

十年來之國際經濟

陳元

十年來，由一九六〇年代初期到一九七〇年代初期，國際經濟的發展有其特色。隨着時代的進程，經濟情勢和人類其他活動一樣，演變愈來愈快。這一年代的特色是：（一）已開發國家經濟的長足進展，消長之勢也有所變化；（二）開發中國家的發展，成爲全球共同努力的目標；（三）共產集團經濟面對現實，不能不有所修正；此外，（四）因生產力的發展，也發生許多新的趨向和問題。回首綜覽過去這一個年代國際經濟的全貌，當有益於瞻望未來。

壹 工業國的發展與消長之勢

一九四七年，馬歇爾提出他的計劃，一九四八年，美國國會制訂「經濟合作法案」(Economic Cooperation Act)，其中包含「歐洲重建計劃」(European Recovery Program)。爲了配合這一計劃的執行，西歐十六個國家共同組成「歐洲經濟合作組織」(Organization For European Economic Cooperation)，每一個國家都制訂了一九四八—一九五一的四年重建計劃，爲了這一套計劃，美國注入一一四億美元，以發展歐洲的生產。及至一九五一年，工業生產已超過一九三八年百分之四〇，廢墟上再見繁榮，這是二十年前的事。(註一)

再歷幾年，西歐的復興，一方面形成「南方與北方」的區別(按：「南方」指貧國，「北方」指富國)。另一方面，一九五九年一月一日成立包括德、法、義、荷、比、盧六國的歐洲共同經濟組織，一九五九年十一月成立歐洲自由貿易協定。這時，西歐國家已經茁壯起來，原有以接受美援爲目的的「歐洲經濟合作組織」已經沒有存在必要，而蛻變爲新的組織。一九五九年十二月經由美、英、德、法四國發表公報發起組織，一九六〇年十二月十四

日二十國簽署組織協定，一九六一年九月三十日各參加國國會都已予批准，乃正式成立新的組織，名爲「經濟合作與發展組織」(Organization For Economic Cooperation and Development)。後經日本與芬蘭的參加，現在共有二十二會員國，那就是：奧國、比利時、加拿大、丹麥、芬蘭、法國、西德、希臘、冰島、愛爾蘭、義大利、日本、盧森堡、荷蘭、挪威、葡萄牙、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、英國和美國。這一組織的宗旨有三：

——爲求獲得會員國之最高與持久的經濟成長與就業以及生活水準之提高，同時保持金融穩定，因而對於世界經濟的發展有所貢獻；

——在經濟發展過程中，努力於會員國以及非會員國之健全經濟擴展；

——在多邊的、無差別的基礎上，努力於世界貿易之擴展，以符合於國際責任。(註二)

不論這一組織十年來對於其目標已經建立多少成績，至少表示當各國進入一九六〇年代的初期，已經認識到，站在平等的基礎上共同發展國際經濟，是新時代所必要，而且付諸實踐。這是劃時代的進步。

國際貨幣基金會所列工業化國家十四國和已開發國家十一國共二十五單位，比OECD增列了南斯拉夫、澳洲、紐西蘭和南非等四國，而少列瑞士，因其未參加國際貨幣基金會。南斯拉夫雖爲共黨政權國家，未參加「東歐經濟互助委員會」而參加國際貨幣基金會，亦列入民主集團。因此，目前所稱已開發國家，應照貨幣基金會所列二十五國加上瑞士爲二十六國。

在已開發國家中，有一部份生產力雖然發達，國民所得水準雖高，但因人口少，國民總生產量不大，對於國際經濟影響較微。茲就經濟力量最強的所謂「十國集團」舉其工業生產指數，消費者物價指數，輸出和輸入值四方面，比較其一九六〇到一九七〇年發展的情勢：

