

加勒比海地區情勢發展研析

王建勳

(國際關係研究中心研究員)

壹、加勒比海地區的形勢

加勒比海 (Caribbean Sea) 是位於美國佛羅里達州以南、中美洲以東及南美洲蓋亞那以北之間的廣大海域，面積二百六十多萬平方公里，為世界最大海域之一。在此一廣大的海域裏，聳立著一系列島嶼；東面一帶的島嶼面積較小，通稱小安地列斯羣島 (Leeser Antilles)，其中包括千里達——托巴哥 (Trinidad-Tobago)，巴貝多 (Barbados)，安地瓜——巴布達 (Antigua-Barbuda)，聖啓斯——尼維斯 (St. Kitts-Nevis)，蒙地瑟拉特 (Montserrat)，哥德洛普 (Guadeloupe)，馬丁尼克 (Martinique)，處女列島 (Virgin Islands)，多米尼克 (Dominique)，聖露西亞 (St. Lucia)，聖文森特——格林納丁斯 (St. Vincent-Grenadines)，格瑞那達 (Grenada)，荷屬安地列斯 (Netherlands Antilles) 等。在這些羣島中，北起處女列島，南至馬丁尼克均稱下風羣島 (Leeward Islands)；在馬丁尼克以南各島則稱上風羣島 (Windwards Islands)。

在加勒比海北面一帶的島嶼較大，通稱為大安地列斯 (Grand Antilles)，包括古田 (Cuba)，波多黎哥 (Puerto Rico)，牙買加 (Jamaica)，海地 (Haiti)，多明尼加共和國 (Dominican Republic)，巴哈馬羣島 (Bahama Islands)，凱門羣島 (Cayman Islands) 等。

在加勒比海中的這些島嶼，恰好形成一個環形，總面積共約三萬一千平方公里，人口約四百五十萬，其中大部份是黑人，其次是黑、白混血人、印度人及白種人。此外，位於中美洲的英屬宏都拉斯 (又名貝利茲 Belize)、南美大陸的荷屬蘇利南 (Surinam)、法屬蓋亞那 (Franch Guiana)，均因面臨加勒比海，且與加勒比海中的羣島發展有密切關係，故通常亦列入本地區之內。



在一九五六年以前，加勒比海地區的島嶼，除海地、古巴及多明尼加共和國已成爲獨立國家之外，其他均是英、美、法、荷等國的殖民地。而其中約有大小一百多個島嶼，如牙買加、千里達——托巴哥、巴貝多、上風羣島、下風羣島、巴哈馬羣島，以及貝利茲、蓋亞那等，均爲英國所佔有，故一般又稱爲西印度羣島。然而自一九五六年以後，由於加勒比海一些島嶼及屬地反殖民運動趨於熾烈，英國不得不改善對這些島嶼及屬地的政治關係。一九五八年，英國籌開加勒比海會議，起草聯邦憲法，同年一月，由下風羣島及牙買加、千里達等成立英屬「西印度聯邦」(Federation of the West Indies)，但不久聯邦即告解體。一九六二年牙買加、千里達先後宣告獨立。一九六四年，英國雖倡議將英屬上、下風羣島及巴貝多聯合組成「東加勒比海聯邦」(East Caribbean Federation)，但已無法阻止它們爭取獨立的意願。以致一九六六年英屬蓋亞那及巴貝多宣告獨立、一九七四年格瑞那達宣告獨立、一九七八年多米尼克宣告獨立、一九七九年聖露西亞、聖文森特宣告獨立、一九八一年貝利茲宣告獨立、一九八三年聖啓斯、安地瓜宣告獨立。加勒比海已獨立的國家日漸增多，迄今加勒比海已有十六個獨立國家。從政治上區分，目前加勒比海的形勢如下：

- 一、完全獨立的國家：有古巴、海地、多明尼加共和國、千里達——托巴哥、蓋亞那及蘇利南等國。
- 二、已獨立但仍屬大英國協的國家：有安地瓜——巴布達、巴哈馬、巴貝多、貝利茲、多米尼克、格瑞那達、牙買加、聖露西亞、聖文森特——格林納丁斯及聖啓斯等國。
- 三、法屬地：有哥德洛普、馬丁尼克及蓋亞那。
- 四、美屬安地列斯：有美屬處女列島 (Virgin Islands of the

United States)、波多黎哥、聖克羅斯(St. Croix)、聖約翰(St. John)、聖薩姆斯(St. Thomas)。

五、英屬安地列斯：百慕達羣島(Bermudes)、安奎拉(Anguilla)、凱門羣島(包括蒙特瑟拉特、土克斯及凱可斯羣島Tuks-Caicos Islands)、英屬處女列島(British Virgin Islands)等。

六、荷屬安地列斯：屬特別行政區的有阿魯巴(Aruba)、屬內政自治的有彭塔爾(Bonaire)、古拉梳(Curacao)、薩巴(Saba)、聖馬田(St. Martin)、聖奧達其(St. Eustache)等。

