

南北葉門戰爭及其合併問題

石樂三

南葉門國號爲「葉門人民民主共和國」(People's Democratic Republic of Yemen) (註一)，位於阿拉伯半島南端，亞丁港(Aden)和坡瑞姆島(Perim Island) 是紅海的門戶，實構成戰略上的重要地位。南葉門範圍包括本土及蘇格答臘(Socotra)，坡瑞姆(Perim)，卡瑪蘭(Kamaran)，庫瑞亞·穆瑞亞羣島(Kuria Muria)。(註二)。面積一七八、九三二方哩，人口約一百五十萬，國都沙阿布(As Shaab)，原稱伊提哈德(Ithad)。

北葉門國號稱爲「葉門阿拉伯共和國」(Arab Republic of Yemen)，位於阿拉伯半島西南角，與南葉門相銜接。其領域包括內陸高地與一長條紅海岸，面積七五、〇〇〇方哩，人口約計五百萬，國都有二，一、薩納(Sana'a)，二、塔伊茲(Taiz)。好第打(Hodeida)是北葉門唯一的紅海港口。

南北葉門國號，都引用「葉門」字樣，而無「南北」的區分，顯示了兩國有意結合爲一個葉門。

壹 南北葉門的合併協定

近月以來，南北葉門曾發生邊界衝突，雙方出動陸空軍作戰，情況至爲激烈。

阿拉伯聯盟(The Arab League)鑒於事態之嚴重，特指定該盟副祕書長雅非將軍(Gen. Selim Yafi)負責調停兩國紛爭。

南北葉門總理應雅非將軍邀請，曾於十月下旬聯袂抵達開羅，並於十月二十八日簽署一項合併協定，其內容如次：(註三)

「葉門阿拉伯共和國」及「葉門人民民主共和國」，以葉門人民及阿拉伯民族的名義，並基於歷史和民族的責任感，深信葉門人民及其國土是單一

南北葉門戰爭及其合併問題

的而不可分的。爲了增進葉門民族進步的精神，確認團結是現代社會保證民主自由的基礎，兩國政府同意建立一個統一的國家。

新國家型態：新國家在一面國旗，一個國歌，一個國都，一個總統，以及單一的立法，行政和司法機構下組成。兩地區在國際組織中成爲單一的會員國。未來政府型態，將是符合共和與民主的。憲法將保障人民團體的合法權益。新國家亦將保證給予南北葉門革命所獲得的一切成果之保障。

舉行高階層會議：爲了促成團結的實現，兩國總統有必要舉行高階層會議，進行討論有關完成合併之一切必要步驟。會議日期應由兩國元首共同決定。兩國元首各指派私人代表參加各專門委員會。徇兩國邀請，阿拉伯聯盟將繼續給予兩國合併之必要協助。

組成各種聯合委員會：兩國高階層會議將組成各種專門委員會，包括兩國同等代表人數，進行研擬各種制度與立法規程，並限定一年以內完成此項工作。兩國政府必須延攬富有才幹的專家參加各種專門委員會。這些委員會是：憲政委員會，負責起草憲法；外交及領事事務委員會；經濟及財政委員會；立法及司法委員會；教育、文化及新聞委員會；軍事委員會；衛生委員會；行政及公用事業委員會。

憲法：當憲政委員會完成憲法起草手續時，第一步驟，須經兩國之立法會議通過。第二步驟，兩地區立法機構授權兩國總統舉行全國公民投票，經公民投票贊成後，再行依照新憲法爲這個新國家選舉一個聯合的立法機構。爲了完成此項程序，兩國總統將組成一個聯合委員會，包括兩地區的內政部長，負責監督公民投票事務。兩國總統將邀請阿拉伯聯盟派代表參加該委員會工作。最後步驟，一俟憲法經過公民投票贊同，新葉門即告誕生，憲法隨之實施。

