

、對匪之關係，慎重地制定其遠東外交政策。

根據吾人以上之各項論點，無論是就美國外交政策之最終目標，即遠東與世界之和平與安定而言，或以美國之國際聲譽及經濟利益而言，無論是以繼續維持對我友好關係所將付出之代價着眼，或以與共匪建交可能取得之實利着眼，在在均異常清楚地顯示，即使撇開美國對我中華民國之傳統友誼與

北越卵翼下之越共

張耀秋

一 越局停火後的北越動向

自越南宣佈停火以來，各方面的注意力多集中於為執行停火而作的各種安排，以及為此而舉行的各項談判，而對北越和越共在停戰後積極從事擴張的有關活動，却未加以應有的重視。實則越南局勢的主要危機，固然在於停火之無法切實執行，尤其在於北越利用停戰的機會，進行整補擴充，北越正加緊以武力支持越共建政擴軍，並不斷派兵南下，趕緊加建基地和築路，以圖大舉。越南政府已於九月廿日指控北越積極加強戰備，以便重啟越南境內的戰端。由此更透露了停戰協議的脆弱，以及當前越局的一項潛在危機。

北越實行武力擴張，其最突出的活動表現在停戰後的大規模兵員及作戰物資源源滲入南方，綜合停火後九月來有關北越展開滲透的各項資料，約有以下各點：

(一)美國國務院於四月二十四日指控北越自從於一月二十七日簽訂停火協定之後，北越派遣了四百多輛坦克車和武裝的車輛，三百座大砲零件以及非常大量的彈藥和車輛進入越南，在越南北部溪生的共黨飛機場基地設置了地對空飛彈，並將溪生基地改建成為一主要的軍事複合體。

(二)自二月以來，北越約有四萬人大量南滲，至四月初旬已有約一萬五千人滲入越南境內，其已離開北越訓練營地，正經由胡志明小徑前往南越者，尚約有二萬五千人以上。此外據英文「西貢郵報」四月十八日透露：越戰

國際道義不談，美國政府亦應繼續維持對我國之友好外交與協防關係。

本文僅就我當前對美宣傳工作上，簡單提出以上原則性之建議及數項可能應用之實例。至於其他宣傳工作上之具體技巧問題，如加強對美國民間各種團體，特別是學術團體之聯繫與宣傳，透過我國之民間學術機構對美國民意領袖作間接宣傳等，則有待另文專論之。

停火以來，北越已派三十萬名工人在南越北部各省，進行修建房屋、造路、開闢陰溝、修理橋樑以及築造軍事堡壘與砲兵陣地及火箭發射台等工作。

(三)北越的補給品，一直不斷南運，經由寮南胡志明小徑運送補給品的卡車，每週約有一千輛。

(四)自美國空軍停炸後，北越在越共控制區的北五省，集中全力修築公路網，以連結所有在北越控制下的越南領土。這條公路通過寮國東部，將取代或補充「胡志明小徑」，作為由北越進入越南的補給路線。這條新路起自越南西北角溪生基地附近，沿著寮國邊界通過亞紹山谷，向南行約一百五十哩，再轉向東到廣南省。由廣南省有一支線經中央高地的德口到大勒省，另一支線轉向東南到產米甚豐的平田省。並預測北越終會將這條主要公路向南延至祿寧和西寧。

(五)由北越敷設通往越共區的輸油管與主要的南北公路平行，業已到達完成階段，無需再以卡車運油。

(六)北越在北緯十七度以南重建或修復在越南境內的十二個機場，並在機場四周布置空防武器。以其所建的溪生機場為例，即有長達三千碼的雙跑道，可供戰鬥機、轟炸機及可在短跑道起落的運輸機使用。越南外交部於九月二十日向今年三月曾參與巴黎越局會議十一方面的照會中堅決表示，北越這些行動威脅了越南以及整個中南半島的和平與安全。①

北越除了上面所述的進行武力擴張和積極備戰外，並從五月十日至十三

日，在河內舉行了「三準備大會」，又號召全國青年：

「(一)隨時準備加入武裝戰線從事戰鬥；

(二)隨時準備到國家需要的地方承擔加強國防工作；

(三)隨時準備克服困難，加強生產建設」。

此外又向青年提示了新的總任務——「爲統一越南而奮鬥」。近月來北越更在越南各地普遍發動攻擊，目的乃在支持它的割地要求的聲勢。因爲北越及越共由於美國要求認真執行今年一月二十八日生效的停火協定，嚴格實施停火，於是提出一個得寸進尺的要求，要求越南政府同意割割土地給越共統治，這項要求在五月中旬的會談中是五個省，但在六月上旬再度談判時，北越方面進一步提出割出八個省作爲越共統治地區。故北越九個月來不斷以兵員及作戰物資源源滲入南方，乃是支持越共對西貢政府的敲詐勒索，並一步一步的向越南政府作軍事與政治的進攻。

