

南北葉門政變之分析

石樂三

一 前言

繼阿富汗軍事政變之後，南北葉門最近也連續發生了事變，使此一具有戰略性的地區呈現了緊張情勢。

六月廿四日，北葉門總統賈西米（Ahmed Hussein al-Ghashmi）在總統府接見南葉門總統阿里（Salem Robaya Ali）的特使時，事先知悉這名特使攜帶一份北葉門的難民名單，故甚願立即接見，不料實際上他所攜帶的是顆藏在手提包內的炸彈，賈西米總統當場罹難，引起了阿拉伯世界的震撼。

北葉門最高軍事委員會在此一不幸事件發生之後，當即召開緊急會議，決定採取兩項緊急措施：立即宣布與南葉門斷絕外交關係，迅向阿拉伯聯盟控訴南葉門的罪行。稍後，葉門人民會議（Yemen People's Council）推選薩勒中校（Lt. Col. Ali Abdullah Saleh）繼任北葉門總統。

阿拉伯聯盟徇北葉門之要求，乃於七月二日召開外長會議，除利比亞、阿爾及利亞、敘利亞及伊拉克等國缺席外，阿拉伯九國外長和六國大使在會中一致通過一項議案：「凍結」阿盟會員國與南葉門的外交關係；「中止」對南葉門的經濟和文化關係，並「停止」一切技術援助。（按：亞丁煉油廠原屬英國財產，一九七七年在沙國援助下始將該廠收回。）

依照阿盟之上項決議案，沙烏地阿拉伯已中止對南葉門的財政援助（在過去數年中已達二億美元），其他波斯灣阿拉伯產油國亦採取同樣行動。此外，沙烏地阿拉伯與科威特兩國，每年各對南葉門提供原油一百萬噸，以供亞丁煉油廠原料之用，現已完全停止供應。（按：亞丁煉油廠民族陣線總部。伊斯邁脫險之後，遂於亞丁郊區祕密舉行另次會議，決定褫奪阿里之一切黨政要職，並下令國防部長安塔爾（Antar）進行反擊。安塔爾率領民族陣線民兵向政府軍進攻，在蘇俄海軍及古巴飛行員的協助下，猛烈轟炸總統府所在地，阿里終於投降，並經民族陣線中央委員會政治局即予處決。總理穆哈默德（Ali Nasir Mohammed）獲提名為南葉門新總統，並兼任原總理職務。）

保守派阿拉伯國家，均對南北葉門的事變表示憂慮。沙烏地阿拉伯及科威特的輿論一致指控，北葉門領袖的遇難，是莫斯科陰謀分裂阿拉伯世界的計劃之一；而南葉門的軍事流血政變，也足以證明蘇俄及古巴在中東勢力的不斷伸張。究竟這兩國的政治背景及其政變真象如何，以及未來局勢如何發展，這是本文討論的目的。

一 政治背景

南北葉門本爲一體，無論在歷史與地理上都是不可分的。然而，北葉門係一極保守的政權，南葉門則爲莫斯科一手扶持的馬克思主義政權，由於政制互異，兩國關係勢同水火，多年以來，一直處於敵對的狀態。

