舉行公民投票，宣告獨立。然南非較拒，阻止聯合國派駐納米比亞

(Namibia) 專員麥克勒里奇 (Sean Mac Bridge) 入境，有意促使西南非以自治邦地位與南非聯合一體，不僅此地區富藏銅、鑽石和鈾礦，且北鄰安哥拉，構成國防縱深。由於南非當安哥拉內戰達高潮時，曾以保護邊界庫內尼 (Cunene) 水力發電工程為藉詞，派兵深入安哥拉境內二百四十餘哩，並支援親西方派系 (FNLA UNITA)，結果親俄派 (MPLA) 勝利，古巴軍一萬餘逾猶留駐安哥拉，實為對西南非形成最大威脅。至於黑人獨立運動的西南非人民組織 (SWAPO)，獲聯合國及非洲團結組織承認，其聚落北方的奧文波 (Ovambo) 族佔領導優勢，而居次多數分佈在中部地區的赫萊羅 (Herero) 族酋長卡保 (Kapuno) 則持抵制態度，不願接受前者之統治，選舉礙難實施，故外來壓力大於內部的主觀要求。一般希望限期二年籌備完成獨立，衡諸南非「各別發展」政策，很可能出現兩個以上「家園式」小國，南半部將與南非依存，北半部荒漠，俾作緩衝地區。

南非北界波札那，面積五十七萬平方公里，人口七十五萬，其西南半壁沙漠，北部內陸湖沼，75%人口靠畜牧為生，經濟落後。鐵路由邊境通往約翰尼斯堡及開普敦，青壯相率赴南非非充任礦工，所製乳酪和錳、鈷、銅、石棉等礦產，亦須借道南非出口，是以有賴南非支援與合作，不致發生嚴重衝突。惟該國一九七四年三月承認毛共，使毛派訓練非洲黑人恐怖份子由此滲透南非和羅德西亞，乃為捷徑。

問題複雜而處境尤惡劣者在北鄰接壤的羅德西亞，該地白人廿七萬，掌握着六百萬黑人的命運，其極端種族政策，導致國際輿論聲討及黑、白對立情勢的尖銳化，與日俱增。最近季辛吉國務卿四月廿四日起兩週訪問六個非洲國家，強調支持非洲人自主，非洲人的未來將由非洲人自己塑造，並特別警告羅德西亞，應從速循和平方式達成黑人多數統治，以避免種族流血戰爭。顯示寧可要一個黑人的羅德西亞，而不希望有一個赤色的羅德西亞出現④。史密斯 (Ian Smith) 總理的反應是四月廿八日任命十名黑人為內閣閣員，其中四名部落酋長屬部長級，六名商業及社區領袖皆次長級，象徵逐步開放讓黑人參加政治，但欲達成黑人多數統治，則須待十至十五年後，這當然不能使多數黑人滿意，明知是一種敷衍欺騙手法。惟羅德西亞黑人因部落隔閡，不相團結，其非洲國民議會 (ANC) 主席恩柯摩 (Joshua Nkomo) 較溫和，尋求循和平方式談判取得政權，所屬分枝辛巴勃威非洲國民聯盟 (Z

ANU = Zimbabwe African National Union) 穆佐雷華 (Bishop Abel Muzorewa) 親毛共與辛巴勃威非洲人民聯盟 (ZAPU = ~People's Union) 西索爾 (Reverend Nhabangwi Sithole) 親蘇俄，均為激進派，主張暴力推翻白人政權，由於兩者背景及意識型態不同而各分道揚鑣。是以史密斯總理對來自莫三鼻克邊境的恐怖份子，採取「搜索」並予「消滅」的攻勢行動，且認必要時將作越界追擊。五月一日頒佈新兵役法，徵召十八至廿五歲男性青年入伍，役期由原來的十二個月延長至一年半，擴充正規軍和警察力量達五萬五千人⑤。有感聯合國對羅德西亞的禁運令及莫三鼻克自三月三日起封鎖邊境，迫使借道南非鐵路出口，實質上兩者唇齒相依，唇亡則齒寒，羅德西亞居於南非前哨位置，後者勢須提供合作支援。季辛吉國務卿訪非外交措詞煞費苦心，事實上羅德西亞主要礦產鎳和銅，仍以輸往美國為大宗。表面聽聞，羅德西亞白人政權似已搖搖欲墜，若進一步分析，則實際狀況尚未到達悲觀境地。問題端視俄、毛共是否公然挑戰，投注大量軍經援助，派遣類如古巴正規軍直接介入安哥拉那樣再冒一次大險。

