

南北韓共同聲明與韓國統一問題

朱少先

一 南北韓緊張局勢迄未消除

南北韓自一九五三年七月二十六日簽訂停戰協定以來，一直以三十八度線爲界，保持對峙局面，雖然經常有小規模的軍事衝突，但迄無發展爲大戰的跡象。惟這種對峙的局面，並未意味着韓戰無再度爆發的可能。實際上，在金日成領導下的北韓，自一九六一年五月韓國軍事革命成功之後，就在同年七月與蘇俄及中共分別簽訂了「朝蘇友好合作及相互援助條約」與「朝中友好合作及相互援助條約」，建立了三角軍事同盟關係。翌（一九六二）年十二月「朝鮮勞動黨」中央委員會第四屆第五次全體會議時，又決定了國防與經濟建設並進政策。並訂定了「（一）全民軍役化；（二）全土要塞化；（三）軍隊幹部化及（四）裝備現代化」等四大軍事方針。一九六六年十月「朝鮮勞動黨」第二次黨代表者會議（註一）時，除了確認「中全會」決定之「四大軍事方針」外，也排定了侵略南韓的時間表。根據「朝鮮統一新聞」透露，北韓南侵計劃，規定爲「一九六七年爲準備年，一九六八年至一九六九年爲武裝滲透年；一九七〇年爲武力統一韓國年」（註二）。

一九六八年一月二十一日北韓派武裝游擊隊偷襲漢城，同月二十三日劫持美國情報船「普布魯」號，同年十月以後，連續派武裝游擊隊在南韓東海岸山區蔚珍、三陟等地偷渡登陸及此後不斷派間諜滲入南韓，均證明上述情報的可靠性。也說明了北韓武裝統一韓國的陰謀計劃，迄未改變。甚至在一九七〇年十一月「朝鮮勞動黨」第五次黨大會決議案中，有關軍事部門，有下列一段決議文：

「大會一致認爲朝鮮半島形勢依然非常緊張，美國帝國主義對北韓

侵略政策與新的挑釁行爲更見露骨；日本對朝鮮半島再侵略陰謀，亦日見積極。勞動黨將繼續堅持全民武裝化、全國要塞化、軍隊幹部化、裝備現代化四大軍事方針，貫徹自衛原則。」

北韓當局根據以上黨的決定，積極擴充軍備；目前擁有精銳陸軍三十六萬人，編成二個裝甲師、二十個步兵師；另有專供游擊作戰之突擊隊一萬五千人，保安隊二萬五千人，赤衛軍一百二十五萬人。男女老幼，均須接受軍事訓練；全國均設有龐大的防禦工事，只要時機成熟，隨時有再度南侵可能。據韓國當局指出，只要美軍撤離韓國，北韓軍即將揮軍南下。去（一九七一）年十二月六日韓國政府正式宣佈進入「國家非常事態」，即係針對北韓上項軍事侵略威脅所發。

就大韓民國而言，在李承晚執政時代（一九四八年至一九六〇年）因飽受韓戰痛苦，對北韓勢不兩立，一直標榜「武力統一」。張勉繼李承晚執政，時間不及一年，因反共態度不堅，韓共乘機而入，一時南北韓和談空氣，甚置塵上，北韓並創導南北聯邦制等偽裝「和平統一」主張。革命軍人洞察其奸，遂於一九六一年五月十六日發動軍事革命，推翻張勉政權，成立軍事政府，頒佈「反共法」，解散國會、政黨及停止一切政治活動，採取堅定反共措施，始穩定了韓國政局。

一九六三年初起重新恢復政治活動，通過新憲法，並於同年十月選出朴正熙爲第三共和國總統，還政於民。朴正熙執政以後，採取「一面防衛，一面建設」政策；即一面加強國防建設，充實防衛力量，以阻止北韓武力威脅爲目標。另一方面，積極從事經濟發展，使其經濟力量超越北韓，用和平競賽方法，逼使北韓就範，達到「勝共統一」目標。經實施「第一次五年經濟

計劃」(一九六二年至一九六六年)及「第二次五年經濟計劃」(一九六六年至一九七一年)先後完成後，韓國在經濟上已有飛躍發展；根據統計顯示，一九六二年第一次五年經濟計劃開始時，國民個人所得僅八三·六美元，但到一九六六年已增至一三〇美元；去(一九七一年)已達二五三美元。韓國對外貿易輸出方面，一九六二年當時僅五千四百八十萬美元，至一九六六年增至二億五千萬美元，一九七一年已增至十三億五千萬美元。

