

南斯拉夫的分裂與民族問題

湯紹成

(國際關係研究中心副研究員)

一、南斯拉夫民族問題的起源

在西元第六世紀時，亞洲的匈奴人西進，引起了歐洲的民族大遷徙。其中的斯拉夫人主要分成三個支派：東斯拉夫人（俄羅斯人、白俄羅斯人、烏克蘭人）、西斯拉夫人（捷克人、斯洛伐克人、波蘭人、卡舒布人與盧日支人）以及進入巴爾幹半島且與當地土著融合成一體的南斯拉夫人，他們主要是由斯洛文尼亞人、克羅埃西亞人、塞爾維亞人、馬其頓人、黑山人、保加利亞人與波士尼亞人所組成。至西元十世紀，馬札爾人進入當今的匈牙利地區後，東西部斯拉夫人與南部斯拉夫人的聯繫被切斷了，因而使得南斯拉夫人得以獨立發展。^①

此後，南斯拉夫人曾受拜占庭人、法蘭克人以及威尼斯人的入侵與占領，先後建立了克羅埃西亞、塞爾維亞與馬其頓等民族國家。自十四世紀起，土耳其人開始自東南方入侵巴爾幹半島，使得不少塞爾維亞人向西南遷入波士尼亞、黑山、克羅埃西亞以及斯洛文尼亞與伏伊丁那等地區。因此形成了塞爾維亞人與克羅埃西亞等族群交錯雜居的局面。這兩個南國最大的族群，他們所使用的語言是塞爾維亞—克羅埃西亞語 (Serbo-Croatian)，也是南國至今的官方語言。他們之間主要的區別在於：塞爾維亞人於公元九世紀時，受到拜占庭的影響，而皈依了東正教，使用斯拉夫 (Cyrillic) 字母，而克羅埃西亞人則在匈牙利的影響下，接受了羅馬的天主教，使用拉丁字母。^②至一四六三年，鄂圖曼土耳其帝國相繼占領了塞爾維亞、馬

註① 鄭學稼，南斯拉夫史，上册與下册。台北：帕米爾書局，民國七十四年，第一至三五頁；伊萬·博日奇等四人著，南斯拉夫史，下册，北京：商務印書館，一九八四年，第十六至廿六頁。

註② 軌斯，「前南斯拉夫的民族變遷」，外國政治、國際關係，一九九二年，第九期，第一〇二頁；伊萬·博日奇，前揭書，第一四〇—一五二，一五六—一六九頁；鄭學稼，前揭書上册，第四五—一〇五頁。

其頓、波士尼亞與赫塞哥維納等國，斯洛文尼亞與克羅埃西亞則淪為奧匈帝國的屬地，而義大利則控制南斯拉夫西部沿海各部落。南斯拉夫人受外族侵占約五百年後，直到一九一四年第一次世界大戰爆發，才因各大國勢力的消長，而產生了巨大的變化。

南斯拉夫是一個多民族國家，共有大小民族廿四個之多。^③而且「民族」此一概念，就包括了三種不同的含義：第一種是所謂的主體民族 (*narod*)，其中包括塞爾維亞人、克羅埃西亞人、斯洛文尼亞人、穆斯林人、馬其頓人和黑山人等等。第二種是指以南國的鄰邦為祖國民族成員的非主體民族 (*narodnosti*)，即阿爾巴尼亞人、保加利亞人、捷克人、義大利人、匈牙利人及羅馬尼亞人等等。最後的一種是指生活在南國而其種族發源地是在其它國家的民族 (*nationalnosti*)，例如奧地利人、希臘人、德意志人及烏克蘭人等等。依各民族的比率來看，全南國人口中，有約百分之八十五是屬於斯拉夫族，即所謂的「南斯拉夫」族（見表一）。