貳、從殖民到冷戰——強權爭奪下的加勒比海地區

因為加勒比海氣候適中，盛產各種海洋生物，也蘊藏有豐富的鋁礦和石油，故自十八世紀開始，加勒比海地區即成為歐洲列強權力角逐的重要目標。英屬西印度羣島曾先後被西班牙、英國、荷蘭及法國相互爭奪及統治，直到十八世紀末和十九世紀初，巴哈馬羣島、上、下風羣島、巴貝多、牙買加、千里達等整個地區，才終於確定為英國的殖民地。這些加勒比海的宗主國，歷經頻繁的交替，在政治、文化及經濟各方面，都曾留下一些痕跡與影響，迄今尚未完全消失。所以加勒比海地區的國家或島嶼，雖然在地理上屬於一體，但在它們的歷史過程上却具有各種特色。

十九世紀末期，美國經濟勢力已進入西印度羣島，美國已有意替代歐洲列強在加勒比海建立勢力範圍。在羅斯福總統(Theodore Roosevelt)時期，美國的對外政策，主要是要迫使歐洲列強退出美洲大陸。①可是進入廿世紀，美國已重視歐洲國家在加勒比海的現實利益。一九四一年，為了反對德國納粹侵略，美國與英國首次達成協議(Military Facilities agreement)，英國把西印度羣島的重要軍事基地租給美國，為期九十九年。②至一九五〇年代以後，美國為了對抗蘇聯和古巴的滲透，最重要的利益是英國能繼續在加勒比海駐軍，法國能繼續提供其屬地經濟與軍事援助。美國在東西方冷戰與對抗的觀念上，更要與西歐盟國在加勒比海維護共同的利益。所以從一九六一至一九七〇年間，美國和英國又先後達成多項協議，使美國在英屬島嶼上如巴布達、巴哈馬、牙買加、聖露西亞、千里達、安地瓜及蓋亞那，繼續使用英國的軍事設施，至公元二〇四〇年。③由於美國勢

註① W. Andrew Axline, "Political change and U. S. strategic concerns in the caribbean," *Latin American Research Review*, London, Vol. XXII, No. 2, 1988, pp. 214-225.

註② Edwold A. Padelford, "Caribbean Security and U. S. Political-Military Presence," *Strategic Review*, Full 1986, Washington DC, pp. 54-62.

註③ *Ibid.*

力直接介入，在東西方對抗下，加勒比海地區情勢變得更為複雜。

因為巴拿馬運河貫通了兩洋，使加勒比海成為大西洋和太平洋，及南北美洲之間的重要航道，它不僅成為美國的「內湖」，且在政治、經濟、貿易及軍事上的價值亦日益升高。故自一九五九年古巴赤化後，蘇聯亟謀在加勒比海建立戰略基地，一九六二年開始在古巴部署飛彈，更危及美國的安全。^④一九六二年十月，美國甘迺迪總統以不惜一戰的果斷措施，迫使蘇聯撤除在古巴的飛彈基地及一切攻擊性武器。然自「古巴飛彈危機」以後，蘇聯在加勒比的軍事行動仍然非常活躍，首先是蘇聯原子動力潛艇在加勒比海出現，接著又有蘇聯艦隊訪問古巴，一九七〇至一九七一年，蘇聯已在古巴仙佛谷港（Cienfuegos）建立潛艇基地，其對美國再次構成威脅，亦曾引起美國的震撼。^⑤然而在美國支援古巴庸兵豬羅灣登陸失敗以及越戰陰影籠罩下，美國並未採取干預行動。到了卡特總統時期，他雖然達成了巴拿馬運河新約，但却忽略了加勒比海的情勢發展。^⑥美國對加勒比海政策退縮不前，更鼓勵了蘇聯和古巴要在此一地區擴張。古巴堅持要支持此一地區反對「帝國主義」鬭爭，曾支持「波多黎哥解放軍」（Puerto Rico Armed Forces of National Liberation）的武裝革命。亦曾在貝利茲、哥德洛普、馬丁尼克、蓋亞那製造社會暴亂，並訓練一千四百名牙買加技術人員潛返牙買加進行滲透。^⑦而蘇聯則是利用地區情勢，進行政治與經濟滲透。特別是到了卡特總統任期即將結束的時候，美、蘇限武談判已經中斷，蘇聯出兵阿富汗，並乘美國進入大選時機，加緊赤化格瑞那達，在格瑞那達修建機場，以作為通往加勒比海各島進行政治、經濟與社會滲透的要道。^⑧這時在蘇聯支援下的古巴軍隊已遍佈廿二個國家。其影響所及，加勒比海興起反美、親古巴的浪潮，且有大量古巴難民湧向美國佛羅里達州。此外，利比亞的格達費亦和尼加拉瓜左傾的桑定政權建立關係，並在加勒比的安地瓜、多米尼克、蓋亞那、海地、聖露西亞、哥德洛普、馬丁尼克等地設立機構，與激進派建立聯繫，意圖鼓動加勒比的民族主義以暴力反對美國。^⑨美國已無法阻止蘇聯和古巴的擴張，還要面對利比亞恐怖主義的威脅，使美國感到極大的不安。所以到了雷根入主白宮的時候，美國已認識到加勒比海的情勢已非常危險，確實已威脅到美國的利益。一九八三年十月廿五日，隨著中美洲情勢的惡化，雷根總統終於出兵格瑞那達，推翻了親蘇政權，亦維護

註④ Virginia Valenta, *The Communist Challenge in the Caribbean and Central America*, American Enterprise Institute for Public Policy Research, Washington D. C. 1987, pp. 79-143.

