

及美、德、韓、日等國外籍學生等共四十餘人。東亞所第一、二屆畢業生，均已獲頒碩士學位，且充份就業，以其所學，貢獻於社會。東亞所之研究生，一律以住校為原則，不僅注重學術之鑽研，同時加強其品德志節之陶冶。肄業期間，諸生均可享受教育部之公費待遇及申請獎學金外，並由國研所酌予生活津貼，但均不得在校外兼任工作，使人人皆能潛心研究，致力攻讀。東亞所另設東亞問題班，由有關機構保送在職人員經甄覈合格後入學。肄業期間一律定為三年，與其他研究生同堂上課，並參與各項專題討論，現有學員三期。

國研所於最近數年間，協助各國學者在華從事研究或作短期考察訪問者，已逾千人。為使有關學者能共聚一堂，互相探討，特於民國五十九年十二月，主辦第一屆中美「中國大陸問題」研討會。獲我國中央研究院、國立政治大學、大陸問題研究所、美國胡佛研究所、南加羅萊那大學國研所與聖若望大學亞洲研究中心等學術機構之贊助，參加的中外學者二百九十六人，提出論文及專題報告等五十餘篇，收獲豐碩。第二屆會議，預定於民國六十一年在美舉行，由胡佛研究所主辦。

國研所若干新的計劃，目前正在擴大進行。諸如國策之闡揚、資料之供應、來華學人之接待、國際學術合作之加強、大陸問題之深入研究與乎人才之培養等，均已訂定年度計劃，分期實施。我們希望在現有的基礎之上，加上這些新的工作，能使本所對國內外有關的學術研究，提供更多服務的機會，我們誠懇的期待各方面坦誠的批評指教與更多的合作支持。

# 十年來我國的經濟發展

孫運璿

## 一 前言

我國現階段在台灣的經濟建設，是以改善人民生活，厚植國防潛力為努力目標，並且要在經濟發展的過程中樹立大陸光復後經濟重建的楷模，由於總統睿智的領導以及全國上下協同一致的努力，自民國四十二年，開始連續實施各期四年經建計劃以來，所獲成果，對於前述目標的實現，已有重大的進展。而過去十年來，即民國五十年代，更是我國經濟發展的輝煌時期。

其原因第一是由於四十年代的戰後重建及初期農工建設進行順利，奠定了經濟發展的基礎，第二是國際間的經濟關係趨密切，經濟合作的範圍逐漸擴大，貿易往來的增加，刺激國內經濟的快速成長，第三是國人的勤奮努力，且充分發揮了創業精神與生產意願，第四是政府正確的經濟政策與經濟計劃，不但使國內外資源獲得合理利用，而且促使各個經濟部門，有均衡配合的發展。所以雖然美援在民國五十四年停止以後，我國經濟仍能保持穩定而快速的成長，被國際間譽為開發中國家的模範。

## 二 十年來經濟發展策略

經濟發展策略，是遵照國策爲達到既定經濟目標，並針對國內外經濟情勢對於國民經濟活動的一種行動的指導。民國五十年代台灣經濟發展已進入了安定與繁榮的初期我們所採行的策略，是「以農業培養工業，以工業發展農業」爲基本方針，在此一方針下，主要措施有如下述：

- (一) 加強農業開發，推廣農業多角化經營，提倡高經濟價值作物。
- (二) 改善投資環境，提倡節約儲蓄，加強吸引國內外資本，促進投資。
- (三) 擴充基本經濟設施，如電力、交通、港埠等建設。
- (四) 建立加工出口工業及高級工業，拓展農產品外銷。

至於民國六十年代的台灣經濟，工業已成爲主體，對外輸出已成爲國民生產最主要的促進因素。但農業仍居於相當重要的地位。由於經濟的快速成長，若干新的問題已不斷產生，針對這些情勢，在基本國策的指導下，我們的經濟發展正循下述方向努力。

- (一) 對經濟成長與物價穩定兼籌並顧，在安定中謀求經濟的快速成長。
- (二) 全力拓展外銷，並以外銷促進及導向農工生產。
- (三) 改善農工生產結構，力求農工業之現代化。