聯合公報：爲了維護葉門領土及建立永久的和平，我們應該解決兩地區之間的所有問題與增強相互間兄弟般的關係；爲了增進兩國間共同努力奮鬥

與抵禦帝國主義及新殖民主義的侵略，以及保證葉門人民的成功；更爲了運用葉門的資源開發與保證葉門兩地區間合併的正確氣氛，以及對抗帝國主義與猶太民族主義聯盟，兩國總理同意採取下列各項重要步驟：

- (1) 撤退軍隊，並重行開放邊界。
- (2) 雙方軍隊從一九七二年九月廿六日以後所佔領的土地撤退。
- (3) 遣返所有願意回到南北葉門故鄉的難民。
- (4) 結束并禁止所有破壞行動及反叛活動。
- (5) 關閉雙方的訓練基地，並停止互相入侵的行動。
- (6) 解決所有足以影響雙方之間友善關係的種種問題。
- (7) 兩國總統指派私人代表參加，以便貫徹此項協定。
- (8) 兩國總統將於十一月廿五日舉行會談。
- (9) 此項協定將於一個月以內實施。

貳 南北葉門紛爭的由來

在過去三年中，南北葉門不僅發生了多次的衝突，同時南葉門也向沙烏地阿拉伯軍隊挑起了陸空的戰爭。

倘若就葉門兩鄰國的邊境衝突而言，其衝擊的程度與節奏，畢竟是有一定的。因爲這兩國都是不大的，而且是高度的落後貧窮地區，只不過是在紅海及亞丁灣扼有幾點具有戰略據點而已。

然而，兩國在九月間所發生的激烈戰鬥，一直持續了一個多月，其目標是在於兩方面的，一面是阿拉伯半島的本身，一面是石油財富的未來。亦就是一場基於傳統元素和新極端派及新左派勢力之間的衝突，再加上其他外來勢力的各種因素。

阿拉伯半島擁有巨大的石油財產，波斯灣的石油蘊藏量即佔全世界總數的三分之二。就目前經濟情勢，半島的石油財富是操在以沙烏地阿拉伯爲重心的保守派國家手中。這些保守派國家，正面對着南葉門的馬克斯主義政權及其支持者共產集團的嚴重威脅。

無疑地，沙烏地阿拉伯在對抗南葉門馬克斯主義政權中扮演重要的角色，它更獲自波斯灣各酋邦的直接或間接的支持，特別是鄂曼王國(Sultanate

of Oman) 主動的支持。由馬克斯主義民族解放陣線(National Liberation Front-NLF) 所操縱的南葉門政權，不僅對半島產油各國政府加以譴責，同時也對鄂曼的佐發爾省(Dhofar) 的叛軍給予武器和訓練的支持。這些叛軍及其支持者——毛共和南葉門，都實際參加被認爲是「帝國主義和反動派」統治的半島的解放戰爭。這支叛軍稱爲「鄂曼及阿拉伯灣人民解放陣線」(The Popular Front for the Liberation of Oman and Arabian Gulf)。

在阿拉伯世界中，南葉門政權幾乎是孤立無援的。就是急進的埃及和利比亞，它們站在調解人的立場，實際上是支持北葉門政權的。他如巴格達和大馬士革的社會復興黨政權亦曾拒絕對南葉門政權的支持。即或亞丁政權獲有阿拉伯左派份子的支持，但都是口惠而實不至的。

南葉門政權在民族解放陣線控制下，政治經濟均陷於混亂狀態。自從實行國有化及社會主義化之後，所有商人和資產階級紛紛逃亡北葉門或沙烏地阿拉伯境內。據北葉門政府估計，自一九六七年十一月南葉門獨立以來，至少約有十五萬南葉門人民流亡北葉門境內。

這些南葉門難民，大致可分爲三大類：(註四)

一、當南葉門獲得獨立時，即有兩種民衆逃離國境：(1) 大英帝國統治南葉門時期的酋長和貴族階級。大多數流亡沙烏地阿拉伯境內。(2) 「被佔領的南葉門解放陣線」(Front for the Liberation of the Occupied South Yemen-FLOSY) 的黨員和領袖們。該陣線曾對英軍從事於獨立解放戰爭，但由於敗於敵對黨「民族解放陣線」之手，而在南葉門獨立時，英國當局遂將政權移交「民族解放陣線」接管。「被佔領的南葉門解放陣線」兩個主要領袖馬卡威(Abdel Kawi Mackawi) 和亞斯納格(Abdullah Alasnag)，前者已組成一個新陣線的流亡政府，準備隨時以武力奪取南葉門政權，後者參加北葉門政權成爲內閣閣員。