註⑤ *Ibid.*

註⑥ Fred Halliday, "Cold War in the Caribbean," *New Left Review*, Oxford, No. 141, Oct. 1983, pp. 13-16.

註⑦ Virginia Valenta, *op. cit.* pp. 123-139. Edwod A. Padelford, *op. cit.*, pp. 54-57.

註⑧ *Ibid.*

註⑨ Edwod A. Padelford, *op. cit.*, pp. 54-56.

了東加勒比海一些小國的安全。美國出兵格島，是美國第一次以集體安全名義對加勒比海主權國家實行軍事干預，亦是美國在加勒比海地區維護戰略利益一項重要的勝利。¹⁰

鑑於格島的教訓，雷根政府繼續增強在加勒比海的軍事任務。除了強化佛羅里達州的軍事基地，並派遣軍事人員，在加勒比海普設軍事機構 (Defense Attache offices)，以加強與這些島國的軍事聯繫。同時，更在東加勒比海各國建立安全防衛系統 (Reserve Defense Attache Program)，並加強在巴貝多、多明尼加共和國、海地、牙買加的軍事作業。¹¹一九八四年四月，美國和巴哈馬簽定協定，美國以一億美元租用巴哈馬三個海、空基地，為期十年，並且亦擴建在巴布達和安地瓜的軍事設施。

¹² 自一九七〇年末期以來，加勒比海中這些島嶼，經過長期的殖民統治，其所遺留下的經濟與社會問題日益惡化，尤其各國普遍面臨經濟危機，很容易引起政治風暴，故美國對各島國的政治與經濟發展亦頗為憂慮。¹³ 從地區的政治、經濟與社會情勢而言，至一九八〇年代，美國在加勒比海的任務，似已不能單獨的依靠軍事力量，甚而以低廉的代價維護地區的安全時代亦已結束。特別是面對中美洲情勢的惡化，蘇聯和古巴的擴張，及利比亞的恐怖主義，此一地區的動亂不僅已威脅到美國的戰略均衡，亦是對美國傳統的地緣政治作出新的挑戰，因而激發雷根總統產生了「加勒比海盆地」(Caribbean Basin) 的概念。¹⁴ 雷根要維護西半球的安全，擴大美國的第三邊界 (Third Border of the United States)，而把墨西哥、加勒比海、中美洲及南美洲北部沿岸國家，都視為加勒比海盆地國家。¹⁵ 因為「加勒比海盆地」是來自於美、蘇對抗下所升起的全球冷戰與區域整合的理念，所以其所強調的乃是在兩極對立中，加勒比海不應從美洲大陸分離，從而在地理上，應把「加勒比海共同市場」(Caribbean Community and Common Market) 和「中美洲共同市場」(Central American Common Market) 結合一起，然後在一個多邊的經濟援助下，加強地區的聯繫，挽救地區的經濟危機，消除地區的衝突，最後得能鞏固加勒比海地區的安全。¹⁶

¹⁰ Robert Thomson, "the Caribbean after Grenada," *International Journal*, Canadian Institute of International Affairs, Vol. XI, Spring 1985, pp. 377-385.

¹¹ Edwod A. Padelford, *op. cit.*, pp. 55-57.

¹² *Ibid.*

¹³ Richard C. Schroeder, *Caribbean Security*, Congressional Quarterly, Inc., Vol. 1, No. 2, 11 Jan, 1980, pp. 33-36.

¹⁴ W. Andrew Axline, *op. cit.*, pp. 214-225.

¹⁵ *Ibid.*

¹⁶ *Ibid.*

叁、「加勒比海盆地振興方案」與地區經濟危機

雷根政府最初擬議中的援助計畫，是要以多邊的聯合西方盟國共同負擔費用，推動類似「馬歇爾計畫」的大規模經濟援助。①然而因為西歐國家不表熱心，加拿大和委內瑞拉反對該項計畫包括任何可能引起東西方對抗的政治和軍事因素在內，而墨西哥則不願美國的立場，堅持此一計畫應包括古巴和尼加拉瓜等不同制度的國家。②由於政治立場不一，難以協調，最後美國只好採取單獨行動。所以一九八三年七月，美國國會通過的「加勒比海盆地振興方案」(Caribbean Basin Economic Recovery Act)，與一九六〇年代的「進步聯盟」(Alliance for Progress)計畫不同，前者是大規模的經濟援助，而後者則是鼓勵貿易及刺激投資，美國遂以免稅進口作獎勵，以帶動地區的經濟發展，以致此一方案實際的財政援助極微。這對面臨財政與經濟危機而亟待解救的加勒比海國家而言，有些緩不濟急。

再者，自一九八四年一月，美國實施「加勒比海盆地振興方案」以來，雖然美國有意在加勒比海盆地建立一個廣大的自由貿易區，使該地區之產品進口均可獲得免稅，但是却因為美國國會堅持保護主義，經選定的廿二個受惠國，③除了水菓及農產品可獲免稅以外，其他重要產品如紡織、皮類及石化產品等均在美國保護之下，而無法進入美國市場。④更重要的是，在最近四年期間，美國不斷削減自加勒比海地區的貨物進口，特別是美國自此一地區進口的蔗糖較前減少了百分之四十一。⑤聖啓斯內閣總理塞門(Kennedy Simonds)曾向美國提出抗議，譴責美國違反「加勒比海盆地振興方案」，而使其蒙受嚴重損失。⑥而東加勒比海國家，更是怨聲載道，不斷集會商討，並亟謀組織聯邦，以促進彼此之團結合作。⑦總之，加勒比海的受惠國均有受騙的感

註① Ramesh Ramsaran "The U.S. Caribbean Basin Initiative," *The World Today*, Nov. 1982, pp. 430-436.

