

南美洲的軍備競賽與美國的反應

王建勛

壹 南美洲軍備競賽的起因

一九五九年，古巴赤化以後，拉丁美洲各地即不斷爆發共黨動亂。自一九六〇年以來，美洲國家組織雖積極在尋求一項應付國際共黨侵略的方法，但是由於該組織，基本上就是一個政治性而又強調國家主權的組織，因此，多年來，在應付國際共黨的滲透與顛覆方面，一直無法採取任何實際行動。至一九六五年四月，「多明尼加革命」為共黨所擄得，亦就因為美洲國家組織無法採取實際行動，而迫使美國單獨出兵，以協助多明尼加鎮壓共黨暴亂。當時美國此項行動，曾招致了國際間很多不良反應；它們認為美國直接干預了多國的內政，尤其當時聯合國祕書長宇譚，更指責美國干預多明尼加的行動是破壞了聯合國憲章。因此，美國鑒於為保障西半球之自由與安全，而招致「干涉他國內政」的批評，所以就有強化美洲國家組織的計劃。美國國務卿魯斯克首先呼籲拉丁美洲國家基於多明尼加事件所獲得的教訓，應熱心於建立一支泛美常備軍，以便在行動緩慢的泛美磋商中，可隨時援救西半球任何地區的共黨動亂。其後美國即領導着美洲國家組織開創一個新面目；主要的就是使美洲國家組織，不但在外交上有調處爭端的活動，在軍事上亦可以通過決議，以一支可資調遣的常備軍，以應付急變。

此一泛美常備軍的組織，以美國的意見，是希望美洲國家組織各盟國，平時在其國內指定若干部隊，聽從美洲國家組織於必要時可立即由會議決定而調遣，以資應付緊急事故的需要。但是美洲國家組織要組成一支泛美常備部隊，並非一蹴可幾；在軍事方面言，它不得不設一個總部，不能不公推一個司令官。在政治方面言，泛美軍究須經過何種程序，在何種情況下方能下令調遣，而不失其迅赴事功之效。因此，南美一些國家如智利、烏拉圭、哥

倫比亞、祕魯等，就担心着這支泛美常備軍，將來必為大國所操縱，而且美洲國家組織力量的加強，就意味國家主權的被削減，並且亦容易使大國干預小國的內政。所以在歷次討論中，它們都堅決的表示反對。

此外，美洲國家組織建立一支泛美常備軍，在聯合國的關係上亦有着很多政治與法律上的困難，主要的是聯合國憲章中，雖鼓勵區域性機構協助解決它們本區內的糾紛，但是憲章又規定，除非獲得聯合國安理會的授權，區域性機構，不得採取強制執行行動。所以其他一些美洲國家，尤其是美國，為了組織泛美常備軍可能會造成一種先例，影響世界其他地區亦羣起效尤，因而亦有了顧慮。

由於這項爭論很久的集體防衛問題未能獲得結果，而國際共黨對拉丁美洲的威脅又日漸嚴重，所以在一九六六年十月，阿根廷在第七屆美洲軍事首長會議中，又曾主張成立「拉丁美洲軍事聯盟」，以對抗國際共黨的顛覆活動，但仍遭到一些國家反對而未成功。到了一九六七年三月，玻利維亞共黨游擊戰爆發，由於玻國軍事力量的不足，在清剿共黨游擊隊方面遭到很大困難，而必須向鄰國求援。至此，南美洲國家在不能達成集體防衛當中，均感覺到國際共黨顛覆威脅的逐漸嚴重。尤其是祕魯，它亦是曾遭受過共黨游擊隊叛亂威脅的國家。在一九六五年四月，祕魯的北部和南部都曾先後出現過共黨游擊隊活動。祕魯政府亦曾調動軍警，包括空軍和炮兵，展開清剿行動。近年來，祕魯共黨游擊隊的叛亂活動，雖然在政府軍不斷清剿以及實施土地改革以來，情勢已有和緩，但是尚未能完全解除共黨顛覆的威脅，因而祕魯政府認為非加強本身的自衛力量不可。所以在本年六月間，祕魯首先與法國簽訂了一項為數達三千六百萬美元的協定，向法國購買了十五架幻影型(Mirage-5)超音速噴射戰鬥機。而祕魯此一行動，却招致了智利的不滿。智利駐祕魯大使，在十月八日，以一個文件交給祕魯政府，這個文件除了指責祕魯獨自