二、由於「民族解放陣線」的奪權鬥爭，一部份軍事領袖因失敗而逃亡北葉門，其中最著名者是前亞丁陸軍參謀長亞夏爾上校(Col. Hussein Ashal)，他已被馬卡威任命爲南葉門流亡軍司令職務，經常與南葉門政府軍在交綏之中。

三、商人及地主階級的財產被充公後，即紛紛逃走過着流亡的生涯。

爲遏止南葉門革命勢力向半島擴張，沙烏地阿拉伯國王費瑟曾竭力設法將這些流亡的南葉門人民集結起來，以對抗亞丁政府軍的進攻。兩年以來，沙政府曾給予大量武器和金錢援助。北葉門政府亦同意供給他們訓練營地，並襲擊南葉門的軍事掩護設施。

沙政府爲了這項艱鉅任務，曾經遭到很多的困難，因爲在這些流亡羣衆中，彼此間發生了情感與意見的衝突。

當英國撤離亞丁之前，馬卡威及其領導之解放陣線曾經在南葉門境內和舊有的酋長們相交戰。嗣因「被佔領之南葉門解放陣線」被「民族解放陣線」戰敗之後，馬卡威和亞斯納格兩領袖之間曾經發生裂隙，而馬卡威又自行組成了一個新陣線——革命指揮會議 (Revolutionary Command Council)。但是，爲了達成推翻亞丁政權的目的，他們尙能體認大局，在沙烏地阿拉伯勸勉下，依然重新團結起來。

沙烏地阿拉伯另一個成就就是，一面將北葉門政權納入其王權勢力範圍，一面導致該政權迎接亞丁政權的挑戰。就理論觀點，一個共和政權肯與保守派王權攜手合作，是很難做到的事情。

回顧一九六二年北葉門發生政變時，沙拉爾將軍 (General Abdullah Sallal) 奪取了巴德爾王權 (Kingdom of Imam Mohammed Badr)，內戰隨而爆發。當時沙烏地阿拉伯全力支持巴德爾，而埃及則派遣數萬大軍協助沙拉爾政權作戰。於是，內戰持續了七年之久。

一九六七年「六日戰」埃及慘敗後，埃軍遂全部撤離北葉門。沙、埃兩國隨之達成協議，雙方默契廢棄巴德爾王室及解除沙拉爾總統職務。

北葉門新總統伊蘭尼 (Al Qadi Abdel Rahman Al Iyrani) 於一九七〇年四月赴沙烏地阿拉伯友好訪問，結果沙政府承認葉門共和政權，並給予財政援助，迄今兩國關係仍極爲友善。

從此以後，南北葉門關係逐漸惡化，加以薩納政權准許馬卡威和亞斯納格二人所領導之解放陣線，在北葉門南部之塔伊茲地區 (Taiz Area) 建立了軍事訓練基地，更使情勢趨於嚴重，最後兩國演成一場激烈的戰爭。

叁 南北葉門的滄桑史

南北葉門戰爭及其合併問題

南北葉門，不但在地理上是密不可分，而且在歷史文化上亦是唇齒相關的。

葉門具有數千年悠久的歷史，古時稱爲南阿拉伯 (South Arabia)。又稱阿拉伯福地 (Arabia Felix)。南阿拉伯最聞名的王國之一是紀元前九五〇年至一一一五年色巴女王 (Queen of Sheba)。迨至紀元第六世紀時期，則由希米亞爾王朝 (Himyarite Kingdom) 統治，此後繼由伊曼 (Imam) 承襲王位。紀元五二五年阿比西尼亞曾經征服希米亞爾王朝。五七五年又被波斯所佔。當第七世紀時，南阿拉伯開始信奉伊斯蘭教 (Islam)。第九世紀伊曼雅亞 (Imam Yahya) 建立了「葉門拉希德王朝」 (Rassid Dynasty of Yemen)，直至一九六二年伊曼巴德爾 (Imam Mohammed Badr) 被推翻後成立了共和國。