在外族統治的這五百餘年時間當中，鄂圖曼土耳其帝國的統治者把伊斯蘭教傳播到此地，尤其是在土耳其突厥族人所聚居的波士尼亞地區，使這些伊斯蘭教徒逐漸形成了獨特的斯拉夫穆斯林集團，他們使用塞爾維亞—克羅埃西亞語，同時也保留了許多斯拉夫人的習俗，形成一個十分特殊的以宗教為劃分標準的族群。^④至十九世紀，帝俄的勢力也向巴爾幹伸展，因而在二一八二八年爆發了土俄大戰，結果帝俄戰勝而取代了土耳其在該地區的地位，各小國均被納入帝俄的保護，塞爾維亞也在俄人支持下，於一八八二年最先擺脫土耳其而獨立。比較特殊的，則是黑山國。自十四世紀塞爾維亞帝國瓦解後，黑山人開始建立獨立的國家。在塞爾維亞被土耳其人併吞以後，黑山人卻以其山區的有利地形，成功地阻止了土耳其人的入侵，而保持了獨立。塞爾維亞與黑山兩民族，實際上是同文同種，關係一向很密切，在歷史上也曾多次合作抵抗外侮。一九一八年成立的「第一個南斯拉夫」，就是以此兩國為骨幹的。此外，在南國兩個非主體民族中人口較多的阿爾巴尼亞人，主要居住在塞爾維亞、南部的科索沃自治省。這些阿爾巴尼亞人是在十四世紀土耳其人入侵巴爾幹半島時，迫使科索沃地區的塞爾維亞人北遷，而後陸續移民進入該地區。自此，他們接受了伊斯蘭文化。在一八七八年阿爾巴尼亞人曾組成「皮里茲能聯盟」(League of Prizren)，以期建立全阿爾巴尼亞國，但後來只達到了自治省的結果，可是科索沃在中古世紀曾是塞爾維亞人文化、政治與經濟的中心，素有「塞爾維亞搖籃」之稱。

註③ 洪茂雄，「南斯拉夫之分裂和未來動向」，問題與研究，民國八十一年一月十日，第三十一卷第一期，第二頁。

註④ 軌斯，前揭書，第一〇二頁。

表一：南斯拉夫境內各共和國概況

共和國名稱	面積 (平方公里)	人口	首都	民族分佈比例 (百分比%)	宣佈獨立 時間
塞爾維亞 共和國	88,361	9,279,000	Belgrad	塞爾維亞族 66.4 阿爾巴尼亞族 14.0 其他 19.6	
科索沃 自治省	10,887	1,585,000	Pristina	阿爾巴尼亞族 87.4 塞爾維亞族 10.0 黑山族 1.4 其他 1.2	
沃沃地納 自治省	21,506	2,028,000	Novi Sad	塞爾維亞族 54.0 匈牙利族 18.9 其他 27.1	
克羅地亞族 共和國	56,538	4,576,000	Zagreb	克羅地亞 75.1 塞爾維亞族 11.6 其他 13.3	一九九一 年六月廿 五日
斯洛文尼亞 共和國	20,215	1,884,000	Ljubljana	斯洛文尼亞族 90.5 塞爾維亞族 2.3 其他 7.2	一九九一 年六月廿 五日
波士尼亞— 赫塞哥維納 共和國	51,129	4,116,000	Sarajevo	塞爾維亞族 32.0 穆斯林族 39.5 其他 28.5	一九九一 年十二月 廿日
馬其頓 共和國	25,713	1,914,000	Skopje	馬其頓族 67.0 阿爾巴尼亞族 19.7 塞爾維亞族 2.3 其他 11.0	一九九一 年十一月 廿日
黑山共和國	13,812	583,000	Titograd	黑山族 76.3 阿爾巴尼亞族 7.3 塞爾維亞族 3.6 其他 12.8	一九九一 年十月十 七日