十國十年來經濟情勢比較表

註一：一九六〇年之工業生產及物價指數均以一九五八年為一〇〇，一九七〇年之指數則以一九六三年為一〇〇。故僅可略窺其趨勢。

註二：輸出入之數字，其單位為百萬美元。輸出為FOB，輸入為CIF。

註三：數字根據一九六八年一月及一九七一年七月之聯合國統計月報。

國別	經濟情勢要項	一九六〇年	一九七〇年
美	工業生產指數	一一六	一三五・〇
	消費者物價指數	一〇二	一二六・八
	輸出值	二〇、四二二	四二、五九三
日	工業生產指數	一四九	二五八・〇
	消費者物價指數	一〇五	一四四・四
	輸出值	四、〇五五	一九、三一八
英	工業生產指數	一一二	一二四・〇
	消費者物價指數	一〇二	一三五・三
	輸出值	一〇、二二三	一九、三五二
國	工業生產指數	一四九	二五八・〇
	消費者物價指數	一〇五	一四四・四
	輸出值	四、〇五五	一九、三一八
本	工業生產指數	一一二	一二四・〇
	消費者物價指數	一〇二	一三五・三
	輸出值	一〇、二二三	一九、三五二
國	工業生產指數	一四九	二五八・〇
	消費者物價指數	一〇五	一四四・四
	輸出值	四、〇五五	一九、三一八
德	工業生產指數	一一一	一四七・〇
	消費者物價指數	一〇二	一二五・九
	輸出值	五、五五四	一五、六二〇
法	工業生產指數	一一〇	一五二・〇
	消費者物價指數	一一〇	一三〇・九
	輸出值	六、八六二	一七、七四二
比	工業生產指數	一一二	一三九・〇
	消費者物價指數	一〇二	一二八・七
	輸出值	三、七九一	一一、四九〇
利	工業生產指數	一一二	一三九・〇
	消費者物價指數	一〇二	一二八・七
	輸出值	三、七九一	一一、四九〇
時	工業生產指數	一一二	一三九・〇
	消費者物價指數	一〇二	一二八・七
	輸出值	三、七九一	一一、四九〇
典	工業生產指數	一一一	一四七・〇
	消費者物價指數	一〇二	一二五・九
	輸出值	五、五五四	一五、六二〇
瑞	工業生產指數	一一〇	一五二・〇
	消費者物價指數	一〇五	一三〇・九
	輸出值	六、八六二	一七、七四二
加	工業生產指數	一一一	一四七・〇
	消費者物價指數	一〇二	一二五・九
	輸出值	五、五五四	一五、六二〇
大	工業生產指數	一一一	一四七・〇
	消費者物價指數	一〇二	一二五・九
	輸出值	五、五五四	一五、六二〇
西	工業生產指數	一一一	一四七・〇
	消費者物價指數	一〇二	一二五・九
	輸出值	五、五五四	一五、六二〇
德	工業生產指數	一一一	一四七・〇
	消費者物價指數	一〇二	一二五・九
	輸出值	五、五五四	一五、六二〇
國	工業生產指數	一一一	一四七・〇
	消費者物價指數	一〇二	一二五・九
	輸出值	五、五五四	一五、六二〇
加	工業生產指數	一一一	一四七・〇
	消費者物價指數	一〇二	一二五・九
	輸出值	五、五五四	一五、六二〇

義	大	利	荷	蘭
工業生產指數	一〇二	一四九・〇	一一二	四、五三一
消費者物價指數	一〇二	一二三・五	一〇三	四、〇二八
輸出值	三、六四八	一三、一九五	四、〇二八	一一、七六七
輸入值	四、七二五	一四、九三九	四、五三一	一三、三九三
工業生產指數	一〇二	一四九・〇	一一二	四、五三一
消費者物價指數	一〇三	一二三・五	一〇三	四、〇二八
輸出值	四、〇二八	一三、一九五	四、〇二八	一一、七六七
輸入值	四、五三一	一四、九三九	四、五三一	一三、三九三

從上列簡單比較表，可以窺及幾個特點：(一)由一九五八到六〇兩年間，日本工業生產增加百分之四九，從一九六三到一九七〇七年間，又增加百分之一五八，即一倍半有餘，當然表明這是日本人民克勤克儉提高投資率的結果。(二)美國工業生產增長率和消費者物價上漲率都與西歐國家相埒，並未惡化，如處理適當，不難於脫離目前困境。(三)歐洲共同市場六國自建立共同市場以後，貿易量顯著增加，歐洲自由貿易區和國協亦自發揮其適當的互助作用，有利於貿易。六國中，西德雖於一九六九年將馬克升值，而一九七〇年仍有四十三億美元以上的出超，可以表現其突出的成就。

