

北韓勞動黨第六次大會之評析

朱松柏

一、前 言

北韓勞動黨於一九八〇年十月十日至十四日，在平壤召開第六次大會兼慶祝該黨創黨三十五周年紀念。除了勞動黨領導階層的主要幹部外，由北韓各地選出具有議決權代表三千零六十二人及發言權代表一百五十八人，總共三千二百二十名代表參加，比起第五次大會參加人數一千八百七十一人要多出一千三百四十九人。另有一百十八個國家與地區的一百七十七個代表團應邀與會，是歷次大會最多國內外代表參加與規模最大的一次會議，因此也就引起國際間的注意。

依照勞動黨黨章第三章第二十一條的規定：「黨的最高機關為黨大會，黨大會每四年由黨中央委員會召開乙次，黨中央委員會認為必要時，得提前或延期召開之」。但是從第一次大會以來，從來沒有一次是依照黨章規定每四年召開一次，而是隨着金日成個人的好惡來決定的。第一次大會是在一九四六年八月二十八日至三十日；第二次是在一九四八年三月二十七日至三十日；第三次是在一九五六年四月二十三日至二十九日；第四次是在一九六一年九月十一日至十八日；第五次是在一九七〇年十一月二日至十三日舉行。

第六次大會是拖得最久的一次，前後歷經十年。迫使金日成一延再延才決定召開本次大會的主要原因約有如下數點：第一是經濟問題。北韓自一九七一年至一九七六年實施了六年經濟計劃，但此一計劃延後一年四個月才完成；接着又於一九七八年實施第二次七年經濟計劃，由於無法達成預定目標，迫使金日成不得不延期舉行大會，以掩人耳目。第二是繼承問題。自一九七三年以來，金日成開始着手安排其子金正日的繼承體制，引起黨內外的普遍不滿，而造成黨內派系激烈的奪權鬭爭，政局一直無法獲得穩定。第三是過去十年來北韓改變一貫所採行的對內對外政策，比如進入一九七〇年代，北韓對南韓施展和平統戰攻勢，進行所謂南北和談，並開放與西方國家的接觸，結果對北韓的共產制度與結構，造成相當大的矛盾與困擾。

另外，值得注意的是，此次大會是於一九七九年十二月北韓勞動黨召開五次十九中全會時正式宣佈的，也就是在大韓民國前總統朴正熙於一九七九年十月廿六日遇刺後不久，韓國面臨政局不安、政潮迭起以及社會混亂的情況下決定召開的，因此具有非

比尋常的政治意義。

在為期五天（實際上僅四天，第二天即十月十一日在平壤金日成廣場舉行羣衆集會遊行）的會議中，主要討論的議題爲：（一）、勞動黨中央委員會事業總結報告；（二）、勞動黨中央檢查委員會的活動報告；（三）、修改黨章；（四）、改選勞動黨中央指導機關。其中較受人注目的是第一與第四兩項。

第六次大會的召開標示了北韓在一九八〇年代對內對外政策的方向，而其主要内容是使金日成的兒子金正日的繼承體制獲得合法的安排，其次是針對南北韓的統一問題、對外策略路線問題以及北韓內部的經濟建設問題等，提出一系列的主張與看法。本文擬就上述重點作一簡要之評析。

二、確立金正日的繼承體制

北韓勞動黨第六次大會於十月十四日閉幕前，改選黨的中央指導機關^①，金日成再度當選黨的「總書記」，其子金正日事實上也以繼承者的姿態出現。此次修改黨章將前「政治委員會」改稱「政治局」，並新設「政治局常務委員會」。衆所周知，共黨國家的「政治局」是黨內最高的決策機關，而「政治局常務委員會」更是勞動黨的權力核心。雖然新黨章沒有明文規定金正日爲金日成的繼承人，不過從改選後勞動黨的權力結構上看，毫無疑問的，金正日已成爲北韓內部僅次於其父金日成的第二號人物。