資料來源：洪茂雄，「南斯拉夫之分裂和未來動向」，問題與研究，民國八十一年一月十日，第三十一卷第一期，第三頁。

二、第一次世界大戰與第一次建國

在十九世紀末與廿世紀初民族意識浪潮的鼓舞下，塞爾維亞人極力地倡導斯拉夫主義，以對抗哈布斯堡王朝的統治。一九一四年六月廿八日，也就是塞族人紀念一三八九年被土耳其人在科索沃戰敗的紀念日（Vidovdan），哈布斯堡王儲斐迪南大公（Archduke Francis Ferdinand）夫婦在波士尼亞首府塞拉耶佛被塞爾維亞青年謀殺，因而導致第一次世界大戰的爆發。三國協約（俄、法、英）支持塞爾維亞對抗奧匈帝國、德國與鄂圖曼土耳其。在大戰期間，克羅埃西亞與斯洛文尼亞人的軍隊還參加了奧匈帝國軍隊的行列，但是另外一部份克、斯人的流亡政府領導人，卻在一九一五年成立了「南斯拉夫委員會」（Yugoslavia Committee），準備與塞爾維亞一同建立一個南斯拉夫聯邦。但當時塞爾維亞的總理帕斯奇（Nikola Pasic, 1846~1926），對這個建國運動的態度不甚積極，因為他認為塞國可在大戰中獲勝，而得以獨立建國。直到一九一七年俄國二月革命後，帝俄撤出了對塞爾維亞支援，同時退出了整個戰場之後，塞國領導人才與「南斯拉夫委員會」協商。不久，他們共同發表了「克爾夫宣言」（Declaration of Corfu），^⑤表達了他們共同建國的意願。雖然如此，他們之間還是存在著相當程度的對立。因為塞國領導人主張建立一個中央集權的國家，而克羅埃西亞與斯洛文尼亞兩國則堅持一個聯邦式的制度，雙方爭執未定。

在一九一八年初美國總統威爾遜提出有關民族自決的「十四點計畫」之後，南國這些族群的民族意識與建國的企圖心再度受到鼓舞。同時，義大利假戰勝國之威風占領達爾馬提亞（Dalmatia）等地區；而且當時的英、法等戰勝國認為，在此奧匈帝國崩潰、以及巴爾幹各小國紛紛要求獨立之際，就應以歷史較長而且勢力較大的塞爾維亞人為首，建立一個緩衝國，以制衡德奧的勢力。在此內外因素互相的影響之下，斯洛文尼亞、克羅埃西亞與塞爾維亞人的國民委員會，也在一九一八年十月宣佈與哈布斯堡王朝斷絕一切關係。塞爾維亞的攝政王卡拉多捷維琪（Aleksandar Karadjordjevic, 1921~1934）即於一九一八年十二月一日宣佈成立「塞爾維亞、克羅埃西亞與斯洛文尼亞王國」（Kingdom of the Serbs, Croats and Slovenes），除了上述地區以外，當時這個新國家的領土還包括了蒙地內哥羅。新的國家成立之後，塞爾維亞人以國內的領導人自居，因為他們認為塞國早在一百年前左右（即十九世紀初葉），即以武裝暴動的方式，從鄂圖曼帝國獲得了自主權，得以建立獨立的王國。反之，斯洛文尼亞與克羅埃西亞則一直臣屬於哈布斯堡王朝，幾百年來未曾獨立。另外，塞國在第一

^⑤ Djordjevic, Dimitrije, *The Creation of Yugoslavia 1914~1918*, Santa Barbara, 1980, pp. 42~45.

次世界大戰中損失慘重，但終於獲得了勝利，而斯洛文尼亞與克羅埃西亞兩國則屬戰敗國，理應負擔賠償。^⑥再者，以人口與面積而言，塞國也比其它兩個成員國較占優勢。相形之下，後者勢必要讓步。

在一九二〇年代初的制憲過程當中，集權制與聯邦制的爭議還是繼續不斷，塞族人終以些微的多數在一九二二年六月二八日通過了新憲法（Vidovdan Constitution）。在此憲法中確定了中央集權的制度，國王的權力也得以擴張。此外，全國劃分為三十三個行政區，但並未以各族人的居住地區為依歸，反而特別地依照塞族人的據點來劃分，以利其統治。以上述的內外情勢來研判，各族群之間的關係必定十分複雜，其中尤以斯洛文尼亞與克羅埃西亞較不能安於塞族人的控制。再以經濟發展的情況來觀察，幾百年來，土耳其人所統治的塞爾維亞與奧匈帝國所統治的斯洛文尼亞與克羅埃西亞之間的差距很大，工商企業多只存在後述地區，而塞爾維亞則可說是一個農業國。再以教育水準來看，在一九二一年，斯洛文尼亞只有百分之八點八的文盲率，而南部波士尼亞地區則高達百分之八十三點八。^⑦此外，為了改善上述的發展差距，中央政府則以提高發達地區的稅率以及增加對落後地區的投资來彌補，造成了斯洛文尼亞與克羅埃西亞人的不平與抱怨。再者，在一九一八年與一九四一年之間，所有的總理都是由塞爾維亞人擔任，其中只有一個例外。在軍隊方面，在一九三八年的一九五名將軍當中，只有四名來自上述兩個較發達地區，^⑧更加深了雙方的對立。