依照韓國政府預定計劃，到一九七六年「第三次五年經濟計劃」完成時，輸出目標為三十二億美元(輸入三十五億美元)；至一九八一年「第四次五年經濟計劃」結束時，輸出將達五十六億美元(輸入五十七億美元)。朴正熙政府以一九八一年為目標，完成現代化國家，達到「勝共統一」。

基於上述構想，朴正熙總統以其經濟建設成果為後盾，曾於一九七〇年八月十五日韓國光復紀念日，對北韓發出呼籲：「如果北韓確能尊重聯合國之權威、權能，而且明白表示放棄武力侵略，南韓隨時準備在任何地點，與北韓商討韓國統一問題」。當時北韓對此曾予拒絕，八月二十二日透過平壤廣播，提出南北和談，應以美軍及日本軍國主義者退出南韓為先決條件。

一九七〇年十月聯合國所謂「中國代表權問題」出現兩票逆差後，國際親匪姑息氣瀰漫全球；到一九七一年七月十五日尼克森宣佈決定訪匪後，姑息逆流更達到高潮。南北韓受此逆流衝擊，自有各種不同的反應。韓國紅十字會總裁崔斗善於八月十二日向北韓紅十字會提議，舉行南北韓紅十字會會談，基於人道立場，商討協助尋找離散家族問題。南韓此項提案，立即獲得了北韓的同意，並且自九月二十日起，正式開始第一次會談；雖然進展緩慢，但總算達到了和平接觸的開始。

在南北韓紅十字會和平接觸的另一面，北韓的滲透活動，仍未停止，據韓國駐日大使李皓在日本某一集會中公開發露，一九七一年北韓武裝間諜偷襲韓國事件，已發現者達一百九十八名之多。同年秋，在漢城近郊廣州郡中部地區發生平民大暴動，仁川市北區富平洞亦發生商人暴動及實尾島又發生軍人逃獄暴動事件，使韓國社會，動盪不安。朴正熙政府，遂於十二月六日宣佈全國進入緊急狀態。

政府發表國家進入緊急事態聲明中指出：「由國際局勢的迅速變化，包括中共混入聯合國及北韓加強戰備等情況，迫使韓國不得不採取此項行動」

南北韓共同聲明與韓國統一問題

。至於緊急聲明的主要內容，包括下列六點：

(一)政府一切努力，將以保衛國家安全為優先。

(二)對國家安全有損之一切社會不安因素，將予根除。

(三)加強對新聞言論之審查，新聞報導對國家安全問題，不能作猜測性或負責任之報導。

(四)希望全國人民自動自發，分擔與國家安全有關之責任。

(五)人民對國家安全應樹立新的價值觀念。

(六)人民應作準備，以便在最壞情況下，犧牲目前享有的部份自由。

綜合以上情況的發展，在一九七一年以前，北韓「武裝統一」的基本政策，迄未改變；尤其最近一兩年來對南韓的間諜滲透活動，有增無減，度其目的，旨在破壞韓國經濟建設，製造社會混亂，從而解消韓國「勝共統一」政策，最後達到赤化南韓目的。韓國宣佈國家非常事態，絕非無端而發。南北韓緊張局勢，至一九七一年年底止，依然非常嚴重。

一一 發表「南北韓共同聲明」經緯

一九七一年以前的南北韓對立形勢已如上述，仍然非常尖銳與嚴重。進入一九七二年以後，由於尼克森總統的訪問北平並與周恩來會談，國際局勢，尤其是亞洲局勢，發生了重大變化。尼克森所標榜的「對抗時代業已過去，談判時代已經來臨」的思想，動搖了若干亞洲反共國家的立場。朴正熙總統除了在了一九七一年八月十五日光復紀念演說中，已開始強調了「南北韓經由自主統一來解決，堅決反對大國的干涉」。接着今(一九七二年)年三月三十日，再度呼籲北韓：「如停止建築停戰線軍事設施與放棄全國要塞化等行動，雙方即舉行和平統一談判」。雖然北韓對此種呼籲未作直接答復，但金日成在五月三十一日接見「紐約時報」記者時，曾公開表示：「如果美國撤出韓國，美國與北韓關係即趨緩和；這纔才開啓了南北韓和平統一之門」。六月二十一日金日成接見「華盛頓郵報」東京分社主任哈里遜時，更具體的提出了南北韓和談的條件。金日成說：