## 三 十年來經濟建設成果

國民生產毛額可以表示一國經濟實力的強弱，剔除物價上漲因素後的實質年增率，則是經濟進步的指標，通常稱爲經濟成長率。民國五十九年台灣地區的國民生產毛額爲台幣二千一百七十六億元，較四十九年之六百九十八億元，剔除物價上漲因素後仍增加一倍半以上，自五十年至五十九年之十年來，年平均實質經濟成長率爲九·九%，據聯合國統計，居同時期全球開發中國家的首位，并超越四十年代年平均增七·四%的成長水準。在快速的經濟成長下，平均每人所得，雖因人口增殖的比率較高而有所影響，但仍由四十九年的新台幣四、五五七元，增加至五十九年的一一、六八四元，平均所得的增加，也提高了國民生活水平，在衣、食、住、行、育樂等基本需要上，均獲得重大改善，例如平均每人每日自食物攝取的熱量，四十九年爲二、

三九〇卡羅里，五十九年提高到二、六六五卡羅里，居亞洲各國之冠。衣着方面四十九年的平均每人年耗量，僅有棉織品五磅，五十九年，則每人年耗量增爲棉織品七磅，人造纖維織品七磅，呢絨嗶嘰一磅。四十九年平均每人家庭用電爲五十六度，至五十九年增爲一八八度。此外，平均每千人擁有的電視機自零台提高至四十一台，平均每千人擁有的汽車自二輛提高至八輛，平均每人在金融機構的儲蓄存款餘額自新台幣五五〇元提高至四、一四〇元，均表示國民經濟福祉的巨幅增進。與快速經濟成長率互爲因果的另一顯著的經建成果是經濟結構的改善。以四十九年與五十九年比較，農業產值雖自新台幣一六五億元提高至三二八億元，但其佔國內生產淨值的比例則自三三%降至一九%。同一期間，工作產值增加更爲快速，其佔國內生產淨值的比例則自二五%提高至三二%，且工業本身的結構也有顯著的改善，早期積極開展的輕工業，包括食品、紡織、水泥、玻璃、造紙等，其產值在四十九年時佔製造業產值的比例爲六八%，而五十九年此項比例則降至五〇%。相對顯示五十年代的工業發展中，重工業及化學工業的建設有顯著的進展。

經濟的快速成長與經濟結構的改善，來自農工及貿易部門的發展，十年來農業生產，雖因耕地面積限制及農村勞力外流，成長較爲緩慢，惟農業的成長率平均每年仍有五·二%。其中農作物每年平均增加四·二%，林業每年增加三·三%，漁業每年平均增加九·八%，畜牧業每年平均增加七·八%。稻米每公頃之單位面積產量則由二、五七七公斤增至三、一七二公斤。工業發展十年來更爲突出，平均每年成長率高達一六·二%，其中礦業成長率四·五%，製造業成長率一六·八%，公用事業一三·三%。電力爲工業之母，電力供給的增長，對於工業發展有密切關係。尤其高級工業的發展，對於電力的依賴性更高。因之十年中，政府特別致力電力設施的大量擴充，裝置容量由四十九年之七〇·九萬瓩擴充爲五十九年之二七二萬瓩。

對外貿易的突飛猛進，是民國五十年代台灣經濟發展中最重要成就，也是工農生產得以快速成長的主因，以四十九年與五十九年比較，對外商品貿易總值自四億三千萬美元提高至約三十一億美元，增加六·二倍。其中輸出值自一億七千萬美元增至一十五億六千萬美元，平均每年增加二五%。輸出增加的因素是新興工業產品大量生產輸出，紡織品、電子產品、金屬與機械、合板等在四十年代尚需仰賴輸入的工業品，目前已成爲最主要的輸出品

。故四十九年工業產品僅佔輸出總值五%，而五十九年已增至七八%，而四十九年尚佔輸出值之四五%的糖米輸出，至五十九年已降至三%。由於輸出增加，外匯收入及外匯準備累積金額均逐年增加，使輸入能力大為提高，政府對輸入的管制也能大幅的放寬，甚至部分產品均已開放自由輸入。就輸入金額來說，自四十九年的二億五千萬美元增至五十九年的一十五億三千萬美元，平均每年增加二〇%。且輸入品始終以資本設備與農工原料為主，前者與國內工業投資增加有密切關聯，而後者則補充國內資源之不足，或者加工輸出，或者加工後供國內需要之用。至於消費品的輸入量值雖亦有增加，但佔輸入總值的比例變動不大。除對外貿易總值顯著增加之外，五十年代輸出增加速度高於輸入增加速度，對外貿易逆差顯著縮小，五十二年、五十三年及五十九年均出現順差的局面。