在整個一九二〇年代當中，南國的政局十分不穩定，倒閣之風不斷。在政治上居於強勢地位，但在經濟發展上較為落後的塞族人，希望能以較為中央集權的方式，以利其發展。但是，在經濟上發展較為先進，而在人數居於弱勢的斯洛文尼亞與克羅埃西亞，則希望一個自主權較大的經濟自由化政策，以維護本身的利益，雙方爭執不下。當時，塞爾維亞的當權者大行塞爾維亞主義，並認為塞、克與斯等族群是塞爾維亞族的分支，同時拒絕承認境內其它小族，如黑山、馬其頓以及穆斯林等族的存在。最後，在一九二三年南共的全國代表大會上，各方暫時獲得如下的妥協：塞爾維亞、克羅埃西亞、以及斯洛文尼亞等不是一個民族而是三個民族。雖然如此，南國的民族衝突還是無法避免惡化，甚至克羅埃西亞的政黨領導人拉琪（Stjepan Radic）也被蒙地內哥羅的議員在議會中射殺身亡，使得該國的民族衝突昇高到了極點。為了緩和這種情況，塞爾維亞國王拉多捷維琪曾試圖以南斯拉夫的愛國主義，來取代各民族的民族主義，且在一九二九年初宣佈了國王的獨裁，其中包括黨禁、解散國會以及廢止憲法，集行政、立法與司法大權於一身，同時也將國號改為南斯拉夫王國（Kingdom of Yugoslavia）。

但是不久之後情況明朗化了，許多事實證明了卡拉多捷維琪國王在民族的融合方面並未做出貢獻，但在攬權與擴權方面

註⑥ Alexandra Stiglmayer, "Das Ende Jugoslawiens", *Informationen zur politischen Bildung*, Bonn 1992, pp. 6~7.

註⑦ Alexandra Stiglmayer, ebd., p. 7.

註⑧ Alexandra Stiglmayer, ebd., p. 7.

，他的收穫甚大。在三十年代的世界經濟大恐慌襲擊了南國之後不久，卡拉多捷維琪國王即於一九三四年十月在法國訪問時，被一個馬其頓與克羅埃西亞的地下獨立建國組織烏斯塔夏（Ustashi）所謀殺了。^⑨有鑒於此，早在一九三六年，狄托就在南共中央第一次提出了組成南斯拉夫聯邦的構想。^⑩

三、第二次世界大戰

一九三九年九月，第二次世界大戰爆發，南斯拉夫首先宣佈中立，直至一九四一年四月，南國才被德、義、匈、保等國進攻，而成爲軸心國的犧牲品。德國以及義大利也在克羅埃西、亞斯洛夫尼亞、與黑塞哥維納等地區扶植起傀儡政權，隨即南國就被上述四個占領國肢解了。但在一九四一年六月，在南斯拉夫共產黨的領導下，成立了南斯拉夫人民解放游擊隊總司令部，由狄托（Josip B. Tito）擔任總司令，正式地展開了國家的保衛戰。在一九四三年底的德黑蘭會議之後，盟軍開始支持狄托的游擊反抗行動，經過了四年激烈的奮戰之後，南軍終於擊退了強大的占領軍。