茲為便於明瞭當前十國財富情形，特將其GNP列表如次：

十國國民總生產比較表

註：係按一九七一年七月國際金融統計月報所列各國貨幣之數字，依當時幣值折合為美元數。單位為十億美元。

國別	國民總生產	年份
美國	九八九・九〇	一九七〇

日	英	加	瑞	比	法	西	義	荷
日本	一六三・一〇	九三・二九	二五・五九	二〇・七二	一三七・四〇	一九三・六六	八二・三三	二八・三〇
英國	一二〇・六七	九三・二九	二五・五九	二〇・七二	一三七・四〇	一九三・六六	八二・三三	二八・三〇
加拿大	九三・二九	九三・二九	二五・五九	二〇・七二	一三七・四〇	一九三・六六	八二・三三	二八・三〇
瑞典	二五・五九	二五・五九	二五・五九	二〇・七二	一三七・四〇	一九三・六六	八二・三三	二八・三〇
比利時	二〇・七二	二〇・七二	二〇・七二	二〇・七二	一三七・四〇	一九三・六六	八二・三三	二八・三〇
法國	一三七・四〇	一三七・四〇	一三七・四〇	一三七・四〇	一三七・四〇	一九三・六六	八二・三三	二八・三〇
西德	一九三・六六	一九三・六六	一九三・六六	一九三・六六	一九三・六六	一九三・六六	八二・三三	二八・三〇
義大利	八二・三三	八二・三三	八二・三三	八二・三三	八二・三三	八二・三三	八二・三三	二八・三〇
荷蘭	二八・三〇	二八・三〇	二八・三〇	二八・三〇	二八・三〇	二八・三〇	二八・三〇	二八・三〇

因國際金融統計月刊所列數字年份不一，有的已有一九七〇年數字，有些還只有一九六八年數字，所以精密比較，並無意義，惟可見及一般情形。例如，日本於一九七〇年已超過西德，而居自由世界第二位。本表指出美國經濟力量之龐大。英國GNP較低，此即保守黨內閣積極要參加歐洲共同市場的原因之一。義大利雖工業化過程甚速，但其南方比較落後，所以GNP依人口比例較其他各國為低。

貳 發展中國家的成長

戰後重建工作到一九五〇年代後期，一部份國家在長途賽跑中已經遙遙領先，而出現所謂「北方」和「南方」的區別。貧國的每人國民所得不及五十美元，富的達三千美元以上。有識者認為世界不能一半富足，一半貧窮。回溯「歐洲重建計劃」將西歐從共產主義陰影之下拯救出來的經驗，自由世界憬悟到只有把不幸的國家從貧窮的泥淖中拔出來，纔能够求世界的安定。

一九六一年，美國前總統甘迺迪請求聯合國大會定一九六〇年代為「聯合國發展年代」(United Nations Development Decade)。聯合國大會乃於一九六一年十二月十九日通過決議案，釐定目標，要在一九六〇年代終了之時，使開發中國家的國民所得成長率，平均達百分之五。同時，為達到此目標，經濟發達的國家應儘速做到，以其國民所得的百分之一，用來援助或

採資金支援的方式，幫助開發中國家的經濟發展。到了一九六〇年代的中期，聯合國作許多研究工作，成立一些機構來推動這一決策。一九六六年成立發展計劃委員會（Committee for Development Planning），並分區成立區域經濟委員會。糧食農業組織（Food and Agriculture Organization）提出農產品計劃和劃歷史的世界農業指示計劃。一九六五年成立「聯合國貿易與發展會議」（United Nations Conference on Trade and Development）提出貿易計劃。國際電訊交通聯盟（International Telecommunication Union）為建立世界電訊交通一致的系統提出計劃。世界氣象組織（World Meteorological Organization）提出世界氣象監測計劃。大部份的專門機構以及經濟社會理事會所屬各委員會都曾致力於計劃工作。實際中，所有的計劃都是針對着開發中國家的需要。技術是開發中國家所特別需要。一九六三年，聯合國舉行「運用科學與技術幫助低度開發國家會議」（United Nations Conference on the Application of Science and Technology for the Benefit of the Less Developed Countries），接着，經社理事會建立一個「科學技術運用於發展顧問委員會（Advisory Committee on the Application of Science and Technology to Development）。此外還有人口委員會（Population Commission）和世界衛生組織（World Health Organization）等等機構，目的都在於推動「發展年代」。（註三）誠然，不論其成就是否足以達成「發展年代」所預定的目標，聯合國確已盡力，並且不是無所建樹。只是，客觀的問題過大，而主觀努力的規模不足，因此有杯水車薪之感。

麥納馬拉（Robert S. McNamara）於就任世界銀行主席之始，視察各低度開發地區，一九六八年九月三十日，他對董事會報告中曾經說：「我們不要弄錯，援助確已收效，並沒有浪費金錢，是一種健全的投資。『發展年代』的最終目的，到一九七〇年，使貧國的國民所得年增長率達到百分之五，這目標表面上似乎可以達到；到現在（一九六八年）平均年成長率已經達百分之四·八。但是……你們要知道，這個樂觀的統計是一種偽飾，它的背後隱藏着頗不值得興奮的許多國家的景象。中東富有的產油國在經濟上頗為繁榮；東亞有些小國也是如此。但是，非洲和南亞各國，其人口總數在十億以上，其國民所得之平均增長率最多只有百分之三·五，而且成長率較高

