

北 韓 現 狀 與 動 向

朱少先

朝鮮半島局勢的發展，無疑是一九七〇年代亞洲安危的重大關鍵。而造成朝鮮半島緊張局勢的基本原因，係由北韓企圖「武裝統一」韓國所致。

一九六一年七月，北韓與蘇俄及「中共」分別簽訂了「朝蘇友好合作及相互援助條約」與「朝「中」友好合作及相互援助條約」，建立了三角軍事同盟關係；一九六二年十二月「朝鮮勞動黨」中央委員會第四屆第五次全體會議時又決定了國防、經濟建設併進政策。在國防政策方面，標榜「軍隊裝備現代化」與加強戰鬥力。並訂定了「(一)全民軍隊化；(二)全土要塞化；(三)幹部軍隊化；(四)裝備現代化。」等四大軍事方針。一九六六年十月「朝鮮勞動黨」第二次黨代表會議後，更排定了侵略南韓的時間表，即所謂：「一九六七年為準備年；一九六八及一九六九年為武裝滲透年；一九七〇年為武力統一韓國年。」

北韓依照上項侵略計劃，正積極對南韓進行武裝滲透；一九六八年一月二十一日三十一名北韓武裝游擊隊偷襲漢城，同月二十三日北韓劫持美國情報艦「普布魯」號，十月以後連續派武裝游擊隊在南韓沿海蔚珍、三陟等地偷渡登陸，一九六九年四月十五日在日本公海上擊落美國電子偵察機EC-122及南韓不斷破獲北韓間諜組織等等，即為顯明例證。

雖然由於南韓防範嚴密，北韓原定侵略計劃無法照時間表進行，但一九七〇年仍是極關重要的一年。

去年十二月，「朝鮮勞動黨」中央委員會會議，決定一九七〇年十月舉行該黨第五次全黨大會。回顧過去四次黨大會的歷史，在每次大會之後，在政策上必有重大的決定或轉變；該黨在此複雜緊張情勢中，召開第五次大會，自有其重大意義。與韓國局勢的發展，必將有密切關聯與影響。

本文擬就北韓的政治、經濟、外交、軍事情勢，作扼要的闡述，從而推斷北韓今後的動向。與本刊上期拙作「韓國的六十年代與七十年代」一文，適為姐妹篇，敬祈參閱。

一 北韓的政治現狀

「朝鮮勞動黨」是目前北韓政權的「政府黨」；也是和其他共產國家一樣的獨裁政黨；該黨總書記兼內閣首相金日成，即成了唯一的獨裁頭目，控制着整個北韓政治。

造成今日北韓金日成獨裁體制，亦非一朝一夕所成，其間經過了黨內不斷鬥爭、整肅；有一個艱困的過程。當一九四五年八月蘇俄紅軍進駐北韓的同時，金日成亦由莫斯科到達平壤。至一九四六年八月，北韓共產黨與延安系的「新民主黨」合併成立「北朝鮮勞動黨」時，因延安系金奉科勢力較大，在第一次黨大會中，當選為委員長，金日成僅獲得副委員長地位，自不能滿足其政治慾望。其時金日成羽毛未豐，未敢公然發動鬥爭。及至聯合國「朝鮮臨時委員會」策劃南北韓統一選舉失敗，決定先在南韓舉行單獨選舉後，金日成見時機成熟，乃於一九四八年三月召開第二次黨大會，並代表該黨中央委員會作政治報告時，除公開指責聯合國處理韓國問題的不當外，並呼籲全黨團結，為「朝鮮統一與獨立」而奮鬥。在該次大會中，除了決定成立「朝鮮民主主義人民共和國」與南韓對抗外，還決定了「武力統一韓國」的方針。一九四八年九月九日北韓政權的成立及一九五〇年六月二十五日韓戰的爆發，實際上即係由金日成所策劃。

金日成為實施其侵略計劃，必須控制黨與政府權力，故在一九四九年六月，將「北朝鮮勞動黨」與「南朝鮮勞動黨」合併，正式成為現在的「朝鮮勞動黨」，金日成當選為該黨委員長，成了實質上的第一號頭目。