註② W. Andrew Axline, *op. cit.*, pp. 214-218.

註③ 一九八四年一月一日「加勒比海盆地振興方案」付諸實施時，經選定的受惠國有安地瓜、巴布達、巴貝多、貝里斯、哥斯達黎加、多米尼克、多明尼加共和國、薩爾瓦多、格瑞那達、瓜地馬拉、海地、宏都拉斯、牙買加、巴拿馬、聖露西亞、聖文森特、千里達、蒙地瑟拉特、荷屬安地列斯、聖啓斯、英屬處女列島及巴哈馬等國。

註④ Françoise Barthelény, *Les Caraïbes Zone Sinistrée, Le Monde diplomatique*, Paris, Oct. 1987, p. 11

註⑤ *Ibid.*

註⑥ *Ibid.*

註⑦ 東加勒比海的聖文森特、聖露西亞、蒙地瑟拉特、多米尼克、格瑞那達、安地瓜及聖啓斯等七個島國，於一九八七年六月間達成協議，擬合組聯邦式新國家。該等計畫組成聯邦主要是因經濟理由。

覺。^②

就美國與加勒比海地區的貿易而言，在一九七〇年代，加勒比海地區對美國的輸出，曾估其貿易總額的百分之五十五，輸入佔百分之四十三。^③幾乎加勒比海對外貿易的一半是仰賴美國市場。據美國國務院統計，一九七七年美國對加勒比海輸出是廿億美元，美國在加勒比海地區的投資達四十五億美元（包括波多黎哥）。^④一九八二年美國對加勒比海地區的輸出是六十八億美元，輸入是一百億美元，投資是五十六億美元，美國在加勒比的投資大多是石油、鋁及鋁礬土，美國需要的鋁及鋁礬土三分之二是來自加勒比海地區，並且美國進口的石油有百分之廿五是在此一地區提煉與運載。^⑤從一九八〇年起，由於尼加拉瓜桑定政權左傾、薩爾瓦多的內戰引起中美洲動盪不安，美國資金相繼自中美洲撤出，其中大部份轉向加勒比海地區，一時美國在加勒比海地區的投資，從一九八〇年的五十億美元，增加到一九八三年的七十六億八千萬美元，包括美國在內的西方工業國家二千多家跨國企業，有三分之二在加勒比海地區扮演著重要角色，對地區經濟發展有舉足輕重的影響。^⑥

但是加勒比海各國，在殖民統治時期，其經濟深受西方國家的影響，其中尤以美國不斷擴大在此一地區的經濟活動，幾乎地區重要企業均被美國企業壟斷。進入一九七〇年代，蘇聯對此一地區的援助不斷增加以及古巴卡斯特主義的影響，^⑦有些國家為加強保護國民經濟發展，乃不斷對外國企業實行國有化。從一九七三年「加勒比海共同市場」成立以來，^⑧十二個會員國間的經濟政策不一，有些主張繼續與西方國家經濟合作，有些則主張走新的道路，以社會主義促使地區經濟整體化發展。前者受到美、英、法等西方工業國家的鼓勵，後者則受到蘇聯和古巴的影響。以致強烈的政治意識阻礙了地區經濟合作發展。同時，在加勒比海共同市場中，除了蓋亞那和千里達擁有石油資源，牙買加及蘇利南有鋁及鋁礬土，其餘的國家和島嶼大多仍屬落後，特別是那

註③ Françoise Barthelemy, *op. cit.*, pp. 11-22.

註④ Anthony P. Maingot, "American foreign policy in the Caribbean: Continuity, Changes, and Contingencies," *International Journal*, Canadian Institute of International Affairs, Vol. XI, Spring 1985, pp. 312-329.

註⑤ *Ibid.*

註⑥ *Ibid.*

註⑦ *Ibid.*

註⑧ Virginia Valenta, *op. cit.*, pp. 92-96.