在新發表的黨幹部名單中，金正日一躍而爲中央委員會政治局十九名委員中的第四位，而且在政治局常務委員會的五名委員中，亦排名第四，位於其父金日成主席、金一副主席、吳振宇政務院人民武力部長（即國防部長）之後，而在政務院總理李鐘玉之前。同時在十名書記局書記中，金正日更排名第二，僅次於總書記金日成。另外在國防部門的中樞機關——黨的軍事委員會中排名第三，僅次於金日成與吳振宇。

由此顯示金日成與金正日父子已完全掌握了勞動黨最高權力機關的政治局、政治局常務委員會、書記局及軍事委員會等。從表面上看，金正日雖然在黨內排名第四，不過排名第二的金一，並未兼任書記局與軍事委員會的職務，排名第三的吳振宇也未兼書記局的職務，而金正日却身兼黨內所有重要部門的職務，因此他在勞動黨內的地位實際上僅次於金日成。

此次大會共選出十九名政治局委員和十五名候補委員，共三十四人；而歷屆大會選出的政治局委員都在十五名左右，這次要比以前多出一倍以上。而且在十九名政治局委員中，吳振宇、崔賢、吳白龍、全文燮、吳克烈、白鶴林等六人連同候補委員中的

註① 見文末附錄「北韓勞動黨的新權力結構」。

三人總共九人，均為軍人出身或現役軍人，使政治局內部軍人的比重提高，增強了軍方發言的地位，這意味着北韓今後可能對韓國採取強硬的軍事路線。

大會選選出一百四十五名中央委員與一百零三名候補中央委員，總共二百四十八名，比起第五次大會時所選出的一百七十二名要多出七十六名，也比第四次大會時選出的一百一十三名要多出很多。據統計每次黨大會中央委員人數的增加率大約在百分之二十七左右，但這次的增加率卻達到百分之四十五，而且值得注意的是此次新當選的中央委員中，有百分之七十是新進人員。第五次黨大會選出的中央委員除死亡外，僅百分之三十留任^②。

特別是在過去十年間勞動黨領導階層的元老級幹部紛紛死亡後（如崔庸健、韓益洙、鄭準澤、南日、洪元吉、盧泰錫、崔元澤等人），已大大削弱了金日成的權力體制，迫使他不得不在權力結構上作重大的調整。因此大幅度增加新人的最主要原因，是在鞏固金正日的繼承體制，特別是金正日所就讀的「萬景臺革命學院」的畢業生，已大量進入黨的核心機關^③。

無疑的，一九八〇年代的北韓是金正日時代的開始，因此對其生平事蹟實有多加瞭解的必要。金正日於一九四〇年二月十六日在中國東北緊接西伯利亞的邊界地區出生，是金日成的第一任妻子金晶淑所生的第二個兒子；出生後不久隨着父母進入西伯利亞，並由蘇聯籍奶媽帶養長大。金正日於一九四五年韓國光復後隨其父金日成返回平壤，一九四八年年滿八歲時進入平壤南山學校就讀，一九五〇年韓戰爆發其母金晶淑去世，一九五三年自萬景臺革命學院畢業，一九五八年南山學校高級班畢業，一九五九年前往東德空軍官校留學，在東德空軍官校接受駕駛訓練時，由於與女性戀愛關係，課程尚未完成即被召返國，回國後再度進入金日成大學政治、經濟系就讀，於一九六四年畢業，一九六八年二十八歲時結婚，現有一女^④。

金正日開始參與黨的權力工作，是在一九六四年金日成大學畢業後，進入黨的組織指導部擔任指導員，出現於黨的權力核心中，並參與黨內的重要決策，而成為黨內的有力人物。為了使他有學習的機會，以便吸收更多經驗，金日成曾讓他經歷各種職務，並一度擔任其私人秘書。

到一九七〇年代，金正日才開始擔任比較重要的職務：一九七〇年他身兼黨內組織指導部與文藝部的副部長，一九七三年九月勞動黨召開第五次七中全會時，被推選為主管組織指導部與宣傳煽動部的黨書記，這是勞動黨內兩個權力最大的部門。同年北韓曾模仿中共進行文化大革命，即在金正日的領導下，組織激進派的青年與學生，成立所謂思想、技術、文化三大革命小組，派遣至各行政機關、工廠、企業及農場，擔任業務指導與思想教育工作，以建立其個人的領導基礎，而開始被視為是金日成的繼承