擴充軍備，並承認智利已設置事為保衛機場而使用的地對空飛機。但是它解釋說：智利設置飛機的行動，是因為祕魯購置超音速飛機所引起。其後祕魯又對智利展開攻訐，祕魯指出智利已獲得蘇聯五千萬美元的貸款，這項貸款是專為購買蘇聯噴射戰鬥機用的，並且在本年七月，智利還向英國購買了廿一架虎克型（Hawker）噴射戰鬥機。

事實上，智利亦沒有放棄在法國購買飛機的機會，智利國務總理瓦德斯（Gabriel Valdes），在本年十月五日，匆匆趕到巴黎，他與戴高樂總統作了一次會晤，當時亦會談到購買法國超音速飛機的事情。在瓦德斯返國後不久，巴西政府就派了軍方的一位將軍沙佩阿（Carlos Sampaio）到了法國，他特別參觀了法國飛機的製造。而後法國國際事務部門的負責人彭地（Bonte）就率領了一個代表團來到里約熱內盧，開始與巴西商討有關購買法國幻景型超音速飛機的事情。另外巴西政府又以一千五百萬美元向英國購買了八架噴射戰鬥機。

就在南美洲國家相互爭購現代化飛機的同時，阿根廷經濟及勞工部長卡里傑爾（Krieger Vasena）亦作了一次歐洲的旅行，他經過瑞士、義大利、西德，最後他到了法國。他在法國亦簽訂了一個商業協定，向法國定購了六十架幻景型的超音速噴射戰鬥機。並且協議中，法國同意將經由法國的技術援助，在阿根廷製造另外一批飛機。

另外一些南美洲國家如烏拉圭、哥倫比亞、委內瑞拉等亦相繼啟幕了，其中烏拉圭外長盧意西（Hecker Luisi）已在最近的十二月間到了法國。

貳 美國國務院的聲明

從祕魯向法國購買超音速噴射戰鬥機開始，美國朝野就有了很多不良反應，尤其華盛頓的一些官員，他們都不能隱藏他們的失望。他們認為：以前拉丁美洲國家的社會與經濟仍屬落後來看，它們的政府從事這種擴充軍備的浪費，實在是不應該的。並且這亦可以使非常吝嗇的美國國會有了新的藉口，而使得已經逐漸減少資金的「進步同盟」，更難獲得國會的同情。同時，美洲國家任何正面衝突，都很容易變質為一種武裝衝突。因此，它們這種行動，無疑是冒着玩火的危險。他們回顧拉丁美洲的歷史說：在以前拉丁美洲的歷史中，所有的一些戰爭衝突是在錯誤中結束了，而今則有可能造成一

種新的武裝衝突的錯誤。

但是到了十月十七日，美國國務院却突然發表了一個聲明，該聲明說：「美國已準備以F-5型獵人式噴射戰鬥機賣給南美洲的巴西、祕魯、阿根廷、智利、委內瑞拉、哥倫比亞等六國」。它的理由是說：「拉丁美洲國家還沒有現代化的軍事裝備，目前它們又必須抵抗共黨游擊隊的侵略，所以為了維護它們國家的安全，它們是有理由來擴充它們的軍備」。

很久以來，一直到上述聲明為止，華盛頓的政策都是在反對着將現代化的飛機賣給南美洲國家。而在十月十七日，美國國務院却突然作了如此的一個大轉變，因而在國內政治上就引起了很大的反響。俄勒岡州民主黨參議員摩斯（Wayne Morse）和紐約州共和黨參議員加維滋（Jalob Jarvis）就首先這樣批評着說：「如果拉丁美洲國家真正需要這種新式裝備的時候，美國當然是它們的主要賣主，但是深深遺憾的是，美國為了與歐洲國家競爭，而從事這項軍火交易」。

國務院對於這種不良反應，並沒有作任何的公開聲明，並且美國政府決定以F-5型獵人式噴射戰鬥機出售給南美洲國家這件事，亦沒有什麼改變跡象。我們從魯斯克寫給威斯康辛州民主黨眾議員亨利（Henry）的一封信件函件中可以看見，魯斯克在這個函件中说：「美國政府很瞭解拉丁美洲國家對共黨顛覆威脅所懷的憂慮。這些拉丁美洲國家，為了完成它們現代化的軍事裝備，就必要補充它們戰術上使用的飛機。因為我們相信，目前拉丁美洲國家現有的飛機中，多已是陳舊而不堪使用的了」。並說：「美國政府會試圖勸阻歐洲國家出賣它們的軍事物資給拉丁美洲國家，但是現在美國除了以出售F-5型飛機的方法之外，美國將難以阻止拉丁美洲國家去購買歐洲國家的飛機」。最後他以譴責的口吻說：「歐洲國家不要以為賣給拉丁美洲國家軍事物資是基於一種道義。如果歐洲國家致力於一種商業的目的，必然會對這些開發中的拉丁美洲國家有更大的裨益」。