註⑨ 一九七三年七月，蓋亞那、牙買加、巴貝多、千里達等國簽訂「卡瓜拉馬斯條約」(Treaty of Chaguaramas)把一九六八年創立的「加勒比海自由貿易協會」(Caribbean Free Trade Association)擴大為「加勒比海共同市場」。隨後有多米尼克、格瑞那達、貝里斯、聖露西亞、聖文森特、蒙地瑟拉特、聖多明各及安地瓜等加入。

些蕞爾小島，天然資源貧乏，工業尚無基礎，其出口仍多仰賴傳統的農產品如蔗糖、咖啡、香蕉、棉花及漁產等。由於各國出口產品多為原料，經常因國際市場價格下跌而受到損失，尤其是自世界能源危機以來，因受世界經濟不景氣的影響，加勒比海各國收入劇減、貿易赤字擴大、外債不斷增加，經濟普遍衰退。爲了彌補財政赤字，只有繼續舉債，財政亦日益惡化。就以「加勒比海共同市場」兩個重要國家牙買加和千里達而言，牙買加的外債，已從一九八〇年的十六億美元，增加到一九八七年的卅五億美元，千里達從一九八〇年的十一億美元，增加到一九八六年的十五億五千萬美元。它們所欠外債的數量，如其國民生產總值計算，其平均每個國民所負擔的外債數額遠比其他拉丁美洲國家爲多。

因而近年衆多國家財政面臨崩潰、貿易赤字繼續惡化、經濟衰退、失業增加，以致社會暴亂時起，政治動盪不安，從一九八七年起，有些跨國企業已不願冒著可能來臨的災難與風險，而紛紛從加勒比海地區撤退。^②例如美孚公司 (ESSO) 從阿魯巴撤退、海灣 (Gulf) 和西門子公司 (Western) 從多明尼加撤退、凱西公司 (Kaiser Aluminum)、雷納德公司 (Reynold Metal) 從牙買加撤退，以及亞克松公司 (Exxon) 已放棄在荷屬安地列斯的旅館業、牧場和甘蔗園。而有些金融機構如美國銀行 (Bank America)、皇家銀行 (Royal Bank)、以及曼哈頓銀行 (Chase Manhattan Bank) 都已緊縮在加勒比的業務。在大撤退中，加勒比海地區的經濟更爲蕭條，且由於買主減少，一些企業更削價出售糖、鋁、石油和農產品。雖然加勒比海國家很希望其他國家投資，但除了日本個別的小規模投資外，歐洲國家亦多擔心地區情勢的不穩及社會充滿暴亂，而裹足不前。

誠然，加勒比海國家，無論是採取任何政治路線，對美國企業撤退行動均感不滿，認爲美國重視經濟利益，尤甚於地區安全。當前加勒比海國家，無論是傳統工業或是農業生產均告衰退，經濟發展面臨困境。更重要的是它們對外輸出的原料和自製品，都因爲西方工業國家的保護主義，紛紛修改對農產品進口的優惠，而蒙受更大損害。因而加勒比海國家幾乎都不滿意現狀。在包括古巴在內的整個加勒比海而言，它們已逐漸分散市場，並且爲了增加對外輸出，尋求新的市場，亦有走向經濟整體化的趨向。

肆、加勒比海地區的政治動向

在加勒比海地區這些殖民統治中解放出來的新興國家，幾乎都具有反帝國主義意識；所以加勒比海國家的一些政治精英，大都傾向古巴革命。牙買加和巴貝多是「加勒比海共同市場」兩個重要國家，在一九七〇年代兩者都曾走不結盟路線，在對外關係上一直保持與古巴友好關係。千里達前總理威廉斯 (Eric Williams)，在一九七〇年代執政時期，他的思想雖很保守，但他的

註② François Barthelemy, *op. cit.*, p. 11. Anthony P. Mainiot, *op. cit.*, pp. 312-318.

加勒比海國家經濟及貿易概況

國家名稱	(單位：平方公里) 土地積面	(單位：百萬人) 人口數量	(百分比) 文盲數量	(單位：十億美元) 國民生產總值	(單位：一美元) 國民平均所得	(單位：十億美元) 外債數量	(百分比) 通貨膨脹率	(單位：百萬美元) 輸入金額	(單位：百萬美元) 輸出金額
巴哈馬	13930	0.23	7.0 ^①	1.67 ^②	7399 ^②	0.22 ^②	6.8	1627	825
凱門羣島	259	0.02	—	—	—	—	—	82.8	1.3
古巴	110861	10.19	1.9	13.94 ^②	1378	M	—	8622	6462
海地	27750	5.36	62.4	2.2	419	0.68	2.2	685 ^②	453 ^②
多明尼加共和國	48730	6.42	22.7 ^②	5.54	863	4.05	45 ^②	1293 ^②	735 ^②
牙買加	10990	2.38	—	2.09 ^②	893 ^②	3.15 ^②	10.7	864	596
波多黎哥	8900	3.30	10.9 ^②	15.94 ^②	4859 ^②	—	—	10113 ^②	10544 ^②
安地瓜	442	0.081	12 ^②	0.16 ^②	1999 ^②	0.063	—	45.6 ^②	72.5 ^②
巴貝多	430	0.254	—	1.18 ^②	4460 ^②	0.448 ^②	-0.5	587	275
多米尼克	440	0.077	—	0.09	1178	—	3.0	59	27
格瑞那達	344	0.113	—	0.09	804 ^②	0.044 ^②	-0.8	83	26
瓜德洛普	1780	0.335	10.0 ^②	1.37 ^②	4330	—	—	645 ^②	75 ^②
馬丁尼克	1100	0.328	7.2	1.32	4260 ^②	—	—	640 ^②	167 ^②
聖露西亞	620	0.132	—	0.16 ^②	1232 ^②	—	1.6	106.8 ^②	49.7 ^②
聖文森特	388	0.104 ^②	—	0.1 ^②	962 ^②	0.0228	1.1	30.7 ^②	30.8 ^②
千里達	5130	1.206	39 ^②	7.14 ^②	6027 ^②	1.555	9.8	1332	1372
聖啓斯	400	0.5	—	—	—	—	—	—	—
貝利茲	22960	0.17	8.8 ^①	0.18 ^②	1087	94.3	2.4	123	91
蓋亞那	214970	7.9 ^②	401 ^②	0.519	657	0.72	—	272.5 ^②	231.5 ^②
蘇利南	163270	0.38	10.0 ^②	1.01 ^②	2687 ^②	0.024	—	305.6 ^②	294.3 ^②
法屬蓋亞那	91000	0.8	17.2 ^②	0.21 ^②	3230 ^②	—	—	255 ^②	37 ^②