「如果韓國朴正熙總統能同意設置三十八度線緩衝地帶非武裝化，南北韓兵力裁減至十五萬至二十萬，則願意與朴正熙舉行會談。」

(17) 九八七

根據哈里遜報導，金日成締結南北韓「和平協定」構想，分四個階段，即先依照現狀，雙方締結「和平協定」；第二步根據協定，宣佈停止互相攻擊；第三步撤退南韓美軍；最後雙方裁軍，達成和平統一。

金日成上項談話，其主要目標，還是在美國撤軍與南北韓同時裁軍。而此種構想，無疑不能為韓國當局所能接受。故一般預料，南北韓「和平統一」談判，仍南轅北轍，僅止於相互叫囂，不致實際進行談判。

但到了七月四日上午十時，竟出人意外的南北韓雙方，同時分別在漢城與平壤，發表了一項「南北韓共同聲明」，並且提出了南北韓統一原則。這項突然的宣佈，給予亞洲乃至世界人民，又一次重大衝擊。

此項「南北韓共同聲明」發表的經緯，根據韓國主持秘密談判的中央情報部長李厚洛於聲明發表後在記者招待會所作的經過說明如下。他說：

「本人自一九七〇年十二月就任中央情報部長以後，即奉朴正熙總統之命，對北韓關係，作全面檢討。結果發現北韓已完成了戰爭準備。因此去（一九七一）年十二月六日，宣佈韓國國家進入緊急狀態。雖然當時事態非常嚴重；但就韓國而論，戰爭悲劇，必須設法避免。因此，朴正熙總統始賦予本人與北韓當局試圖談判之任務。」

本人奉命後，決定以北韓組織指導部長金英柱為對象，建議直接與之會談，且立刻為金部長所接受，並同意在平壤舉行會談。本人於於五月二日經板門店轉往平壤。在平壤時與金日成總理及金部長分別作兩次會談。歸國後又邀請金部長到漢城訪問；金部長因健康上原因，改由朴成哲第二副總理訪問漢城，與本人會談兩次，與朴正熙總統會談一次。

〔註三〕

至於共同聲明的內容，雙方獲得了七項協議如下：

(一) 雙方同意下列祖國統一原則：(1) 統一應該不依賴外部勢力及不受干涉，作自主的解決；(2) 統一應不行使武力，以和平方法實現；(3) 應超越思想、理念及制度之差異，求單一民族的民族大團結。

(二) 雙方同意，為了緩和南北韓間緊張狀態及造成相互信任氣氛，相互不再中傷、誹謗對方；不發生任何大小的武裝挑釁；為了防止意外軍事衝突事件發生，採取積極措施。

(三) 雙方同意，為恢復已斷絕的民族聯繫，增進相互了解及促進自主的和平統一，實施南北韓間多方面的交流。

(四) 雙方同意，積極協調，使現在進行中的南北韓紅十字會會談，早日成功。

(五) 雙方同意，為防止突發的軍事事件及直接、迅速、正確處理南北韓間所發生的各項問題，架設漢城與平壤間的直通常設電話〔註四〕。

(六) 雙方同意，為推進以上協議事項，改善及解決南北韓間各項問題；並基於業已協議的祖國統一原則，解決統一問題，成立由李厚洛部長與金英柱部長為共同主席的「南北韓調整委員會」推進之。

(七) 雙方確信，以上協議事項，與民族全體渴望祖國統一之期望相符合；雙方在民族前，嚴肅誓言，誠意履行以上協議事項。

以上「共同聲明」七點協議，尙稱具體，雙方如確能照這七項誓言，誠意遵守商討實施，南北韓和平統一局面，可望實現。但到目前為止，除了停戰線武裝衝突已見緩和及韓國政府已通令全國今後對北韓不再稱「傀儡政權」而改稱「北韓」或「北韓共產集團」外，最重要的「南北韓調整委員會」尙無成立的報導。「南北韓紅十字會」正式會談，因出席諮詢委員人選問題及代表、隨行記者安全保障問題最近始告解決，要到八月三十日才正式召開。其餘工作，仍毫無進展。故其前途如何，目前尙難逆料。