的部份多半集中在工業區，而農民仍然固着於傳統的貧窮狀態，過着僅足以維持生命的生活。拉丁美洲每人所得的年成長率少於百分之二，在東亞約為百分之二，非洲只有百分之一，而南亞則僅只有百分之〇·五。就這種成長率而言，東亞的每人國民所得如要增加一倍，需要三十五年，拉丁美洲需要四十年，非洲幾乎需要七十年，而南亞則需要一個半世紀。即使在這些地區中進步最快的部份，其進步的量，每年如此之微，也不是當地一般人民所感覺得到的。」（註四）本文撰寫時，又值世界銀行董事會會議期間，麥納馬拉的描述迄今雖已三年，他所說的亞、非和拉丁美洲經濟成長遲緩的情形，似乎並沒有值得注意的改變。

當前，開發中國家的困難問題有三方面：

第一是資金問題。戰後，國際經援確曾奏偉功，據尼克森八月十五日講演中所稱，美國各種方式的援外經費已支出超過一千四百億美元。儘管美國經濟援外有其本身的政治和經濟目的，但是到今天還沒有任何國家能如聯合國所決定，分派其國民所得的百分之一用以援助開發中國家。美國因國際收支逆差的不斷擴大，不斷縮減其援外經費，距離百分之一的水準遠甚。暴發的日本則宣稱要到一九七五年可以達此水準。西歐國家則僅顧及非洲國家。同時，援助的方式也不再是贈予，而是借貸或投資。借貸的援助，如限期短，利息高，則借款國運用資金的生產效率未必能夠達到還本付息的目的。尤其是，借款國每將資金投入間接生產的事業，每每促進生產增加稅收和輸出之功未見，而債務已不勝負荷；倘若投資於生產效率過低的事業，則成為全面的「包袱」。再說到投資。接受外國投資，從一方面看是開發天然資源，創造就業機會；從另外一方面看，是資源的掠奪，勞動力的剝削。所以近年來，印尼、泰國、馬來西亞各國對於外國投資，選擇和條件都日趨嚴格。而智利之沒收美國銅礦，利比亞之徵收外國石油公司股權，阿爾及利亞之徵收法國石油公司股權等等保護本國資源的行動蔚成風氣。因此，開發所需資金的問題頗多為繁雜。利弊既難判斷，政策從何決定？

第二，是科技問題。落後地區的科技人才極度缺乏。有些國家，全國大學畢業生不過數人。印尼是一億以上人口的國度，每年畢業於大學的工程師不過百餘人。如欲求才於外國，則待遇又不足以招賢。聯合國或友邦的協助為數有限，僅能協助設計而已。人材的培養極為緩慢，樹人須百年非誇大之

詞。這不是尖銳而是頑固難以解決的問題。作者數見馬來西亞企業者尋求日本的合作，目的不是在尋求資金協助，而是缺乏技術，使雖有資金無所為用。富國的對外投資每每以技術為前導。

第三是貿易問題。為落後地區累積資金，最有利的途徑莫如對外貿易。輸出初級產品，換回生產設備，不論多麼慢，是真實的發展。然而，農產品的價格不易增長，而工業品的價格迅速上升；勞動密集的初級工業品之輸出，不獨開發中國家之間競爭劇烈，甚至於工業國還採取保護政策，如一九六七年之「棉紡織品長期安排協定」，尼克森就任以後，盡力要求有關國對於非棉紡織品輸入自動設限，這都足以說明，國際經濟分工的實際與理論每不相符合，國際經濟合作也只有在互利條件下進行，援助開發中國家的經濟發展，懸義甚高，求之不易。

一九七〇年代，是聯合國所定第二個發展年代。過去十年的經驗可為後事之師。

叁 蘇俄經濟的動搖與轉變

和自由世界相對立的另一面是共產集團。

也許事出巧合。黑魯曉夫在一九五八年終止其第六個五年計劃，開始其由一九五九年到六五第七個為時七年的經濟計劃。共匪也在同年發動其三面紅旗大躍進。這二者的行動都是出於好大喜功的狂妄動機，而其下場也是一命運，慘遭失敗。

