

北約組織第十一屆年會之檢討

一、本屆年會與上屆之比較

一九六〇年十二月十六日至十八日，北約組織第十一屆年會舉行於巴黎。美國政府以改組在即，舊政府代表國務卿赫特自難爲未來政府過份承擔義務。除有關盟約本身之基本立場，如團結一致，保障西方自由及對抗俄帝侵略，特予強調外，一切有關政治軍事之重大措施，只能作原則性之提案，最後決策，自須留待未來政府參加未來會議中有所表現。此爲本屆與上屆年會在精神上截然不同之處。根據報導，會場內外，未免充滿觀望與不安之氣氛。此亦足反證美國領導地位之重要性。

反之，俄帝侵略野心與武力威脅，不惟依舊存在，且變本加厲。柏林危機，空前嚴重。管制裁軍，希望渺茫，核子均勢，逐漸形成有利於俄帝之戰略地位。美國領土已感受直接威脅。德國國防部長史特勞斯鄭重其詞，提出警告，且引證機密情報，赫曾自莫斯科共黨集團會議後，已不再堅持戰爭可以避免之立場，認爲一旦軍事經濟形勢有利於俄，即將發動戰爭。

赫特亦首先列舉俄帝顛覆古巴，侵略寮國，威脅自由世界之事實。此與前屆年會時希望即與俄帝達成裁軍協議，籌備高層會議之幻想者大不相同。

二、本屆年會之重要紀錄

綜合會中討論及會後公報所發表之十四點宣言，似可略述下列各項作爲本屆年會之重要紀錄：

(一)重申一九五八年十二月十六日共國宣言。無論蘇俄如何施行困擾、恫嚇等伎倆，一致決心保衛西柏林人民之自由。

(二)由於共黨軍事力量逐漸增長的威脅，決心改進公約本身的「嚇阻與防衛」力量，使敵人不可能對於公約國機動有效抵抗侵略之決心與能力，有所誤解。因此，必須同時并進，平衡發展普通武器與核子武器，俾能因應得宜，予敵人任何攻勢以有效反擊。

(三)美國政府建議公約國成立多邊組織，以接受美國中程飛彈（戰略武器）之供應。公約國對此建議，深感興趣，交由常設理事會研討詳細方案。

赫特在年會中報告，美國準備提供戰略核子武器，以充實北約防禦武力而實現「分段嚇阻」戰略之運用。計劃於一九六三年左右供應北約聯軍統帥部五至六艘核子潛艇，每艘配備北極星飛彈十六發（射程二千五百公里）。此外，公約國應自行向美採購北極星飛彈一百二十發，可作水陸兩用之發射裝置。一般推測，艾森豪政府對此計劃顯然已商得甘迺迪之同意。根據美國現行法案，總統爲唯一掌握核子武器使用權之人物。將來趨勢，可能修正法案，隨武器之轉移，使用權亦轉移於少數有關之盟國（英美兩國間對於北極星飛彈已有此成例），或成立一政治委員會於北約組織之內，詳

訂使用法令，頒發統帥部執行。

美、英、德、法及西歐各會員國代表，對此計劃均表支持，原因如下：①聯軍統帥部一旦直接掌握戰略武器，則美國「獨享特權」，決定歐洲盟國命運於一人」之誹議，自然消釋。②「分段嚇阻」之新戰略運用，必須有此武器，始能以完整力量，對抗俄帝任何性質之攻擊試探。③美國與歐洲盟邦關係，以及北約軍事整體化之理想，均將由此加強。④法國并不因此影響其本身原子計劃之推行。英國已穩居原子國地位。寧願此項武器保留於盟約組織以內，較勝於各自為政、競相發展而不可收拾。

(四)公約國全體理事同時亦一致認為加強某種意義之中歐防禦武力，即所謂「盾」的威力，確有必要。此外所謂「某種意義之中歐防禦武力」，顯然有所為而發，事實如左：

十一月廿七日巴黎召開之北約國家議會代表聯席會議中，十二月一日西歐議會代表聯合會議中，北約統帥諾斯達公開發表「火急兵團」特種機動性部隊之計劃成立：(甲)該計劃工作進行已一年之久，接近完成階段。由中歐軍總司令夏萊將軍之副手主持特種參謀機構，進行計劃工作；并直接對統帥負責。該特種部隊，將由中歐聯軍各單位中整編組織。(乙)該部隊應有五至七「擴大」營的編制，配備正規武器。外加數營核子單位，攜帶戰術核子飛彈(例如射程廿公里之「誠實約翰」)。(丙)特種部隊之主要任務，為隨時隨地堵截共黨進攻(四十八小時內，可投入北約防區之任何地帶)，使戰略核子武器之反擊，得以從容不迫，充分發揮效率。

十二月九日，諾斯達正式函請西德政府提供單位，參加「火急兵團」。十二月十五日，西德政府正式同意提供一營傘兵營參加「火急兵團」編制。美、英、法、比亦將各由中歐駐軍中抽調一營，參加編制。根據西德軍方意見，該項軍團係由空軍、海軍、傘兵單

位綜合組成，為最近代化之突擊部隊。將來擴充為師的單位，實現防禦武力整體化之目的。

(五)支持新成立的「經濟合作發展組織」。同時并注視共產集團之經濟攻勢，共謀對策，採取必要措施。

「經濟合作發展組織」(OECD)條約，簽定於十二月十四日。參加國家包括北約會員國及非會員國五國(奧地利、愛爾蘭、西班牙、瑞典、瑞士)，成為歐美廿國之經濟聯盟，以消除六國與七國間之經濟壁壘。