三 共同聲明發表背景

北韓政權完全是在蘇俄策略下樹立的，是一個不折不扣的共產政權。因為共產黨的基本政策，是赤化世界，故北韓終極目標是赤化全韓，也是一項不變原則。過去的韓戰，其後的滲透顛覆活動，都足以證明。韓國自立國迄今，一直以反共為基本國策。在三年韓戰中，其所受共黨侵略之害，亦決不會輕易忘記。在雙方水火不容的對立形勢下，突然發表「南北韓共同聲明」，在政策上各作一百八十度的轉變，必有其逼不得已的苦衷和客觀、主觀情勢的需要。下面就發表此項「共同聲明」的背景，作扼要的分析。

促成此次南北韓秘密會談而發表「共同聲明」的第一個原因，實由於美

國與中共及蘇俄分別會談所引起。就南北韓雙方而論，過去均分別以美國及匪俄爲後盾，陣營分明。但自尼克森先後訪問北平與莫斯科之後，美匪俄三角關係形成相當複雜局面；使國際間「和平共存」氣氛，非常濃厚。南北韓雙方，過去對美、俄兩國的信心，開始發生動搖，而且深恐有被出賣危險。韓國朴正熙總統既已倡導不受外力干涉的自主和平統一，北韓自亦可表示同意。因此，發表此項「共同聲明」後，不但提高雙方的獨立地位，也是對美國與匪、俄勾搭的一種抗議，且可藉此使美、俄、匪對南、北韓的重視。

其次就南北韓雙方政治情勢言，南韓因實施第一、第二次五年經濟計劃相當成功，經濟上有飛躍發展，在和平競賽中，已領先北韓，社會上一片欣欣向榮氣象。但自一九七〇年美援停止、軍援削減及越戰特需減少，每年四—五億美元外債的償付，使經濟上已逐漸陷於困境，尤其是去（一九七一）年八月美國宣佈實施新經濟措施及十二月日元升值後，韓國對外貿易，受損最鉅。在此情勢下，藉與北韓和談，緩和緊張對峙局面，鬆弛戰備，減少軍費支出，以挽救經濟危機。同時，由於經濟不景氣，直接影響人民生活；加以北韓滲透，造成社會不安；尤其是去年十二月發佈國家非常事態宣言後，引起在野黨及輿論反對，國會亦陷於停頓狀態，政局呈不安狀態。如能與北韓開始和談，在政治、經濟兩方面，韓國政府認爲必能收到若干改善效果。

在北韓方面，由於窮兵黷武結果，經濟上早已困難重重，因人民生活受到壓迫，對政府時有不满表示，而且年來匪俄援助，幾已完全斷絕，亦需要緩和雙方對峙形勢，減少軍費支出，俾獲得喘息機會，在經濟謀求發展，用以安撫北韓人民不滿情緒。

再次是南北韓軍事力量，發展到目前，除北韓空軍尚佔有部份優勢外，雙方已趨平衡程度，任何一方，若無美、匪、俄支持，均無發動戰爭能力。且美國與中共、蘇俄，正從「和平共存」勾搭，自不容朝鮮半島有戰爭發生，雙方本身既無力發動戰爭，美國與匪、俄又不致支援；與其保持長期緊張心情，不如藉和談暫求緩和，對雙方均有裨益。

因南北韓雙方，均有上述困難，基於其本身主觀和客觀情勢的需要，由南韓主動提出，並經雙方秘密談判，自然形成了上述「共同聲明」的發表

四 南北和平統一的前途

「南北韓共同聲明」發表以後，在北韓因對大眾傳播、人民行動，絕對控制，除了歌頌北韓成功外，尚無其他不良反應。但在韓國，未見其利，首見其害。當七月四日上項「共同聲明」發表後，漢城曾有一公賣局職員，因一時衝動竟高呼「金日成萬歲」而遭逮捕（註④）；其他各地，人心亦有浮動現象。無疑對反共思想，已發生若干不良後果。

政府對此，曾於七月八日，由最高檢察廳公佈了兩項規定：（一）在「共同聲明」範圍內討論統一問題，雖不構成違法，但即使在「共同聲明」範圍內事項，以稱頌、鼓舞北韓爲目的言論，應予處分；（二）凡官方對外交涉時，對北韓幹部稱職（例如金日成首相等）可以使用外，一般市民均限制使用。