蘇俄七年經濟計劃所標榜的主要經濟任務是：

(一)「全面發展國家的生產力，在優先發展重工業的基礎上，使一切經濟部門的生產獲得增長，以便在建立共產主義的物質技術基礎方面和保證蘇俄在同資本主義國家的和平經濟競賽中取得勝利方面，能邁出決定性的一步。」

(二)「國家經濟力量的加強，國民經濟各部門技術的進一步發展和社會勞動生產率的不斷提高，將保證人民生活水準的大大提高。」

(三)據黑魯曉夫在俄共第二十一代表大會上的報告，其所懸鵠的是完成七年計劃以後，在按人口平均計算的工業產品產量上要超過當時歐洲工業最發達的英國和西德，躍居歐洲第一位。再五年，趕上並超過美國。更進一

步，它要使所有的共產國家參加此項競賽，使所謂世界社會主義體系各國的工業產量佔世界工業總產量的一半以上，藉以顯示社會主義的優越性，並提高社會主義陣營的威信與影響。這種毫無科學依據的幻想，注定其失敗的命運。

據蘇俄科學院院士亞岡比揚一九六五年在莫斯科發表談話中說：自一九五九至一九六四的六年內，蘇俄的經濟成長率下降了三分之二，農業方面的成長率大約下降了十分之九，從每年增長百分之八降到百分之〇·八。

為什麼會遭此慘敗呢？這個經驗證明了社會主義（共產黨的社會主義）究竟具有優越性還是低劣性。

蘇俄部長會議主席柯錫金在一九六五年九月召開的俄共中央全會上報告經濟改革案，對於七年計劃執行的結果提出檢討說：

(一)、「……發生以不加考慮任意而為的態度來決定一些複雜的經濟問題，這就導致經濟不同部門之間的比例受到破壞。……在農業的發展與工業的發展之間缺少必要的比例，農業的落後就影響到工業發展的緩慢，特別是生產消費品的各部門。」

這一點說明了中央計劃制度的基本弱點。

(二)、「在工業的甲類和乙類（即生產資料製造工業與消費品製造工業）之間形成一種不正常的對比關係，乙類工業的發展落後，……」

(三)、「農業和工業方面乙類的發展落後，在消費品生產與生產資料生產之間造成一種一定的不成比例的對比，這一點就不可能不表現在提高人民實際收入的速度上，就不能不表現在物質刺激的水準上。」

第二第三兩點說明了無情的壓低人民生活水準以提高投資率，每人所得無法提高，缺乏物質刺激，必然會引起人民強烈的有形或無形的反抗。機械的計算勞動單位，而不顧及人是有欲望、有意志和有感情的。這又是共黨式社會主義的又一先天性缺陷。

四、「……拖延生產力投入生產的期限，提高已投入生產各企業的成本，使國家大量資金為之凍結。……計劃工作不能令人滿意。……」

五、「……生產全盤機械化與自動化，實行的很慢，同時關於自動化某些措施的效率很低。生產中未完全採取新的工藝程序。」

第四和第五兩點說明企業的官僚化，行政效率既已低落，又不樂於採用新技術以免或恐未能達成新訂生產水準而遭受打擊。

總之，共黨式社會主義的脆弱性在七年計劃的執行結果中已表露無遺。

由一九六六年到七〇年，蘇俄實行經濟改革的第一個五年計劃，也就是第八個五年計劃。一九六五年九月通過「改進工業管理，完善計劃工作和加強工業生產經濟刺激」的經濟改革草案。這第八個五年計劃就是按照這一改革草案而訂定的。所謂「改進工業管理」主要就是迅速採用新生產資料和生產技術；所謂「完善計劃工作」就是求工農業之間，各生產部門之間的密切配合；所謂「加強工業生產經濟刺激」，就是提高薪資，改善待遇，促進福利，並提高消費品生產的比例「以滿足人民不斷增長的物質和文化需要」。從一九六八年以來，工業中已不再見史達林所訂優先發展重工業，重工業發展速度一定要快於輕工業發展速度的原則。換句話說，幻想不得不向事實低頭，暴政不得不向人性低頭。（註五）

蘇俄在一九六〇年代初期經濟的動搖以及後期的轉變，是十分值得重視的史實，這是不同經濟制度競賽的結論。

黑魯曉夫和毛匪命運之相同處，在於經濟政策的失敗。二者命運之不同處，在於黑魯曉夫結束其政治生命，而毛匪則尚利用「文革」的鬥爭手段以苟延其地位。

一九六八年八月下旬發生蘇俄佔領捷克的事件，事實上捷克的經濟改革尚後於蘇俄的經濟改革，只是可能有五十步與百步之差而已。蘇俄所不能容忍者，應是捷克親西方的態度，而不是其經濟改革。只要「財產公有制」保持原狀，任何運用的方式都無礙於共產黨獨裁政權的存在。