「南朝鮮勞動黨」顧名思義係屬於南韓左翼政黨，在一九四七年成立當時，號稱擁有黨員三十七萬人；但一九四八年八月十五日大韓民國正式成立後，在李承晚政府壓制下，該黨重要幹部均已潛入北韓，黨員幾全部脫黨，

黨組織亦完全瓦解。故一九四九年與「北朝鮮勞動黨」合併時，僅少數幹部參加。金日成倡導合併，係一項政治號召，表示「朝鮮勞動黨」係代表全韓；原無與「南勞黨」合作誠意，因此對「南勞黨」重要幹部，亦未加重用，使兩者之間，暗鬥甚烈。但由於韓戰期間，北韓本身處於存亡關頭，內部門爭尚能勉強克制。至一九五三年七月二十六日韓戰停止以後，黨內鬥爭，即開始表面化，而且漸趨激烈。金日成爲了達成獨裁統治，俾赤化全韓，自一九五三年以後，曾先後發動了四次大規模整肅。

第一次大整肅係在韓戰停戰後不久的八月三日，將「南勞黨」幹部李承燁（內閣檢察部長）、林和（朝蘇文化協會副委員長）、裴哲（勞動黨聯絡部長）等十二名以叛國罪判處死刑；兩年後的一九五五年十二月五日，又宣佈原「南勞黨」委員長朴憲永死刑。

第二次大整肅係在一九五六年四月第三次黨大會之後至一九五八年期間進行。雖然在第三次黨大會前，已將「南勞黨」勢力肅清，但黨內親「中共」及親蘇俄兩派份子，一面不滿金日成獨裁作風；一面對第三次黨大會通過的「第一次五年計劃」（一九五七年至一九六一年）過份偏重重工業表示反對，故暗中醞釀倒金。但逼於金日成派勢力強大，無法施展。及至同年六月，金日成決定訪問東歐各國爭取外援機會，準備發動政變，推翻金日成政權。因事機不密，爲金日成派所悉；金日成於八月十九日起返平壤，使政變計劃完全失敗。

金日成返北韓之後，立刻召開中央委員會全體會議，首先整肅了「延安派」的崔昌益（副首相）及親俄派的朴昌玉（國家計劃委員長）；繼之又整肅黨內上述兩派殘餘份子，直到一九五八年，始告一段落。由於金日成獨裁體制宣告初步完成，他即以全力推展第一次五年經濟計劃；雖然在外援極度困難狀況下，經濟發展，仍能順利進行，至一九六〇年，各項計劃目標，均已提前超額完成。一面金日成以「和平統一」爲號召，實施對南韓作積極政治滲透。其時因南韓李承晚政府貪污腐敗，政治上形成動盪不安，經濟上瀕於崩潰邊緣；加以一九六〇年三月因選舉舞弊，引起以學生爲中心的反政府運動，結果將李承晚政府推翻。繼之而起的民主黨張勉政府，不但政府官吏缺乏行政經驗，處處表現無能，且貪污之風，較李承晚執政時代尤盛；加以新政府反共態度不堅，更有利北韓滲透。因此，「和平統一」空氣瀰漫南

韓，北韓勢力乘機侵入，使南韓陷於赤化邊緣，局勢危急萬分。乃有一九六一年五月十六日軍事政變的爆發，推翻張勉政府，挽救了南韓的危亡。金日成受韓國軍事政變成功的影響，已知和平滲透計劃無法得逞，乃於該年七月，先後與蘇俄及「中共」簽訂軍事同盟條約，並在同年九月召開第四次黨大會；除了通過一個「七年經濟建設計劃」外，更決定了「武力統一韓國」政策。

因爲金日成政府推行窮兵黷武政策的結果，使七年經濟計劃無法如期完成，人民生活亦陷於貧困；因此，黨內非軍人出身的「黨人派」，開始對金日成表示不滿。金日成爲壓制此等反金勢力，於一九六六年十月召開第二次黨代表會議，除了將七年經濟計劃延長三年外，更確認了「（一）全民武裝化；（二）全土要塞化；（三）幹部軍隊化；（四）裝備現代化」等四大軍事路線，積極進行「武力統一」運動。

