

緬甸對毛共援助有過痛苦教訓，加上親俄派緬共在執政黨內與軍方秋色平分，遇有機緣，勢必發動再一次反毛浪潮，使一九六七年的反毛羣衆暴亂又出現于仰光，所以緬、毛關係的發展，沒有恢復當年高潮的可能。

註①根據緬甸聯邦一九四七年頒佈的憲法，規定揮邦有權在十年後脫離聯邦。

註②仰光自由日報，一九六一、一、十五—十七。

註③北平「人民日報」，一九五六、十、三。

註④「德欽丹吞末日」(The Last Days of Thakin Than Tun)。

耶波蒂等合著，白一鶴譯，本所出版。

註⑤⑥「毛共與緬甸之交惡」，本刊，七卷，三期，拙著。

註⑦「緬北風雲緊急——毛共支援緬共開闢新戰場」。一九六九、六、廿九、中央日報駐緬記者魯居士航訊。

註⑧路透社仰光電，一九六九、十一、七。

南北韓間的外交戰

謝敏捷

大韓民國總統朴正熙十二月十九日大幅改組內閣，更換了包括總理、外長在內的十名部長，朴正熙總統的這項行動導因於今年南韓在外交方面的一再受挫。八月及十月間，南韓兩度申請加入聯合國，均在安理會被打消，八月底在祕魯召開的第四屆不結盟國家外長會議上，北韓獲准入會，南韓卻被拒絕，接著十一月十九日聯大通過了關於韓國的兩項矛盾議案，北韓獲得了

一九五〇年聯大開始辯論韓國問題，以及一九六六年共方開始提出「撤軍案」以來的首次勝利，南韓方面爲此感到不安。

一 北韓外交概況

南北韓間的外交戰

註⑨「緬北事件真象」，曼谷世界日報，一九七三、七、十一、馬正撰。

註⑩香港華僑日報，一九七四、十二、四。

註⑪香港「大公報」，一九七五、八、十。

註⑫「新華社」北平電，一九七五、十、廿七。

註⑬香港「大公報」，一九七五、十一、十二。

註⑭「新華社」北平電，一九七五、十一、十五。

註⑮中央社紐約專電，一九七五、十、十六、引據當天基督教科學箴言報。

註⑯合衆社仰光電，一九七五、六、廿五。

註⑰香港星島日報，一九七五、六、卅。

註⑱香港華僑日報，一九七五、六、十一—十三。

註⑲香港星島日報，一九七五、十二、十五。

註⑳美聯社仰光電，本年、元、四。

二次大戰結束時，朝鮮半島以卅八度線爲界，由美蘇兩軍分駐，一九四八年八月十五日成立大韓民國政府，十二月十二日聯合國大會以四八票對六票，承認大韓民國政府是韓國惟一合法的政府①。蘇軍所駐地區，在莫斯科支持下，成立「朝鮮民主主義人民共和國政府」。一九五〇年六月廿五日，北韓越卅八度線大舉南侵，聯合國決議斥之爲「侵略者」，促請會員國支援南韓。在這段期間，一方面南韓獲得聯合國的承認，另一方面由於北韓的發動戰爭，因而平壤在外交方面相當孤立，只有蘇聯、毛共和東歐共產國家與之有外交關係。一九五五年四月萬隆會議後，增加了一些參加該會的中立國。六十年代初期，蘇聯採行修正主義，莫斯科與平壤關係惡化，其後毛共發動

文化大革命，北平平壤交惡。這十年間，北韓外交陷於停滯與混亂。

一九七〇年四月，周恩來訪問平壤。此後北韓藉著毛共在第三世界的影響力，並利用國際上推行和解政策的緩和氣氛，大舉發動「多元化外交」，爭取各國的支持。所謂多元化，就是北韓的黨政民間三者配合，由朝鮮勞動黨國際部負責國際共產主義運動、工人運動和對共產國家的外交。「政務院」下的「外務省」辦理對一般有邦交國家的官方外交，另由「朝鮮對外文化聯絡委員會」進行對無邦交國家的「人民外交」。三方面都常派大批使團出訪，在這種努力下，從一九七〇年只有卅幾國的承認增至一九七三年的五七國，今年再增至八四國。同時一九七三年五月北韓獲准加入世界衛生組織（WHO），首度踏入聯合國專門機構。接著又加入萬國郵政聯盟（UPU）、聯合國貿易發展會議（UNCTAD）、國際原子能總署（IAEA）、國際議員聯合會（IPU），並被允許在日內瓦聯合國歐洲辦事處及紐約聯合國總部派任常駐觀察員^②，逐漸在國際上與南韓取得平行地位。^③