肆 一般趨勢與問題

一九六〇年代，出現一些全球性的共同趨勢和問題。這些趨勢和問題都是發生於同一的根源，就是科技的進步和生產力的高度發達。

第一、全球性的經濟結構出現新的形態。科學技術的加速率進步，不獨提高了工業生產方法和生產量，並且提高了工業水準。電子的應用，一方面縮小宇宙，另一方面幫助人類頭腦的功能。使過去一部份高級工業已變為初級工業。折舊率不斷提高，生產設備轉瞬之間已變陳舊。美國一向以生產力進步著稱，現在已必須努力於設備更新的工作。農業問題，一般依據馬爾薩斯人口論，最引為憂慮的，由於技術的發展，成熟快，產量多，不獨美國因

農產品輸出問題而與歐洲共同市場國家長期發生爭執，共同市場國家也出現「奶油山，牛奶河」而努力於減少農業人口，縮小耕地面積。亞洲由於新品種的不斷發現，增加糧食生產，稱為「綠色革命」。日本原為食米進口國，現在已有餘剩而從事減產。泰國和緬甸發現他們的國外米市場已逐漸縮小。

第二、地區經濟合作成為無可避免的趨勢。企業的大規模化，使小規模企業無法競爭，而大規模企業必須突破本國市場的局限。互相提供市場與交互投資成為不可分的一體兩面。一九五八年一月一日成立的歐洲共同經濟組織（共同市場），原由解決德法矛盾的煤鐵共同組織（The European Coal and Steel Community）而來，其結果獲得奇蹟性的成就。一九六〇年，英國等七國成立「歐洲自由貿易協定」，也有所收穫，但是因為規模（區內人口）不够大，合作程度不够深，所以，英國從一九六一年起就不惜卑躬屈節一再申請參加歐洲共同市場，行見一九七三年，英國以外，丹麥、愛爾蘭和挪威也將加入而擴大為十國共同市場。由於歐洲共同市場的成就，區域經濟組織成為一九六〇年代的時尚。一九六〇年二月，阿根廷、智利、巴西、墨西哥、哥倫比亞、厄瓜多爾、秘魯、巴拉圭、烏拉圭、玻利維亞和委內瑞拉等十一國成立拉丁美洲自由貿易區（Latin American Free Trade Area）。同年二月，瓜地馬拉、哥斯達黎加、薩爾瓦多、宏都拉斯和尼加拉瓜等五國成立中美洲共同市場（Central American Common Market）。非洲的雅溫達協約（Yaounde Convention）也應運而生。（註六）

第三、國際交互投資日益發達。國外投資的目的是多方面的。富國之間的互相投資，其主要目的在閃避對手國關稅與非關稅的貿易障礙，例如美國三大汽車公司之投資於日本的三大汽車公司，美國向共同市場投資達一百三十餘億美元，即屬此類。當然，西歐和日本的工資仍遠低於美國。美國之投資於拉丁美洲礦產與中東北非的石油，日本之投資於東南亞和非洲的礦業和林業，則是以利用天然資源為目的。日本和西德的人力資源已經利用到飽和狀態，因此以發展海外投資為其經濟發展必要的途徑，即使當前失業達五百萬人以上的美國，因國內工資過高而企業家乃紛紛爭取海外廉價勞動力。尤為過去所難以想像的，因為污染的威脅，使地狹人稠的國家以「轉嫁」污染為目的而向外投資，日本即其一例。由於受投資國每每以立法限制外國投資必須與本國資本合作，所以紛紛出現多國資金的企業。同時，由於企業大規