葉門自一五一七年起即被鄂圖曼土耳其人所征服，第一次世界大戰結束後，土軍因戰敗而自葉門撤退。從此則由暴君伊曼雅亞繼續統治，雅亞遇刺後，其子愛麥德繼位，愛麥德於一九六一年被刺傷後，續由巴德爾繼位，但登基不到一週即發生軍事叛變，沙拉爾接掌政權，巴德爾遂逃往葉門山區從事游擊活動，卒因失敗而流亡英倫。

南葉門原亦屬鄂圖曼土耳其人勢力範圍，但到了第十七世紀時，鄂圖曼帝國勢力衰微，地方權力遂落入諸酋長之手，其中最著名者爲拉希直蘇丹 (Sultan of Lahaj)。一七九八年法國勢力侵入埃及，英國爲圍堵法國勢力，亞丁變成了戰略的要衝。一七九九年英國先佔據了紅海南端咽喉坡瑞姆島 (Perim Island)，一八三四年佔據了亞丁灣南部蘇格峇臘島 (Socotra Island)，一八三九年奪佔了亞丁，並與拉希直蘇丹簽訂一項和約，保證每年以六千鎊奉贈蘇丹拉希直，亞丁遂成爲大英帝國之部份領土。復於一九五五年經亞丁立法會議通過亞丁成爲英國殖民地。所有紅海及亞丁灣之重要島嶼，包括波瑞姆島、卡瑪蘭島 (Kamaran Island)，庫瑞亞·穆瑞亞羣島 (Kurja Muria Island) 及蘇格峇臘島，均歸亞丁總督管轄。

南葉門的其他地區，幅員較廣，沿亞丁灣海岸線長約六百英里，共有二十三個阿拉伯酋邦，均與英國政府先後於一八八二年至一九一四年間簽訂了保護條約，並將此一地區劃爲兩個保護邦：東保護邦 (Eastern Protectorate States)，包括三個酋長邦：西保護邦 (Western Protectorate States)。

，包括二十個酋長邦。此二保護邦各設有總督，均由亞丁總督兼任。

葉門人受了革命潮流的影響，紛紛組織政黨和武力，不斷威脅英國早日准予獨立。英國政府於一九六六年發表白皮書說，當亞丁於一九六八年獨立時，英軍亦將同時撤退到波斯灣巴林島。但由於革命勢力日增，英軍不得不提前於一九六七年八月撤退，十一月三十日南葉門宣告獨立。於是結束了英國一百七十多年的統治權。

肆 南北葉門的政治情勢

自從兩國改變國體或獨立以來，政治情勢一直陷入動亂之中。

(一) 北葉門情勢

一九六二年九月北葉門政變後，沙拉爾政權在納瑟支持下，尙能勉強維持，但埃軍自葉門撤退後，沙拉爾勢力隨之消失。一九六七年十一月北葉門再度發生政變，沙拉爾政權遂被推翻，保守派領袖伊蘭尼 (Al Iyran) 取得政權，執掌最高機構之總統會議 (Presidential Council) 主席職務。

嗣經七年來的內戰，給北葉門帶來了大災禍，生命犧牲的約有三十萬人。而大亂之後必有凶年，自一九六八年起始，三年之間，北葉門發生空前未有之大旱災，所有農產物枯旱殆盡，哀鴻遍野，災民多達二百萬人。

在天災人禍重重壓力下，北葉門財政狀況已至破產地步。據一九七二年八月北葉門總理諾曼 (Ahmed Moh. Noman) 向國會報告：國家經費開支包括一萬五千名陸軍在內，約計三千五百萬美元，而國家歲收僅有一千九百萬美元。此一巨額赤字唯有靠借款補救。在過去十五年間，借款總額已達一億八千六百萬美元，而國際貸款機構經常催促歸還借款本息。(註五)

