

## 北愛爾蘭問題與

## 聯合王國一統局面之動搖

王人傑

英國素以其基本制度之穩定而著稱於世，但目前賴其維繫之聯合王國一統局面已經面臨挑戰，北愛爾蘭暴亂所形成之困窘情勢，為其最狼狽的一面，而聯合王國其他地區，事實上也有不少隱憂。

在聯合王國裏，屬於塞爾特族的蘇格蘭、威爾斯與北愛爾蘭各區，對於盎格魯撒克遜族久居統治地位已漸感不耐。這三部分民族主義份子，在英國國會中所佔的比例甚少，其所能發生的影響力極其有限；但這些民族主義份子在地方政府中却經常佔有多數的優勢，而構成不可忽視的一股力量。特別其中的極端民族主義份子，由於認定爭取自由，捨暴力與犧牲之途，無由達成，最近其行動遂逐漸引起廣泛的注意。這三個地區民族主義運動，其表現的方法也不一致。蘇格蘭人早在一七〇二年已與英國聯合，但它仍然保存着其本身之教育、法律制度及其本身的文化特徵，因此關係其本身之事務，蘇格蘭人希望享有更多的政治與行政之決定權。不過蘇格蘭的民族主義，是追求「英國的目標」之羣衆運動，所以在蘇格蘭尚不至於演變成暴力的行動，在政治上，蘇格蘭問題是一個問題；但在社會秩序上來說，則無任何危險可言。

威爾斯的民族主義，則比較是偏重於思想方面的，換言之，即所謂少數民族問題。在威爾斯四個人之中，就有一個人是說威爾斯語的，因此他們總想保存威爾斯的語言；但是據民意調查的統計，大多數的威爾斯父母並不贊成其子女接受威爾斯語的強迫教育。這是他們爲了使其子女得以在英國各地容易就業的緣故，當然也厭惡極端的民族主義份子傾向於暴力的趨旨。也有些人主張要逼使英倫當局走頭無路，而訴諸暴力的，但由於倫敦當局巧妙的

政治運用，而使極端民族主義份子無以得逞。威爾斯親王受封禮的成功，說明倫敦當局仍能控制這一個有少數民族問題的地區。

北愛爾蘭的情勢比較複雜而危險，幾世紀以來，英國在愛爾蘭的殖民，形成對當地文化與宗教極大的壓力。因此在一九一六年有所謂都柏林之變，最後在一九二一年遂有愛爾蘭分離之舉。在三十二郡中，擁有大多數基督教的六個郡，仍然願作聯合王國的一部份；但是它擁有自己的政府與議會，以負責處理地方事務。這六個郡便是今日的北愛爾蘭。在厄爾斯特地區，基督教徒約有一百萬之數，約佔總人口的百分之六十，因此顯然是居於多數的優勢，但是在擁有三百萬人口的南愛爾蘭（愛爾蘭共和國）裏，基督教徒則不過佔百分之四而已，反而成爲少數的劣勢了，所以在政治上，北愛爾蘭的基督教徒是支持聯合黨（Unionist）而贊成與英國聯合的，至於居少數的天主教徒，他們則支持民族主義份子，而贊成與愛爾蘭共和國合併。本來天主教徒的人口繁殖率極高，而且不願意實行所謂的節育計劃，所以天主教徒的數目理應繼續增加才對，但是由於在厄爾斯特的天主教徒不斷的向外移民，因此在一九三七年佔人口百分之三十三點五的天主教徒，到了一九六一年才有百分之三十四點九之數，從一九六一年至今日，此一百分比也沒有多少的變更，很顯然的，天主教徒的向外移民遂成爲北愛爾蘭基督教徒長期居於優勢的必然結果與必要條件。

在北愛爾蘭有一個勢力極大的組織稱爲奧倫治幫會，這一個半秘密的組織包括許多的聖公會、長老會或美以美教會的教徒，由於該組織在四月二十

五日舉行會議，對於歐尼爾總理所執行的對天主教徒開放政策加以挑戰與攻擊，竟迫使他因而下台，由此可見其力量之大可以左右政局。現任總理克拉克（Chichester-Clark）即自承係該組織之會員，其大部分的閣員也是如此，在厄爾斯特議會中，三十九個議員裏，僅五個聯合黨議員不屬於該幫會，其中有一名由於其女兒嫁給一位天主教徒因而喪失為該組織一員之榮譽，另一名則是因為曾經進入一間天主教堂而被取消該組織會員之資格，另外兩名則自始就沒有資格成為該組織之會員，最後一名則係新近宣佈脫離該幫會的，蓋此君認為政治應超越一切宗教的障礙而不受幫會之壓力，遂毅然決定退出。但是這一創立於一七九〇年的幫會，事實上已統治了厄爾斯特地區達五十多年之久，他們透過聯合黨而掌握政權，根據他們的說法，在北愛爾蘭，要將政治與宗教分開是絕對不可能的，而且堅決主張與英國的聯合不分，並反對天主教的任何影響與在該地區權力之擴大，因為聯合黨份子唯恐合併在愛爾蘭共和國內，或將成為歧視政策下的犧牲品；而天主教徒的民族主義份子則又在事實上，已經在北愛爾蘭境內飽嚐了歧視的滋味。