二 企圖建立第三越南

北越九個月來已將人員與物資大量南滲，並計劃派遣二百萬名青年，其中多數爲女性前來越南南方定居。派來南方的女青年介於十八歲至廿歲之間，將在南方以共軍爲對象結成夫婦定居。③根據南越所獲情報稱，北越第二號最高級將領，經秘密前往南越，囑河內軍隊爲福祉打算，而在南越定居下來。地位僅次於國防部長武元甲的北越陸軍參謀長文先登，已囑南越中部高原崑崙省的北越軍隊結婚，準備作長期間的居留。④

兩千名北越新娘——「國獲的共黨文件中稱其爲「愛國女性志願軍」——則於五月底出現。有些甚至被遠送至西貢以北七十五哩，非軍事區以南三百五十哩的祿寧，與她們的丈夫相會。一位接近越南情報報告的人士說，北越遣送這些新娘是要她們「種田與生兒育女」。由於戰爭結束，北越到達婚齡的婦女過剩，在共黨控制的越南地區，男人則遠多於女人。⑤

北越在停戰以來的九個月中，大量以人員物資南滲，並加強對越南政府軍事與政治的攻勢，其目的均企圖在他們以武力奪佔的越南地區建立一個「第三越南」。現在北越正努力建立另一個擁有公路系統、機場、學校、新村莊、郵政，甚至有首都的「國家」。然後，再將此一成果交到「越共臨時革

命政府」手中。共黨已控制了約四分之一的越南土地，淪陷地區起於北部的廣治省，沿著寮、高邊界，成一狹長拱形，一直延伸到南部的湄公河三角洲。從南越北五省沿海低地起，有一串一脈相連的山，全長約二十哩，爲共黨盤據，在這一山區內，北越正在企圖建立「第三越南」。由於現在已沒有被美國飛機轟炸的憂慮，北越已開始有系統的，依照他們所想像的，在這一荒僻的地區，進行政治、經濟與軍事的發展。北越的目標已非是將越南像一九五四年日內瓦協定所規定的那樣，再予分割，而是企圖將整個越南一分爲三，變成一個北越，二個南越。在這個遍佈叢林、高山與肥沃而狹長的山區，越共正在竭力的在工作着。

北越的人員與物資正源源不斷的增加運至該地區，包括吉普車、推土機、技術人員、工程師、地方行政人員及移民。在共黨的加緊工作之下，每天都有許多村莊出現，其中多爲草房。同時，田地也獲得灌溉，以生產稻米與蔬菜。學校與診所也在建造之中，飛機場亦在積極修建。一個主要的公路網正在建立，地區性的臨時革命政府亦紛紛設立。

北越一面迅速建設「第三越南」，一面把共黨的同路人們搬到人口稀少地區，約有兩萬五千人——包括學校老師、護士、鄉村職員及種田農人——已由北越遷入。據說另外還有幾千人仍在遷入途中，其中有許多是目前在南作戰的北越兵士家屬。「預造」房屋的材料已運到，診所越來越多，正計劃修建醫院。河內電台聲稱，在廣治省有一處就有約兩萬一千名兒童在越共的小學就讀，有五百名學生在初中就讀。

北越建立第三越南的計劃除在內部由鞏固共軍防區並加以逐步擴展以外，並早就注重於廣結國際關係。據河內越新社六月三日報導：「越共臨時革命政府」已與卅二個國家建有外交關係，在法國、瑞典、芬蘭、丹麥、挪威等國設有新開局。也是不結盟國家集團部長級會議的正式會員，先後曾派出四百四十個代表團出國，對五十八個國際與區域性會議進行友善訪問。當本年六月二日，該臨時政府成立四週年紀念時，蘇俄大使艾沙目金，及中共大使王若杰均同時到任向阮友壽主席呈遞國書。另有東德及匈、波大使參加慶祝酒會。惟越共電台並未說明其臨時首都——亦即此項儀式舉行的地點。

⑥「第三越南」的未來首都地點仍是共黨的高級機密，但越共曾對外宣稱

，將在廣治、祿寧、及中區的沙麥（Tamai）等三地選一個地方建都，要求世界各國承認。關於共黨未來首都的地點，許多越南人士的猜測都集中在西寧及祿寧。兩地距西貢都相當近——西寧在西貢西北六十哩，祿寧在西貢北方七十五哩。共黨「解放軍」及「北越在越南的中央指揮部」的總部都在兩城之間。