在二次大戰期間，南國總共喪失約一百七十萬人口，約占其總人口的十分之一。但是，這些死亡的人口當中，只有一小部份是犧牲於德、義占領軍，而絕大多數則是各民族之間相互殘殺的結果。上述克羅埃西亞人與塞爾維亞人的尖銳對立情緒，在國家解體之後，更是渲洩了出來。烏斯塔夏利用此機會，大量無度地屠殺在克羅埃西亞境內的塞爾維亞人，相對地，塞爾維亞的契德尼克（Chetniks）組織，^⑪也以牙還牙，殘殺其境內的克羅埃西亞族人，同時，穆斯林也受到連累。在克羅埃西亞，烏斯塔夏並未殘害穆斯林，因此，在契特尼克的眼裡，這些穆斯林人乃屬「信奉回教的克羅埃西亞人」，在當時民族仇恨情緒高漲的時代，契特尼克組織也十分殘忍地屠殺了近千餘穆斯林人，更加深了雙方民族間的仇恨。在此對抗德國占領軍的時期，在克羅埃西亞與斯洛夫尼亞還有反共的自衛隊參與戰鬥。但在戰爭結束後，當時進駐的英軍卻將這些自衛隊的士兵交給了共黨的游擊隊，結果，一萬兩千名斯洛夫尼亞以及一萬八千名克羅埃西亞的自衛隊被共黨的游擊隊當場槍斃。^⑫另外，還有幾萬名的斯洛夫尼亞與克羅埃西亞平民，也一同遭殃。

註⑨ 烏斯塔夏乃由 Ante Pavelic (1889~1959) 在一九二九年成立，主要是以建立獨立的克羅埃西亞爲目的，同時還受到達利法西斯黨的支持。見 Peter Rehder, *Das Neue Osteuropa von A-Z*, Droemer Knauer, 1993, pp. 796~797.

註⑩ 徐致敬，「略論南斯拉夫的當前危機」，國際問題研究，一九九二年一月，第一期，第廿頁。

註⑪ 原意是自願軍，於十九世紀反土耳其帝國統治而成立。見 Peter Rehder, ebd., p. 747.

註⑫ Alexandra Stiglmayer, ebd., p. 9.

四、第二次建國與狄托時代

在建國的過程中，狄托假其游擊戰期間的優勢，終於經過自由選舉於一九四五年十一月廿九日正式宣佈成立南斯拉夫聯邦共和國。在一九四六年一月三十日所制定的憲法中規定，南國由波士尼亞—赫塞哥維納、黑山、馬其頓、斯洛文尼亞、塞爾維亞、克羅埃西亞六個共和國以及位於塞爾維亞的沃沃地納（Vojvodina）與克索沃（Kosovo）兩個自治省共同組成。

這種安排比較合乎南國民族因素與歷史的背景，而且每個共和國都有自己的政府與憲法，同時，他們還可以隨時退出聯邦。雖然如此，聯邦政府的權限還是很大，尤其聯邦的大權都集中在以狄托為首的南斯拉夫共黨中央政治局的手中。在建國以後，南共領導人認為南國的民族問題已得到了很好的安排，其中社會主義的改革也是一個很重要的因素。^⑬

但是不久之後，塞爾維亞人又再度地顯現了他們在國內的領導企圖。以人口的比率而言，在六十年代，塞族人與蒙地內哥羅人合計只占全國人口的百分之四十五，但是不論是聯邦內閣閣員（百分之八十四），軍隊（百分之七〇）軍官，百分之六十五將軍），以及法官（百分之八十四）等等要職，塞族人都占據了絕大多數，反之，克羅埃西亞與斯洛文尼亞人的比率偏低。此外，南國的秘密警察也是由塞、蒙兩族人所主導，其主要負責人朗可維琪（Aleksandar Rankovic, 1909~1983）擁有強烈的塞爾維亞民族意識，他以烏斯塔夏的屠殺為由，對克羅埃西亞人加以強烈的報復，並認為克族人必須對前南斯拉夫的亡國負責，因此，數以千計的克羅埃西亞人再度地以叛國的罪名被處死或被監禁。朗可維琪再以國家安全的理由為名，使得在克羅埃西亞居極少數（十五%）的塞爾維亞人，占據了該國的司法警察以及其它的重要行政職位。同樣地，在克索沃的聯邦秘密警察也以安全為由，逮捕以及處決許多當地人。