北葉門國號稱爲葉門阿拉伯共和國（Yemen Arab Republic），首都薩納（Sana'a），全國土地面積二十萬方公里，人口約六百五十萬，葉門古時有阿拉伯福地（Arabian Felix）之稱，爲著名的色巴王國（Kingdom of Sheba-950-115 B.C.）所在地。第七世紀時期，伊斯蘭教由麥加傳入葉門，第九世紀時期宗教領袖葉雅（Imam Yehya al-Hadi）開始統治葉門。第一次世界大戰之前，葉門爲奧圖曼帝國所佔領，一九一八年脫離土耳其人的統治，恢復了葉雅王朝。二次大戰期間，葉雅王朝保持中立，而不與任何國家建立關係，形成了與世界隔離的狀態。二次大戰結束後，新王艾默德（Saif al-Islam Ahmad）開始參與國際合作事務，一九五一年與英、美、法各國建立了外交關係，並接受了西方三國的技術援助。一九五八年二月，葉門正式參加由埃及與敘利亞組成的阿拉伯聯合共和國——阿聯，嗣因敘利亞退出阿聯，而葉門則於一九六一年十二月隨之退出。一九六二年九月葉門發生政變，沙拉爾上校（Col. Abdullah Sallal）推翻了巴德爾（Mohammad Badr）王權，並將葉門國體改爲共和，蘇俄與美國予以承認；但英國仍繼續承認巴德爾王權。從此共和軍與勤王軍發生內戰，埃及派遣四萬大軍協助共和軍作戰，沙烏地阿拉伯反而支持巴德爾皇軍作戰。一九六五年八月，埃及總統納瑟抵達吉達與費瑟國王舉行會議，結果達成協議同意終止葉門內戰，埃及軍隊終於一九六八年全部撤出葉門，以交換廢除巴德爾王權之條件。沙拉爾總統領導此過渡性的政府，於是結束了七年之久的葉門內戰。內戰結束以後，北葉門情勢一直在叛亂之中。一九六八年發生政變，沙拉爾政權被推翻；伊利安尼（Abdul Rahman al-Iriani）接掌政權後，又於一九七四年發生不流血軍事政變，哈馬地（Al-Hamadi）取代伊利安尼總統地位；一九七七年十月再度發生流血政變，哈馬地總統及乃弟阿布都拉二人被刺殞命，北葉門最高權力機構——三人軍事指揮委員會，隨即宣布接管政權，並推定賈西米中校（Lt. Col. Al-Ghashmi）接替國家元首職位；賈西米總統在職僅九個月之久，不幸因此次炸彈事件而身亡。

南葉門國號爲南葉門人民民主共和國（Yemen Peoples Democratic Republic），以亞丁爲首都。擁有土地面積十三萬六千六方英里，人口約一百七十五萬，其中約有三十萬人居住在亞丁。第十六世紀開始，外國勢力入侵亞丁，一五三八年奧圖曼土耳其人攫取亞丁，第十七世紀奧圖曼帝國式微，亞丁落入了各酋長之手。一七九九年大英帝國勢力侵入，先行佔領了亞丁灣與紅海南端

戰略要地之裴瑞姆島（Perim Island），然後相繼奪取了亞丁及亞丁灣沿海地區，並將亞丁劃歸英國殖民地，南阿拉伯為英國保護國。一九六七年十一月二十一日，南葉門正式獨立，命名為南葉門人民共和國（People's Republic of Southern Yemen），當經民族解放陣線（National Liberation Front）^①推定沙阿比（Qahtan Al-Shaabi）出任第一任總統；但由於奪權鬥爭，沙阿比總統終於一九六九年六月被迫辭職，另由該陣線推選阿里（Salem Rubayi Ali）繼任總統，並兼任三軍統帥職務。

阿里總統秉政九年，曾策動南北葉門一元化，終於一九七一年十月廿八日在開羅簽署一項南北葉門合併協定；同年十一月，南北葉門總統在利京特利波里集會，詳細討論合併計劃，結果同意將葉門建立一個「單元」國家，定名為葉門共和國（Yemeni Republic），並以薩納（Sana'a）為新國都所在地。一九七三年九月，南葉門總統阿里與北葉門總統伊利安尼又在薩納舉行會議，同意將合併期限延長一年。不料一九七四年六月北葉門發生政變，新總統哈馬地（Al-Hamadi）屬於親沙烏地阿拉伯路線，使合併計劃更難實現。由於一九七六年三月沙烏地阿拉伯與南葉門建立外交關係，兩葉門元首遂於一九七七年二月再度集會於兩國邊境之卡塔巴（Qaataba），決定組成一個聯合會議，參與會議的高級官員包括兩國元首及國防、外交、經濟、貿易企劃各部長，並定於同年七月舉行首次聯合會議，不幸哈馬地總統被刺殞命，南北葉門合併計劃遂告擱淺。如今兩國斷絕邦交，則其統一前途勢將更為渺茫。

III 政變因素

從以上政治情勢看，兩葉門多年來一直在變亂之中。然而，此次政變與往昔不同，在時間上是相連的，顯然有其不尋常的背景與因素存在。

先就北葉門事件而言，關於賈馬西總統因與南葉門特使攜帶公事包藏有炸彈而致死一節，南葉門政府曾強烈譴責此一謀殺事件，並否認北葉門政府的指控；但南葉門民族陣線中央委員會總書記伊斯邁却指控阿里總統應負謀殺北葉門總統之責，故採取行動迅將阿里處死。究竟該謀殺案的真象如何，一般揣測紛紜，令人存有疑惑之感。