金日成爲了執行上項政策及加強在黨內領導地位，在「朝鮮勞動黨」第二次代表會議閉會後的當天下午，舉行了該黨「四屆十四中全會」，實施黨內改組，將在東北抗日鬥爭中有功軍人金昌鳳（民族保衛部長）、崔賢（軍事委員會副委員長）、李英鎬（軍事委員會委員）三上將選任爲中央政治局委員；許鳳學（前軍總政治部部長）、崔光（總參謀長）、吳振宇（軍總政治部部長）三上將選任爲中央政治局候補委員；石山（社會安全部長）、許鳳學兩上將選任爲中央書記局書記。使大批軍人，掌握了黨內實權，加強了金日成的領導地位。（註一）

由於主張「武力統一」軍人派的抬頭，引起了主張「和平統一」及「經濟建設不偏重重工業」的黨人派不滿；因此引發了黨內第三次大整肅。

在這次整肅中，首先遭除名的是黨組織部長、「最高人民會議常務副委員長」、黨內列名第四位的朴金喆；「對韓日工作部部長」、「黨中央南韓局長」、黨內列名第五位的李孝淳；「對韓日工作部副部長」、黨內列名第二十二位的候補委員林春秋；「黨中央國際部部長」、黨內列名第二十五位的候補委員林容國。其他黨幹部被整肅的有金道滿（黨中央宣傳煽動部長）、高赫（內閣副總理）、許錫瑄（黨中央文化藝術部長）、裴基俊（北韓中央通訊社社長）、李松雲（中央檢察總長）、金日龍（職業同盟中央委員長）、朴雄傑（前文化部部长）、洪淳權（前社勞青年中央委員長）等人。

「黨人派」重要幹部，幾乎完全肅清。

一九六七年十一月二十五日北韓第四次「最高人民會議」後，金日成首相實施第四次內閣改組時，又有大批軍人進入內閣。前民族保衛部副部長朴光善中將出任糧食部部長；前民族保衛部總政治局副局長李長秀少將，出任普通教育部部長；前民族保衛部軍事建設局局長趙寬何，出任建設部部長，使金日成完成了內閣的戰時體制，積極進行其南侵計劃，準備於一九七〇年武裝統一韓國。

依照金日成的計劃，北韓應於一九六八年二月北韓建軍二十週年紀念完成各項戰爭準備，一九六八年及一九六九年定為「滲透年」，在南韓建立游擊基地與地下組織，俾在一九七〇年發動南侵時裏應外合，一舉消滅南韓。但滲透計劃開始的第一年，進行並不理想，甚至完全失敗。而這些失敗責任，歸諸於北韓軍部未徹底執行金日成政策所致。因此，在去（一九六九）年初，進行第四次整肅。民族保衛部部長金昌鳳，總參謀長崔光，民族保衛部總政治局局長許鳳學、民族保衛部偵察局局長金正泰等軍部首長，均遭罷黜，由崔賢大將接長民保部長，吳振宇接長總參謀長。雖然北韓當局未宣佈罷黜原因，但根據最近韓國軍方所獲情報透露，金日成在去年一月「北韓人民解放軍」黨委員會全體會議中，曾提出了下列四點檢討：

- (一)對戰爭準備工作，未能按中央規定切實進行。
- (二)對加強勞動赤衛隊工作，採取消極態度。
- (三)正規軍與游擊戰略配合錯誤。
- (四)未能將金日成思想體系灌輸至全軍中。

從上述四點，不難推測金昌鳳、崔光等軍事領袖被整肅原因，除了一九六八年一月二十一日三十一名北韓武裝游擊隊偷襲漢城及同年六月一百二十名突擊隊分批自東海岸對珍、三陟等地登陸侵入大白山脈準備建立游擊基地失敗為重要原因外，未能在軍中建立金日成思想體系，亦為主要因素。

雖然由於北韓的窮兵黷武，使經濟建設受阻，人民生活陷於困境，但金日成仍一意孤行，進行戰爭準備和武裝滲透；一九六九年北韓國家總預算二十四億九千八百萬美元中，國防費就佔了七億四千二百七十萬美元，約為總預算的三〇%，即為明證。此外，根據韓國間諜對策本部去年十二月二十九日發表之文件中，一九六九年中，北韓武裝游擊隊偷襲韓國共達三百六十七