模化以利競爭，每每從事超國界的合併。過去稱爲「鐵幕」的蘇俄也接受日本、義大利、西德等國的投資，致「鐵幕」一詞也爲之罕見於新聞報導與評論。

第四、歷來經濟所追求的是發展與穩定，生產量的增加務求其高，物價增長的百分比務求其低。GNP的真實成長率，就成爲每一個國家努力的目標，似乎經濟的成長等於提高生活水準，生活水準代表人類的幸福。但是自一九六〇年代中期以來發現污染的嚴重問題。由於工業的發達，廢氣廢料造成陸上、河川、海洋以至空氣的污染，嚴重危害人類以至一切動物的生存。於是，美國一反過去追求的目標，寧願放棄太空科學的發展，而努力於克服污染。工業方面不再盲目追求生產效率和成長率，而要分派一部份資源於克服污染。生態學成爲新興的學術。日本是地狹人稠的國度，工業迅速發達成爲自由世界第二經濟大國，而污染問題嚴重於任何國家，過去遊憩的海濱，已不再是渡假的好場所。雖然國民所得高比率增長，而人口密集於都市的結果，幾十萬人家全家人居住在三坪大的房屋裏。於是，有些專家懷疑，工業發達究竟是爲禍還是爲福於人類，因此有移設工廠於東南亞之議。同時，爲克服污染，要支出大量資金，例如，怎樣使用水流入河川以前先行淨化；例如要發展電動汽車，以免廢硫散入空氣。這誠是改變經濟基本原則的新問題。

第五、享受國際分工的利益是進步的理想。一九四七年二十三個國家組織關稅與貿易一般協定(General Agreement on Tariffs and Trade)，其目的在求消除貿易關係的差別待遇，透過磋商減低關稅並消除進口限額制。一九六二年，美國前總統甘迺迪獲得國會授權與各國協商減低關稅，促進貿易自由化，建議由GATT召集，從一九六四年開始在羅馬舉行會議，一直到一九六七年六月月底纔簽訂協定，名之爲「甘迺迪會談」(Kennedy Round)。目的在分期逐年減低關稅及非關稅的貿易障礙。然而，任何國家的對外貿易不能忍受長期持續的不平衡，另一方面則生產過剩時爲了避免衰退，却必須透過對外貿易出超以求解決，因此變相的補貼出口，徵收平衡稅，借口設置進口限額等方法被普遍採取，據GATT秘書處說，其方法達數百種之多。八月十五日美國宣告徵收進口附加稅百分之十，從其爲「甘迺迪會談」的發起國來說，自不免受普遍的責難。但是，美國日益惡化的國際收支逆差將如何解決呢？現實問題每每突破理想和原則。這種問題必須全面求改善，不是空洞的國際分工理論所能拘束。

第六、一九四四年不律頓山林會議所創建的國際制度行之已二十七年。誠如尼克森在八月十五日演說中所說，自一九六〇年代中期以來，幾乎每年要發生一次貨幣危機。事實上，一個國家的貨幣在以人爲的方法定好其對美元或黃金的平價以後，實無法長期維持其幣值的穩定。當一國的生產力高過購買力之時，物價就低落，幣值就上升。當一國的生產力低於購買力之時，物價就上漲，幣值就下落。幣值上漲而不改變平價就產生貿易出超，而降低人民生活水準；幣值下落而不改變平價，就形成人民過度享受，而產生貿易入超。長期的入超或出超都是不健全的，因此一九六七年十一月英鎊貶值，一九六八年八月法郎貶值，一九六九年十月西德馬克升值，都透過調整貨幣平價而解決其困難。本年八月十五日，尼克森在本年出現可驚的國際收支逆差之下，在其經濟新措施中，有一項是停止對各國政府出賣黃金，聽由美元價值浮動，美國不直接將美元貶值，而要求幣值低估的國家將貨幣升值。美元幣值之不能輕易調整，由於美元價值是國際貨幣基金會所有會員國貨幣價值的尺度，美元價值的變動將必影響一百多個國家對外的債權債務關係、貿易關係以至各國人民的生活水準與市場榮衰。美元的價值同樣決定於美國的生產力與購買力的比率，生產力與購買力的比率不可能不變動，則美元價值亦不可能不變動，進一步說，平價繫於美元的貨幣，其幣值亦必受美國經濟情勢的影響。因此以美元爲國際貨幣的制度，有其先天的缺點。此所以，一九六八年三月，不能不採取病態的黃金兩價政策；現在美國之停售黃金不過是這一病症加劇的結果而已。十國集團於九月十五日在倫敦開會，九月二十六日續在華盛頓開會。本文完稿之時，正是本年國際貨幣基金年會開會的第三天，會不會有任何決定尚未可知。如不能有所決定，則美國對貿易和幣制的兩項措施可能持續數月之久。我們所可斷言者，國際幣制已不能不有所變革。

伍 結論

過去十年間，國際經濟情勢的演變，雖然多姿多彩而也劇變突起，在紛紜的端緒中要理出一個系統似非容易。然而，一切演變似乎都服從於並不深奧的經濟原則。第一是生產的大規模化，縮短了人類的距離，加深了人類相互間的關係，國界的劃分將漸漸因經濟關係之不可分而消滅其意義。資金、勞動與市場的利用欲求其最恰當的配合與最充分的利用，必須達到天下一家的

