

匪俄邊境緊張情勢之探討

唐 屹

——就俄機侵入新疆事件而論——

自一九六九年珍寶島血戰以來，匪俄雙方又因俄機侵入新疆及俄方威脅截斷伯力附近的黑龍江及烏蘇里江邊境河流航道，使匪、俄關係空前緊張，和解可能性更日趨渺茫。

壹 哈巴河事件及界河航權

一九七四年三月十四日俄米—4型武裝偵察直升機一架侵入北疆中、俄「僞蒙」交界之哈巴河縣，多次降落並進行間諜活動，機上三名俄軍及飛機為匪軍及民兵捕獲。三月十五日俄向匪駐俄使館交涉要求釋放人、機，匪置之不理。三月二十日蘇俄被迫由塔斯社公佈上述消息中稱飛機係飛往阿爾泰山南比利希鎮救傷，中途迷航，油盡迫降於哈巴河縣。三月二十三日匪外交部副部長余湛召見俄使托爾斯季科夫，強烈抗議俄機犯境作間諜破壞活動，指責俄機載武器、彈藥及偵察設備，並未載醫療設備及人員，三名俄軍執行「特殊任務」當場被捕。同時指控長期來俄機經常入侵，破壞居民生產，進行間諜活動，僅從一九七三年一月至今（三月）俄機入侵新疆即達六十一起。匪要求俄政府保證今後不再發生類似事件，否則，由此而產生的一切後果，必須由俄國政府承擔全部責任。

據東歐可靠消息稱侵入新疆俄機屬秘密警察部門，其目的在執行間諜任務。俄雖一再否認其間諜行為及要求匪釋放人、機，然皆為匪堅拒，匪甚至拒絕俄外交人員與被扣三名俄軍晤面，傳聞匪將以間諜罪審判三機員。就事件實情及宣傳而論，俄顯居下風。茲為挽回其面子計，一方面在國

內製造公衆輿論，欺騙國內民衆，製造反匪氣氛，偽裝一付受委屈及愛好和平的嘴臉；另一方面向匪暴露其猙獰面目，恐嚇匪幫「對此種挑釁性的立場的直接後果，負完全責任」。謂匪若不立即遣返人、機，則將面對「無可避免的後果」。同時在五月二十三日俄外交部照會匪代辦馬力，威脅切斷匪使用邊境河流航道，除非匪「恢復尊重蘇俄權益的立場」。

顯然此項要脅係蘇俄以軟、硬二法要求匪釋人、機不得後而採取之要脅手段。所謂「軟法」，乃指正常外交途徑及製造蘇俄國內輿情。所謂「硬法」，乃指以面對「無可避免的後果」的恐嚇及戰爭威脅。匪對俄之上二項反應一皆回拒。現階段俄對匪「戰和兩難」的窘境充分暴露無遺。

界河航權及邊界主權是指黑龍江及烏蘇里江二處所發生者，匪向主張按國際法原則及以往中俄所簽條約，兩國邊界以江中主流分界，依此原則在二條江裏約七百個島嶼中，匪可獲六百多個。俄方主張以沿中國江岸為兩國邊界線，一九六九年珍寶島血戰導火起因即在於此。長久以來匪、俄雙方之邊境河運會談，即互不相讓，爭執此項問題。一九七四年二月五日至三月廿一日雙方在海蘭泡舉行的每年邊境航運會議，即因此無法達成協議。雙方約定明年在匪境內恢復會談。

目前匪、俄所爭者乃伯力城西南被稱為「無人島」的三角形地帶，烏蘇里江由北向南經該地東側流動，黑龍江則由西南而東北經其北面擦過，匪視兩江中主流為其邊界線，故河中島嶼應屬匪。然蘇俄主張上述三角洲南的加薩克維吉夫河為匪、俄邊界，故蘇俄應擁有該島。

至於航權，係指在枯水期或退潮期內，當加薩克維吉夫河狹窄不能航行時，即引起黑龍江及烏蘇里江的川航問題，在枯水期或退潮期，匪船須通過俄自認屬其水域的江面，方能抵達二江匯流之處。

