

消除東德頭目烏布利希的歧見，進而與其他盟國取一致步調，殆成疑問。

## 四 北約的重大成就

就以往經驗而言，北約組織多為徒託空言之陳詞，少作重大而有建設性之決定，但此次集會却有幾項具體之成果，例如：

(一) 尼克森總統保證無限期維持在歐洲的美軍；

# 北約部長會議述要

李鍾桂

十二月一日開始，北約組織會員國的財政、國防與外交部長們，在比京的布魯塞爾舉行為期四天的冬季北約部長會議。

此次會議召開的主要目的，一方面要全面檢討軍事現狀，密切注意蘇俄平均每年所增加百分之五至六的軍力及其在地中海活動的頻繁，分配各會員國所分攤的軍費，商討一九七〇年代的全盤防衛計劃，批准使用戰術核子武器（包括在前線埋置核子地雷）的新綱領，以及防止蘇俄企圖從地中海所獲得的立足點向印度洋擴展，以蘇彝士運河作為莫斯科最新全球戰略中的重要一環；另一方面則要商討對俄政策，決定未來與蘇俄集團的立場，並答覆蘇俄所提出的建議——召開一個三十五國，包括東、西歐國家、中立國家和美國、加拿大在內的全歐安全會議，訂立一項全歐安全協定，以及成立泛歐安全組織。

十二月二日北約組織會員國，除法國未參加軍事活動，葡萄牙在非洲與叛軍作戰與冰島軍事未有任何貢獻之外，另外十個歐洲國家：西德、英、義、比、荷、盧、挪、丹、希、土等的國防部長提出了一項未來五年的「十億美元計劃」，為了第一，建立統一的軍事通訊系統和飛機空襲安全掩蔽系統；第二增加作戰業務費用；第三，決定西德贈送十六架新型運輸機給土耳其，十國承諾以現款與裝備，約十億美元，貢獻給北約組織，並願肩負起更多防衛歐洲的責任。此外是日又通過了一項「十年防務計劃」，擬訂北約組織

(二) 歐洲十國同意增攤十億美元的防衛費用，以減輕美國的財務負擔；  
(三) 明白警告莫斯科，西柏林問題不解決，西方絕不參加歐洲安全會議。  
由此顯示，北約歐洲各會員國對蘇俄的和平攻勢已有深切覺悟，對自己的安全也有責無旁貸的體認，故一方面在追求和解中仍不疏忽防衛的本能，一方面在談判過程中並不忘記以實力為後盾。歐洲的局勢雖因柏林問題時告緊張，但北約有此新精神和充分參與，相信必能應付蘇俄的各種挑戰，進而確保歐洲的安全與和平。

防禦戰略與指導綱領，及建議北約和華沙公約間武力日益失去平衡的對策。  
十二月三、四兩日，北約組織十五個會員國外長集中全力討論有關歐洲安全會議事宜，他們一致認為蘇俄不願履行其諾言，磋商緩和歐洲緊張局勢的協定，改善西柏林的交通，及消除對東、西德之間所加的交通和貿易上的限制，而其所提建議只不過是一種姿態與宣傳。因此他們主張必須在柏林問題達成協議，提供一項具體解決方案之後，才進行歐洲安全會議。所以在北約部長會議圓滿結束時曾發表了一項三千字的聯合公報，公報中最主要的一段內容是：「部長們聲明，他們的政府準備一俟柏林問題會談達成一項滿意的結果及其他進行中的會談能夠進行，則將立即和一切有關國家政府從事多邊接觸，以探討何時能召開一次或一連串會議，討論歐洲的安全與合作問題。」此乃北約組織對蘇俄提議所作的事實上的答覆。

此次會議不僅是北約組織成立以來，首次最廣泛檢討防衛計劃，歐洲會員國願增攤防衛費用與負擔歐洲防衛責任，使美、加兩國亦樂意重申其保持現有駐歐軍隊與加強主要地區防務的決心，為北約組織開拓了新的精神；同時更正面的否定了蘇俄已提出達兩年之久，在沒有先決條件下舉行歐洲安全會議的要求，而以「柏林問題的解決」作為對蘇俄是否有誠意改善東、西關係的考驗，此實為此次北約會議中極明智之舉。