註② 柳錫烈撰「北韓擴大對不結盟集團的外交與影響」，「北韓」雜誌一九八〇年十二月號一一二頁。

註③ 同註②。

註④ 韓國人內外通訊V一九八〇年十月十五日。

人。

金日成爲了確立並加強金正日的繼承體制，曾將他自己與金正日造成密不可分的關係。一九七五年開始在各級學校、工廠、部隊，甚至海外的使領館，都懸有金日成與金正日的「肖像」，同時更硬性規定研究學習金正日的指示文件，企圖將金正日偶像化，以利其日後的權力轉移。同年四月後，金正日與金日成的胞弟金英柱、繼母金聖愛展開權力鬭爭，獲得勝利，才奠定了他日後繼承金家王朝的基礎。

爲了加強金正日的聲望與偶像地位，一九七四年八月金日成建立其前妻金晶淑的史蹟館與銅像，將她列爲北韓「共產主義的革命鬥士」；一九七五年更將金正日生日的二月十六日列爲國定假日，並舉行大規模的慶祝活動，而且北韓的各種報刊稱金正日爲「尊敬的指導者」（一九七三——七四年）、「偉大領袖的後繼者」（一九七五年）、「人民的指導者」（一九七六年）、「共產主義未來的太陽」（一九七七年）、「嚮導的陽光」、「黨中央」（一九七八——七九年）。金正日在一九七九年擔任黨政治委員會委員與書記，負責指導北韓的政治、經濟、軍事、外交及對南韓的工作後，其接班人的地位才被確定^⑤。

三、北韓重施和平統戰故伎

北韓共黨自建立傀儡政權起，即係以赤化統一朝鮮半島爲其最終目標，因此有關南北韓的統一問題，北韓一直認爲應由韓國人民自行解決，並反對外力的干涉，同時認爲駐韓美軍是阻撓北韓吞併南韓的障礙，而撤退南韓的一切外國軍隊是實踐南北統一的先決條件。

因此近年來北韓共黨政權經常提到南北統一的三大原則，即（一）、韓國獨立自主不受外來干預；（二）、使用和平手段；（三）、民族大團結，超越理念、意識型態及制度的差異。除了上述原則外，實際上北韓所採取的策略是隨着國際局勢的變化而改變。大體而言，北韓經常所使用的手段不外乎以下兩種，一是和平手段；一是軍事手段。

金日成在第六次大會長達五個小時的報告中，再度施展其和平統戰攻勢，呼籲與美國進行直接談判，要求與美國締結和平協定以代替現有的南北韓停戰協定，並要美國從南韓撤退所有部隊，終止對韓國的內政干涉。同時提出成立「高麗民主聯邦共和國」的建議，他說：「這個聯邦共和國應該互相承認和容納對方的思想和社會制度，成立雙方以同等資格參加的民族統一政府，雙方實行地區自治，對外採取中立政策，不加入任何政治、軍事聯盟或集團」，並就民主聯邦共和國提出如下十點施政方針。