但北葉門的民主政治却邁進了一大步。一九七一年四月，新選出的二百五十九名國會議員在首都薩納舉行第一屆大會，開創了北葉門議會選舉史的新頁。這些議員們宣誓，遵從古蘭經及穆聖訓示，效忠國家，維護共和制度及革命運動，以及尊重國家憲章。

基於憲法規定，國家組織有三：一、國會 (The Shoura Consultative Council)；二、共和國會議 (Republican Council or Presidential Coun-

cil)；三、內閣。

國會：議員共計一五九名，其中三二名由最高行政機構之共和國會議選派，其餘一二七名則由葉門各部落社會中選舉。其選舉程序分為三階段：一、由鄉村或部落人民選舉代表。二、由鄉村或部落產生的代表選舉縣代表。三、由縣代表選舉省代表——省代表即國會議員。

國會選舉結果，前臨時議會議長阿瑪爾 (Sheikh Abdullah Ben Hussein Al-Ahmar) 當選首任議長。阿瑪爾青年有為，亦屬薩納西區中最具勢力的哈希德族 (Hashed tribe) 領袖。該族在一九六二年推翻巴德爾王室中曾站在革命一邊的。

共和國會議：依照憲法，此一會議為國家最高執行機構。這次大會一致通過伊蘭尼留任為共和國會議主席。在該會議中，伊蘭尼為溫和派領袖，委員諾曼及歐斯曼二人均屬共和派重要人物，唯有委員沙米屬於前葉門保皇派份子，另位委員愛目瑞將軍則代表陸軍。

內閣：新國會大選後，共和國會議委員諾曼 (Ahmed Mohammed Noman) 受命組織新閣。一九六五年諾曼曾出任前沙拉爾政權總理，頗具聲望。

諾曼內閣組成後，不過四月即行引退。新內閣總理則由愛目瑞將軍 (Hassan Ali Amri) 繼任，但僅僅五日，即被免除總理職務，另由愛尼 (Muhsin Al-Aini) 繼組新閣，迄之於今。

愛目瑞失意後出國，現留居衣索匹亞，據中東方傳來消息，彼正待薩納政府徵召返國率軍對南葉門作戰。又傳前總統沙拉爾亦將由埃及返回薩納重掌政權。(註六)可見北葉門政局仍在動盪之中。

(二) 南葉門情勢

英軍於一九六七年十一月廿九日完全撤退之後，民族解放陣線隨即推定薩比 (Qahran al-Shaabi) 出任南葉門人民共和國第一任總統。

在憲法公佈之前，民族解放陣線臨時執行國會職權，並由該陣線四十一名黨員組成臨時立法機構。總統會議 (Presidential Council) 為國家最高行政機構，包括委員五人，主席由總統担任。內閣閣員十二人，由陣線組織選派之。

英軍撤退之後，固然給南葉門人帶來了獨立，但亦留下嚴重的經濟和內亂問題。

首先是財源問題。昔日亞丁的繁榮，隨着英軍的撤退和蘇彝士運河的關閉已不復存在了。過去亞丁的居民約在一百五十萬人，英軍撤離後的人口僅剩下十萬人左右。當一九六七年六月蘇彝士運河關閉前，亞丁來往船隻平均每月約有五百六十艘，關閉後則僅有一百一十五艘。（註七）南葉門獨立後的財政多賴英國援助，但六個月以後即告停止。其他繼續給予援助國家，包括西德、南斯拉夫、伊拉克、利比亞及蘇俄等。西德亦於一九六九年七月中止援助。

其次是內亂問題。薩比新政權建立之初，即遭遇到軍人奪權鬥爭。民族解放陣線極端派更壓迫政府走向左傾，並集會決定要求政府在軍隊中加派政委，以加強該陣線在軍中的監視力量。亦要求在南葉門六省地區中設置人民議會，並有權選舉未來之國會議員，以圖控制南葉門政權。一九六八年三月間，該陣線之中的溫和派和極端派曾經發生激烈的衝突，陸軍出動鎮壓極端份子，救平了這次的衝突。支持暴亂的幾個左傾部長曾被罷黜。更為嚴重的，極端份子又在南葉門東部地區擅自建立了人民議會，不顧各省長的反對，攫取了若干石油設施，解除了地方軍警的武裝。是年五月間在亞丁東北省區發動一次短命的軍事叛變，薩比總統面臨這種嚴重的危機，不得已採取了緊急的大規模整肅行動。