對於北越所製造的「第三越南」，蘇俄與毛共均予積極支援。河內的「越南新聞通訊社」於八月三日報導說，蘇俄前天在莫斯科簽訂一項供應越共農業和工業機械及其他物品的協定。在西貢收聽到的廣播中「越南」新聞通訊社描述這項協定為「一項蘇俄政府免費協助臨時革命政府的協定」。「越南新聞通訊社」說，「在此協定中，蘇俄將供給臨時革命政府多種機械和裝備、農業機械、食品、藥劑、工業消費貨品及其他原料。」⑦

至於毛共對越共企圖製造的「第三越南」，支援更為積極，除了假手寮共由陸路趕運軍需品外，並直接由海南島派運輸船，從水路向南方越共控制的廣治省港口運送軍用物資。毛共指定專員負責運輸物資的運輸船達八艘之多，其中包括「二零一八」號及「二零一九」號，這些船並間或駛往海防，運送毛共支援越共的各種物資。⑧「新華社」於九月四日報導，一艘中共貨輪已停泊在南越越共控制的越南洞河港。據說那艘貨輪載着中共援助品。洞河是在劃分南、北越的非軍事區以南，廣治市以北。⑨南越政府駐聯合軍事委員會的代表團於九月七日指控一艘中共船隻去週末停泊在前古越美國海軍基地，為越共帶來武器及軍火。可知毛共正積極支持「第三越南」的建立。

三 加緊對越南作軍、政、經的攻勢

北越共軍好戰成性，雖然停火協定及聯合公報先後簽訂，但北越仍源源不斷的以人員與物資向南越滲透，武器方面除了俄製「薩姆」地對空飛彈部署在西貢東北三百七十五哩的溪生及三百八十三哩的亞紹北安附近之外，北越也向南越滲透了四百三十輛坦克及一百門大砲。⑩其軍事活動，繼續進攻，不斷的破壞停火，誠如已撤退返國的前國際監停會（ICCS）加拿大代表團

參謀長麥卡賓少將指出，在停火半年來，越軍傷亡七萬餘人，在停火前半年，越軍傷亡八萬餘人，兩相比較，這是停火麼？由此可見共軍自始就無放棄以武力併吞越南的野心。而共黨之所以簽訂停火協定及聯合公報，無非希望獲得一個喘息的機會，養精蓄銳，徐圖大舉，現則作好準備，以爭取時間。本來巴黎停火協定只是一份就地停火協定，是過渡到總選舉的一座橋樑，但北越與越共因知近期總選一定會遭到失敗，故決不願舉辦總選舉。所以不斷的違犯停火協定的規定，他們的目的，仍在侵佔北五省，以實現建立「第三越南」的目標，然後逐步向南越進攻，以達其吞併越南的目的。近月來廣治與承天的戰況雖較沉寂，惟崑崙與平定，則已出現一片戰筍聲。平定為越共老巢，崑崙毗鄰寮南，都在第十九號公路間，打通該公路，可將北五省與南越的交通切斷，這是北越與越共年來磨練以求而未能實現的幻想。且崑崙市附近為主要稻米區，共軍為爭取糧食，故進入九月以後即向該地進攻。越南政府軍事發言人說，爭奪崑崙省福田平原的戰鬥，今天已進入第六天，在距崑崙省會不到七英里地方，又重起衝突，假如共黨佔領崑崙市附近稻田，該省所需全部糧食，將必須由外面運入。現所爭奪的該地區，是該省唯一的主要稻米來源。⑪

越共企圖公然劃定「雙方支配區」，把十七度以南再加以分裂。據外電報導，越共正試圖建立偽都，並要求劃出八個省作越共統治地區，以與西貢對抗，與河內連成一片，同時可使年來大量南滲的三十萬軍隊可以明目張胆的留駐下來，作為他日武裝南犯的賭本。越共近且要求越南廢止其憲法，並使三十萬北越軍的留在越南成為合法。⑫

共黨對越南除軍事上着着進攻之外，在政治與經濟方面更積極展開其攻勢。在北越軍三十多萬仍然留在南方作後盾的狀況下，共黨正分三個階段進行奪取地方政權：

（一）第一個階段是共黨派出幹部，潛入各社（類似台灣的鄉鎮）議會機構，設法奪取政權。

（二）這些幹部先偽裝執行越南政府的政策，以轉移民眾組織，然後逐漸在各機構中剔除國家派及反共人士。

（三）同時機成熟時，共黨幹部再出頭露面，策動民眾起來叛亂，以消滅地方反共人士。

共黨已開始它們這個「捏蛋」的戰役，至於對付基層地方組織中的反共或國家派人士，共黨幹部採取誣控、暗殺、恐嚇等手段，對這些人士的家庭及眷屬下手，瓦解並消滅它們在將來動手奪取政權時的反對力量。