對羅德西亞敵意和威脅最大者為東鄰莫三鼻克，國境線長達八百哩，自去年脫離葡萄牙統治而獨立，馬夏爾 (Samura Machel) 總統宣稱這是非洲第一個馬克斯主義國家 (Africa's first Marxist state)，表明與毛共思想一致而不走修正主義路線。故效鑿毛共推行所謂「國有化政策」，辦集體農場，成千上萬的人被送往勞改中心，原有白人廿二萬，現留下不足三萬人，技術人才與資金逃避，八百五十萬人口中祇有十五名醫生，乃致年來農糧歉收75%，主要輸出之棉花與糖亦減少50%，隨關閉國境，四十萬礦工不能赴羅德西亞賺取外匯及羅德西亞貨物停止經由貝拉 (Beira) 港進出口運費損失，兩共年達八千萬至一億美元。其馬孔德 (Makonde) 部落酋長曾公開表露：「彼在叢林七年反葡鬥爭結果，今日人們的生活情形，較諸葡人統治時代更趨惡劣」。莫三鼻克軍隊約一萬人，裝備訓練均差，三月間獲得部份俄援，包括裝甲運輸車、122mm 口徑火箭砲及SAM-7地對空飛彈等，旨在加強自衛，以防羅德西亞越境突擊。據報在莫三鼻克境內有六處基地，由毛共擔任訓練羅德西亞黑人游擊隊約五千人，預料莫、羅國境線游擊活動，將逐步昇高。南非和莫三鼻克接壤亦四百餘哩，當此毛派乘虛蹈隙，製造亂源，也未可疏於防範⑥。

尚比亞與坦桑尼亞是兩個親毛共而疏蘇俄的國家，毛共曾經技術援助修築坦尚鐵路，連接兩國首都，全長一千八百六十公里，耗資五億美元，一九七五年十二月廿三日完成通車。政治上受毛共影響，對羅德西亞和南非白人統治，主採「人民革命武裝鬥爭」、「以鄉村包圍城市」手段，羅德西亞黑人激進派首領穆佐雷華尚比亞庇護，在坦桑尼亞境內有毛共訓練羅德西亞黑人游擊隊基地，為數約三千人。季辛吉國務卿過訪坦、尚均目標指向羅德西亞，尼爾爾總統說：「戰爭已在羅德西亞開始，我們曾嘗試使用和平方法，但告失敗」。卡恩達總統稱：「由和平方法解決羅德西亞問題，為時已晚」，並呼籲：「羅德西亞敵對民族主義運動不可利用尚比亞的領土，從事相互攻擊或攻訐各非洲獨立國家的領袖」。判此坦、尚固無挺身而戰之意，惟供給毛共訓練基地、掩護黑人游擊隊行動，皆將予以默契和便利，羅德西亞尤首當其衝⑦。

其它泛非國家及聯合國中所謂第三世界，歷年均對南非和羅德西亞的種族歧視政策，備加指責而決議制裁，南非的外交關係顯然陷於孤立形勢。厥以(一)戰略地位重要——扼大西洋與印度洋繞道好望角的歐、亞交通樞紐，隨中東多事，蘇彝士運河遭受威脅時尤然。且其西與巴西海空基地聯繫，封鎖南大西洋，有如「北約」(NATO)組織的延伸。東與澳、紐遙相呼應，中繼狄亞哥加西亞(Diego-Garcia)島基地，控制印度洋廣大水域。就美國全球戰略，南非(半島形勢)則居海權鏈島防線的關鍵位置。(二)資源豐富——所產鑽石居世界第一位，金礦佔全世界77%，年產總值卅五至四十億美元，銅、鐵、錳、錫、汞、鈷、鉻、石綿、煤等礦藏亦富，特別是鈾礦，品質優良， U^{235} 含量(Isotope)達90%，佔一九七五年全世界消耗需鈾量六千噸，南非區即可提供83%⑧。故此等重要戰略資源，輸往美、英、法、義、西德、日本、荷、比各國，賺進大量外匯，國富而發展工業，成為非洲次大陸的翹楚，自由世界不能失去此有力支撐。(三)撒哈拉沙漠以南黑非洲的情勢所趨，南非乃保衛西方基督教文明、自由經濟制度及反共的最後堡壘。因而實質上的雙邊貿易與經技合作關係，仍屬是多方面的，「北約」組織國家，利害一致，單就美國在南非投資，一九六六年十八億，一九七五年增至四十億，雙方貿易額超過廿五億美元，尚次於英國而居第二位⑨。伊朗是自由世界接受美援武器最精良五個國家之一，警戒波斯灣兼控北部印度洋，南非