在政治權力鬥爭中，政府中溫和派遭受挫敗，薩比政權於一九六九年六月在在一次不流血政變中被推翻，不久之後，薩比總統被捕下獄，現仍在看守所之中，傳已瘋狂。

新政權是由五人總統會議集體領導，並由魯比伊（Salem Ali Rubye）擔任主席，其中之一為民族解放陣線秘書長伊斯邁（Abdel Fattah Ismail），他是個著名的馬克斯主義信徒，也是總統會議中的靈魂人物，因之一般對南葉門政權稱為馬克斯主義政權。

執政的民族解放陣線曾決定一項「國有化」政策。自一九六九年十一月開始將三十六個外國商行收歸國有，這些商行包括八家銀行及其他保險公司與石油公司。唯一例外的是英國煉油廠，這座煉油廠建築費四千五百萬英鎊，煉油能力每年為五百萬噸。自蘇彝士煉油廠於一九六九年一月被以色列飛

南北葉門戰爭及其合併問題

機摧毀後，埃及大部份用油是由亞丁煉油廠提供。所有被收歸國有的外國商家資產，南葉門政府將於廿年以後歸還本息。（註八）

一九七〇年十一月卅日是南葉門獨立三週年紀念。魯比伊元首正式宣佈將國號改為「葉門人民民主共和國」，並開始實施新憲法。這部憲法，規定於一九七一年十月底舉行自由和直接選舉，並規定暫時由民族解放陣線行使的立法權轉移一百零一人的人民最高議會。

南葉門的黨政領導階層之間，仍互相仇視，正在展開權力鬥爭中。但由於外來的壓力，尚不敢公然決裂。民族解放陣線秘書長伊斯邁領導一羣來自北葉門的黨羽，他們代表黨方急進派的智識份子。總統魯比伊則領導來自南葉門的酋長階層，他們是真實「游牧社會民族主義者」，組成一支強悍的隊伍。在蘇俄的顧問嚴格訓練之下，南葉門軍隊的戰鬥力量要比漫無組織的北葉門軍隊強壯多了。（註九）

伍 南北葉門對外的關係

兩葉門政權的外交路線是迥然不同的。北葉門是個溫和的政權，故對自世界採取友好的政策，甚至與共產國家亦保持相當的關係。南葉門的馬克斯主義政權，除了同共產集團保持密切關係之外，任何其他國家幾乎都被視為敵對的，即對阿拉伯社會主義國家亦不例外，因之走上了孤立或隔離的道路。

（一）北葉門對外關係

北葉門共和國，由於本身處在極貧窮的落後地區，對外要多方爭取有利的與國。適合這種條件的對象，首先是鄰邦沙烏地阿拉伯，次為美國及西歐國家。

北葉門與沙烏地阿拉伯關係：當北葉門內戰時期，由於沙烏地阿拉伯捲入戰爭漩渦，兩國實際上曾立於對敵狀態。但內戰結束，伊蘭尼接掌政權後，兩國關係頓然改觀；加以伊蘭尼總統於一九七〇年四月訪問吉達，促成兩國關係更進一步的改進，不但獲得了沙烏地阿拉伯的正式承認，同時亦獲得巨大的財政援助，使其國力幸得甦生，政權逐趨穩定。

北葉門與歐美關係：當巴德爾王權時期，西方國家曾多與葉門建立外交關係，但因王室被推翻而中斷。伊蘭尼繼任北葉門共和國總統後，倡導「門戶開放」政策，目的在與東西方建立友好關係，以獲得經濟援助，這項政策顯然地收到了效果。