二 在聯合國的爭執

外交得手後，北韓將目標集中到聯合國，加強它對南韓的挑戰，主要焦點有二：一是聯合國韓國統一及復興委員會（UNCURK），另一個是駐韓聯合國軍指揮部（UNCM）及其轄下的聯合國軍。

韓國統一及復興委員會是一九五四年六月聯合國為協助戰後韓國的重建而成立的，由澳洲、菲律賓、泰國、瑞典、土耳其、智利、巴基斯坦等七國組成，由此七國駐韓大使定期在漢城集會，搜集韓國政治經濟情況，向聯大提出報告。北韓針對這個機構，自一九六六年第廿一屆聯大起，年年提出「韓國統一及復興委員會解散案」，均為聯大否決^④。一九七三年第廿八屆聯大開會前夕，由於第三世界國家對外國勢力的反感，威脅支持南韓的票源，為緩和壓力計，南韓乃讓其自動解散。此後韓國問題的爭執點，只在聯軍總部及駐韓聯軍上。

聯軍總部是韓戰爆發時，由美英法等十六個出兵援韓的國家所組成，在聯合國旗下，反擊共黨侵略。一九五三年七月廿七日，曾作為交戰主體一方，與北韓「朝鮮人民軍」、毛共「人民志願軍」共同簽字於「韓境停戰協定」

。戰後廿二年來，聯軍總部一直存在，執行韓國的停戰，但是當年出兵的許多國家都已將部隊撤回，現只剩下三百名官員和象徵性的部隊。另外在南韓駐有四萬二千名美軍，是依據一九五三年八月八日大韓民國美國共同防禦條約駐守的，不受聯軍總部管轄。北韓自一九六六年以來，也每年提出「撤消聯軍總部及撤退在聯合國旗幟下，駐在南朝鮮的所有外國軍隊案」（簡稱「撤軍案」）^⑤。去年，對此案竟以四八比四八首度打成平手，使韓美等國家遭到壓力。

三 南韓的反擊

面對著北韓的挑戰，南韓也積極從事反擊，一九七三年六月廿三日朴正熙總統發表「和平與統一外交特別聲明」，宣稱對內：不反對與北韓一起加入聯合國和其他國際組織，對外：對所有國家開放門戶，不管這些國家的政治制度和意識形態如何。一九七四年一月十八日朴總統再提議南北韓簽訂「互不侵犯條約」，以對抗北韓建議的南北韓簽訂「和平條約」的策略。

關於加入聯合國問題，「六、二三特別聲明」修改了南韓原先的「一個民族、一個國家、一個政府」的立場，成為「一個民族、一個國家、兩個政府」，承認在朝鮮半島北部事實上另有一個政權存在，不反對這兩個政權同時加入聯合國。南韓認為這不是「兩個韓國」，因為烏克蘭和白俄羅斯都是聯合國會員國，但不是獨立國，他們屬於蘇聯。漢城的這種立場遭到北韓的反對，北韓「主席」金日成同一天晚上，在平壤歡迎捷克共黨第一書記胡薩克的晚宴席上，指責同時入會是「企圖使朝鮮分裂永久化的陰謀」，主張南北韓應合組外交統一的「高麗聯邦共和國」加入^⑥，雙方爭執不下。

一九七三年廿八屆聯大時，西方國家曾提出「南北韓同時加入聯合國案」，但那年沒有付諸表決。此後南韓不時重提，北韓態度如故。南韓乃於今年七月卅日單獨申請入會。八月安理會審議是否將此案列入議程時，竟以七比六遇挫；十月再度申請，仍以七比七被打消^⑦，南韓加入聯合國的問題，仍未能如願。美國為表示支持南韓，報復安理會的表決，曾先後使用兩次否決權，否決北越的申請。