人，其中當場擊斃者九十三人，逮捕者七十九人，其餘竄回北韓或轉入地下活動。足證北韓之南侵計劃，仍非常積極。至於其他間諜活動，亦較一九六八年為多。

金日成除了採取武裝冒險政策外，同時也學習毛澤東一套獨裁控制手法，造成金日成在北韓人民心目中的「神聖化」與「偶像化」；俾順利完成備戰工作，為金日成效死。故自一九六八年起，即熱烈展開「金日成神化運動」。在一九六八年四月二十五日「北韓最高人民會議」中，對金日成的稱謂已加上了「朝鮮人民的偉大領袖」、「民族英雄、百戰百勝的鋼鐵領袖」、「國際共產主義運動及勞動運動的卓越領導者」等頭銜。從該年下半年起，更抬出了金日成的父親金亨稷、母親康盤石及其祖父母，由其御用宣傳機構，大寫傳記，大事吹捧，以崇揚金日成的偉大，完全用封建王朝方式，愚弄北韓人民，使人民認為「神聖不可侵犯」，為金日成任意驅使。而此種趨勢，隨局勢的發展，愈來愈明顯，至今年十月「朝鮮勞動黨」第五次黨大會將到達最高潮。

目前北韓政治情勢，以積極備戰準備南侵為第一要義。為達成此項目標，金日成先肅清內部反對勢力，鞏固其領導地位；一面從事「金日成神聖化、偶像化」運動，確立金日成思想體制，俾能為所欲為，完成其赤化全韓目標。

二 北韓的經濟情勢

日本於一九一〇年併吞韓國後，在經濟上完全採殖民地經濟政策，使韓國成為日本經濟附庸，不容其有獨立發展機會。即使南北韓雙方，亦不能形成一個獨立經濟體系；北韓偏重工礦業，南韓偏重農業。

在日本投降前一年的一九四四年，北韓工業生產中，機械製造工業及金屬加工業所佔比率，僅各佔一·六%；紡織工業佔六%；食品工業佔七%；比重極小。而為供應日本國內需要的原料工業，礦業却佔一五·七%；冶金工業佔一三·三%。故在工業方面，以供應日本本土原料為主。在農業方面，北韓在全韓生產量中亦僅佔二三%。

故北韓在經濟上，原已先天不足；北韓政權成立以後，端賴蘇俄與「中

共」的援助。在韓戰停戰不久，即訂立了一個「經濟復興三年計劃」，並且順利完成，奠定了北韓經濟發展基礎。一九五六年六月「勞動黨」第三次黨大會中，通過了「第一次五年經濟計劃」（自一九五七年至一九六一年）。由於北韓上下一致努力，進行非常順利，使該計劃於一九六〇年即已超額完成。一九六〇年工業生產額較計劃開始年度的一九五七年增加了三·五倍。穀物生產量亦較一九五六年增加了三二%，使北韓人民在衣食住三方面，獲得了某種程度的解決。

北韓政權以此「五年計劃」成果為基礎，在一九六一年九月「勞動黨」第四次黨大會中，通過了「七年經濟發展計劃」（一九六一年至一九六七年）。照金日成的構想，在七年計劃完成後，北韓可成為能自立的工業國。但不料在計劃開始的第一年，因韓國軍事政變成功，給予北韓「和平滲透」重大打擊。金日成鑑於和平赤化南韓計劃受挫，在一九六二年十二月黨中央委員會中，決定了「武力統一」方針，一面推行經濟建設，一面加強國防建設。由於加強戰備結果，使經濟發展計劃，亦受到極大影響。原定每年平均一八%的工業成長率，均無法達到目標。一九六一年為一四%；一九六二年一七%；一九六三年一八%；一九六四年一七%；一九六五年一四%。因此在一九六六年十月第二次黨代表會議中，不得不將原計劃延長三年（一九六八至一九七〇年）。

一九六七年至一九六九年三年間，北韓國防預算在總預算中所佔比率，一九六七年為三〇·二%；一九六八年為三〇·九%；一九六九年為三〇·〇%。由於國防費負擔過重，對經濟建設與一般消費生活自然發生極大影響。一九六七年工業成長率一七%；一九六八年一五%，均未達成一八%預定目標。