以卓著聲望的佛拉塞(Freese)將軍派駐德黑蘭總領事名義，確保伊朗石油供應南非，後者當代前者在西門斯鎮(Simonstown)軍港修護最新式的阿爾坦米斯(Artemis)號驅逐艦(攜帶有飛彈裝置)⑩。本年四月，南非總理伏斯特(John Furstner)訪以色列，簽訂經技合作協定⑪。此外所謂非洲團結組織，實際上內部並不團結，主要受俄毛共煽動而表現極端姿態，客觀而論，南非黑人生活環境固不如白人，但猶較其它非洲國家為優，所以南非政府今後施政若能稍具彈性，藉其工業化經濟潛力，由經技合作互惠而發展雙邊關係，當可減少外來壓力，緩和敵對情勢⑫。

三 國防建設和作戰潛力

南非面對內外兩種威脅，端賴加強國力，以維護政權與白人的生命財產。自一九六一年五月獨立後十五年間，其所採措施：

(一)國防預算逐年遞增——一九六一年度六千四百四十萬，一九六五年度二億九千四百萬，一九七〇年度四億二千二百四十萬，一九七四年度六億八千八百萬，一九七五年度九億四千八百萬，一九七六年度十二億美元。顯見感受威脅日增，積極備戰趨向。

(二)購買新式武器及發展軍需工業——南非獨立之初，三軍兵力不足一萬人，皆英國遺留武器裝備，嗣隨英海空基地撤退，迫使南非不得不付出鉅額外匯購買武器補充與邁向自力更生之道。一九六三年八月，聯合國通過對南非實施武器禁運，一九六四年起英國工黨政府執行聯合國決議案，限制武器售予南非，由是主要轉向法國購買。一九六七年中東戰爭，蘇彝士運河被關閉，西方國家重視南非地位，對武器禁運乃漸鬆弛，不僅源源售給武器裝備，抑且提供技術合作，將整套工廠設備移殖南非境內。諸如：法國馬奴林(Manurhin)兵工廠以四千萬法郎售予南非，製造輕武器及7.62mm與5.56mm口徑彈藥，馬特拉(Matra)和湯森(Thomson-C. S. F.)公司在南非設廠，生產電子器材，並可自製對空響尾蛇飛彈(Matra-530/As-30)；另幻象(Mirage)式飛機在南非設有裝配修護廠，百靈鳥(Alouette)式直昇機及穿山甲(Panhard)型輕戰車，皆由法國供給設計圖樣，一九七一年七月起在南非製造；西德和瑞士則售予化學纖維廠，以供應火藥原料。

此外，英國協助擴充海軍，加強造船工業；伏斯特總理訪以色列，曾向以色列訂購凱費爾（Kfir）式戰鬥機及雷希夫（Rafael）型巡邏艇，南非則輸出銻、鉛、鈾等礦為交換。一九七五年底南非國防部長鮑石（Pieter W. Botha）嘗謂：「南非不再恐懼武器禁運，其軍需工業發展潛能，已可開始對外輸出」⑨。

（三）不斷充實戰力——南非現有正規軍五萬（內陸軍三萬八千、海軍四千、空軍八千），後備部隊三萬八千，國民軍突擊隊（國內防衛）七萬五千人。伏斯特總理五月九日聲稱，最近召集一萬一千名後備軍人受訓，加強正規陸軍，更將擴大後備部隊，使全部兵力增至廿萬人。按兵役法規定，戰鬥兵種皆由白人充任，黑人僅得遴選履行輔助勤務，所佔比例亦少，以預防黑人反叛而有使用武器之技能。