上述爭執地區，部份出現於匪地圖，部份則出現於俄地圖，習慣上該地區是受蘇俄控制。俄方因而要脅匪，故塔斯社發表蘇俄外交部聲明以：「在友好精神鼓勵下，俄經常均依從中共的希望，在退潮期內讓中共船隻通過在伯力附近的蘇俄水域的要求」，且強調：「蘇俄認為解決該問題並無困難，若中共改變其對蘇俄的主權及領土完整尊重的立場」。蘇俄雖未明言，顯然是以界河航權困擾匪之拒還其入侵哈巴河人、機。

匪於五月二十七日發表聲明駁斥蘇俄有關界河航權提議是「徹頭徹尾的訛詐」，無異要匪承認河流主權屬俄，因而又堅拒之。

貳 歷史回顧及匪俄邊界爭執

沙皇帝俄擴張政策，北方受阻於冰雪，西方受制於日耳曼強權，南方受困於「東方問題」。十五世紀後向東擴張為各任沙皇奉行圭臬。遠東及中亞成為帝俄鯨吞蠶食主要目標。清初盛時中國疆域面積達一千一百五十萬平方公里（匪統治面積為九百七十三萬六千平方公里）。由一六八九年八月二十七日中、俄尼布楚條約起，沙皇乘清室衰弱軍力不振，肆行其侵略擴張政策，以外交欺詐及軍事壓迫等手段，夥同列強瓜分中國，掠奪中國領土最多者乃俄國。中國在「不平等條約」壓迫下，除喪失大宗領土於俄國外，尚在兩國現有邊界上留有許多爭執未定界區。俄共繼承帝俄，對華繼續其侵略政策，先後併吞唐努烏梁海及噶使「偽蒙」獨立——實際上成俄共的附庸國。

匪竊據大陸之初，尚有與蘇俄共同開發新疆及黑龍江流域之計劃。匪、俄交惡後，領土及邊界問題成爲雙方爭執主要焦點之一。匪「人民日報」在一九六三年三月八日指出一八五八年三月二十八日中俄璦琿條約，一八六〇年十一月十四日北京條約及一八八一年二月二十四日伊犁條約爲中、俄兩國間的不平等條約，說明包括帝俄在內的帝國主義和殖民主義強權，在共匪竊據大陸前一個多世紀，瘋狂攻擊中國，迫使歷代中國政府簽訂此種不平等條約，並利用此種不平等條約，在東、南、西、北各地內陸或沿岸吞併中國部

分土地或劃定租界。

匪除以「不平等條約」做爲反俄宣傳材料外，毛匪更於一九六四年七月十四日會見日本社會黨訪問團時，宣稱：「蘇聯向外國佔領的土地很多。蘇聯利用雅爾達協定，以保證蒙古獨立爲藉口，使蒙古受到蘇聯控制，蒙古的面積遠大於千島羣島。一九五四年當黑魯魯雪夫和布加寧到中國時，我們曾提到這個問題，但是他們拒絕談論這個問題。蘇聯也佔領一部份羅馬尼亞領土。蘇聯在佔領東德一部份土地後，即將當地居民驅入西德。在佔據部分波蘭土地後，俄國即將它併入其領土，而將東德一部分土地劃給波蘭作爲補償。芬蘭的情形也是一樣。蘇聯儘量佔領其土地。有些蘇聯人並自以爲新疆和黑龍江以北地區應併入蘇聯領土。蘇聯領土二千二百萬平方公里，而人口僅兩億。一百年來左右貝加爾湖以東地區都變成了蘇聯領土，其後海參威、伯力和堪察加及其他地方都成爲蘇聯領土。我們尚未就此提出照會。至於千島羣島，問題甚爲明顯：我們認爲該羣島應歸還日本……」。