首先響應北葉門政策的是西德政府。一九六五年北葉門及其他八個阿拉伯國家，因為西德承認以色列而對其斷絕邦交。一九六九年七月北葉門與西德曾經恢復邦交，緊接着，兩國簽訂一項經濟援助協定，西德政府以二千萬馬克援助北葉門政府，這項援助包括購買貨品用費五百萬馬克，擴建機場、鋪設瀝青路面及灌溉計劃用費一千五百萬馬克。協定中尚規定提供技術協助，以及運交穀類三千噸作為歐洲共同市場糧食援助計劃的用途。（註十）

其次，法國政府曾於沙烏地阿拉伯承認薩納政權後之翌日，即與北葉門恢復邦交。英國亦於一九七〇年七月廿九日與北葉門恢復外交關係。

美國曾於一九六七年六月中東戰爭後與北葉門斷絕邦交，今（一九七二）年六月始正式恢復邦交，國務卿羅羅斯隨即於七月一日飛抵薩納訪問。羅羅斯的訪問，不但給北葉門政權帶來了安定力量，同時亦對南葉門流亡在北葉門的反對黨領袖們增加戰鬥意志；更重要的是，美沙兩國共同支助北葉門防止南葉門馬克斯主義勢力的擴張，可使美國在波斯灣的石油利益獲得了保障。

北葉門與共產國家關係：俄共與毛共唯恐天下不亂，曾趁北葉門內戰的機會侵入其境，但毛共的勢力遠不及俄共。毛共只能替北葉門修築公路，滲入紡織工廠從事煽惑活動。俄共不但協助築路工作，同時亦給予大量軍事上的援助。據倫敦戰略研究所報導，北葉門的陸空軍，百分之百是蘇俄供應的。（註十一）又據外電報導，北葉門政權曾向蘇俄要求撤消其在北葉門境內之戰略基地，並召回其在北葉門之軍事專家。（註十二）此項消息雖被北葉門當局否認，但在未來不無實現的可能，因為北葉門和沙國及美國三角關係愈近，而愈使北葉門和蘇俄的關係疏遠，最後則或將導致分離的一途。

（二）南葉門對外關係

南葉門政權，因為受了赤色恐怖主義的影響，不僅和西方國家罕有往來，就是同回教國家的邦交亦是微不足道。這與北葉門情形恰成尖銳的對照。南葉門與回教世界關係：在回教世界中，僅有埃及、蘇馬利亞、伊拉克

和巴基斯坦與南葉門建立外交關係，而只有埃及與蘇馬利亞在南葉門設立大使館，並有駐在使節。南葉門亦有使節分別駐在埃、蘇兩國。

南葉門與西方國家關係：西歐國家中，計有英、法、比、丹、義、挪威、瑞典、瑞士及葡萄牙諸國與南葉門建交，但僅法、英兩國設有大使館，並駐有使節。而南葉門駐歐使節僅有英國一國。美國與南葉門曾建立外交關係，但於一九六九年中途斷絕。

南葉門與共黨國家關係：蘇聯、毛共、東德及北韓與南葉門建立「外交」關係。其駐在亞丁使節，僅有蘇聯及北韓兩國。而南葉門駐外使節，只有蘇聯及毛共而已。

南葉門政權的依附俄共與毛共，已成為一面倒的趨勢。南葉門總統魯比伊曾於一九七〇年前往中國大陸訪問。南葉門之民族解放陣線祕書長伊斯邁亦於一九七一年赴莫斯科訪問，在三個月停留時期，他曾和克里姆林宮領袖們討論有關經濟和軍事援助問題，以及加強民族解放陣線與蘇聯共產黨之間的聯繫工作。

共產國家對南葉門的援助在進行之中。一九七〇年南葉門曾計劃以四千二百萬鎊作為三年計劃之用，其中三分之二數額分別由俄共與毛共以及北韓、東德、保加利亞及羅馬尼亞援助。（註十三）