註：表列數字，除 a 係 1987 年數字，b 係 1985 年數字，c 係 1984 年數字，d 係 1983 年數字，e 係 1982 年數字，f 係 1980 年數字，其餘均係 1986 年數字。

M. 古巴的外債屬於西方國家的有 34 億美元，屬於蘇聯的有 90 億美元。

資料來源：L'Etat du Monde, 1987~1988. Paris, pp. 326—356.

對外政策則傾向古巴。今天加勒比海國家，仍有很多政治領袖和古巴保持友好關係。

從一九七九年格瑞那達爆發左傾政變以來，英語系的加勒比海國家，都擔心會受到「左派革命的」影響，而加強與美國的關係。所以從一九八〇年代初期，多米尼克、聖露西亞、聖文森特、聖啓斯等的大選，左派政黨均遭遇失敗，特別是一九八〇年十月，牙買加大選，左傾的內閣總理曼雷 (Michael Manley) 敗給親西方的塞克 (Edward Seaga)，而暫時扭轉了加勒比海左傾情勢的發展。可是近兩年來，加勒比海國家普遍處於經濟惡化之中，由於選民對現況的不滿，左派政黨又告抬頭，都有重新執政的可能。目前很多加勒比海國家仍存在有資本主義與社會主義的衝突，此不僅造成了社會動亂與政治不安，亦很容易引起與美國的磨擦。顯然的，加勒比海地區都是一些小國，且多屬落後，都要依靠美國或英國的保護，倘若失去了它們的支持，即可能走向古巴或共產主義的道路。現選擇性的介紹一些國家的政治現況，以透視加勒比海地區的政治趨向：

一、古巴：古巴經過近卅年的共黨獨裁統治，已造成經濟發展的失敗。由於生產衰退、毫無效率，人民生活無法獲得改善，迄今仍依靠蘇聯每年約五十億美元的援助，以及東歐國家提供大部份的消費品和設備。近年古巴外匯存底不斷減少，故被迫從一九八七年減少進口，並以一個緊縮的措施調整經濟政策。同時，「卡斯楚主義」的社會民主化，亦激起勞工的反抗，它們反對特權、反對貪污，進而引起古巴共黨內部的鬭爭。問題是雖然古巴內部情勢惡化，但卡斯楚的對外關係仍比內政為優先。起碼古巴已突破了美國的經濟封鎖，普遍發展與西方國家的關係。現在古巴對外貿易有百分之十三是西方國家，並且在正常的外交活動下，古巴已和墨西哥、玻利維亞、烏拉圭、巴西、蓋亞那、巴貝多、千里達、巴拿馬、秘魯、厄瓜多等很多國家恢復了外交關係。亦因為古巴經常強調國家獨立與自主，對同文同種的加勒比海國家更具影響，特別是牙買加和巴貝多，從一九七〇年代以來，一直強調不結盟路線，保持與古巴的友好關係。

二、巴貝多：巴貝多是加勒比海共同市場中重要的國家。近年來巴貝多的政治亦在轉變之中。一九八六年五月廿八日的巴貝多國會議員選舉，傾向社會主義的民主勞工黨 (DLP) 領袖巴羅 (Errol Barrow) 獲得了壓倒性勝利，使其在廿七席的國會中，獲得廿四席。屬於勞工黨 (BLP) 的前任總理約翰 (Saint John) 只獲得三席。巴羅曾在一九六一至一九七八年執政時期，經由他和英國的談判，巴貝多終獲獨立。他爲了防制美國在東加勒比海實行干預，曾阻止東加勒比海國家簽定軍事合作協定。一九八三年他曾以在野黨身份譴責巴貝多政府支持美國進軍格瑞那達。雖然他已經在一九八七年六月一日逝世，但接替他的桑地福特 (Erkine Sandiford) 仍堅決走民族主義路線，採取左傾的外交政策，其對鄰近小島有很大影響。

三、多明尼加共和國：多明尼加共和國是美國要帶領加勒比海走向民主的櫥窗。雖然多明尼加的民主政治近年尚稱穩定，但經濟情況不斷惡化。最重要的是多明尼加的經濟結構落後，迄無任何改變，出口仍以農業和畜牧業產品爲主，有全國人口百分之五〇・〇七的大地主擁有全國百分之四十五的可耕地，有卅萬戶農民沒有土地。加以社會問題日益嚴重，外債不斷增加，百分之五