在政府級代表談判場合，共黨避用巴黎停火協定的預定主題不說，一味用聾子對話，各說各的辦法，言偽而辯的，似是而非的，惑人耳目的，顛倒黑白的，以要求自由民主為名，高唱什麼南北越自由往來，自由通商，用心却在破壞政治經濟。越南政府與越共代表在巴黎舉行的雙邊會談，迄今之所以一事無成，也因為這只是共黨對越南在國外場合的一種政治攻勢，是用來掩飾共黨在國內對越南政治防線的進攻。^⑬

越南政府對共黨在政治經濟方面的攻勢，其應付之吃力，甚於軍事。阮文紹總統曾說：「共黨現階段在政治、經濟上進攻，然後再想辦法在軍事上大舉蠢動」。其實，共黨是在交替不息的用軍事、政治、經濟三種方式，繼續施展其吞噬越南的陰謀。

四 越南力阻越共的坐大

越南政府對共黨軍事、政治與經濟進攻的陰謀已洞悉無遺，在軍事上正準備以相當軍力遏制共軍的進攻，並預防其將來大舉蠢動，阮文紹總統曾說：「我們不容共黨繼續奪取土地以破壞安全、破壞生產和破壞人民的日常生活。」又說：「我們遵守停火，我們必須以我們的力量迫使共黨遵守停火。我們遵守和平，如果共黨不遵守和平，我們必須迫使他們遵守。」^⑭此外，越南於八月十三日暗示，假如共黨在非軍事區以南的空軍基地及飛彈基地不予拆除，越南可能採取軍事行動。政府發言人裴寶竹首次表示，越南可能考慮對這些空軍基地及「薩姆二型」飛彈基地採取行動。^⑮

越南政府除積極準備在軍事上應付共軍的進攻外，在政治與經濟方面亦在努力應付共黨的進攻。越南政府依據緩靖政策所建立的廣大的「農村建設工作隊」，業已代替了以往脆弱的「戰鬥村」政策。被召訓編組為「農村建設工作隊」的隊員們，均是多才多藝、身體強壯的反共青年，他們具備堅定的反共思想與豐富的鬥爭技巧，裝備有精良的輕便武器，和輕便而有效的文宣心戰器材。他們担负的任務，和我國的戰地政務工作隊相似。他們跟着

部隊前進，迅速進入收復區，立即展開安撫、緩靖、與協助農民進行農村重建的繁雜工作。他們的範圍，包括了醫藥救護、貧病救濟、散匪清剿、糾紛調解、戶口清查等戰地政務。尤其是最後一項，對付越共最為有效，因為他們在收復區所作地毯式的搜索，使越共無所遁形，因之越共對「農村建設工作隊」最為痛恨。

越南政府面對共黨政治方面的攻勢，除加強地方基層組織外，並展開一項政府視為當務之急的行政革命，開始集中訓練公務人員及幹部，第一批六千人已經結業，將派往各省基層服務，同時簡化一切行政上不必要的煩瑣手續，收拾民心，擴大爭取人民對政府的支持。

在經濟方面，由於隨着停火而來的外援減少，以及國內政治安定性未獲顯著增加，一時不能全面恢復生產，困難在所難免。特別是基本民生日用品的米、糖、油、柴等，在全國各地迭感缺乏。所以致此的原因，共黨份子對這些基本民食的生產的破壞，收穫時的搶奪、搶購、運轉、囤積，實為最直接的接的原因。

越南政府已對三十萬就食南方的北越軍，將近一百萬的共黨份子的騷擾、破壞經濟復甦的行動，採取封鎖共黨經濟的政策，目的在使共黨不能在鄉村尋得糧食，從打擊共黨在鄉村地區的流竄、游擊、潛伏着手。這項封鎖、包圍併用的戰術，歸納起來有三項辦法：

(一)在通往共黨地區的山區小路上設立堵塞站，例如在彰善、金甌設站堵塞，米糧便不致流入南方共黨大本營的幽明區；在承天、廣治堵塞，同樣也可免使米糧進入邊界或北運北越。

(二)在全國所有接近共黨控制山區地帶，實施食品證制度，將食品證發給民衆，使共黨份子無法強迫當地民衆為他們利用來在屋內囤蓄米糧。過去共黨是用這種方法控制糧食，而一旦政府軍進剿，共黨就喪民糧而去，支持他們對政府軍的纏戰。