海軍購自英、法、義等國各型艦艇一百餘艘，總噸位約三萬噸，內含法國月桂（Daphné）型潛艇三艘，另兩艘將在一九七八年交貨，並有直昇機一個中隊隸屬海軍。位於西門斯鎮海軍基地的西爾佛敏（Silvermine），歷三年時間實施「阿德伏卡」（Advokat）計劃，一九七四年完成一系列最現代化和強大威力的電子偵測通訊設施，全部器材由西德提供，配合「北約」通用規律（Code OTAN）作業，對南大西洋、印度洋、南極及整個非洲大陸，均可涵蓋監視。

空軍目前擁有戰鬥機約一百架，主要機型為法國幻象式飛機及英、義所製輕型轟炸機，另直昇機五個中隊，運輸機四個中隊，猶在積極增強中⑩。

（四）研究尖端科學——早在一九五九年，南非派遣代表團赴阿爾及利亞實地考察反游擊戰術，適法國於撒哈拉沙漠舉行核子試爆，該團大感興趣。

一九六〇年十月南非原子能研究中心主任勞克斯博士（Dr. L. J. Roux）往訪法國和西德，達成協議，一九六一年起選擇普利托里亞（Pretoria）附近開始建造第一座原子反應爐（SAFARI-I），主要由法國供給內部設備，西德兩個廠（B.B.X. Krupp）輔助儀器，美國售予電腦控制系統（I.B.M. 370）。十五年來，法國與西德皆賴輸入南非鈾礦，對核能研究發展，形成三邊合作而非則居於軸心關係。西德此項科技人才被禮聘前往南非，視協助南非發展核子武器，一如其自己擁有一樣。據法國方面報導：「今天西德雖不能在其本土保有核子武器，但明天很可能依德國——南非或德國

——南非——伊朗間的祕密軍事協定而獲掌握使用」⑪。伏斯特總理曾稱：「南非已有能力使用核子武器以保衛其自己，惟美國在非洲對抗蘇俄，所採取的是不求勝政策」，又謂「我們祇是有興趣於核能的和平用途，但是我們有能力濃縮鈾，我們並未簽署禁止核子擴散條約」。綜合研判，南非產鈾及其它豐富戰略資源，因核能發電更帶動高度工業化，運用核子動力製造新武器而促使軍隊現代化，當屬有利條件⑫。

太空科學研究，係一九六五年法國太空研究中心主任奧比尼爾（Robert Aubinière）將軍策劃在普利托里亞首都西北四十哩之巴德芳坦（Pardeto-nien）先建立衛星追蹤站，漸次擴充而由南非接管為太空研究中心，預想不久將來發射人造衛星或長程飛彈，不會令人感到驚異。

四 戰略運用的評估

原則上，攻擊是最好的防禦，遠拒敵人於國境外，避免本土遭受戰火的破壞，乃戰略運用所應優先考慮者。顧南非出兵安哥拉，以其軍隊裝備訓練精良，實為南部非洲及整個黑非洲首屈一指國家，兩個機械化聯合縱隊，直驅沙達班德拉（Sa Da Bandeira）和新里斯布亞（Nova Lisboa），嚴重威脅親俄派系右翼而可減輕對親西方派系正面所受壓力，共黨集團叫囂，西方国家深恐開罪第三世界，由英國與蘇俄協議保證庫內尼水力發電工程之安全，催促南非撤兵。原南非國民防衛隊二千人支援羅德西亞担任邊境守備，因季辛吉國務卿訪非洲六國特別指明羅德西亞要達成黑人多數統治，但不希望外來勢力介入，故南非即將此二千人收回。顯見南非囿於客觀環境限制，在戰略上不得不採取守勢，唯待敵人入侵而依戰術上的斷然攻勢消滅其於國境附近。

時間是屬於雙方面的，南非固積極加強戰備，惟安哥拉與莫三鼻克這兩個敵對鄰國，亦在整頓內部，並獲俄毛共援助充實戰力，同時訓練黑人游擊隊，其人數和突擊力量均與日俱增，南非戰略上的守勢，彼可利用庇護走廊安全推向國境，而基於「集體定居法案」各族黑部落皆散佈邊緣地區，容易被煽動而產生裏應外合之虞。羅德西亞白人僅廿七萬，楚歌四起，難以從事持久消耗戰，得失尤直接影響南非的安危。據居留南非多年而被禁止再入