（一）、堅持自主政策，不依賴任何外來勢力。

註⑤ 同註④。

- (一)、實行民主，謀求民族大團結，維護和保障人民的自由權利。
 - (二)、實行南北之間的經濟合作和交流，保障民族經濟的自立發展。
 - (三)、在科學、文化、教育方面，實現南北之間的交流和合作。
 - (四)、恢復南北之間的交通和郵電聯繫，雙方人民自由往來，保證電訊聯繫和通信自由。
 - (五)、謀求工人、農民和全體人民過安定的生活，並增進他們的福利。
 - (六)、消除南北之間的軍事對峙狀態，把雙方的軍隊分別裁減到十萬至十五萬人，組織單一的民族聯合軍。
 - (七)、維護所有旅居海外韓僑的民族權利和利益。
 - (八)、協調雙方的對外活動，廢除雙方單獨同外國締結的軍事條約及一切不利於民族團結的條約和協定。
 - (九)、堅持中立路線，實行不結盟政策，積極發展同鄰國的睦鄰關係，不允許駐紮外國軍隊和建立軍事基地，把朝鮮半島變成永久的和平區和無核區^⑥。
- 由此顯示，北韓認為南北韓的和平統一也可透過聯邦制來達成，只要雙方在政治、軍事、外交、經濟及社會文化等方面實行合作，就可進行全韓普選，以建立統一的中央政府。北韓最早提出聯邦制的構想是在一九七三年六月廿三日，金日成當時曾發表有關統一政策的演說，即「和平統一祖國的五大原則」，其內容為：(一)、消除南北韓的軍事對抗，並緩和緊張情勢；(二)、在各方面實行合作與交流；(三)、召開大民族會議；(四)、以一個國家的名義建立南北聯邦；(五)、南北雙方在對外事務方面實行合作，即以高麗聯邦共和國的名義加入聯合國^⑦。
- 關於消除南北韓軍事對抗及緩和緊張情勢，北韓認為應採取下列幾項措施：(一)、停止增強武力與軍備競賽；(二)、撤退所有外國軍隊；(三)、南北雙方各自裁減兵力至十萬人或十萬人以下，並大力削減軍備；(四)、停止自外國進口一切武器、戰爭用品及設備；(五)、簽訂和平協定，保證履行以上四點建議及不得彼此使用武力^⑧。
- 金日成認為聯邦制乃是過渡到中央政府的一個步驟，並非西方國家所謂的聯邦。在北韓所稱的聯邦制下，南北雙方的政府組織仍然照舊，祇是有關政治、軍事、外交、經濟及社會文化等方面的各種問題，提交雙方代表及海外同胞所組成的「國家最高委員會」來加以協調而已。依照北韓的解釋，祇有雙方在政治、軍事、外交、經濟及文化等方面有合作的表現，聯邦方算存在，換言之，實際的合作乃是聯邦的先決條件。

註⑥ 參閱日本「月刊朝鮮資料」一九八〇年十二月號四十四頁。

註⑦ 「北韓全書」上卷，韓國極東問題研究所出版，八十七頁。

註⑧ 同註⑦。

金日成所謂聯邦的內容本來是很含糊的，且經過若干改變。一九七三年他首次建議成立聯邦時，是主張由南北韓各階層、各政黨及各組織團體的人民代表，共同組成國民大會，從而建立聯邦。但一九七五年他却軟化立場，而建議由南北韓政府代表組成「國家最高委員會」，以協調方式處理共同有關之國家事務，並在高麗聯邦共和國的名義下，作爲一個統一的國家來處理對外事務。而這次大會金日成再度提出「高麗民主聯邦共和國」的建議，只不過是老調重彈，並無新鮮之處。

四、採取中立不結盟外交路線

中共進入聯合國後，北韓藉着中共在第三世界的影響力，並利用國際間推行和解政策的機會，積極發動對外攻勢，爭取各國的支持。它除了加強與共黨國家的聯繫外，並對西方國家進行笑臉外交，以改善北韓在國際間的聲望和地位，進而達到孤立南韓之目的。

金日成認爲「爲了實現祖國自主和平統一而堅持的方針是：第一、加強共和國北半部的革命力量；第二、加強南朝鮮的革命力量；第三、加強國際革命力量，並爲加強同國際革命力量的聯繫而鬭爭」^⑨。因此現階段北韓赤化韓國的陰謀，卽是一面加緊貫徹其四大軍事路線，以作爲南侵的準備；一面則是利用僞裝和平，採取笑臉攻勢來擴大國際間對北韓的支持。金日成認爲加強同國際共產集團合作，是驅逐美軍，實現南北韓統一的重要保證。他說：「朝鮮革命也是世界革命的一部份，我國人民爭取祖國統一的鬭爭是世界範圍內反帝民族解放鬭爭的一環，因此，加強國際革命力量，加強同國際革命力量的聯繫，這是爭取從南朝鮮趕走美帝侵略者，實現祖國自主和平統一的重要保證」^⑩。