叁 美國國會的反應

就在美國國務卿魯斯克發表聲明後不久，參議院外交委員會就提出了一項停止對拉丁美洲所有援助的建議。這項建議是根據參議院外交委員會附屬的一個委員會主席俄勒岡州民主黨參議員摩斯邀請新墨西哥大學教授劉溫（

Edwin Lieuwen)所起草的一個報告書。這個報告書首先指出，由於南美洲國家暗中向歐洲國家購買噴射戰鬥機，而必須檢討美國對拉丁美洲的援助政策。然後它說：「美國現正藉口國際共黨的威脅來鼓勵南美洲國家擴充軍備，而且南美洲國家亦經常對國際共黨的危險作着過份的誇張」。它認為：「事實上，古巴共黨對西半球的顛覆是有限的，蘇聯和『正統』共黨集團，它們現在已經放棄了暴力的『社會革命』行動，即使是共匪，它對西半球的影響亦是極有限的。因此，今日拉丁美洲各國所遭受到的威脅，不是來自國際共黨，而是來自他們自己人民的一種阻撓力量」。接着它又對拉丁美洲國家的現況作了一個分析，它說：「目前很多拉丁美洲國家的政治體制仍是軍政府的形態，並且它們經常表現着一種『反民主的力量』。在拉丁美洲國家當中，除去墨西哥、哥斯達黎加、哥倫比亞、智利、烏拉圭、巴拿馬以外，其他國家都有類似的情形」。它進一步分類認為：阿根廷、巴西、玻利維亞、海地、巴拉圭、薩爾瓦多、尼加拉瓜、洪都拉斯等都是軍政府，另外祕魯、委內瑞拉、厄瓜多爾、瓜地馬拉和多明尼加亦是承襲着這種惡習，並且間接受着軍事力量的支配與影響」。所以它在結論中說：「美國應該鼓勵這些軍事獨裁國家建立民主立憲政體，以便阻止未來那些不停的軍事政變，並且美國必須使用『不承認』和停止所有的援助。尤其對目前正在擴張軍備的阿根廷、巴西、智利、委內瑞拉、祕魯、哥倫比亞等六國，應立即停止對它們的軍事援助。但對其他拉丁美洲的小國，應該增加對它們的援助」。

接着美國眾議院撥款小組委員會，爲了抵制南美洲國家擴充軍備的行動，亦通過了一項建議案，即是美國對在別處購買武器的開發中國家，將按此等武器價款，同額扣減其在美國援助項下的款額。

明尼蘇達州民主黨參議員麥加錫(Eugene McCarthy)與已去世的反共祖師麥加錫參議員同宗，但兩人毫無關係，此一麥加錫屬自由主義派，反對詹森總統的越南政策。由於不滿國務院的聲明，更對美國的軍援政策提出嚴厲的抨擊。他說：「自從美國一九六五年，決定賣給阿根廷五十架 Skyraider 型飛機以來，即已招致南美洲很多國家不滿」。所以他認為：「今天美國仍是世界上的一個主要兵工廠，它的武器被運往世界各地，使得美國政府迄今仍承担着二次大戰期間的一個角色，這個角色就是做『軍火生意』」。他舉出一些數字來說明：「從一九五〇年到一九六六年間，美國贈與和賣給外國

南美洲的軍備競賽與美國的反應

的軍火共達三百五十億美元。從一九六一年以來，單是贈與的，每年平均即達三十億美元」。他並說：「一九五六年的時候，非洲大陸只有一個國家接受美國的軍事援助，那就是衣索比亞(Ethiopia)首先獲得美國四百八十萬美元。但是到了一九六一年，增加到七個國家，次年即是十四個非洲國家接受美國的軍事援助了。結果美國對非洲國家的援助總額達到一千七百八十萬美元。到了一九六七年，由於五角大廈的請求，更增加到三千一百八十萬美元」。但是他說：「根據一些報告顯示，這些援助並沒有發生什麼效果」。