三、結論

(一)北約防禦體系，就純軍事觀點而論，無疑已逐漸克服心理上與物理上之難關，達成「先為不可勝，以待人之可勝」之最高戰略目標。因此，傳統武器與核子武器，孰先孰後之爭論，「盾」與「劍」嚴格分工之消極性防禦措施，已成過去。取而代之者，為攻守兼施，盾劍并用之新戰略思想。因此，中歐防禦最前線已不在萊茵河岸，而延伸至鐵幕邊緣。俄帝一觸戰機，戰火即引入本土。非如此不足以堅定歐洲盟國之抵抗信念，鞏固團結，促使俄帝真正不敢越雷池一步。

就種種迹象觀察，甘迺迪之新政府仍將繼續遵循此一新戰略路線，甚至於加強實施。

(二)西德政府對於北約組織所作貢獻，比重日增。就協防實力而言，已佔歐洲盟國第一位。目前德軍八師已正式加入協防編制，整訓中之四師，或增加至六師兵力，一年內亦將陸續加入。此外，海防艦隊九個單位，空軍六大隊，亦已參加編制。

十二月十三日，北約盟國參謀首長聯席會議公推西德三軍總監豪辛格將軍繼任常設軍事委員會主席，常駐華府。此外，服役聯合

參謀部之德軍官佐已達一千二百人。中歐聯合陸軍總司令斯巴德將軍，亦為西德人選。由是以觀，北約戰略思想與計劃工作之發展，西德亦儼然居於領導地位。

(三)北約防禦戰略之核心，仍偏重於自由歐洲之本土使成爲牢不可破、安於現狀之局面。俄帝對策，轉而避重就輕，配合共匪，積極向亞、非、中南美洲滲透，予北約組織以間接威脅，影響盟國間基於本身利害關係之不同，發生離心作用。大勢所趨，今後北約之防禦任務，與二次戰後成立初期之局面，大不相同。已不能苟安於歐洲一隅，而應作全球性、整體性之通盤籌劃。

一年前美國政府所提出之「北約政治、軍事、經濟十年長期計劃」，內容不詳，可能與全面反共政略有關係。本屆年會，艾森豪總統之書面臨別致詞與會後公報，雖仍加以強調，然而事實表現，尙無迹象可尋。

附錄

「西方自由國家與共黨集團武力之比較」要點

——一九六〇年十二月九日英國「戰略研究所」發表

共黨集團：

(一)蘇俄——兵員減少，火力增加，一九五五年共有武裝部隊五八〇萬人，一九六〇年降爲三六〇萬人，計劃中減爲二四〇萬人。洲際電導飛彈：現有有三十五枚，計劃在一九六一年底增加二〇枚。(有關中程電導飛彈之數字不詳)。

空軍：現役員額七十萬人。飛機二萬架，重轟炸機數量低於美國，中型轟炸機數量驚人。

陸軍：武裝部隊一三五師，駐紮東德：十個裝甲師，每師配備戰車四百輛。十個摩托化師，每師配備戰車二五〇輛，駐紮匈波兩國境內六師。根據估計，三十天內，在歐洲境內可能動員一二五師

，總動員能力(現役加後備役)爲七〇〇萬人，空降部隊九師，共十萬人。空運能力，每次兩師人。

海軍：艦艇總額一六〇萬噸，佔世界海軍第二位(美四〇〇萬噸，英七五萬噸)。潛艇居於主力地位，估計爲四三〇艘以上。艦艇分佈：波羅的海八五艘，北海一四〇艘，遠東一二〇艘。地中海八艘，停泊於阿爾巴爾尼亞海岸。水面主力艦：驅逐艦二五艘，毀滅艦二三〇艘，無航空母艦。(原子動力潛艇，計劃建造中)。海軍戰鬥飛機：三千架。以陸上爲基地。

(二)華沙條約國：武裝部隊總額：六十師，八十萬人。飛機：二、九〇〇架，百分之八十爲噴射機。海軍，不足道。

(三)共匪：正規武裝部隊：一一〇師，二〇〇萬人。後備軍：一二五萬人。(每年徵召七五萬人，兵役三年制)。空軍：飛機二千架。外加海軍飛機四〇〇架(戰鬥機爲米格型，轟炸機爲伊留辛廿八型)。海軍：驅逐艦四艘，潛艇二五艘，巡邏艇數目不詳。

西方民主國家：

(一)美國：洲際飛彈：擎天神九個(裝置美國境內)，射程六、〇〇〇英里(蘇俄三五個，射程可達八〇〇〇英里)。戰略空軍：國內及海外基地七〇處，中型噴射轟炸機(B47)型一二五〇架，重型(B52)四五〇架，航程六、〇〇〇英里。海軍：第一、第二、第六、第七艦隊，每艦隊艦艇五〇艘。原子動力潛艇(攜帶北極星飛彈)二艘服役，三艘建造完成，四艘在建造中。中程飛彈基地分佈於英、義、土境內共七處，每基地一五發。

(二)北約組織：劃分三個防區：⊕歐洲本土，⊖大西洋區，⊙海峽區。歐洲防區：直轄戰術飛機五、〇〇〇架，基地二二〇處。陸軍：中歐二師強，北歐二師，南歐二四師，戰時北約中之八國可供應艦隊。