據薩納政府一名官員說：『我們相信亞丁政府總統阿里派往薩納使者是存有善意，但所派來的特使，或他所攜帶的塑膠炸彈在最後一分鐘被伊斯邁的命令所變換。』^②

另據美國情報消息來源說，在前往北葉門首都薩納途中，這名南葉門總統特使原來攜帶的手提包，顯然已經換成另一個裏面裝

^{註①} 南葉門民族陣線，今改稱民族陣線，一九六三年成立，總部設在亞丁，為南葉門政府的唯一政黨，標榜社會主義及阿拉伯主義路線，但實際上，已走向馬克思主義路線。該陣線下設中央委員會及政治局，伊斯邁身兼二要職——民族陣線總書記、中央委員會秘書長及政治局書記長，副書記長則由阿里總統擔任。

^{註②} South China Morning Post, July 8, 1978 By Gavin Bell, From Sana'a.

有強烈炸彈的偽造手提包。當這名使者進入賈西米辦公室握手時，片刻之間，總統辦公室內立即發生爆炸事件，兩人同遭慘劇。^③

又據薩納七月八日路透社報導，北葉門已將南葉門攜帶炸彈手提包的特使姓名查出，其名為薩拉（Mahdi Ahmed Salah），他也是南葉門內政部長穆斯勒（Saleh Mosleh）的表兄弟。薩拉曾在蘇俄接受祕密訓練，特奉命代替原來阿里總統所指派的特使阿瓦爾（Ali Salem Al-Aawar）前往薩納謀殺賈西米總統（阿瓦爾特使原任總統事務部長，於此次政變後，被執政黨的馬克斯主義的民族陣線以叛國罪名隨同阿里總統處死。）^④

綜合以上三項報導，似可判定殺害北葉門總統的兇手是南葉門馬克斯主義的民族陣線首領伊斯邁，而阿里總統却成為代罪的羔羊了。足證其中必有蘇俄的背景，是無容置疑的。

莫斯科謀害阿里總統的動機，是由於他繼續貫澈前總統哈馬地（Al-Hamadi）的親美反俄政策。多年以來，南葉門政權一直接受俄共的軍經援助，同時中共也給予有限之經濟援助。但自一九七四年哈馬地接掌政權後，即試圖擺脫俄共的控制，故毅然與鄰邦沙烏地阿拉伯結合，繼而改取「親美反俄」的新政策。一九七五年八月，沙國國王哈立德宣布，沙國政府決定以沙幣八億利雅提供北葉門軍事援助，使其向美國購買新式武器。同年八月，哈馬地政府也正式宣布，北葉門決定「凍結」與蘇俄關係，並中止接受來自莫斯科的一切軍援，從此兩國關係陷於最低潮。相反地，北葉門與沙烏地阿拉伯及美國之間的關係，却與日俱增，然而哈馬地難脫俄共的詭計，卒於一九七七年十月被刺身亡。如今，亞丁政府依然採取親美路線，自然為莫斯科所痛恨，竟然利用其爪牙——南葉門親俄首領伊斯邁謀殺阿里的毒計。

次就南葉門政變而言，亞丁政權係由阿里與伊斯邁二人所集體領導，而一直在權力鬥爭之中。在表面上，阿里總統負責領導全國政治；實際上，伊斯邁是亞丁最具有權勢的人物，他不僅是總統會議委員之一（總統為會議主席），而且更以執政的民族陣線總書記及政治局祕書長（阿里總統為副祕書長）的雙重身份控制全局，阿里自不能與伊斯邁相抗衡。

這兩位領袖均屬馬克斯主義路線；但阿里總統比較溫和，他主張採取「均衡」政策，而與阿拉伯各鄰邦修好，共同維持阿拉伯半島的和平與安全。因此，亞丁政權曾於一九七六年三月與沙烏地阿拉伯建立邦交，並在沙國王儲法德調停下，使多年來的南葉門與阿曼戰爭中止，而對北葉門關係也遂行改善。沙烏地阿拉伯且對南葉門提供經濟援助，無非促其放棄馬克斯主義路線，早日奔向自由世界的陣容。據英倫財政時報（Financial Times）去年三月廿五日報導：「南葉門政權已向蘇俄駐亞丁大使館提出一項照會，要求蘇俄關閉其在亞丁設立的文化中心，倘蘇俄拒絕此項要求，蘇俄大使將被視為不受歡迎之人物。」由此可見阿里總統早有脫離莫斯科的跡象。

註③ Newsweek, July 10, 1978 "Tale of Two Yemens."