因此，北韓外交政策的首要目標，卽在促使世界輿論贊同以北韓的方式實現全韓的統一，並促使美軍撤出南韓。爲了這些目的，北韓正大力爭取不結盟國家的友誼，加強與第三世界國家的團結。據統計在一九七〇年全世界只有三十幾個國家承認北韓，但自從一九七五年八月在秘魯首都利馬召開不結盟國家外長會議時，北韓提出入會申請，並獲准加入後，在爭取第三世界國家的支持方面業已獲得相當的成就，截至目前爲止，已有一百個國家與北韓建立外交關係^⑪，同時在中共與蘇聯的協助下，北韓也在許多國際性的組織中獲得了一席之地，諸如屬於聯合國專門機構的世界衛生組織、萬國郵政聯盟、聯合國貿易發展會議、國際原

註⑨ 「北韓全書」下卷，極東問題研究所出版，二十八頁。

註⑩ 同註⑨。

註⑪ 一九八一年一月五日大韓民國與北非利比亞建立大使級外交關係，使全世界與韓國建交的國家增加至一百一十五國，與北韓建交的國家爲一百國，其中有六十二個國家同時與南北韓維持外交關係。

子能總署、國際議員聯合會等。因此，北韓也逐漸在國際間與韓國取得平行的地位。

而金日成在此次大會中，也一再強調北韓當前的對外政策，「是根據自主和無產階級國際主義的原則，加強同不結盟集團與第三世界國家的友好關係」。金日成在南斯拉夫總統狄托死亡以後，儼然已成爲不結盟運動的領袖。目前不結盟國家共九十五國。一九八〇年五月金日成利用參加狄托國葬之便積極對這些國家展開外交攻勢，而且在此次黨大會中，也大量邀請亞洲、非洲、拉丁美洲的第三世界國家代表參加，並已指定金正日爲其繼承人，企圖把國內事務交由其子處理，其本人則活躍在國際政治舞台。

事實上，在不結盟運動最後一個創始人狄托死亡後，金日成已成爲目前世界上僅次於日本天皇，在位最長的國家元首，因此就年齡與資歷而言，金日成具有接替狄托位置的資格，雖然目前不結盟運動的領導人是古巴的卡斯楚，但古巴一直是親蘇色彩很濃厚的不結盟國家之一，不論在亞洲、非洲或拉丁美洲，古巴皆充當蘇聯在當地戰爭代理人的角色，有違不結盟集團不與超級強國結盟的宗旨，又由於古巴內部政治情勢混亂，去年以來曾發生大批古巴人逃亡事件，其國際地位與聲望已一落千丈，因此金日成在不結盟國家中已成爲衆所注目的人選。

不過窺伺狄托寶座的金日成，由於延緩國際債務的支付，其對外債信已大爲低落，因此近年來不得不重視國內的經濟建設，並防止南北韓緊張情勢的升高，以替它的國際聲望製造假象。

目前不結盟運動大致可分爲四種趨勢：第一是古巴、衣索匹亞和越南等幾個極端激進的國家，是公開傾向蘇聯的；第二是沙烏地阿拉伯、摩洛哥等親西方國家；第三是一些大力推行解除殖民主義及種族隔離主義的非洲國家；第四是南斯拉夫和印度等堅持獨立自主的國家。

就不結盟運動發展的趨勢而言，該運動已成爲二十世紀的神話，除了少數幾個國家外，不結盟集團的成員中，大部份的國家，包括北韓在內，不是與美、蘇結盟就是參加區域性的同盟關係，根本有違當初成立時主張在國際政治中必須維持獨立地位，不得成爲任何集團的傳聲筒及後備隊的宗旨。金日成所標榜的中立不結盟外交路線，便是很明顯的例證。

五、強調經濟建設的成就

北韓自韓戰結束以來，雖然經過了將近三十年的努力建設，已從一片廢墟上建立起可以自給自足的經濟，其一千七百萬人民的糧食、住所和衣着問題勉獲解決，工業也具相當規模，主要是因爲北韓承襲了半島上大部份的礦產和水利發電資源，以及大部份既有的工業基礎，不過因它將大量資源投入軍事生產，並向西方國家大量舉債，目前龐大的外債，却是平壤發展經濟的一大隱憂。