麥加錫的這項抨擊，的確使得一些國會議員們都担心着美國的預算是不容許經常支付着如此龐大的援外數字。而他們又看到越戰驚人的消耗，以及美國又逐漸承担了泰國及柬埔寨的軍事援助，無疑的國防預算在下個會計年度將更會提高。所以他們對於這些接受美國援助的南美洲國家，却紛紛向歐洲方面購買軍事物資，其心情之惡劣，是可想而知的。

肆 南美洲國家的答覆與傾向西歐的意向

儘管祕魯向法國購買的幻景型超音速噴射戰鬥機目前已出現在天空，但其他的南美洲國家還沒有獲得這項飛機。尤其在美國國務院的聲明及國會準備削減它們的援助壓力下，更拖延了法國交貨的期間。可是南美洲的國家，除了巴西雖然必須顧慮到美國一向對巴西的防衛問題，而有所猶豫，但是巴西總統戴西華(Da Costa E Silva)最近却聲明：「巴西購買飛機的選擇，是有着充份主權來配合它的需要」。智利、阿根廷等國家顯然並沒有考慮到美國的壓力。就如阿根廷外長科斯塔(Nicanor Costa Mendez)公開聲明說：「美國眾議院撥款小組削減對它們的援助，主要的是反對它們向西歐國家購買軍事物資」。但是他說：「除非我們是在財力範圍以內過度浪費，我們如此繼續而自由的購買軍事裝備，是沒有任何力量可以阻止的」。所以阿根廷除了定購了法國的飛機以外，還在向英國洽購着軍艦。

其實，美國E-5型飛機與法國Mirage-5型飛機，時速都是1111百多公里，法國Mirage-5型飛機的造價，每架是五百萬法郎，與美國E-5型飛機的價格亦相等，只是美國E-5型飛機是一九五九年造的，而法國Mirage-5型飛機是一九六六年造的。所以在它們堅持購買法國飛機的行動當中，多少都

顯示着它們多年來期望着美國更多的軍事與經濟援助所感到的失望。另一方面，它們亦想藉歐洲的資金、技術與文化來平衡它們的現況，以解決目前所遭遇到的諸多困難。因此，它們就紛紛的向西歐方面謀求發展了。我們從南美洲的阿根廷、智利、巴西這三個重要的國家近況來分析：

一、自一九六七年一月，卡里傑爾（Krieger Vasena）接任阿根廷經濟部長以後，阿根廷在經濟政策方面就有了很大的轉變。卡里傑爾是一個經濟學家，他在未出任經濟部長以前，會經常出席日內瓦有關國際經濟問題的會議，頗有一些建樹。因為他對法國充滿信心，所以在他一上台就開始比照一九五八年以來的法國經濟政策，來從事他國內的經濟發展。他在本年三月間，首先宣佈阿根廷的披索（Peso）貶值四〇%，而期望依循一個新的政策，從頭開始。亦就由於他這項措施，迄今已使得國家儲備金，在過去六個月當中，從二億美元增加到九億六千萬美元。在去年一年當中，通貨膨脹率平均已達到三〇%，而現在顯然是逐漸降低，而且一些專家們都認為，到一九六八年底，這個通貨膨脹的問題就可全部消失。在工業方面，卡里傑爾已擬訂了很多大的計劃，就如德塔高尼（Daggonie）大水壩，都將在近期內開始進行。因為卡里傑爾瞭解，阿根廷的鄉村，目前仍停留在貧窮與落後狀態，並且目前還有七十二萬人在失業。所以他要在這些工程進行當中，不使社會各階層受到損害，必須先求得社會與經濟的穩定。現在很多阿根廷政府官員都這樣表示着，阿根廷所以能够從二次世界大戰以後，在極短期間內，成為南美洲較富有的國家，其主要的理由，就是他們模仿了歐洲的從穩定中達到經濟發展的政策。

阿根廷外長科斯塔（Costa Mendez）與本年十月十九日訪問法國，在他臨行前夕，他曾作了一個嚴正的聲明，他說：阿根廷不單是在自然關係上團結着南美洲的國家，同樣更重要的是爭取歐洲國家的合作」。亦由於他這個聲明，使得一些歐洲的國家認為，阿根廷有意亦可能成為歐洲國家與南美洲國家密切合作關係上的「居間人」。所以當科斯塔在法國訪問期間，不但受到戴高樂總統熱烈的歡迎，並且亦獲得法國很多資金。