這段話說明毛共與俄共對立鬥爭發展到「清算舊帳」及領土問題。不但談中國失地，同時牽涉俄國侵略羅、德、波、芬、日本各國。企圖以「收復失土」鼓動各國建立反俄聯合陣線。俄共當然猛烈反擊毛共此種說法，以維護二次大戰後其所掠奪各國土地的既有權益。因此一九六四年九月二十日真理報報導九月十五日黑魯魯雪夫的談話道：「……中國歷朝皇帝也都曾發動征服戰爭和劫掠；他們曾征服高麗，佔領蒙古、西藏、新疆。例如在新疆的中國人是自何時住在當地？新疆土著與中國人有顯著分別……蘇聯領土是由歷史形成，但是十月革命使蘇聯各民族享有自治之權利，甚至包括分離之權，他們都運用了他們的這種權利；目前蘇聯人民的各民族都表示過他們願意做蘇聯的一份子。因此過去的歷史沒什麼可說的，值得注意的是個人的願望，在蘇聯所有人都明白表示願意繼續做蘇聯人民！」這當然是俄共一廂情願的宣傳教條，沒有太多真實意義，但使俄共對其維護侵略既得利益表明無遺。不但如此，俄共進一步認爲中國邊境應西不出玉門關，北以長城爲界，而東北自有其本身文化與中原不相關係。所以周匪恩來在中共十大政治報告上反駁俄共說道：「中國沒有佔別國的領土，難道要中國把長城以北統統讓給蘇修，才算表示我們贊成緩和世界局勢，願意改善中蘇關係嗎？……」。實際上長久以來雙方學者專家早就在考古、文化各方面對上述地區

的歸屬性進行論戰。然無論如何俄共的論點在學術界無法立足，也不能為各界普遍接受。只不過為其一己侵略進行辯護而已。

至於毛共因對國內、外宣傳緣故而提出以往中國被迫簽訂「不平等條約」，其目的並非想藉此從俄國爭回失土，實際上毛共實力並不允許其如此。毛匪於一九四五年四月二十三日至六月十一日舉行的中共七大中就不平等條約表示其個人意見：「蘇聯率先廢除不平等條約並與中國簽訂新的平等條約」。一九四九年十二月十六日毛匪又向俄共重申該項聲明。即使在當前匪、俄關係極端緊張之際，匪主張不過是在現有條約基礎上，調整雙方爭執地區而已，並非廢止不平等條約，而是要求俄共承認前述條約為不平等條約。

俄共方面認為蘇聯在一九二〇年九月二十七日，蘇聯政府宣佈與中國簽訂的所有條約均屬無效，放棄取自中國的所有土地和在中國的所有租借地，將帝俄政府和俄國資產階級取自中國的一切均歸還中國。意即所謂「不平等條約」均已廢除。至於有關邊界條約仍然有效。這固然是俄共單方面解釋「不平等條約」的廢除及中、俄邊界法律化。但實際上仍是蘇俄勢力強大，毛共不能有所索求而已。

「不平等條約」是否已廢除之爭論外，實際上匪、俄雙方就現有邊界條約基礎上，關於邊界及領土爭執地區如左：

一、自新疆烏恰縣西南烏孜別里山口起至蒲犁縣西南明鐵蓋左近為止，中、俄未定界約二萬平方公里。

二、滿洲大約有一千多平方公里，其中包括黑龍江及烏蘇里江中七百多島嶼，匪對其中六百多島嶼主張擁有主權，如珍寶島即包括在內。

叁 邊界談判

一九六九年三月珍寶島邊境衝突後，四月中下旬，俄軍三入新疆塔城加曼奇地區破壞邊界現狀及干涉毛共邊防軍的正常巡邏。五月初大批俄軍裝甲部隊，侵入新疆裕民縣巴爾魯克山西部中國境內七公里。八月十三日匪、俄雙方在新疆鐵列克地區猛烈戰鬥，互有死傷。匪、俄互指對方侵略外，雙方大戰危機似逐步加深。至九月三日因越共胡志明逝世而告緩和。胡氏在遺囑中，大力呼籲各國共產黨大團結。因此柯錫金在河內弔喪後，於返國途中，