註④ Saudi Gazette, Jeddah, July 8, 1978 "N. Yemen Names Man Who Murdered Ghashni."

近年以來，由於南葉門經濟危機加深，阿里政權有意加強與沙烏地阿拉伯關係，以圖挽救此一危機；同時阿里也希望與美國恢復一九六九年斷絕的外交關係，以圖挽救此一危機；同時阿里也希望與美國恢復一九六九年斷絕的外交關係，因而同意接受美國組團訪問亞丁的要求。一向由美國國務院主管阿拉伯半島事務的高級官員段納姆（Jwinam）所率領的代表團一行四人，預定於七月廿七日抵達亞丁，不料是日恰逢阿里總統遇難之日，故中途改變行程而前往北葉門首都薩納訪問。

在非洲方面，阿里反對南葉門派遣一千名部隊前往衣索匹亞伊利特里亞省（Eritria）協助古巴軍隊作戰，甚至伊拉克與敘利亞兩國也反對南葉門參加衣索比亞的行列，以粉碎信奉回教的伊利特里亞人的獨立運動；同時阿里更反抗蘇俄在失掉蘇馬利亞海軍基地之後，試圖使用亞丁的巨大海軍基地。

凡此種種，都足以引起莫斯科對阿里總統的憤恨。於是，克宮在南葉門的軍事政變中露出猙獰的面目，一方面驅使親俄的伊斯邁發動二萬多名民兵，在古巴飛行員所操縱的空軍掩護下，大舉向政府軍及總統府所在地猛攻；另方面，蘇俄海軍也從亞丁海軍基地集中砲火對準總統府目標砲轟。最後政府軍不支投降，阿里被捕後慘遭極刑，結束了這場血腥的戰鬥。

四 政變影響

南北葉門元首連遭殺害，這兩個貧窮小國的仇恨愈形加深，不僅使兩國的合併希望成爲泡影，同時也使兩國邊境衝突日趨嚴重。在北葉門總統被刺之後，兩國隨即陳兵於邊境一帶，而北葉門軍隊曾一度侵入南葉門境內，並侵據兩個村莊（距北葉門首都一百英里）；但不久即行撤離。暫時解除了兩國邊界的緊張情勢。

北葉門保守派領袖賈西米罹難之後，薩勒中校升任北葉門三軍總司令及參謀總長職務，稍後即出任北葉門新總統，他與過去兩位總統均屬反俄的有力人物，相信必能貫澈反共基本政策，繼續傾向於西方路線。

相反地，南葉門阿里政權被推翻之後，由於親俄派首領伊斯邁的當權，肯定來說，亞丁新政權必將完全倒向蘇俄的陣營。這對該地區發生極嚴重的影響，因爲這塊前英屬「亞丁殖民地」是紅海、印度洋和阿拉伯海的交通樞紐。

蘇俄在紅海地區的大戰略，是在「非洲之角」及亞丁戰略地區建立軍事基地，以達其赤化整個非洲及奪取波斯灣石油資源的目的。

在非洲方面，蘇俄已經在衣索比亞伊利特里亞省的馬沙華建立了空軍基地，此一基地可以直接威脅沙烏地阿拉伯首都利雅德（距馬沙華僅有八百英里），同時也可切斷經荷姆茲海峽（St. of Hormuz）出波斯灣而進入紅海穿過巴布曼德布海峽（St. of Bab el-Mandeb）北上的油輪。

如今，蘇俄又在亞丁擁有空軍基地，馬沙華是它在此地區的第一個空軍基地；同時蘇俄必將設法使衣索匹亞允許它在伊利特里

亞的馬沙華及阿沙布兩港口（Massawa and Assab）再建立海軍基地，加上蘇俄在亞丁的龐大海軍基地，把這三個海軍基地連接起來，蘇俄即可控制整個紅海地區，其中包括亞丁、蘇彝士運河及阿卡巴灣北端以色列的艾拉特港（Eilat）。這樣，當然將對波斯灣產油國家尤其是沙烏地阿拉伯及伊朗構成極大的威脅。