二、智利總統傅瑞（Eduardo Frei Montalva）的「自由革命」計劃，自一九六五年實施以來，一直遭受着國會方面的阻力，執政的基督教民主黨認為他沒有尊重該黨多數人的意見，而不願與其合作，左派份子認為他

所從事的這種「自由革命」太過溫和，不會有何進步，主張採取一種更激烈的革命，而一些屬於大地主的保守派份子為了避免本身遭到損失，他們不願意他們的社會和經濟結構有什麼實體的改變，亦一直對傅瑞總統採取敵對的態度。如此一來，首先使得傅瑞總統為了配合土地改革所提出的憲法修正案被國會擱置了，銅礦國有化亦因為得不到國會的支持，短期內還無法實現。尤其最近傅瑞總統想在壓制通貨膨脹措施中，以不影響通貨膨脹原則下，來調整公務員的新給及工人的工資。因此，他同國會提出了一個利用「儲備基金」的計劃，來預先完成一部份財稅的徵收，但是結果亦沒被國會通過。由於這些困難，使得傅瑞總統的「自由革命」實驗就受到了限制，無形中亦就影響到國際間對他的信譽。他為了突破這些困難，貫徹他的計劃，他即運用着一些外交手段。他首先鑑於進步同盟的衰退，而努力促成了本年四月間所召開的美洲國家高層會議，其結果，由於美國詹森總統缺少實際行動，而感到非常失望。因此，更加强了他爭取歐洲及拉丁美洲國家同情與合作的決心。所以他在在一九六六年間就分別與法、蘇簽訂經濟合作協定，並加強與祕魯、厄瓜多爾、哥倫比亞、委內瑞拉等「巴哥達集團」（Bogota Club）國家的經濟關係。在本年十月五日，智利總理瓦德斯前往法國訪問的時候，他即曾與法國政府檢討了智利與法國自從一九六六年一月八日在經濟合作協定以來的新情況。其實，智利在兩年以來，已獲得法國三千五百萬美元的貸款，和兩國貿易增加了五〇%。此外，瓦德斯與戴高樂總統會舉行會談，討論的範圍甚為廣泛，並且瓦德斯還曾要求戴高樂升高他們的會談。因此，一般都認為，智利除了亦在尋求法國的軍事物資，並且亦想扮演國際「第三勢力」的角色。

三、在南美洲國家中，巴西雖然算得上是一個工業化的國家，但是迄今它的經濟情況仍是非常困難。在巴西工業中心聖保羅州，失業人數已從通常二十萬人增加到卅萬人。巴西政府在龐大的外債負擔壓力之下，國家預算赤字已接近四億美元，所以生活必需品價格不斷上漲，人民生活愈加貧苦。尤其其在巴西東北地區更甚，失業工人不斷增加，而且很多糖廠經營困難，經常發不出工人的工資，而面臨着倒閉的危機。雖然巴西經濟情況如此困難，巴西政府仍要致力於達到現代工業化目標，以維持其在南美洲大國的尊嚴。因此，巴西政府乃不斷的興建各種工程，諸如大型體育場、大水壩，以及為了

擴充海港所建築的很多公路。單就這項公路工程的費用，每年就需要五億美元。就如巴西交通部長安德里愛薩（Andrezza）曾公開表示說：「我們雖然處於通貨膨脹的危險當中，但是我們仍要從事工業發展」。因此，巴西政府爲了它的工業化理想，近年來一直在擴張國際貿易和吸收資金，以配合它現代化工業發展。而其目前最感迫切需要的，就是法國的技術援助，這亦就是它所以不願放棄購買法國飛機的主要原因。諸如：（一）巴西久已嚮往着太空無線電通訊設備，現在終於在法國援助下而實現了。在本年十月八日，法國駐巴西大使彼歐西（Bincho）曾經作了一個聲明，他說：「在法國與巴西兩國的技術合作中，就法國協助巴西建造一所人造衛星無線電通訊站的協議，現已達成功階段」。並說：「這個通訊站預料建築在巴西東北靠近塞阿拉州（Ceara）首都波夫利茲（Portaleza）的地方，這個工程將在六個月後完成」。他補充說：「這個太空通訊站，主要是用爲法國即將放出的『庫宏』衛星（Polygon De Kouron）的通訊轉送站，並且它特別可以用作電視的傳送」。最近巴西外長馬加拉斯（José Magalhães Pinto）曾公開表示：「巴西期望獲得一百五十架現代化的飛機，在所有的飛機換新的第一個計劃，是先購買美國十九架F-5型噴射機。但是最重要的還是急需要培植並吸收法國的技術援助，以便自己製造飛機，所以巴西亦不能放棄購買法國的飛機」。