緊隨着輸入物資的增加，台灣地區可供利用資源也顯著的增多，其結果是五十年代台灣地區獲致相當的經濟穩定，十年來台灣地區的都市消費者物價指數平均每年上漲二·八%；較四十年代為低，而且與五十年代世界各國通貨膨脹及物價上漲趨勢相較，可稱最為安定。

#### 四 國際經濟新情勢對我經濟發展的影響

進入民國六十年代的台灣經濟，正大步向現代化的途程邁進之際，却受到國際政治與經濟暴風的逆襲，一方面是國際姑息氣氛的空前高漲，尤以本年七月中旬甸美國尼克森總統宣佈其訪問匪區計劃後，若干短視國家鑒於美國立場動搖，先後承認匪幫，因而影響我在聯合國之地位。而共匪則首先於去年四月由周匪恩來對日本宣佈其所謂「貿易四原則」，威脅與利誘兼施，並隨即對自由世界展開「笑臉外交」，其目的顯在妄圖打擊我中華民國，其手段則係由外交孤立破壞我之經濟繁榮與穩定，進而引起政治上之不安。另一方面則是最近美國政府為挽救其國內經濟危機，宣佈採取若干緊急經濟措施，使整個國際金融體制與貿易秩序陷入混亂，迄今尚未恢復。

美國實行新經濟措施後，對我貿易、工業與物價等影響來自兩方面，一是美國對進口商品，除已設限額及免稅者外，課征百分之十的臨時附加稅，一

是世界各主要強勢貨幣，尤以日圓暫採浮動匯率，亦即變相的升值。美國為我主要輸出市場，去年我對美出口總值五億七千九百萬美元，今年上半年為四億二千萬美元，分別佔總輸出百分之四十二。我輸美產品中可免徵附加稅者僅有已設限額的棉紡織品、糖等與原免稅之冷凍魚產品，共約佔百分之六，其餘百分之九十四，均須被征附加稅。美政府雖已准許提高此類貨品售價，不受凍結限制，故附加稅可由進口商，或轉嫁消費者分擔，但仍視個別商品之供需情況而定，且售價提高後，對美國內產品之競爭處於不利地位，尤以若干項競爭力原極薄弱之商品所受壓力最大。同時因美進口商多暫持觀望態度，短期內訂單減少，為不可避免之現象。

至日圓變相升值以後，因日本現居我輸入首位，去年入口貨值為五億八千餘萬美元，今年上半年達三億六千餘萬美元，均約佔輸入總額三八%，輸入貨品以機械設備、電氣器具、電子零件、運輸器材、鋼鐵及化學原料為主，短期不易改由其他地區進口。日幣價格浮動，變相升值後，我輸入成本增加，直接促使進口貨價上漲，間接影響工業生產成本加重，削弱出口競爭力，至對日出口如以日圓計價，雖較前有利，因近年對日貿易逆差甚鉅，故對我不利影響較大。對於國內物價影響，美元地區進口貨價格將無變動，日本等地進口貨上漲幅度，一部份因日本出口商亦將負擔部份貨幣升值損失，應較日圓等升值幅度為小，另一部份我需彈性小或無適當替代品之商品，可能超過日圓升值幅度，若再考慮連鎖反應，則對國內物價水準，仍有其不可忽視之影響。

#### 五 今後經建方針及主要措施

二次世界大戰結束後，由於核子武力均勢之形成，一國在國際間之地位及外交上之影響，往昔之依賴軍事力量者，現在漸為經濟力量、貿易比重及技藝水準所取代，故我今後求存求勝之道，亦應以「加強經濟建設」為首要，因為惟有經濟進步，才能維持國內安定與繁榮，加強人民的自信心和對政府的向心力，惟有經濟不斷成長，才能使國力壯大，經濟基礎穩固，無論國際局勢如何變化，皆可堅強屹立于風暴中，而不為所動，惟有經濟的高度發展和對外貿易的擴張，才能鞏固我在國際間的地位，加強與各國的雙邊關係