十的通貨膨脹率，人民生活水準日益降低。隨著一九八四年的反饑餓大暴亂、一九八七年七月的大罷工，社會時呈緊張。至一九八八年，因外債已無力償還，被迫接受國際貨幣基金會的建議，採取緊縮措施，更引起人民的不滿，羣衆示威抗議，招致巴拉格總統 (Joaquin Balaguen) 借助軍警的力量實施鎮壓。未來多明尼加共和國的情勢發展危機重重。

四、牙買加：在加勒比海介於古巴和海地之間的牙買加，自一九六二年獨立以後，一直承襲著英國的政治傳統，民主政治尙稱穩固。牙買加曾意圖在加勒比海扮演一個重要的角色，帶領加勒比海地區的整體發展。惟自一九七〇年代以後，受世界經濟不景氣之影響，鋁礬土收入大幅減少，除了觀光收入以外，鋁礬土、糖、香蕉等均告減產。加以鋁礬土國際市場價格不斷下降，由每噸卅美元跌到廿美元，以致財政失去平衡、國民生產衰退、外債不斷增加，且每年還要負擔四億美元的利息。其所引起的通貨膨脹逐漸惡化，失業人口增加，社會時起暴亂。所以勞工黨 (JLP) 的內閣總理塞克 (Edward Seaga) 在執政七年當中，一直面臨經濟發展的困境。他現在亦被迫接受了國際貨幣基金會及世界銀行的條件，採取緊縮措施，結果不但引起人民不滿，經濟情況更加惡化。塞克一直走親美路線，他曾終止前任總理曼雷 (Michael Manley) 與古巴的親密關係，而成為美國的忠實盟友。可是今天由於經濟情況惡化，他的政府已經不穩。曼雷領導的國家人民黨 (PNP) 在一九八六年地方選舉中，已獲絕對的優勢勝利，很可能在未來大選中重獲執政。曼雷主張獨立自主外交，傾向不結盟運動，主張建立國際新經濟秩序。倘若他東山再起，牙買加則可能再走向左傾路線。

五、波多黎哥：近年來，波多黎哥一直在醞釀獨立運動。自一九八四年國會議員選舉，新進步黨 (PNP) 被擊敗，人民民主黨 (PPD) 獲得國會多數以來，在政治上更有獨立和左傾的趨向。其他如波多黎哥獨立黨 (PIP)、波多黎哥社會黨亦都是主張獨立的政黨。

波多黎哥是依靠其工業品生產成本低廉，使用進口初級原料和技術，作成半製成品加工，特別是在電子產品和製藥方面，在美國市場已可和亞洲四小龍展開競爭。但是波多黎哥的生活程度很高，三百卅萬人口完全仰賴外援和糧食進口，再加上販毒的地下經濟泛濫，觀光收入佔財政收入的大宗，平均每年達六億美元。近年因美國不斷削減援助，更助長經濟衰退、失業增加、工廠倒閉，這不僅引起波多黎哥人民對美國不滿，亦容易激起獨立意識升高。

六、千里達——托巴哥：千里達——托巴哥在加勒比海是較為富有的國家。千里達是以生產石油和石油提煉業為其經濟之主要基礎，農業生產只佔國民生產總值的百分之二。自一九八四年以來，因石油價格下降，以石油為基礎的經濟嚴重惡化，失業增加（失業率達二二%）。因此人民運動黨 (PNN) 的內閣總理康柏斯 (Geazge Chambers) 在一九八六年十一月十五日的國會議員選舉中，首次遭遇失敗。原為反對派的國家重建聯盟 (NAR) 領袖羅賓森 (Arthur Napolion Robinson) 在卅六席的國會中獲得卅三席，而成為內閣總理。自威廉斯 (Eric Williams) 領導人民運動黨建國以來，該黨已執政卅多年。一九八一年威

廉斯逝世，即由康柏斯接替執政，故人民運動黨在國會選舉中挫敗，國家重建聯盟執政，是千里達政治上的重大變化，曾引起很大震撼。國家重建聯盟熱心於加勒比海地區整體化，主張不結盟政策，自美國出兵格瑞那達以來，一直反對美國在加勒比海實行干預。

七、海地：面對古巴的海地，是加勒比海最貧窮的國家。自一九五八年杜瓦利（François Duvalier）獨裁統治以來，人民經常反抗。一九七一年杜瓦利逝世，其子克勞地——杜瓦利（Jean-Claude Duvalier）接掌政權，海地仍然時常發生暴亂。一九八六年二月，人民暴亂的情勢已無法控制，克勞地——杜瓦利逃亡國外，由軍人南菲（Henri Namphy）接管政權。一九八七年海地雖制定了極為進步的憲法，如保障人權和土地改革等，但在七月廿五日的總統選舉中，選民却遭到軍方的屠殺。此一悲劇已成爲海地實施民主憲政無法補償的損害。雖然一九八八年九月，由艾里夫（Prosper Avril）領導的另一次軍事政變把南菲罷黜，但海地人民均寄望艾里夫新政府，能遏止流血事件再度發生，並實行民主憲政。然而這些倒戈的軍人都不容易使海地踏上民主之路。事實上，海地除了不斷的軍事政變，血腥的鎮壓外，似已無法改善海地的貧窮與落後，大批難民逃往美國佛羅里達州。而海地人民的不斷反抗，反對沒有杜瓦利的杜瓦利主義，是未來海地政治潛在的危險。