北韓農業生產實況，因自一九六六年以後，均未發表正式統計，無法正確了解。下面僅就一九六九年四月北韓「最高人民會議」時尹基福財政部部長所提出一九六八年生產概況報告資料，作為研究北韓經濟情勢之參考。報告大要如下：

（一）工業方面：雖然遭遇一連串難關，但工業生產仍能維持一五%的高成長率。電力工業亦有相當進展，大規模火力發電與水力發電廠建設工程，正加速進行。中小型發電廠均已順利完成。（北韓發電量在一九六六年為

一百二十五KW—謹註）採礦工業亦有多數新礦開採，石炭工業已達成計劃目標。（按「七年計劃」中能達成計劃目標者恐僅石炭一項，目標產量為二千五百萬噸，但實際產量不明）金屬工業，除改進及擴大現有鍊鐵、鍊鋼廠外，正進行建設新的黑色冶金工廠。鐵、鋼材及各種非鐵金屬生產，亦有大量增產，已加強了金屬工業的自立性。（按「七年計劃」目標達成率，銑鐵一九六六年一百三十萬噸，為五九%；鋼材一九六五年為一百二十三萬噸，為五六%）機械工業，現代大型工廠正建設中，若干中小型機械工廠亦在擴建中。（按「七年計劃」中主要機械製品目標達成率，電動機一九六三年為五萬二千八百九十一部，為二六·五%；拖拉機同年為三千三十三部，為一七·七%；汽車同年為四千三百六十八部，為四三%。）化學工業，尿素肥料工廠已擴充一倍，化學纖維工廠、合成樹脂工廠、輪胎工廠亦均已擴充；原油加工廠正積極建設中。國產磷肥、微量元素肥料生產亦有增產；各種農藥及其他各種化學製品生產，亦大量增產。輕工業，正從事現代化大型紡織工廠之建設，一面進行原有輕工業工廠之改進與擴充；大型船舶與漁船、漁撈機械亦正大量製造中。（按一九六四年水產物生產量為七十六萬噸；為計劃目標的六三·三%）

（二）農業方面：一九六八年穀物生產量增加了一一%；在農業水利化、電氣化、機械化、化學化各方面，均有長足進展，水利化系統，已達完成階段。一九六六年全國農村電氣化，已達一〇〇%，農戶有電化設備的有九一·二%。農村機械化，每百町步耕地，已擁有拖拉機一·二二部。（按農業在「七年計劃」初期，進展極為順利，一九六〇年水田面積為五十一萬町，但至一九六五年已增至六十五萬四千町步。一九六八年穀物生產量約為五百七十七萬噸；達成計劃目標的八七%）

從以上尹基福抽象性報告中雖無法了解北韓經濟狀況全貌，但就大勢推測，即使到一九七〇年「七年計劃」終了年度，仍無法達成全部計劃目標，可以預斷。而且只要北韓繼續備戰，其經濟上困難，必將日甚一日。

三 北韓對外關係

北韓的對外基本方針，根據一九六七年十二月宣佈的「十大政綱」中，

有下列三點：

(一) 基於無產階級國際主義原則，發展與蘇俄及其他社會主義國家的友好、互助、合作關係。

(二) 加強對亞洲、非洲、拉丁美洲各國革命人民的團結。

(三) 加強對世界所有和平、進步人民的團結。

基於上項基本方針，北韓在一九六九年展開了一連串訪問和招待外交。其範圍之廣，國家之多，幾乎遍及全球，訪問、招待對象國家，亦在五十個以上。北韓此種活躍的外交活動，不外有兩個目的：其一是以反對「美國帝國主義」結成「反美統一戰線」、「反帝共同鬥爭」為目標，爭取各國對北韓南侵計劃的支援與同意；其二是爭取外來援助，以完成其社會主義建設。在去年一年中，北韓對亞、非、拉等二十六個新興國家所展開的外交活動，有亞洲的巴基斯坦、錫蘭、緬甸、柬埔寨、寮國、印度；中東的伊拉克、敘利亞、阿聯；非洲的坦桑尼亞、蒲隆地、索馬利亞等，均實施了政府間的經濟、文化交流。去年十月又在平壤召開了一次「反美世界新聞記者大會」；北韓除了在會中大事宣揚其經濟、國防建設成就外，並呼籲全世界人民從事「反帝」、「反殖民地」、「民族解放」鬥爭，藉以加強「反美統一戰線」與「反帝共同鬥爭」。