東飛北平。九月十一日在北平機場周匪恩來與柯錫金會談，毛共曾作如下的妥協提議：

——就現狀暫時凍結邊界線。

——雙方避免軍事衝突。

——就發生糾紛的邊界地區建立臨時非軍事區。

——作為一項權宜措施，蘇俄應准許毛共工人進入沿黑龍江俄方自稱有主權的領地內工作，而該等地區最後將屬於毛共。

當時柯錫金同意毛共的建議，但當其返回莫斯科後便改變主意，拒絕該項提議。雖然如此，匪、俄邊界談判於一九六九年十月二十日在北平開始，迄今已近五年，因雙方利害衝突，故迄今一無成就。

毛共對邊界問題，一再聲言：「主張通過外交途徑談判解決邊界問題，在解決以前，維持邊界現狀，避免衝突」。俄共雖也說：「蘇聯政府呼籲『中華人民共和國』政府不要在邊界上採取會引起糾紛的行動，呼籲在心平氣和的情況下通過談判解決分歧，假如這些分歧發生的話」，然又說：「蘇聯政府的立場是雙方嚴格地、始終不渝地履行這些條款（指十九世紀所簽訂的中俄不平等條約）」。「蘇聯政府過去聲明過，承認有必要再次聲明，它堅決拒絕任何人對蘇聯土地的任何侵犯」。姑不論「不平等條約」，俄國對其強佔外國領土的態度是：一朝佔領，永不退讓，國際法原則、歷史、文化、別國主權等不在考慮範圍內。其所考慮者完全是對方的實力。俄國的強盜作風有其長久歷史，對任何國家態度完全一樣，不光是對中國如此而已。俄共對其附庸國的宰割壓榨更甚於帝俄。

毛共竊據大陸後，於一九六〇年十月一日與緬甸，一九六一年十月五日與尼泊尔，一九六二年十二月二十六日與「外蒙」，一九六三年三月二日與巴基斯坦及一九六三年十一月二十二日與阿富汗簽訂邊界條約，在各新約中，毛共皆或多或少放棄中國傳統主張的國界，換取界約的順利簽訂。目前惟對印、俄兩國邊約未簽，且發生血戰。一九六二年十一月中、印之戰乃印度襲承英帝國主義侵略遺策，欲以非法的麥克馬洪線為國界並窺視西藏而引起。毛共予以反擊後，雙方現仍在僵持中。北方對俄，毛共似採守勢，即以毛共接受過去各條約所規定的分界線，作為新的解決方案的基礎，毛共僅要求將雙方在分界上有歧見的地區，重予「調整」。匪、俄間原有一九五〇

年三月二十七日的一項協定會間接規定新疆的邊界，一九五一年一月二日有關黑龍江、烏蘇里江、環璦河邊界航行及建築物的一項協定，蘇俄等於默認東北地區的邊界，一九五七年十二月二十一日，雙方又關於「雙方邊界或邊界附近河流和湖泊之商用航行」達成一項協議。

毛共以嚴厲態度對待印度是壓制英、印帝國主義進窺西藏的野心。而其現階段對蘇俄所採似守勢的對抗是基於國力不足，不但無法「收復失土」，且有「再失土」的可能。蘇俄不論是為保持現有疆土或為繼續擴張，絕不能接受毛共條件，即承認中、俄間的不平等條約及向毛共道歉。因為一旦接受毛共條件，則一方留給日後毛共重訂界約藉口，同時對其他被俄佔領土各國亦產生對俄不良的影響及後果。況且蘇俄必然清楚了解，匪、俄雙方衝突，絕非僅限於邊境而已。邊境衝突只是表象，真實的衝突是在雙方的「國家發展」、意識型態、對資本主義國家態度、民族文化、歷史及共產主義領導權各方面。真實癥結未解，即使在表面上能有妥協，亦僅是暫時現象而已。

