

加勒比海共同市場與加勒比海地區的情勢

王建勳

一、「加勒比海共同市場」的形成

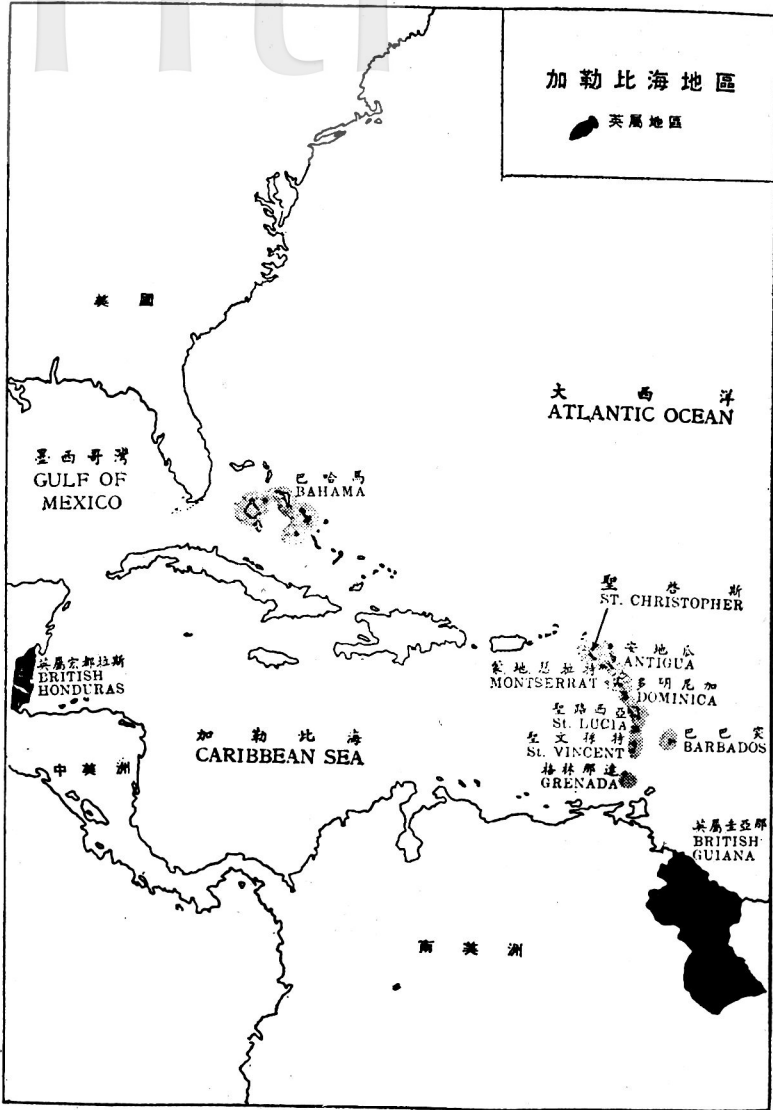
所謂加勒比海 (Caribbean Sea)，就是與南美洲大陸南北毗連之外海。加勒比海東北兩面爲一連串的島嶼；東面一帶的島嶼面積較小，通稱小安地列斯羣島 (Leeser Antilles)，其中包括有千里達——托巴哥 (Trinidad-Tobago)，巴貝多 (Barbados)，安地瓜 (Antigua)，聖啓斯 (St. Kitts)，蒙地瑟拉特 (Montserrat)。以上除巴貝多和千里達之外，均稱爲下風羣島 (Leeward Islands)。另外還有多明尼加 (Dominica)，聖路西亞 (St. Lucia)，聖文孫特 (St. Vincent)，格林那達 (Grenada)，則稱上風羣島 (Windward Islands)。而北面一帶的島嶼較大，如古巴 (Cuba)，波多黎各 (Puerto Rico)，牙買加 (Jamaica)，海地 (Haiti) 與多明尼加共和國 (Dominican Republic) 以及巴哈馬羣島 (Bahama Islands) 等。