據最近南葉門一個反對黨聯合民族陣線—UNFSY 宣稱，在南葉門馬克斯主義政府與蘇俄祕密締結防禦條約之後，現在已有五艘蘇俄軍艦進駐亞丁附近及紅海南端入口的巴布曼德布海峽，其中三艘停泊在亞丁港，二艘在巴布曼德布海峽臨近的斐瑞姆島（Perim Island），目的是在保護亞丁的馬克斯主義新政權。^⑤

美國前參謀首長聯席會議主席穆勒將軍最近提出警告說，由於南葉門的急劇變化，影響此一戰略地區的安全頗大。美國應迅速將其注意力轉移到中東石油路線的安全方面，因為亞丁在石油路線上具有極重要的戰略地位。^⑥

南葉門政變後另一個重大的影響，是恢復對鄰國阿曼（Oman）的戰爭，此一戰爭起自一九七一年，而於一九七六年中止。戰爭起因是由於阿曼佐發爾省（Dhofar）發生叛亂，叛亂份子在南葉門政府支持下，組成一個所謂「阿曼人民解放陣線」（Popular Front for the Liberation of Oman-PFLO）進行作戰，並由俄共與中共提供武器援助，並協助游擊的戰術訓練。在阿曼方面，除英國協助空軍作戰外，阿曼、伊朗、約旦及巴基斯坦各國也會組成一支聯合部隊，卒能於一九七六年平定了這場叛亂。

最近，阿曼戰火重燃，其原因，是由於亞丁傳聞伊朗軍隊重行進駐阿曼境內，故藉詞再度發動游擊隊開始其攻擊行動，那就是佐發爾省叛軍的捲土重來。

南葉門爲鼓吹這次新戰爭，民族解放陣線首領伊斯邁在一次演說中，號召葉門人支持在佐發爾省爆發中的解放戰爭，以推翻阿曼卡布斯君主（Sultan Qaboos）。在伊斯邁的鼓譟之下，佐發爾省游擊隊最近已殺害六名英國空軍的技術人員。^⑦這也是亞丁政權投入莫斯科陣營的直接後果。

據西方評論家分析：伊斯邁奪取政權之後，南葉門也變爲巴勒斯坦極端份子及西歐恐怖主義者的庇護所，已使沙烏地阿拉伯及伊朗感到憂慮，尤其是蘇俄最近在阿富汗製造的軍事流血政變。

沙烏地阿拉伯由於今年一月葉門部落對南葉門發生邊界衝突，曾立即調派兩旅精銳部隊駐防南葉門邊界一帶；而在這次亞丁政變之後，又增強其在南部邊境的軍事力量。

伊朗國王對任何直接威脅到其石油輸出或此地區的安全，都一再表示關注；而最近伊朗再度派遣軍隊駐防阿曼協助進剿佐發爾

註⑤ Cairo, July 8, 1978 (UPI)

註⑥ Cairo, June 27, 1978 (AP)

註⑦ International Herald Tribune, June 27, 1978

省的叛軍，這顯示伊朗已有決心防止赤色武力襲擊波斯灣地區的任何行動。

五 結論

在中東地區，僅僅兩個月時光，就發生了三次流血政變，一次是四月廿七日的阿富汗軍事政變，親俄派馬克斯主義首領塔拉基（Taraki）奪取了政權，另兩次就是六月廿四、廿六兩日的南北葉門政變。

這三次政變，毫無疑問地，都是出自莫斯科的陰謀詭計。阿富汗政變之後，緊接着，親俄的新政權就與蘇俄簽訂了至少十六個祕密協定^⑧；南葉門赤色政權也同樣與莫斯科簽署了祕密防禦協定。這些都足以證明莫斯科要把這兩國當作它在中東的『軸心國』看待，然後再行伸張勢力，繼續向其他中東地區發展，特別是波斯灣與紅海兩重要的戰略地區。因此，自由世界尤其是美國，不可掉以輕心，而誤以單純的地方性事件視之。