境界而後可。當然，進程中的礁岩是無限多，達到最後目的的時間也無限長，但是，方向是不變的。第二是我國傳統的經濟原則：「生之者衆，食之者寡；爲之者疾，用之者舒，則財用恆足矣。」是顛撲不磨的真理。不論追隨正統派的思想或凱因斯的原則，生產與消費必須符合，否則即如美國之富，英國之工業基礎，亦不免於遭遇困難。第三是人類追求幸福天性之不可泯滅，即使無所不用其極的「政治掛帥」手段，仍無法使人民消失其反抗的心理，放棄其反抗的行動。第四、市場價格制度與中央計劃制度宜於並行，纔能達到至善之境。完全依賴自然調節的市場價格制度每每失於迂緩，造成浪費，而且養成壟斷投機；完全的中央計劃制每每違背經濟原則，降低效率，造成更大浪費。第五、過度的個人主義形成國家尾大不掉的病態，難以採取和貫徹有利於國家的經濟政策；「覆巢之下安有完卵」的精神纔能够健全全體，並使個體在全體中享受其一部份利益。第六、盲目追求生產力和生產量的時代已經過去，人類真正的生活必須寄託於人類生存要求之全面發展，而不完全依賴於商品。經濟的含義恐亦必須有所改變。

十年來東南亞國家國際關係之演變

羅石圃

二十世紀六十年代，是東南亞多事之秋，其根本因素，則在於匪俄關係的變化——共匪向此一地區輸出戰爭，以驅美亦即排俄為目標。蘇俄則一面聯美制匪，以和平路線而拉攏非共國家與其建交；同時軍援北越及其附庸對美作戰，以爭取共黨陣營的領導權，兩面兼顧，已使其勢力伸展于此一地區鐵幕內外。十年來東南亞國家國際關係的演變，都是以共匪輸出戰爭為重心。而一九六〇年，匪緬訂結友好條約——使滇邊反共軍撤退，任共匪在緬寮得以開闢輸出戰爭的總口，又是形成整個東南亞變化的關鍵。如果前車可鑑，當前受北平笑臉迷惑的，須小心禍國而嫁禍鄰邦。

一 匪緬關係的蜜月時代

一九六〇年一月廿日，緬甸聯邦總理尼溫訪問北平，于一月廿八日，簽訂「匪緬邊界問題協議」，及「友好互不侵犯條約」——規定雙方不參加針對另一方的軍事同盟。十月一日，簽訂正式「邊界條約」——共匪割讓五萬五千餘方公里土地，和猛勃三角地及爐坊銀鑛權給予緬甸。

十年來東南亞國家國際關係之演變

以上六點雖不能稱爲今後發展的指導原則，當已爲今後的趨勢劃出粗略的輪廓。

註一·見 "The McGraw-Hill Dictionary of Modern Economics" 第三一七頁。註二·參考：(一)一九七〇年七月 "OECD Economic Outlook" ·(二) Richard N. Gardner 編 "The Global Partnership" 第二三二頁 ·(三) 同註一第六六頁。註三·見 Welter M. Kotschnitz 所撰 "The United Nations as an Instrument of Economic Social Development" 一文，刊於 "The Global Partnership"。註四·見世界銀行一九六八年九月三十日印行之 "Address to the Board of Governors"，By Robert S. McNamara。註五·參考五十五年四月十日，問題與研究第五卷第七期所刊呂律撰「蘇俄七年計劃執行的真象」及六十年三月同刊物十卷六期所刊呂律撰「論蘇俄第八個五年計劃執行結果」等二文。註六·參考(一)六十年八月十日刊行之問題與研究第十卷第十一期所載拙作：「歐洲共同市場的發展及其影響」一文。(二)一九七一年七月號聯合國統計月報。

一九六一年十月一日，匪緬雙方再簽訂「經濟技術合作協定」——由共

匪無息貸款三千萬英鎊予緬，用于雙方同意的建設，同時簽訂「邊界治安安全協定」密約，規定雙方軍民友好往還，可以越入對方邊境五十哩。這是匪緬關係的蜜月時期，一時仰光與北平之間冠蓋往來不絕，而雲南與緬北各邦，雙方軍民的往來更是絡繹不絕，已經超過了任何國家。共匪何以對緬甸在割地喪權以外又不惜給予無息貸款？由于此一時期，