從十七世紀以來，英國在委內瑞拉面臨加勒比海沿岸以北，古巴以南，約二千里廣大的加勒比海地區，擁有大小約一百多個島嶼；牙買加、千里達、巴貝多、上風羣島、下風羣島、巴哈馬羣島以及位於南美洲北部面臨加勒比海邊緣的蓋亞那 (Guyana)，位於中美洲瓜地馬拉與墨西哥面臨加勒比海邊緣的宏都拉斯 (Honduras) 等均是英國的屬地。到了十九世紀中期，英國有感於加勒比海一些島嶼及屬地反殖民運動熾烈，乃開始改善對這些島嶼及屬地的統治關係。雖然一八七六年英國已倡議組織「西印度聯邦」 (Federation of the West Indies)，但是一直到第二次世界大戰，才籌組調查委員會及召開加勒比海會議，尋求解決籌組聯邦所有困難問題。一九四七年，英國在牙買加的蒙地哥 (Montego) 召開加勒比海會議，起草聯邦憲法，一九五八年一月，此一由下風羣島及包括牙買加、千里達在內的「英屬西印度聯邦」，始正式宣告成立。

英國建立西印度聯邦的目的，主要是英國企圖以經濟援助來促使這些島嶼走向經濟合作，以穩定英國與這些島嶼的關係。可是牙買加與千里達爲了要以雙邊協定來保護它們原料出口的價格，不久即告退出，至一九六二年九月，聯邦宣告解體。

一九六二年八月六日，牙買加首先宣告獨立，同月卅一日千里達亦接着宣告獨立。一九六四年，雖然英國又倡議將英屬上、

下風羣島及巴貝多一起聯合起來，組成「東加勒比海聯邦」(East Caribbean Federation)，但是它們紛紛爭取獨立的意願，使此一倡議又遭遇到困難。



一九六六年五月廿六日，英屬蓋亞那宣告獨立，同年九月卅日，巴貝多亦宣告獨立。蓋亞那與牙買加為減少對外依靠，加強本地區的經濟合作，乃聯合巴貝多、千里達等，於一九六八年創立了「加勒比海自由貿易協會 (Caribbean Free Trade Association)」。至一九七三年，蓋亞那、牙買加、千里達、巴貝多、格林那達 (一九七四年二月七日宣告獨立)、多明尼加 (一九七八年九月三日宣告獨立)、聖路西亞 (一九七九年二月廿二日宣告獨立)、聖文森特 (一九七九年十月廿七日宣告獨立) 以及尚

未獨立的英屬宏都拉斯 (Belize)、聖啓斯、蒙地瑟拉特、安地瓜等十二個會員國簽訂「卡瓜拉瑪斯條約」(Treaty of Chag-naramas)，把「加勒比海自由貿易協會」擴大為「加勒比海共同市場」(Caribbean Community and Common Market)。^①「加勒比海共同市場」的最高決策組織是「首長會議」，下設由十二個會員國組成的理事會，另外還附設有「加勒比海開發銀行」(Caribbean Development Bank)、「加勒比海投資合作協會」(Caribbean Investment Corporation)等財政機構。共同市場的總部設在蓋亞那首都喬治城 (Georgetown)，其主要工作是如何推動地區貿易與經濟整體化發展。

二、「加勒比海共同市場」的發展

在加勒比海共同市場中，除了牙買加與蓋亞那的鐵礬土 (鋁礦) 以及千里達的石油擁有特殊地位，已有某種程度的工業化以外，其餘的國家和地區均屬落後，尤其是一些微小的島嶼，大部份是山脈，沒有天然資源，交通又不便利，農產品只有蔗糖、可可、香蕉、香料等，除去觀光與少量農產品輸出以外，沒有任何收入。