南葉門的政變，已喚起阿拉伯溫和派國家的警惕，阿拉伯聯盟十五國外長會已決定對亞丁新政權採取政治、經濟、文化各方面的制裁，而且一致譴責蘇俄集團介入南葉門事變。亞丁民族陣線隨即宣布，南葉門已向蘇俄要求加入共黨經濟互助理事會（東歐經濟團體組織），此項要求，已為蘇俄所接納。

現在沙烏地阿拉伯、阿曼、阿拉伯聯合大公國及巴林等國已擬妥一項建立「對抗陣線」的執行計劃，以因應共黨勢力繼續向阿拉伯國家的擴張。然而，單靠幾個少數阿拉伯國家來抵制蘇俄集團的侵略，自然感到勢孤力單的；而必須結合該地區整體的力量，共同建立起軍事防禦體系：一方面，在紅海地區組成一個聯合防禦組織，將該地區所有國家包括埃及、沙烏地阿拉伯、蘇丹、北葉門及索馬利亞等國納入該組織之內，並以埃及為軍事領導中心；另方面，在波斯灣地區建立同樣的聯合防禦體系，而由伊朗及沙烏地阿拉伯兩國扮演更重要的角色。這樣，才可以收到防止共黨勢力伸張的效果。

美國在中東居於領導地位，為了其自身及其他工業國的經濟利益，亟應採取積極的步驟，以遏止蘇俄勢力的蔓延。美國當前對中東的有效對策，除了加強其在印度洋及地中海的軍事力量之外，更須正視下列的重大問題：

第一、儘力支持中東有關國家在紅海及波斯灣地區分別建立聯合防禦體系，並給予武器及軍備的援助，以抵制蘇俄勢力的不斷擴張。

第二、增強中央公約組織（CENTO）的效能，以土耳其、伊朗、巴基斯坦三會員國的軍事力量，尚可阻止蘇俄假道阿富汗南下進入波斯灣的行動。但是，引以為憂者，自從美國對土耳其實施武器禁運以來，土耳其的軍事力量大受影響，美國如不及早設法解除是項武器禁運，恐將迫使其退出中約組織；果爾，該組織只有瓦解之一途。

第三、早日解決黎巴嫩問題，並防止以敍兩國邊境衝突，以免影響正在進行中的以埃和談。自聯合國和平部隊闖入黎巴嫩南部邊境以後，以色列軍隊已陸續自黎南邊境撤退，結束了以色列與巴游之間的衝突。但最近由於敍利亞和平部隊與黎巴嫩基督教民兵發生衝突，以色列飛機越過貝魯特低空示威，並揚言如果敍軍不停止對基督教民兵的攻擊，以色列是不會袖手旁觀的。敍利亞也不甘示弱，準備迎接以色列的挑戰；同時蘇俄也暗示，保證敍利亞支持其對以色列的挑戰行動。於是，以敍軍隊集結兩國邊境，劍拔弩張，大有一觸即發之勢。現在大馬士革政府表示，敍利亞和平軍願意自黎巴嫩撤退，其防務移交聯合國和平部隊接管。但可能附帶以色列自戈蘭高地撤軍的交換條件。故美國不但應協助國際和平解決黎巴嫩問題，同時更須促使以色列避免與敍軍衝突，並放棄其所佔領的敍利亞戈蘭高地領土。

第四、及早解決中東問題，以免蘇俄從中製造爭端而坐收漁利。中東和談拖延已久，雖經華府不斷努力調停，但始終未能打破僵局，其主要原因，是由於比金總理的強硬路線所致，他堅持不放棄任何約旦河西岸及加薩走廊，並認為此二地區在宗教上是屬於猶太人的領土。他不顧以色列勞工黨領袖斐瑞斯及梅爾夫人甚至自由黨內部的反對，也不理會美國猶太人領袖們的抨擊，迄今依然不改變其強硬的立場。范錫國務卿在李茲堡（Leeds Castle）三國外長會談之後，仍將繼續從事穿梭外交，以期打破以埃和談僵局；但卡特政府最後若不對比金總理施以壓力，中東和平是難以實現的。

總之，蘇俄赤化中東的野心，已昭然若揭；如美國仍躊躇不前，而不積極採取有效對策，最後必將危及此一戰略地區的安全與和平。

一九七八·七·二三脫稿