戰後的南斯拉夫，施行聯邦制度，國內的民族衝突得以疏緩，但民族主義的勢力，仍然暗潮洶湧。在一九四六年的憲法中規定，塞爾維亞、克羅埃西亞、與斯洛文尼亞是三個獨立的民族，同時承認了黑山族、馬其頓族與穆斯林等民族的存在，並按此六個民族組成六個聯邦共和國，其中還包括人數較多的非主體民族所組成的阿爾巴尼亞與匈牙利兩個自治省。

自五十年代起，南國實行所謂的「自治」政策，在此政策的導引下，民族主義的情緒加速發展。再加上西北部的斯洛文尼亞與克羅埃西亞的經濟發展較為先進，而塞爾維亞等位居中南部的自治邦，則無法與之並進。因而產生了中央（聯邦）集權與地方（各邦）分權的爭執。因為較為發達的地區，希望能具有較大的自主權，以便自主發展，不受中央的拖累。反之，

註⑬ 王愛珠編著，蘇聯東歐經濟改革概論，上海，一九八九年，第六五、一二三頁。

較為落後的邦則欲藉中央的權限，通過統一的政策，以獲取更多的利益。

在一九六六年朗克維琪下台後，民族主義的浪潮又再度興起，其中包括斯洛文尼亞人、馬其頓人與克羅埃西亞人都爲了使用自己的語言以及其它的問題，向聯邦政府爭取平等的權利。穆斯林人與克索沃的阿爾巴尼亞人也不落人後，他們也盡力地爭取到更多的自主權。這種權力爭執不斷惡化，在此，民族的衝突，就成爲爭執各方可用以聯合對外的有用籌碼。至六十年代末七十年代初期，在斯洛文尼亞、克羅埃西亞與塞爾維亞等共和國，都相繼發生了前所未有的民族事件。在一九六九年，斯洛文尼亞的「公路事件」中，該邦政府曾對聯邦分配國際貸款的方式，予以不公平待遇的指責，實際上則是要求擴大該邦的權限。七十年代初期，克羅埃西亞的領導人以及其他民族主義份子，企圖以一次「全民族的群眾運動」，來強化他們在聯邦中的地位，他們甚至還提出了「主權不可分割」、「民族國家」甚至「自己的軍隊、貨幣以及進入聯合國」等訴求，以及「克羅埃西亞有足夠的樹木可以吊死塞爾維亞」的口號。^⑭相對地，這也多少激發了塞爾維亞人的民族情緒，以期與其他民族保持權力的平衡。至一九七一年，南國領導人狄托曾以武力的手段，鎮壓了克羅埃西亞的獨立運動，該成員國的領導人也相繼遭到整肅與清算，暫時地壓抑了這些族群的民族主義情緒。而這些當時被迫害的政治人物，如今又重回克國的政治舞台，其中包括克羅埃西亞總統突吉曼(Franjo Tudjman)。

面對當時的情況，狄托總統曾提出了加強各邦權力的政策，以及民族平等的政策。各民族在表面上獲得了承認。在當時的聯邦制國家中，六個共和國是由六個主權在南國的民族所組成，另外兩個自治省則由主體在鄰國的阿爾巴尼亞族與匈牙利族所組成。八個民族推選自己的代表，組成聯邦政府，輪流擔任主席，共同制定國家的大政方針。這對緩和民族衝突與促進政治穩定與經濟發展，有十分正面的影響。在一九七四年的憲法中規定，聯邦政府乃由一個八人（六個共和國以及兩個自治省各一人）的領導人團集體領導，在黨方面也以平均的方式由一個四十八人的主席團來組成最高的決策機關。在經濟方面，各成員國的權限也相對地增加了許多。^⑮因此，在大體上，南國的政局還能維持相當程度的穩定，直到狄托在一九八〇年五月去世爲止。

雖然如此，聯邦的權限過於鬆散，各共和國的權力擴張，也造成全國各民族之間不少的問題。^⑯在南國一九七四年憲法中規定，各共和國與自治省均有主權，聯邦的政策則採一致決的方式決定。因此造成了許多的重大政策，在聯邦議而不決，或決而難行，使得聯邦的權限減弱。比如說執政的南共聯盟，在民族的個別性與差異之間，並未採取一種平衡的政策，而使

註⑭ 札曉玲，「民族主義與前南斯拉夫」，外國政治、國際關係，一九九三年七月十三日，第五期，第五一〇九頁。

註⑮ Bruce McFarlane, *Yugoslavia, Politics, Economics and Society*, London and New York, 1988, pp. 33-44.