(三)設立收購制度，撥出現款向民衆公平合理收購糧食，再予儲積。如不以現金收購，則共黨份子便可向民衆煽動，損害政府的威信。^⑯

越南政府現正實施經濟封鎖，以阻止境內共黨的坐大。阮文紹總統於八月五日在人民自衛軍成立五週年大會上，對約十萬名自衛軍發表演說，呼籲人民自衛軍繼續消滅政府控制區的共黨份子。並呼籲對越共控制區實行經濟

封鎖，以削弱共黨實力。他說，經濟封鎖包括兩項工作，第一項是不與共黨作任何交易，第二項為清剿向人民收稅及掠奪人民食米的共黨幹部。他說，消滅共黨的經濟與政治幹部將有助於維護和平，因為沒有這些人員，共黨將不敢發動軍事攻勢。⁽¹⁷⁾

越南政府現正在政治與經濟方面努力與共黨作戰，以阻止共黨的坐大，並從而遏阻共黨向越南發動軍事進攻。

五 結論

一九五四年的日內瓦會議也產生了一份停戰協定，但並未能阻止戰爭不會捲土重來。這次越戰停火，先簽協定，後開國際會議，事前沒有充分的考慮與準備，所以基礎是脆弱的。但美國為了抽身一走了事，美國戰俘獲得釋放的目的，也顧不到手段了。所以美國此次簽署巴黎協定，已予曾代表北越與季辛吉談判越南和約的黎德壽在河內接受電視訪問時譏諷為：「是美國歷史上最大的挫折之一」。⁽¹⁸⁾所以越南雖簽訂了停火協定，國際會議又已曲終人散，但越戰烽烟未息，除了是一大諷刺外，也明白指出用和平方法與北越及越共周旋，比使用戰爭手段來應付更難措手。

自從本年一月二十八日越戰停火協定生效之後，北越即不斷以人員物資與武器大量南滲，以武力支持越共建政擴軍，趕緊加建基地和築路，並不斷以軍力向中央高地攻擊，企圖從西貢以北二九〇英里的三關鎮，向內陸到西貢以北二六〇英里的崑嵩及西貢以北二八〇英里的德都，將越南中部一切為二，以建立「第三越南」。此一狡謀，已極彰明較著。但北越與越共此一企圖，尚有一大困難不易克服，因共黨所控制的領土的特性，在越共控制的領土內，每方哩的人口不超過五人，而政府控制的地區每方哩則有一千四百人。要使「第三越南」的經濟能獨立生存，便需大規模移民。⁽¹⁹⁾

故北越自越戰停火以後，即大規模向南方移民，除以武力向越南進逼外，則着重於向越南政府進行政治與經濟的鬥爭。越南政府對北越此一陰謀已洞悉無遺，所以阮文紹總統在退伍軍人節慶祝儀式中告訴退伍軍人們說：「在戰場，我們的戰士將繼續與共黨的破壞陰謀戰鬥，以便我們的環境獲得保

障，俾從事戰後的經濟發展。」⁽²⁰⁾隨後阮文紹總統於七月十一日宣布開始實行七點行政改革新方案：（一）實行地方分權。（二）中央與地方政府官員不斷磋商。（三）派遣行政幹部深入農村服務。（四）調訓各級政府官員。（五）行政機構重新編組。（六）人事重新調配。（七）今年最後三個月對上述改革計劃的實施情形進行檢查，以確保其完成。⁽²¹⁾

越南政府現除在軍事上極力阻遏北越的進侵外，並厲行政治革新與經濟建設，以粉碎北越與越共建立「第三越南」並從而吞噬整個越南的陰謀。

一九七三年十月廿五日脫稿

註①：美聯社西貢九月廿日電。

註②：五月卅日新生報。

註③：中央社西貢六月廿五日專電。

註④：路透社西貢六月十八日電。

註⑤：合衆國際社西貢八月十九日電。

註⑥：本年六月七日「南洋商報」。

註⑦：西貢八月三日合衆國際社電。

註⑧：中央社香港九月四日電。

註⑨：路透社香港九月四日電。

註⑩：合衆國際社西貢八月十九日電。

註⑪：同上九月八日電。

註⑫：同上八月三十一日電。

註⑬：八月二十日聯合報。

註⑭：合衆國際社西貢八月十六日電。

註⑮：同上八月十三日電。

註⑯：同註⑬。

註⑰：美聯社西貢八月五日電。

註⑱：美聯社東京八月二日電。

註⑲：合衆國際社西貢九月九日電。

註⑳：同上七月九日電。

註㉑：中央社西貢七月十一日電。