肆 匪俄邊境軍事對峙

匪、俄間基本對立立場無法協調，邊界談判又難達成協議，因之雙方互增邊境兵力是十分自然的。毛共增兵在防俄突襲，俄國增兵在加壓力於毛共，企求毛共內部變化及伺機打擊毛共。自珍寶島事件後，雙方皆以驚人速度增兵：

國別	年代	毛共	俄共
	1960—1965	50師	17師
	1965—1968	60師	22師
	1968—1970	73師	38師
	1971	90師	46師
	1973	100師	51師
	1973—1974	140師	59—60師

俄共兵力包括「外蒙」軍五師及「華沙公約國」中東德及捷克軍三師。在一九七三年二月間，俄在海蘭泡附近試射減距的SS—11式飛彈，並在彈頭上裝有新式電腦，命中精確，顯示俄國調動對美的戰略火箭來對付中共。

匪俄邊境緊張情勢之探討

一九七三年三月二十日，毛共透過「對外友好協會」的活動，將下列消息透露給法駐平「世界報」的記者，其內容：①蘇俄新向外蒙增兵五萬，現駐外蒙俄軍為三十五萬，且對內蒙採取前進部署，形勢奇緊。②中、俄邊界俄軍增設五個戰術飛彈庫，使俄軍在遠東共有十九個戰術飛彈庫，較一九七一年增加四分之一。③俄軍機加緊騷擾大陸，測驗毛共雷達能力。同時俄軍在外蒙軍事演習中出現東德軍及捷克軍，顯示俄軍與東歐聯軍的共同對匪行動。

俄軍不但在北方向毛共施展壓力，同時將其艦隊出現東南沿海，表示俄軍對匪包圍並有由海路進襲之可能，更是刺激毛共。俄軍兵力固少於毛共，然火力及機動力却高於毛共甚多。毛共欲維持三比一的比率，拉平俄軍火力優勢已不容易。因此在戰略上不得不暫時與美妥協，調動對美防軍北上抗俄。但俄軍急速增加，使毛共維持人力二比一的比率已不可能，因此險象叢生。所以毛共不得不在軍事、內政、外交上加緊作戰準備，防止「蘇修突襲」。

毛共在「瀋陽」及「北京」二軍區集結防俄主力百分之六十八至七十二，以對抗俄軍的三十九個至四十二個師（其中包括八個裝甲師），在「蘭州」及「新疆」軍區集結百分之二十七至三十二力量，以對抗俄共之十六個師至十九個師。除上述正規軍力外，毛共尚集結數以百萬計的民兵及生產建設兵團武力。

同時毛共又以最高速度發展核武器，據最近倫敦國際戰略研究所的估計

—毛共現有可用十五至二十枚射程二千三百哩的導彈，十五枚射程一千二百哩的導彈。並築地洞保護之。

—毛共現有仿蘇TU十六式、航程一千六百哩可擲核彈的飛機一百五十架。

—毛共現有自製Y—6型轟炸機約三百架，可向俄遠東地區擲核彈。

—毛共加速分裂性物質的生產，以增產核彈及導彈彈頭。

—射程三千五百哩可達莫斯科的導彈至一九七四年可製成十枚。

—射程六千哩的洲際飛彈，似遭困難。美情報當局估計在一九七二年，毛共可試驗洲際飛彈。但至今毛共未有動靜，然一九七三年六月二十八日，毛共曾作洲際飛彈彈頭試爆（此為第五次試爆）。

關於毛共洲際飛彈發展速度問題，為美、俄所密切關注者。俄國確認毛共洲際飛彈在最近一、二年內如有突破性的發展，則俄永失制匪的機會，此因當前盛傳俄將攻擊中國大陸諸原因之一。實際上毛共洲際飛彈發展真情，外人頗難知曉，可能是遭遇困難，也可能是毛共為防止俄國突襲而掩飾其發展成就，或以分段發展為之，最後再綜合組成。一九七三年二月一日左右，美偵察衛星在北平南方發現毛共故意顯示之燃料量較俄SS-9型略大四分之一之飛彈，其射程可及美國之中西部歐馬哈Omaha戰略空軍基地。此種飛彈的顯示，頗使美、俄注意。