境的勞德博士(Dr. C. F. Beyers Naude)分析：「未來二—三年，動亂將逐漸升高，若黑白政治關係不能速作改善，快則五—六年，遲則十—十二年，白人終被掃地出門」^⑬。所以南非在政略上和戰略上都是處於不利地位，然而由於其地略位置重要，堅決反共立場，獲自由世界尤其是「北約」組織國家實質的聯繫和協助，觀美國「低盪」時代漸成過去，亟圖扭轉大戰略的殆勢，倘俄毛共大規模介入，南非不會完全孤立無援。

構想情勢發展，將自邊境或礦區的恐怖突擊為開始，現南非境內有「南非學生組織」(S.A.S.O.=South Africa Students Organization)、「黑色人民議會」(B.P.C.=Black Peoples' Convention)、「黑人社區計劃」(B.C.P.=Black Community Program)等團體，其核心領導份子大部曾赴莫斯科或北平受訓，益以近鄰共黨國家所吸收訓練者秘密遣回，俟機而動，漸次集聚力，製造社會不安，再進一步則裹脅羣衆，擴大亂源，馴至由小股的游擊隊，逐步升級為較大單位的正規部隊，先作運動戰，爭取戰力平衡，最後敢行陣地戰而奪地爭城，暴力顛覆白人政權。因此，南非的內部治安，必須主動積極，不使星星之火，蔓延燎原。考一九五〇年所頒「共產主義防治法案」，今年五月復經補充修正為「國家安全法案」，凡可能危及國家安全與社會秩序的組織、出版物乃至個人，均所適用。

五 結論

就南非看南非，白人既得權益是不會輕易被放棄的，其白人與黑人之間所存在的關係，十五年來南非不斷擴充武力，防微杜漸，是以鎮壓內部反叛為首要。若從外面看南非，其所實施的強權政治，可說是一個警察國家。但這表現於對抗共黨的滲透顛覆活動，非常有效。亦見凡欲根除赤禍者，最好的辦法就是內外政策上與共黨絕緣，南非新頒「國家安全法案」，對共黨份子或為共黨所宣傳者，採取嚴厲制裁，確是明智之舉。

羅德西亞總理史密斯曾謂：「如果季辛吉瞭解得更多一點，他就會知道白人政權若過早移交，則將迅速導致敵對的黑人派系之間的戰爭，其規模可能比安哥拉內戰為大。此戰爭必然帶來共黨的積極干預，終致使文明、繁榮及由多數民族組成的羅德西亞滅亡，換上一個黑人馬克斯主義者的專政取而

代之」^⑭。史密斯的憤慨，實際也和南非的觀點一樣，黑人部落有種族隔閡，派系間亦因親俄或親毛背景不同而互相傾軋，故充實國防，保持戰力，乃安內攘外與延續白人生存機會的唯一保證。

平心而論，依膚色區分人種高下，實施隔離政策，是非常乖謬的想法。若能本諸機會均等，公平競爭，彼此分工合作，則白人如稟賦優秀，自然出居領導地位，不必藉法律保障，製造內部矛盾和對立。至於南非的開發及富有今日，白人胼手胝足，功不可沒，黑人亦不應抱持嫉妬仇恨心理，甘受俄、毛共利用，強調所謂「暴力」革命，倘白人的技術、經驗與資本被迫逃避，留下的將是廢墟墟殼和貧窮飢餓。盱衡當前情勢，黑白雙方均面臨慎重抉擇之際，戰則兩敗俱傷，而內部協調，促進黑白團結，以抵禦國際共黨侵略，不被赤化，顯然是一條確保富強康樂的光明大道。

註釋：①Boer原義是農夫，係南非人指祖籍荷蘭而靠從事農業為生者之統稱。

② *China Post* 28, 5, 1976.

③ 非洲內幕—John Gunther原著，一九五七年大華晚報出版。

④ 法文版 *Express*, 3-9, 5, 1979.

⑤ *U. P. I.* 3, 5, 1976.

⑥ *Time*, 3, 5, 1976.

⑦ 香港時報 22, 4, 1976.

washington Post, 12, 7, 1974.

⑧ *Africa Report*, March-April 1976.

⑨ *Le Monde Diplomatique*, April 1976.

⑩ *Time*, 12, 4, 1976.

⑪ 工商日報 10, 4, 1976.

⑫ *News week*, 10, 5, 1976.

⑬ *U. P. I.* 16, 5, 1976.