北韓實施多元化外交，箭頭指向美、日和非共國家。南韓也想聯絡上蘇

聯，曾採取若干行動，蘇聯有些反應。一九七三年五月，已有兩名南韓商人獲得蘇聯簽證，前往莫斯科及列寧格勒。八月間一個卅八人的南韓體育代表團赴蘇，參加世界大學運動會，在那次比賽中，南韓分別奪得男子排球和女子籃球的第三名，北韓曾因抗議南韓與會無效，而拒絕出席。一九七四年，南韓音樂家鄭明勳贏得蘇聯第五屆柴可夫斯基音樂節比賽的第二名，接著蘇聯和南韓的國會圖書館交換圖書，南韓交通部宣佈開放與北越北韓除外的十四個無敵意共產國家交換郵件^⑧，一九七五年九月南韓角力代表隊和舉重代表隊分別前往白俄羅斯的莫斯科和莫斯科，參加世界角力賽和舉重賽。

除了文化、體育交往外，莫斯科與漢城也有一些接觸。一九七三年八月及十一月，當時南韓駐美大使金東祚（甫卸任的外長）曾和蘇聯大使杜布萊寧兩度舉行會談。同年十一月底，布里茲涅夫結束訪問印度時，與甘地夫人發表的聯合公報中，蘇聯首次提及南韓的正式名稱——大韓民國。當時的蘇印公報說：「雙方歡迎大韓民國與朝鮮民主主義人民共和國之間的接觸，並認為在朝鮮半島緩和緊張，將對亞洲的和平與安全作出重大的貢獻。」^⑨

莫斯科和北平——尤其是北平，仍然堅定支持北韓打擊南韓，南韓的門戶開放政策實施兩年多來，並無獲得具體的成果。毛共和蘇聯跟南韓打交道有許多困難，一則對其他共產國家難以交代，再則擔心平壤的態度。

關於「互不侵犯條約」，朴總統提出三點內容：一、雙方向韓國人民及全世界保證，決不以武力反對另一方。二、雙方互不干涉內政。三、一九五三年的「韓境停戰協定」，在任何情況下繼續有效。

北韓拒絕這個建議，而於一九七三年三月廿五日提議與美國談判和約。平壤建議的內容是：一、雙方保證不侵犯另一方，消除所有直接軍事衝突的威脅。二、雙方終止武力競賽。三、撤除聯軍標記，在最短期限內，撤走駐在南韓的外國軍隊。

過去北韓一向認為「朝鮮問題應由朝鮮人民自己解決」，反對「外力干涉」，並一再要求南北韓訂立「和平條約」，此時卻突然想避過南韓，直接找美國談判，這種「目無南韓」的作法，一方面是想削弱漢城的國際地位及分化韓美關係，另一方面平壤似乎想效法河內，像北越與美國談判越南問題一樣，由北韓與美國解決韓國問題，共黨總認為和美國談可能得到好處。但是

這個建議為美國堅決反對，華府拒絕沒有南韓參加的任何韓國問題商談。

四 一九七五年的較量

這一年中，南、北韓的角逐更加激烈，雙方各自為卅屆聯大積極準備。北韓方面：閉門十四年不曾出國的金日成於四、五月間親自出馬，訪問了毛共、羅馬尼亞、阿爾及利亞、茅里塔尼亞、南斯拉夫和保加利亞。平壤「副主席」康良煜、「副首相」金英柱、朴成哲，「外相」許欽也先後出場，計北韓在這一年中共派出卅個代表團，訪問了八十國。

八月間親共集團再度提出「撤軍案」，此案除了包括了撤軍外，還新增加要求北韓與美談判的建議，成為「撤退駐在南朝鮮的所有外國軍隊，解散聯軍總部，由北韓與美國談判訂立『和約』，代替韓境停戰協定。」，這個議案得到四二國連署，聲勢頗大。