對西方資本主義國家，北韓亦不放鬆；在去年受北韓招待者有英國、法國、西德、義大利、澳洲、芬蘭、瑞典、葡萄牙、日本、美國等十個國家。(美國係美共代表團) 北韓邀請此等國家代表之目的，主要是為了擴大貿易和輸入工廠機械設備；在另一方面，也可藉此造成此等國家與美國及自由國家間的矛盾與糾紛，形成國際輿論對北韓有利立場。

北韓與共產主義國家關係，首先值得重視的是與「中共」關係的好轉。因為自中國大陸實施所謂「文化大革命」後，雙方關係非常冷淡；尤其一九六六年北韓採取「自主路線」後，一直與「中共」極少接觸，當「中共」紅衛兵「大字報」開始對北韓攻擊時，北韓亦曾採取了對文革批評態度。一九六八年九月北韓建國二十週年紀念，「中共」亦未派代表參加，「中共」去年四月召開「九全大會」，北韓亦毫無表示；而且雙方在東北邊境，曾一度發生武裝衝突。但「九全大會」之後，雙方關係有顯著改善跡象。當去年四月十五日北韓在日本公海上擊落美國電子偵察機時，「中共」立刻致電表示月

支持；七月十一日「朝中友好互助援助條約」簽訂八週年紀念時，李先念、郭沫若等均親至北韓大使館道賀；十月一日僞慶，北韓元首崔庸健，還率代表團至大陸祝賀。雙方關係已臻相當友好。

對「中共」關係的改善，並未表示北韓與蘇俄關係的惡化。在黑魯曉夫執政期間，北韓與蘇俄關係，確實相當冷淡；但自柯錫金上台，並在一九六五年親訪北韓之後，雙方關係已見改善；並簽訂了若干經濟、軍事援助協定。去年五月蘇俄最高會議幹部會議長卜特可尼曾訪問平壤，雖然未能使北韓派代表參加莫斯科世界共黨大會，但北韓對世共大會，並未採反對態度，而且雙方還保持相當密切關係。

在「中共」與蘇俄對立情況下，北韓在兩者之間，雖然亦時有變化，但始終能採取「自主獨立路線」立場，維持某種程度的友好關係，從未發展到國家間的衝突。

此外北韓對東歐附庸國及其他共產國家關係，亦均相當良好，不但有使節駐紮，去年年底曾與匈牙利、阿爾巴尼亞、古巴等國分別簽訂貿易文化等協定。

四 北韓的戰爭準備

北韓在韓戰停戰之後，鑑於武裝侵略的未能得逞，在一九五六年第三次勞動黨大會中，決定採取和平滲透方式，但韓國一九六一年軍事政變成功之後，金日成又再度改採「武裝統一」政策。一九六一年七月分別與「中共」及蘇俄締結軍事同盟條約，翌年十二月「中全會」更打出了「全民武裝化、全土要塞化、幹部軍隊化、裝備現代化」四大軍事路線。一九六五年二月起，以現代武器裝備一百二十萬勞農赤衛隊。一面開始儲備戰略物資，疏散平壤等大都市人口及公共機關、企業、學校，從事作戰準備，對一般市民實施軍事訓練與防空訓練。