伍、結 論

加勒比海的經濟，都是依靠以原料和農產品的輸出，但是原料及農產品國際市場價格極不穩定，而進口的工業產品價格則不斷上漲，造成它們的貿易遭到很大損失。長久以來的貿易赤字，引起財政惡化與經濟衰退。在經濟惡化中，很容易引起它們與西方工業國家發生磨擦。此不僅會加深地區經濟危機，更有利於國際共黨的滲透，助長地區的政治與社會動盪不安。

在一九七〇至一九八〇年代，蘇聯曾以經濟援助爲餌，傳播共產主義，並掠奪加勒比海地區的天然資源與戰略物資；古巴雖本身經濟已很困難，但仍支持加勒比海的獨立運動，並加強與此一地區國家的關係，企圖使加勒比海地區成爲一個新興的力量，以強化其在不結盟運動中之領導地位；中共亦曾鼓勵加勒比海地區一些新興國家實行「無產階級革命」，並企圖把它們變成反霸權主義的一部份。只是由於蘇聯和古巴的抵制，中共在此一地區沒有太多的進展。故在國際共黨的滲透與爭奪中，在此期間蘇聯和古巴在加勒比海的影響與日俱增。

一九八三年，美國和東加勒比海國家出兵格瑞那達，推翻了親蘇政權，已阻止了蘇聯和古巴在此一地區擴張。並且格島事件，亦曾引起古巴和蘇聯的爭論；古巴鑑於蘇聯對美國的干預沒有採取行動，而擔心倘美國對古巴攻擊時，是否會獲得蘇聯的保護？近兩年來，美、蘇已經過五次高峯會議，地區衝突趨於緩和，而卡斯楚却批評蘇聯的全球戰略不符合古巴的利益，強調要維持

古巴自己的獨立路線。此外，中共與蘇聯已改善關係，古巴和中共自一九六〇年代的分歧已經消失，兩者的關係再度的緊密靠攏。未來國際共黨關係的調整與演變，將是影響加勒比海地區情勢發展的因素之一。

美國的「加勒比海盆地振興方案」，雖然其性質是經濟的，但是其目的却是政治的。換言之，美國要以此一方案創立一個新的勢力範圍，基本上，美國仍要以政治和軍事維護地區安全。問題是美國此一概念，很容易引起加勒比海小國不願意陷入東西方對抗，而要運用多元化外交，以強調國家主權。因此，面對複雜的加勒比海地區，「加勒比海盆地振興方案」或許能夠維持與一些小國的雙邊關係，但却難以使加勒比海各國均能走向集體安全。

國際間對加勒比海地區的援助，除了美國之外，還有「歐洲共同市場」。歐市對開發中國家的援助，是依據多邊或雙邊協定，建立互惠互利與相互平等的經濟關係，以取代殖民時期主僕的施捨關係。其內容包括給予普遍優惠制度待遇、糧食援助、緊急援助，保證外銷收益、貿易、財政及技術協助與合作等。特別是歐市與開發中國家所締結的洛梅公約（Convention de Lomé），其所包括的非洲、太平洋及加勒比海六十三個國家中，即有十三個加勒比海國家為該公約的締約國。^⑤洛梅協定最大的特點，即是保持中立主義，其與該等國家發展經濟關係，除尊重人權外，不附帶任何政治條件。這與共產集團要擴張共產主義，美國要把貿易和援助建立在美國戰略利益之上，確有顯著的差異。並且歐市的援助是持續性的，而美國的「加勒比海盆地振興方案」是暫時性的，且受惠國必須要經過政治的選擇，面對美國行政與立法的對立，還可能遭到美國國會的阻力。所以未來美國是否能改善加勒比海的援助，亦是影響加勒比海地區情勢發展的因素之一。

總之，加勒比海地區的安全與地區經濟發展確是息息相關。惟在加勒比海國家而言，前者是接連於美、蘇對抗下的東西關係，而後者則是接連於地區經濟與社會問題所引發的南北問題。在東西關係方面，現在美、蘇和解，已帶動世局緩和，有助地區衝突走向政治解決。尤其是古巴已撤除長駐安哥拉的五萬人軍隊，不但減少了蘇聯和古巴的沉重負擔，符合戈巴契夫的現實主義路線，更有助於加勒比海地區情勢的緩和。在南北關係方面，美國與加勒比海國家的經濟關係已深，美國與該等國家的經濟關係有任何變化，對地區情勢發展都會產生巨大影響。是故美國有責任對此一地區提供經濟援助，甚而協助加勒比海國家改善它們的經濟與社會結構，突破困境，消除長久以來的分歧，增進政治的和諧，減少它們本身的阻力。如此將有助於當地民主政治的發展與經濟走向繁榮。

註⑤ 屬於洛梅公約的加勒比海國家有巴哈馬、巴貝多、多米尼克、安地瓜、蓋亞那、牙買加、千里達、聖露西亞、聖文森特、格瑞那達、貝里斯、蘇利南等。

（民國七十八年元月十五日脫稿）