政府爲因應當前國內外政治經濟新情勢及可能發生的變化，今後將採取以下經建方針及主要措施：

(一)基本方針：①對內——維持經濟穩，鞏固經濟定基礎。②對外——加強國際經濟技術合作及貿易交流。提高我國地位。

(二)農業方面——提高農民所得，促進農業現代化，主要措施爲：①擴大農場經營面積，加速辦理農地重劃，積極推廣農業機械化及共同栽培技術。②促進農業多角化發展，擴大高價值作物之生產，改進農產品運銷系統。③改進肥料配售制度，繼續降低肥料及一般農用資材價格，並減少農民稅負，便利農業資金融通。④加強推進畜牧事業及發展漁業。⑤加強水土保持及山坡地之開發。

(三)工業方面——擴建基本工業及關鍵工業，發展高級工業以改善工業結構，主要措施爲：①擴充能源工業，增建能源及火力發電設施，在北部與建煉油中心以增強及分散煉油設備，力求石油運輸之自立，並積極進行探勘開發海域及陸上石油資源。②發展基本工業，興建一貫作業鋼鐵廠，並擴建機械、造船、汽車、煉鋁、製銅及石油化學原料工業。③推動化學、電子、電機、儀器等高級精密工業之建設。④力求公民營工業之配合發展，設備融通，技術交流。⑤放寬對民營工業管制尺度，逐漸撤除過度保護措施，力求改善經營效率，提高生產力，降低成本，強化自由競爭能力，保持我產品在國際市場競爭優勢。⑥繼續減化手續，革新稅制，以造成有利於發展高級工業之投資環境，增建加工出口區並積極開發工業區。⑦加強歡迎華僑及外人投資，並利用國外大量長期貸款，擴建基本公共設施及關鍵工業。

(四)對外貿易方面——全力拓展輸出，力求市場之多角化及產品之高級化與多元化。①加入各種國際性及區域性之貿易及技術組織，爭取與我無邦交國家訂立民間性質之貿易協定。②擴大非洲、中南美洲及東南亞各國間之技術及投資合作與貿易交流，加強對各該地區之訪問，設置貿易據點，以加強與各國間之雙邊關係。③動員工商界及華僑經濟潛力，進行國民外交，力求擴大輸出。④對外銷廠商，融通週轉資金。

(五)穩定物價方面：①力求平衡預算，控制貨幣供給量之擴張。②把

握必須品物資之充分供應，調節影響農工生產及運銷成本之各項因素。③協調主管機關，運用關稅課征彈性，穩定進口貨價減輕外銷工業生產成本。④消除人爲因素，嚴防投機操縱。

(六)證券市場方面：①停徵證券交易所所得稅半年。②必要時由金融機構作政策性之股票買賣，以穩定股價。③要求各大發行公司合作，避免股價略漲暴跌。

(七)開發人力資源方面：①加強專科教育，推行職業與技藝訓練，實施建教合作，培養專技人才，提高勞動生產力。②創造就業機會，擴大國民就業，減少依賴人口。③改善職業分配，移轉勞動人力，加速工業化的推進。

(八)研究發展方面：①獎勵各業寬籌經費，從事研究發展，並鼓勵企業與學術機構密切合作。②加強專利制度，鼓勵研究發明。③引進國外技術，便利研究器材進口，充實研究設備。提高研究風氣，增進研究績效。此外，對於內外經濟的協調和有關部門配合措施的加強，均將謀求有效的改進。

## 六 結語

我國六十年代的經濟發展，雖然無論就國際及國內情勢而論，皆將面臨新的情勢和新的挑戰，展望前途，困難險阻正多，惟「殷憂啓聖，多難興邦」，且鑒於我們過去二十年來所獲致之成果及累積之經驗，再加上人民的勤勞奮發，和旺盛的創造力、企圖心，以及對於新觀念新技術強烈的適應能力，相信必可以克服面臨的困難，創造更爲豐碩的成果。也將使民國六十年代的我國經濟發展，邁向一個新的里程！

我們也深深相信透過經濟建設以改善人民生活，是根絕共產毒素的最有效方法，我們過去的成就，不但已和大陸匪爲政權的暴力壓榨，形成強烈對比，更加强了大陸人民的希望和信心。今後我們海內外同胞，更應團結一致，在「蔣總統英明的領導下，本「莊敬自強，處變不驚」之昭示，致力於「革新！戰鬥！建設！」的實踐，使經濟發展更爲加速，提早完成光復大陸的神聖使命。