多年來北韓的經濟建設，一直是以軍事上的安全為主要考慮的條件，其政策內容即所謂的重工業優先主義，而重工業主要是指採礦業、鋼鐵業、機械業及供應能源的電力工業等，是與國防工業相配合的。為了改進其武器的製造系統，北韓還大量自國外引進成套的軍事工業廠房設備，目前除了最精密的武器外，已可生產一般性的武器。由於北韓將很大的投資比例，用於軍事建設和國防工業，而不得不犧牲輕工業和民生工業，因此使它的經濟一直無法維持持續的成長。

而且北韓的經濟體制，表面上看是走向共產主義的社會主義體制，即國家所有、社會團體所有與個人所有，皆在憲法中受到保障。然而事實上，北韓的經濟無疑的是戰時生產體制，勞動黨的決定與指示比法律更具權威。舉例來說，北韓憲法曾明白規定每天八小時的勞動制，而金日成却把它改為四八〇分鐘的勞動制，即分秒都不能錯過。不僅如此，除了勞動時間外，工人們還得接受政治思想教育和軍事訓練等，完全不容許有個人的時間存在。

北韓目前正在進行第二次七年經濟計劃（一九七八年至一九八四年），其基本任務是加速實現國民經濟的三化運動：即「主體化」、「現代化」、「科學化」。所謂「主體化」是依據本國的資源與技術，建設發展適合於本國實情的經濟，換言之，為了實現經濟的主體化，必須以國內生產的資源，來解決原料、燃料和動力問題。「現代化」是指大力吸收先進國家的技術與設備，以提高本國技術與設備的水準，其目標是生產方面的機械化和自動化。「科學化」是在科學的基礎上，加強工業和企業管理，以提高工作效率和產品品質^⑫。

在此次大會中金日成強調經濟建設的三化運動外，還對過去十年來北韓的經濟發展做出報告，其中工業生產量以平均每年百分之十五點九的速度增長，工業總生產量達到三點八倍，火力發電的能力增加二倍，佔北韓總發電量的百分之五十以上，煤炭和其他各種礦物的生產能力也大為提高，水泥生產增加二點二倍，輕工業的基礎也得到了進一步的加強。在農業方面一九七九年生產了九百萬噸的糧食^⑬。不過北韓所公佈的數字顯然是誇張的，而且必定跟實際情形有很大的出入，因為它宣傳的意義大於實際的意義。

北韓採取教條主義的自力更生原則，是其經濟停滯不前的主要原因，因而造成生產不正常與技術落後的現象。從當前北韓發展經濟的優先順序（一）採礦工業，（二）運輸事業，（三）擴大對外貿易，（四）科學研究工作，（五）增加穀物生產看來，可以得知北韓正面臨原料缺乏、運輸困難、外債高築、技術落後及糧食不足等問題^⑭。