南韓方面：發動「訪問外交」，以前總理金鍾泌和前外長金東祚為核心，出訪各國，尋求支持。金鍾泌總理於四月來華，參加總統 蔣公奉厝大典，五月又到法國、沙烏地阿拉伯和日本。金外長則於二、三、四月間訪問了新加坡、菲律賓、尼泊爾、印尼、馬來西亞、以及美、法、荷、比、印度、聯合國、歐洲共同市場，並曾分別在雅加達、巴黎、漢城主持南韓駐亞、歐、美三洲使節會議。結果發現北韓在「第三世界」國家影響力增大，要繼續維持聯軍總部甚為困難，韓、美兩國乃在協調之後，於六月廿七日宣佈：「只要中共及北韓承認一九五三年的停戰協定繼續有效，聯軍總部將從一九七六年一月一日起撤消，改由韓、美聯合司令部代替」。接著西方國家即向聯大提出此案。

此後，由於八月間南韓申請加入聯合國受挫，北韓則獲准加入不結盟國家會議，形勢發生變化。西方國家最後接受李辛吉的韓國問題建議，將該案修正為「撤消聯軍總部，由有關各方——美國、毛共、南、北韓談判新安排」。

共方案和西方案有一點相同，即都要求解散聯軍總部。但有兩點相反的主張：一、共方要求撤退聯合國旗下的所有外軍，主要指的是美軍，而西方

則認為美軍駐於南韓是依照美韓邊境條約留駐的，與聯合國無關，不受聯軍總部管轄；二、共方要求美國與北韓談判，而排除南韓，西方方案則為有關四方包括南韓談商。

十月卅日聯大政治委員會表決此兩案，首先西方方案以五九比五一通過，接著共方案也以五一比三八通過。十一月十九日聯大再以五九比五一及五四比四三分別將兩案正式通過，成為聯合國歷史上第一次將兩項衝突議案都同意的局面，這種僵局使聯合國難以解決韓國問題的懦弱本質暴露無餘。韓、美兩國乃更加想將問題帶到聯合國以外的場合——四方會議尋找出路。

五 四方會議的爭執

四方會議是九月廿二日季辛吉在聯大演說時提出的，網羅了目前對朝鮮半島最具影響的四種勢力，是比較符合現實的一種解決方式。毛共和北韓反對這項會議有南韓參加，理由是當年的停戰協定並無南韓出席，現在要談新安排也只能由此三方談。這種藉口於法理和事實都成問題。南韓是今日朝鮮半島事務最主要的當事者，沒有南韓參加的決議，將來要執行就很困難，何況這樣嚴重地忽略了三千四百萬人民決定他們命運的權利。季辛吉十月的北平之行及福特總統十二月的訪問大陸，都沒能對此談出一個結論。十二月七日福特在「新太平洋主義」中提及，將研究一種「新方法」以解決朝鮮半島的問題，這種「新方法」究竟是什麼，仍未經宣佈。但鑒諸南北韓之間的敵對，要解決韓國問題，似乎仍須一段相當長的時間。

十二月廿五日

註①當時聯大通過一九五號決議案，該案第三項第二款是：「在朝鮮臨時委員會可以到達的那部份韓國，建立了一個合法政府（大韓民國政府）」*Korea Newsreview*, Sep. 14, 1974, p.6.

註②*The Korea Times*, June 23, 1974, p.1.

註③南韓目前與九四國有邦交，在廿三個聯合國專門機構中有會籍，與南韓有邦交的國家中，四五國係同時承認南北韓。

註④此案歷年比數為：

年次	屆次	贊成	反對	棄權
1966	21	21	61	25
1967	22	24	60	29
1968	23	27	68	27
1969	24	30	65	27
1970	25	32	64	26
1971	26	聯大擱置		
1972	27	聯大擱置		

註⑤此案比數為：

年次	屆次	贊成	反對	棄權
1966	21	21	61	25
1967	22	24	59	29
1968	23	25	67	29
1969	24	29	61	32
1970	25	32	60	30
1971	26	聯大擱置		
1972	27	聯大擱置		
1973	28	聯大擱置		
1974	29	48	48	38

註⑥平壤電台廣播，一九七三、六、廿四。

註⑦此表決係是否列入議程的投票，非是否向聯大推薦的實質表決，毛共、蘇聯在此處無否決權。此案之未獲通過係得票不夠，安理會共十五票，須九票才通過。

註⑧與南韓交換郵件的國家因而自一三八增為一五二。*Korea Newsreview*, Aug. 10, 1974, p.6.

註⑨華僑日報·六四、一、十三、第一張第二頁，拙作「展望今年南韓情勢」下。