在另一方面，為對南侵先期作戰，積極展開對南韓武裝滲透工作；計劃在韓國建立游擊基地與地下組織。一旦時機成熟，裏應外合，一舉驅逐美軍下海，統一韓國。

根據一九六八年一月俘獲的北韓突擊隊長金新朝少尉供詞，(註二)北

韓對韓國作戰準備，其計劃要點如下：

(一)組織：地下組織工作由「中央聯絡局」、民族保衛部偵察局、二八三軍部隊負責。破壞暗殺突擊工作，由民族保衛部偵察局所屬一二四部隊及二集團軍徒步偵察所負責。

(二)訓練：採集體教育制，接受正式部隊同樣訓練，特別注重游擊戰術。

(三)工作目標：(1)暗殺朴正熙等要人，使社會混亂；(2)阻止南韓派兵越南；(3)建立地下組織、游擊基地。

(四)戰爭準備工作：(1)以「人民軍」建軍二十週年紀念完成戰爭準備；(2)遴選各師團中中上校級軍官二百名，派往莫斯科受核子訓練，在一九六八年六月前完成；(3)加強各工廠、各學校赤衛隊訓練；國營一二三級工廠發給重武器配備；(4)訓練北韓軍在開戰後十五分鐘內即可完成臨戰體制；(5)完成停戰線砲台、碉堡及儲備一個月量的地下糧食、彈藥、燃料倉庫。

在正規軍方面，現有陸軍三十五萬五千人，編成六個軍團，十八個師團，均配備在軍事停戰線，裝備均已更新。一九六五年二月柯錫金訪平壤後，同年五月雙方又締結「軍事援助協定」，自蘇俄獲得米格二十一型機、原子砲、火箭砲、飛彈等現代化裝備甚多。從北韓能於一九六八年一月捕獲「普布魯」號及一九六九年四月擊落EC-119電子機等事實，均足於證明北韓裝備已相當具備現代化條件。年來海空軍已大有進展。

五 北韓今後動向

從以上北韓政治、經濟、外交、軍事情勢，極明顯看出，金日成正集中全力，完成其戰爭準備，一旦時機成熟，第二次韓戰即可爆發。北韓政權會再三強調：「統一全韓是最高目標」。金日成並揚言在其六十歲時統一韓國。金日成今年五十八歲，一九七二年四月十五日剛滿六十歲。因此一九七二年似為北韓武力統一韓國的目標年。

韓國政府所轄「國土統一院」在今年一月六日曾就北韓侵略韓國計劃作

北韓現狀與動向

了下列三點推測：

(一)北韓政權計劃在一九七〇年代初期促使韓國共產化從而達成統一韓國目標。北韓為達成此一目標，將利用間諜在韓國建立地下組織網，以謀顛覆韓國。故今後滲透工作必將加強。

(二)北韓在利用間諜滲透同時，在非武裝地帶的軍事挑釁亦必大量增加。

(三)北韓預料美軍將在一九七二年撤離南韓，屆時即是北韓侵入韓國時期。

韓國官方的上項判斷，是假定北韓在一九七二年滲透工作已有相當成效，美軍又自南韓撤軍，在此情況下，北韓始有空隙南侵。但事實上，兩年以來，北韓所發動的一連串間諜活動及游擊偷襲，均已完全失敗。故第一個南侵條件，極難達成。至於美軍雖已開始自越南撤退，但在韓國美軍，係負有聯合國軍任務，決不致輕易撤離；而且美韓之間，還訂有防禦條約。故第二個南侵條件，亦將落空。北韓南侵第三個條件，寄望於明（一九七一年）韓國總統及國會大選。北韓估計屆時可能掀起野黨、學生反對朴正熙三選連任運動，使政局陷於混亂，構成北韓南進機會。不過我們從去年韓國修憲情形判斷，朴正熙總統為絕大多數國民所擁護，明年三選連任已成定局，似不致引起政潮。國會議員選舉，共和黨獲勝公算亦甚大。故第三個南侵條件，難望出現。因此判斷，在一九七〇年代前半期，北韓發動第二次韓戰的可能性極微。不過，北韓金日成欲赤化南韓，為其既定方針，不致改變。問題僅是發動南侵的時間問題。

今年十月初鮮勞動黨的第五次黨大會，對北韓今後動向，有決定性作用。關於「統一韓國」政策，究竟繼續採取「武力路線」，抑或改採「和平路線」，目前甚難判斷。但似以仍一味蠻幹可能性為大，故韓局前途，不可樂觀。

(註一)請參閱「問題與研究」第八卷第一期拙作「北韓對南韓滲透概況及其背景」。

(註二)一九六八年二月三日「統一朝鮮新聞」。