伍 結論

南美洲各國自獲得獨立以後，各國間的戰爭迭起；如一八二五年至一八二七年烏拉圭與巴西、阿根廷之戰，一八六五年至一八六九年巴西、阿根廷及烏拉圭對巴拉圭之戰，一八七九年至一八八二年智利對祕魯與玻利維亞之戰，一九〇三年哥倫比亞與巴拿馬之戰。此外厄瓜多爾與哥倫比亞、玻利維亞與巴拉圭爲疆界糾紛所引起的戰爭等。一直到今天，祕魯與厄瓜多爾、阿根廷與智利的邊界糾紛仍未獲解決。由於這些不停的戰爭，使得南美洲國家多年來，不但把半數以上的預算用於軍備，同時亦影響彼此的經濟關係，使得原已有限的國力，更形枯竭。所以它們目前紛紛擴充軍備的行動就引起了人們的憂慮。而當美國爲了抵制法國的軍事物資進入南美各國，亦要賣給南美洲國家飛機的時候，人們亦會想起以前印度與巴基斯坦的衝突，它們雙方使

用的都是美國援助的武器，並且還有法國的大砲，美國的軍援政策亦就遭到嚴厲的批評了。但是以前美國對印度與巴基斯坦的援助，主要在抵制共匪勢力的入侵，而今承諾賣給南美洲國家飛機，亦是想使它們對國際共黨的侵略有自衛的力量。這些就如美國國防部長麥納瑪拉一再強調說的：「美國是領導自由世界國家爭取國家獨立與經濟進步的主要力量。由於在某些地方還沒有達成這個目標，所以今日必須要依靠友好團結與軍事援助來達成自由世界力量的均衡。那麼我們就應該在這一份工作上有所準備，尤其在軍事援助方面，必須還要加強，以補充自由世界力量的不足」。從麥納瑪拉這項談話來看，美國國會是不應該削減對南美洲國家的援助。而當前問題的關鍵，是在如何使這項援助，能建立在拉丁美洲國家友好團結的基礎上面。

至於法國對於拉丁美洲的企圖，自從一九六四年二月，法國總統戴高樂訪問拉丁美洲以後，就很明顯了。他是利用「美洲進步同盟」衰退的機會，打着經濟合作的旗幟，而意圖推行他的「新世界觀念」以及國際「第三勢力」的政策。並且由於美國近年來不斷以大量武器供給非洲一些法語系國家，而更激起了戴高樂總統一種報復性的在拉丁美洲從事煽動的決心。此外本年三月間，美洲國家所召開的高層會議，顯然的南美洲各國對於美國詹森總統缺少實際行動頗感不滿。而在它們面臨國際共黨的威脅，又必須要調整新的防衛以及技術文化的平衡，這就更促使它們朝向西歐——尤其是法國方面發展了。當然，這對美國來說，無疑是一種離心的傾向。而今後美洲國家組織的各項行動，亦將因此而更加分歧了。

現在美洲國家組織已注意到南美洲國家間軍備競賽的行動。該組織最近向南美洲國家呼籲，不要爲了擴充軍備而放棄它們所從事的社會與經濟發展的努力。並說：「排除『古巴的暴力革命』，主要的是先解救拉丁美洲的貧窮，以及改進在卡斯楚煽動下所有帶給拉丁美洲人民失望的原因」。另外美洲進步同盟的一個委員會，亦開始調查拉丁美洲國家的消費是否都使用在它們國家直接的進步與發展方面。而就在這時候，智利總統傳瑞却送給美洲國家組織一項公開的文件，它的文件除了承認南美洲的軍備競賽，將可能在它們發展中的政治、經濟、社會等各方面引起很大不幸，並且還建議召開一次拉丁美洲會議，以研究一項有關拉丁美洲的軍備問題。看起來，南美洲的軍備競賽，又可能在會議桌上來解決了。（五十六年十二月十二日脫稿）