蘇聯與毛共之間，對於南葉門之某些援助工程競爭甚烈，例如修築一條長達五百英里公路及掘井工程。但蘇聯在農業及漁業計劃，特別在軍事援助方面，均遠非毛共所可擬。

陸 南北葉門合併的展望

兩國總理在阿拉伯聯盟折衝下，不但同意結束雙方的戰事，同時亦簽署了合併協定。這是一樁驚人的事件。

然而，究竟兩國的合併前途如何發展？一般國際問題專家們，多抱著「等待瞧」（wait and see）的態度。問題的複雜可見一斑。

筆者認為要想實現合併的理想，下面兩個基本問題必需獲得解決：

第一、澈底消弭戰爭：亞丁當局認為保衛南葉門政權的最佳途徑是對北葉門採取攻勢，所以在北葉門革命十週年紀念日（九月廿六日）發動了雷厲

的攻擊。其實南北葉門的真正戰爭狀態早在六個月前開始了。

儘管南葉門政權偏好黷武主義，可是，北葉門領袖伊蘭尼却愛好和平，厭惡戰爭。他認為葉門內戰徒使酋長腐化，他們利用戰爭作爲詐取財物和个人享受的工具。

事實證明了挑起戰爭的是南葉門，而消弭戰爭的責任，亦是在於南葉門的民族解放陣線。

第二、停止政黨鬥爭：南北葉門的政情完全不同，前者是偏向於馬克斯主義，後者是拘泥於保守主義。

南葉門政權，表面上是由總統、總理、黨祕書長的集體領導，但實際上大權操在民族解放陣線祕書長伊斯邁手中。正如蘇聯「三頭馬」政權中布里茲涅夫之當權。

北葉門政權富於濃厚的宗教色彩，且無任何主義的存在，適合於阿拉伯半島的政治環境。憲法開宗明義的就將古蘭經列爲共和國的最高準繩。國家元首伊蘭尼自然是位虔誠的伊斯蘭信徒。

從南北葉門政權的性質角度看，兩國合併成功的希望極爲渺茫。而唯有捨棄「馬克斯主義」路線，纔能真正走上統一的道路。更何況在阿拉伯世界中絕不容許共產主義邪說存在呢。

註一、南葉門獨立時國號稱爲「南葉門人民共和國」，嗣改爲今名。

註二、庫瑞亞·穆瑞亞羣島於一八五四年經英國劃歸鄂曼王國版圖。卡瑪蘭島原爲英國屬地，現由北葉門佔領。

註三、四、The Arab World Weekly, Beirut, Nov. 4, 1972.

註五、The Daily Star, Beirut, By Ibrahim Noori, Aug. 12, 1971.

註六、The Arab World Weekly, Beirut, Oct. 14, 1972.

註七、The Middle East and North Africa, 1970-71, pp. 639, 642.

註八、Aden, Nov. 28, 1969 (AP)

註九、The Guardian, London, Mar. 15, 1972.

註十、Sanaa, Yemen Republic, Aug. 20, 1969.

註十一、The Economist, London, July 22, 1972 (p.16)

註十二、The Japan Times, Aug. 6, 1972.

註十三、The Daily Star, Beirut, By Peter Hellyer, Oct. 17, 1971.

一九七二·十一月·廿一脫稿

南北葉門戰爭及其合併問題

重印發行

中華民國 國民政府公報

(自民國十四年七月至三十七年五月止)

國民政府公報乃係中華民國國民政府文官處繼海陸軍大元帥大本營公報之後所出版者。國民政府於民國十四年七月一日成立後，大本營公報亦同時改名爲國民政府公報，至民國三十七年五月二十日發行總統府公報爲止。中經北伐、統一、抗戰、戡亂諸役，歷時二十餘載，完整無缺。其內容包括政府命令、院令、處令、訓令、委任令、宣言、法規、公函、通告等項，乃爲當代最重要之典制文獻，爲研究當代中國政治、外交、法制、軍事及文教史不可或缺之參考資料，亦提供了治史者之原始資料。

全書二百二十二冊 美金：一、八〇〇·〇〇元
台幣七二、〇〇〇·〇〇元

發行處：成文出版社有限公司

台北市羅斯福路三段二六六號

台北市郵政二二六〇五號信箱

電話：三 四 〇 一 三 二