第二次七年經濟計劃特別強調礦業和運輸。注重礦業有雙重目的，不僅可增加原料出口以支付龐大的國際債務，而且還能增

註⑫ 同註⑩二十七頁。

註⑬ 同註⑩三十二頁。

註⑭ 朴一聖撰「金日成一九八〇年的新年談話」日本“*Asian Report*”一一四期三十四頁。

加煤產以支援電力和鋼鐵工業。關於運輸方面，由於港口與鐵路設備簡陋，使它無法擴大輸出，因此北韓開始進行港口的擴建計劃，並擴大它的商船隊。

雖然北韓在經濟方面力圖振作，不過由於外債和它的背信，使其國際債信大減，加上設備不足、人才短缺、國防工業與軍費負擔沉重，在在都阻礙了它在經濟方面的進一步發展。

六、結 語

展望一九八〇年代北韓的對內對外政策，可以從這次黨大會中窺出全豹。此次大會確立了金日成與金正日的父子體制，打破了共產國家所未曾發生的先例；而金正日體制無疑的是金日成體制的延長，對內仍將繼續採取高壓與好戰的政策。不過金正日現年才四十歲，一直是在其父的庇蔭下成長，本人並無顯赫的革命經歷，其權力基礎似欠穩固，是否能夠獲得老幹部與職業官僚及軍方的支持不無疑問。金正日僅在東德空軍官校學習兩年，與北韓軍方並無深厚淵源，如今却擔任黨的軍事委員會委員，實際上掌握了北韓的軍事大權，勢將引起北韓少壯軍人的不滿，雖然在金日成生前，金正日的權力結構不可能發生問題，如果金日成一旦去世，則北韓內部將會產生很大的變化。

北韓再度向南韓提出成立「高麗民主聯邦共和國」的建議，顯而易見其主要陰謀約有如下三點：(一)壓迫駐韓美軍撤離，解除韓美共同防衛條約，進而斷絕韓美之間的合作關係，達到孤立南韓之目的；(二)企圖結合南韓內部各階層的團體組織，甚至政治勢力，以形成廣泛的反政府統一戰線，達到推翻全斗煥政府之目的；(三)瓦解韓國的反共體制，削弱韓國國民的反共意識與防共警覺，為北韓的赤化統一南韓創造有利條件。全斗煥政府已洞燭其奸，斷然拒絕北韓的建議，而使其陰謀無法得逞。

在對外政策方面，北韓強調採取中立不結盟的外交路線，不過其對外政策是深受中共與蘇聯影響的，而這次大會，中共派遣「副主席」李先念參加，蘇共却派遣政治局委員、莫斯科市黨書記的格里辛參加。蘇共派遣一個級別低的代表團參加北韓十年來最重大的一次政治活動，似可反映出莫斯科與平壤間的關係，不及北平與平壤間關係之密切。

金日成邀請了大批的第三世界國家代表參加，除了企圖在未來領導不結盟運動外，更在乘機將其子介紹給各國代表認識，有意造成金正日的國際聲望與形象，同時透過與各國代表的接觸，將南北韓會談中斷的責任轉嫁到南韓身上，藉以醜化和孤立南韓在國際間的聲望與地位。

一九八〇年代的北韓是金正日時代的開始，據韓國方面的研究指出，金正日具有激烈固執與冒險主義的性格，一九七六年板門店發生北韓士兵用利斧砍死美軍的事件，即由其所領導指揮。今後他爲了爭取表現，可能採取激進的冒險政策，因此八〇年代

的南北韓關係，勢將陷入緊張的狀態中。而且金日成現年六十九歲，體弱多病，他的時代將在八〇年代的末期結束，北韓的混亂局面，也將隨金日成的去世而展開。

附錄：北韓勞動黨的新權力結構

黨中央委員會總書記 金日成

黨中央委員會政治局常務委員 金日成、金一、吳振宇、金正日、李鐘玉

黨中央委員會政治局委員 金日成、金一、吳振宇、金正日、李鐘玉、朴成哲、崔賢、林春秋、徐哲、吳白龍、金仲麟、金永南、全文燮、金煥、延亨默、吳克烈、桂應泰、姜成山、白鶴林

黨中央委員會政治局候補委員 許欽、尹基福、崔光、趙世雄、崔載羽、孔鎮泰、鄒浚基、金喆萬、鄒敬熙、崔永林、徐允錫、李根模、玄武光、金江煥、李善實

黨中央委員會書記局總書記 金日成書記 金正日、金仲麟、金永南、金煥、延亨默、尹基福、洪時學、黃長燁、朴壽東

黨中央委員會軍事委員會 委員長 金日成、委員 吳振宇、金正日、崔賢、吳白龍、全文燮、吳克烈、白鶴林、金喆萬、金江煥、太炳烈、李乙雪、朱道日、李斗益、趙明錄、金鎰喆、崔相旭、李奉遠、吳龍訪^⑮

註⑮ 日本「月刊朝鮮資料」一九八〇年十二月號八十四頁。

一九八一年一月十七日脫稿