無論毛共目前如何努力發展核武器及加緊軍備生產，但其在火力、物力及機動力方面無法與俄共相較量。俄軍在遠東雖因西伯利亞鐵路交通量受限制，且易受毛共游擊破壞，但在整個戰略佈署上似佔優勢。毛共除東北地區交通較便外，其他西北及華北山區交通亦並非方便，東北且暴露於俄、蒙三面壓力下。北平更首當「外蒙」俄軍之衝，隨時皆有遭受突襲的可能。

因之毛共一再叫囂蘇俄百萬大軍壓境，北方情勢緊急，一方面喚起國際的注意，一方面加緊內部團結。對內則以「深挖洞」禦防俄軍的核彈突襲，「廣積糧」則加緊戰備儲糧，以便長期進行人民戰爭。「不稱霸」則是掩飾口號。其恐懼緊張之情明顯可見。若純由軍力而言，不論中共目前如何準備佈置，其絕非俄共對手。俄共攻擊中國大陸的企圖及計劃早已有之，所差者乃在選擇最合適的時機及條件而已。此外在採軍事行動前，內政、外交略略上的佈署似尚未成熟。

伍 可能的發展

邊境衝突既是匪、俄對立的表象，在匪、俄基本衝突鬥爭未解決前，邊境問題自難解決，且隨時有擴大再爆的可能，其地點以新疆、東北最為可能。

俄共在東亞兵力及火力早已超過防止所謂毛共進襲西伯利亞所需的防禦武力。這是俄共給予毛共軍事壓力的手段，其目的在鼓勵支持毛共內部親俄派——所謂「健康力量」——勢力興起，等待毛、周死後或毛共內亂時機成熟時，進兵突襲，扶植親俄傀儡政權。同時也在加緊培養少數民族分離主義份子，以「民族解放」姿態，在新疆、內蒙、西藏進行分裂活動。其中以在阿拉木圖的「新疆（東土耳其斯坦）再解放委員會」活動較積極。其首腦為

由新疆逃俄的少數民族分歧份子祖龍·太亦夫，吉牙·沙麥迪及白俄列斯金等。毛共在邊疆地區除加緊戰備工作外，對整肅分歧份子及肅清俄諜工作，亦必加強。軍、民及少數民族間問題將更加衝突。

倘若俄共對中國境內少數民族滲透顛覆活動成功，而能在新疆、內蒙、西藏地區製造暴亂。俄共可能藉口進兵，扶植少數民族分離主義份子成立傀儡政權，或淪為俄國保護或遭俄國直接併吞。

俄共對匪目前面臨最大難題即是「戰和抉擇」一事。關於「戰和」牽涉美、匪、俄三角制衡關係。但設若毛共核武器發展及邊疆建設威脅到俄共在西伯利亞及中亞存在時，俄共可能被迫做冒險行動。俄共在邊境集合大軍，即準備隨時採取行動。美國支助毛共抗俄態度及程度頗值思考。如俄認定美國助匪為有限程度時，則戰爭必然爆發。

俄共同時希望毛共再回其懷抱，匪、俄開戰及匪、俄修好同為美國所最憂慮者。美國希望維持目前匪、俄緊張關係，以便其收漁人之利。但此段時期能維持多久，深值考慮。在此期限內，匪、俄邊境將更加緊張，邊界衝突隨時可起。

著者：張棟材

野坂參三與毛共

- 第一章 序論
- 第二章 野坂與俄共、毛共之淵源
- 第三章 野坂回到了戰後的日本
- 第四章 野坂接替了德田的領導地位
- 第五章 野坂對毛共的改忠與疏遠
- 第六章 結論

請向台北市木柵區萬壽路六十四號國際關係研究所出版組或以郵政劃撥儲金帳戶第三四三六號洽購。每冊特價新台幣拾元。