除此之外，金鍾泌總理在七月五日國會報告中，亦呼籲國民，不要因發表共同聲明對和平統一有過高的幻想，更不可發表空泛的言論，而且原有「反共法」仍繼續有效，不會廢除。朴正熙總統於七月六日接見美國葛林助理國務卿時，曾表示南北韓發表共同聲明最主要目的，僅在防止戰爭的再起。七月五日外長金溶植亦表示，南北韓雖已發表共同聲明，但對北韓，事實上並未承認其爲一合法國家。李厚洛部長在記者招待會中告訴記者說，南北韓過去二十七年來是「無談判對抗」，今後將是「在談判中對抗」。

從以上韓國政要這些談話，所謂「和平統一」談判前途，似難望有具體結果，充其量只能防止暫時的軍事衝突及意外事件的發生而已。但南北韓紅十字會會談，完全基於人道立場，爲求離散家族的重敘，此事料可獲得某種程度的解決。

至於北韓方面，上述金日成五月三十一日及六月二十六日先後對「紐約時報」及「華盛頓郵報」記者的談話，均在李厚洛及李成哲分訪平壤、漢城之後，其時雙方「共同聲明」已獲致協議，而金日成仍提出「美軍撤出南韓」及「雙方同時裁軍」爲條件，除了說明金日成毫無和平統一誠意外，即使能舉行和談，北韓亦將以此來困擾韓、美、日三國。

北韓一向主張的「南北韓聯邦制」，亦必在未來談判中提出，金鍾泌總

理在七月十一日國會答詢中，已明白表示反對，故雙方對「和平統一」構想，尚有一段極大距離。

綜合以上分析，判斷南北韓和平統一問題，似非短期內所能解決。

註(一)：依照朝鮮勞動黨黨章規定，黨大會每四年舉行一次，如因故無法召集時，得召開「黨代表者會議」。該黨成立迄今，曾於一九五八年三月及一九六六年十月先後召開兩次。

註(二)：見一九六八年三月一日「朝鮮統一新聞」。

註(三)：李成哲係五月二十九日到達漢城，六月一日回返平壤。

註(四)：李厚洛與金英柱有關「漢城與平壤直通常設電話協議書」，其全文如下：

○設置直通電話之目的：爲了自主的實現祖國和平統一及直接、迅速、正確處理其他問題與因意外事件所引起的對峙問題，在漢城與平壤間設置直通電話。

○直通電話設置場所：直通電話在漢城設在李厚洛中央情報部長辦公室，在平壤設在金英柱組織指導部長辦公室。

○使用時間：直通電話除星期例假外，每日九時至十二時及十六

時至二十時爲使用時間。但雙方認爲必要時，不受以上時、日之限制，可於事前約定之時、日使用之。

○通話者：直通電話，在漢城由李厚洛中央情報部長指定之三人與平壤由金英柱組織指導部長指定之三人間爲通話者。

○試驗通話：爲確證直通電話有無異常，在以上第三項指定之日上午十時試驗通話一次。

○故障修理：直通電話發生異常時，透過板門店常設聯絡事務所相互通知，雙方各自負責本身管轄地區內之修理工作。板門店共同警備區域內之故障，由雙方共同修理之。

○秘密保證：雙方嚴格遵守通話內容之秘密。

○修正或補充：本協議書內容如有修正或補充必要時，經雙方同意後行之。

○有效期間：本協議書經相互簽署交換後生效，在雙方同意廢止前，繼續有效。

註(五)：見一九七二年七月六日韓國「東亞日報」。

從寮國和談瞻望越局

羅石圃

寮戰是越戰的序幕，寮國是北越揮軍侵入越南的通道與作戰後方。一般認爲寮越是兩個戰場，河內則視此兩戰場同屬一體。當此越南戰場砍殺得難解難分，巴黎公開與秘密雙線談判均毫無分曉的時候，寮國戰場到八月中旬為止，是一片沉寂，永珍與寮共又在密鑼緊鼓地進行停火和談。此次談判對越南戰局影響如何？與巴黎和談將發生什麼作用？這都是值得我們深入探討的。

一 寮共和談五原則及其來由

寮國，是人口不足三百萬，面積僅九萬多平方哩，全境多山而沒有海口的國家。它是以戰爭而著名，自一九六一年寮共兩營殘餘武裝竄出永珍，在

中越共聯合支援下展開叛亂，從此兵連禍結，烽火年年。最初是寮共策動了皇家傘兵部隊叛變，打着中立派的旗號而與寮共並肩對右派作戰，至一九六二年，由於美俄聯合重開日內瓦會議，以成立左、右、中三派聯合政府而結束戰爭。但左中兩派又反目成仇，互相砍殺，以致中立部隊及其分配的防區