目前在北愛爾蘭，對天主教徒的歧視主要表現於住宅、選舉與職業方面。譬如在離貝爾法斯特（Belfast）大約七十公里一個叫做頓嘉儂（Dun-gannon）的鄉鎮，人口有六千五百之數，其中天主教徒佔50.3%，但是他們所能分配到的住宅却極為有限；估計從二次大戰之後，市政當局已建造了二百零七棟新居給基督教徒家庭，而僅分配四十五棟房子給天主教徒，這顯然是一種歧視政策的結果，但是何以在天主教徒居多數的鄉鎮，地方當局反而為基督教徒所把持呢？因為根據規定，唯有擁有房屋的有產者及其妻子方有選舉權，而且成年子女若與其父母同居，則亦無選舉權，至於企業界領袖則擁有數張選票，視其事業之重要性而定。在北愛爾蘭，企業家或雇主率皆出自基督教徒，而天主教徒則擁擠在破舊的屋宇之下，由此便可以想像得到，為何天主教徒居多數的頓嘉儂城，竟然有十四名聯合黨份子在市政會，而天主教徒則僅有七名的緣故。再者，選舉區的劃分，也是造成有利於基督教徒的結果，譬如厄爾斯特第二大城倫敦德里（Londonderry），其居民有五萬五千人，但天主教徒居多數，不過其選舉區則被區分為三：(1)南區：包括一萬四千一百二十五個天主教徒選民與一千四百七十四個基督教徒選民，選出八名反聯合黨份子的市議員；(2)北區：包括四千八百三十個基督教徒選

民與三千一百七十三個天主教徒選民，選出八名聯合黨份子議員；(3)東區：包括四千四百二十個基督教徒選民與二千八百零四個天主教徒選民，選出四名聯合黨份子議員。由上述可知，二萬零一百零二個天主教徒，只能選出八名議員來為其利益而奮鬥，但是相反地，基督教徒一萬零二百七十四人便可選出十二名聯合黨份子，此種不合理的現象極為明顯，歐尼爾總理曾經答允天主教徒終止此一地方選舉制度，但是他也因此被推翻了，繼任者克拉克遂不敢再有異議。在職業方面的區別待遇也是一樣的，在地方的公家機關任職的人員，總是由擁有一定數目財產的基督教徒中選用，天主教徒因為貧窮也失去了被選用的機會，不可能在地方機關服務，譬如再以頓嘉儂為例，市政的十五個單位主管就都是基督教徒，而郵政局的五十三個職員，僅有五名是天主教徒。在私人機關或工廠，情形更加嚴重，由於北愛爾蘭的工廠大都掌握在基督教徒的手中，雇主乃將最佳的工作給予信仰同一宗教的教友，發展部部長福克納（Brian Faulkner）就曾說過：「我們應尋覓工作給予信仰同一宗教之教友。官方態度如此，職業的歧視情形就可想而知了。」

此外，基督教徒為了鞏固其對政府的控制，與對天主教徒的壓制，正規的警察部隊裏僅包括有11%的天主教徒。至於配備有自動武器用來對付顛覆活動的一切「後備」警察部隊，則完全由效忠於基督教徒的人們組織而成。在北愛爾蘭的這種特殊情勢下，經濟日陷衰落，失業率平均為7.5%。一九六四年歐尼爾就任北愛爾蘭總理以來，為改善該地區之失業問題，急於爭取外國工業之建立，以扭轉英國工業界對該地區躊躇不前之情勢；而外國工業界因不願介入宗教糾紛之中，對基督教徒亦不做特殊待遇。此外，歐尼爾就任總理之後，曾着手與愛爾蘭共和國談判，並從事各種地方政府的改革，因此得罪了基督教徒的領袖們，最後竟迫使他下台而去。他的離職並未為北愛爾蘭帶來安定，基督教的極端份子擴大事端，使北愛爾蘭接近了內戰的邊緣。尤其當愛爾蘭共和國動員其軍隊時，情勢更加惡化，今後如何解決北愛爾蘭的糾紛，端視英政府與貝爾法斯特政府是否有決心。今年春季，韋爾遜首相曾組織一個皇家委員會，負責調查聯合王國內各個不同區域內之憲法關係，但是，這一個委員會能否草擬一個成文的規定，使各地區享有更多的權利與自由，仍是一個疑問。即使北愛爾蘭政府有決心從事各項改革，則另一次新的政府危機是否因此可以避免，實在是個問題。因此在這些基本問題不能解決之前，聯合王國的穩定仍是有它的隱憂。