註⑯ 札曉玲，前揭書，第一一〇頁。

聯邦的大權旁落到各共和國。雖然南共領導人狄托在建國的過程中，曾一度以「南斯拉夫的精神」為口號，獲得了不少的支持與回響，但在建國以後，這種精神名存實亡，各共和國之間，彼此相互爭權奪利。到了七十年代中期以後，聯邦的權力幾乎只剩下維護聯邦市場的統一，其餘都由各共和國與自治省自行處理。再加上聯邦政府均由各共和國與自治省的代表所組成，因此，後者各自為政的情況日益嚴重，在此必須指出的是，南國各組成份子之間的經濟發展的差異。

自七十年代起，各共和國的財政預算已經獨立。各共和國必須對聯邦繳納關稅、與基本流通稅等上繳的稅金，其餘的特別流通稅、企業稅以及個人所得稅等等，則自行處理運用，但各共和國之間的項目與稅率，差異甚大。為了平衡南國境內的貧富差距，較富裕的共和國還須向較落後的地區提供貸款基金，此乃由聯邦政府統籌管理，並且塞爾維亞人在聯邦以及軍隊中的人數，都占有最大的比率。因此，斯洛文尼亞與克羅埃西亞兩國因長期支付高額基金給塞爾維亞，而產生了不滿的情緒。

另外，在民族與階級的關係上，也有嚴重的問題。前南國領導人一再認為，以血緣為依歸的民族問題以及階級的差異，應該有對等的處理與對待。但在實際上，各領導人均較為注重民族的情感，幾乎遺忘了所謂階級的特性。

五、後狄托時代

在狄托去世後不久，南國的情勢即開始惡化，其中以克索沃的暴動影響較為嚴重。一九八一年三月在克索沃省省會皮其提納（Pristina）所舉行的學生運動，很快地就遍及了全省。這些遊行者以建立克索沃共和國為訴求，但隨即遭到聯邦軍的武力鎮壓。雖然當地的阿爾巴尼亞人有千餘人的傷亡，同時這也強化了貝爾格萊德政府消滅阿爾巴尼亞人以及奪回克索沃的決心，終於在一九九〇年七月克索沃的議會被解散了，緊張的情勢立即昇高。

面對上述的衝突與對峙，斯洛文尼亞政府對貝爾格萊德提出了強烈的抗議，黨領導人庫昌（Milan Kucan）並認為共產主義乃是衝突的禍源，因此自一九八七年底以來，他相繼地提出了自由市場經濟、放棄一黨專政以及開放選舉等政策。在克羅埃西亞，反對塞爾維亞人專權的聲浪也一直不斷，尤其在八十年代後期，更有升高的趨勢，在當地占少數的塞爾維亞人（約百分之十）也備感受到歧視，這乃造成日後南國內戰的原因之一。此外，在八十年代末期開始，東西方冷戰的對立局勢瓦解，導致了來自外部的壓力銳減，因而被壓抑已久的民族主義情緒，得以藉機發揮。再加上美國與鄰近的歐體以「民族自決」的原則，大力地支持斯洛文尼亞與克羅埃西亞的獨立，更助長了這些國家的氣勢。受到斯洛文尼亞的影響，克羅埃西亞也在一九九〇年舉行了自由選舉。

早在一九九〇年一月，在南斯拉夫就發生了導致南國解體的重要事件，根本地動搖了該國的基礎。在當時所舉行的南共聯盟第十四屆大會上，斯洛文尼亞共黨代表曾提議，將南共聯盟改名為「各自獨立的共和國共黨組織聯盟」，而遭到大會的否決，隨即該黨代表憤而退出會場，致使大會被迫宣告無限期休會。^⑮

一九九〇年四月及五月份，斯洛文尼亞與克羅埃西亞都舉行了自由選舉。在克羅埃西亞的塞爾維亞人在選舉過後日益感受到壓力，加上歷史上烏斯塔夏屠殺的陰影，這些少數族群在受到塞爾維亞同胞的支援下，自治的訴求高漲。此外，斯洛文尼亞政府也在一九九〇年九月選舉後，開始建立了自己的軍隊。這些政策使得塞爾維亞對這兩地區的關係惡化，以武力鎮壓的呼聲在貝爾格萊德此起彼落。黨領導人米洛塞維奇（Slobodan Milosevic）爲了阻止南國的解體，提出建立大塞爾維亞國的構想，而這個國家的疆土將包括南斯拉夫境內所有塞爾維亞人所居住的地區。相對地，斯洛文尼亞也於一九九〇年十二月底舉行了一次公民投票。結果八十八%的選民贊成獨立，^⑯終於導致該國議會於一九九一年二月十九日宣佈退出南斯拉夫聯邦。同時，斯洛文尼亞拒絕繼續對科索沃提供資金，其它的資金提供國也同步跟進，因此，聯邦此項基金政策被迫停擺。同年五月十九日克羅埃西亞舉行公民投票，結果九十四%選民贊成獨立，因而斯洛文尼亞與克羅埃西亞於六月二十五日同時宣佈獨立。此後，各共和國之間更爲了限制本國產品外流，而互設了重重的關卡，南國統一的財稅與外貿制度至此均遭破壞無遺。^⑰第二天，聯邦軍隊的坦克部隊就開入了斯洛文尼亞，因歐洲共同體的調停而達成了一項停戰協定。但在克羅埃西亞的戰事卻一直在進行。不久，馬其頓與波黑也先後在一九九一年十一月宣佈獨立，歐洲共同體與美國先後在一九九二年一月十五日承認了斯洛文尼亞、克羅埃西亞與波黑等三國的獨立，加速了南國的解體，同時也迫使塞、黑兩國加速建立聯合的國家。面對美國與歐體的壓力以及南國分裂已成定局的情勢，塞、黑兩共和國終於一九九二年四月廿七日宣佈成立「南斯拉夫聯盟共和國」，並明白表示該國是原南斯拉夫的繼承者。

六、結 論

綜上所述可以得知，早在一次世界大戰前的五百多年當中，受奧匈帝國統治的克羅埃西亞與斯洛文尼亞就與受土耳其人統治的塞爾維亞以及波士尼亞等地區，在宗教、語言、文字等方面，產生了很大的差異。外族的入侵，也使得整個南斯拉夫

註⑮ 徐致敬，前揭書，第廿一頁。

註⑯ Alexandra Stiglmeier, ebd., pp. 15.

註⑰ 劉佛和，東歐市場經濟走向，北京，時事出版社，一九九三年，第二四七—二四八頁。

airiti

地區的族群紛亂雜居。再加上第一次世界大戰的對立與相互屠殺，埋下了族群之間的深仇大恨。但在第一次世界大戰後，民族主義的浪潮高漲，克羅埃西亞與斯洛文尼亞則在奧匈帝國崩潰後，與塞爾維亞組成了新國家——南斯拉夫。除了文化上的差異以外，塞族人視克羅埃西亞與斯洛文尼亞人為戰爭禍首的幫凶，對後者極盡打壓與迫害之能事，因而導致了一九二九年的獨裁統治，塞爾維亞人的權力得以擴張。在第二次世界大戰期間，南國被軸心國所肢解，各族群之間再度互相屠殺，各方的死傷都十分慘重。在此情況下，南共與戰時的游擊隊，也就是戰後的南國軍隊的前身，在建國的過程中擔任了重要的角色。雖然狄托領導南共建國有功，但是在創造一個共同的南斯拉夫民族精神的認同方面卻失敗了。一方面他以聯邦式的分權制度與國家經濟發展為名，但另一方面又實行共黨獨裁，使得在中央的黨政軍方面實力較弱的克羅埃西亞與斯洛文尼亞等族群強力的反彈下，埋下了內戰衝突的種子。