這些微小的島嶼大致可分為兩類；一類是雖已獲得半自治，但仍屬於大英國協 (Associated States) 的島嶼，如蒙地瑟拉特，它的面積只有一百平方公里，一萬三千多人口，與英屬土克斯羣島 (Turks Islands)、凱門羣島 (Cayman Islands)、處女列島 (Virgin Islands) 一樣，在小安地列斯羣島中都是尚未開發的地區。另外一類是在法屬瓜德洛普 (Guadeloupe) 西北的聖啓斯和安地瓜，土地面積總共只有五百五十二平方公里，人口十三萬，雖然已獲內政自治，但並沒有自己的國防和外交，一切仍要依靠英國，迄今仍是開發不足的島嶼。所以「加勒比海共同市場」八個已經獨立的國家和四個英國屬地，其經濟發展的程度高低不一。特別是那些貧窮而落後的小島，雖然多以農業為主，而可資利用的土地却很有限，所以在人口逐漸增加下，國民所得不斷降低，更影響地區經濟差距的擴大。例如，從土地面積和人口數量而言，有一萬一千四百平方公里的牙買加與五千一百平方公里的千里達，總共有三百萬人；有四百卅平方公里的巴貝多有十五萬人口；有三百多平方公里的格林那達有十一萬人口；有二百多平方公里的安地瓜有七萬五千人。由於有些特別小的島嶼面積不大，生產不足，人口反而快速增加，以致它們的國民所得即難以提高，迄今還沒有超出四百美元；而那些較大的島嶼如千里達或牙買加的國民所得則高達三倍至四倍之多。最嚴重的是大多數貧窮而落後的小島普遍的就業困難，使加勒比海共同市場整個地區經常有百分之廿五的勞動人口失業；且因工會力量過強，罷工與暴亂時常造成社會不安。地區經濟發展不能均衡是走向經濟整體化最大的阻力。

然而就整個地區的特性而言，加勒比海地區的情況與其他拉丁美洲國家是不大相同的；一方面是在經濟與政治上有領導地位的少數白人，另一方面則是貧窮而自認遭受壓制的絕大多數黑人，其所形成的兩種不同的社會，必然是難以和諧的。除了種族問題

註① Crassweller, Robert D. *The Caribbean Community*, Praeger, 1972. *The Europa Year book*, Vol. 1979, p. 138.

以外，更存在着開發不足、教育落後、失業增加等問題，不僅經濟面臨極大困難，政治上亦都不容易單獨的生存。於是一些較大的國家如牙買加、蓋亞那爲了整個加勒比海地區的利益，致力於共同發展地區經濟，進而減少對外依靠，建立起地區性的獨立自主的力量。

地區經濟面臨的最大困難，是本地區的農業生產尚不能自給自足，必須仰賴糧食進口。一九七三至七四年，整個地區所需之糧食有百分之八十是來自進口，在一九七六年整個地區糧食進口總值已達五億美元，造成財政上極大負擔。所以共同市場成立之初，本地區的糧食增產計劃，即成爲首要目標。這個計劃目標，就是優先協助蓋亞那、牙買加、英屬宏都拉斯的農業發展，期使牙買加生產稻米、英屬宏都拉斯及蓋亞那生產玉蜀黍和黃豆，從而能供應整個地區糧食所需。可是此一計劃却因爲開發資金的不足及農地面積的限制而很少進展。至一九七七年以後，加勒比海共同市場又把努力的重點放在礦業開採方面，計劃把千里達的石油，牙買加和蓋亞那的鐵礬土作爲一九八〇年代地區經濟發展的主要目標，然而牙買加、蓋亞那與千里達之間，因爲經濟政策的不同，而發生爭論，使此一計劃又遭遇阻礙。

一般而言，加勒比海共同市場各國，在英國殖民統治時期，其經濟已深受西方工業國家的影響，其中尤以美國和加拿大不斷擴大在此一地區的經濟活動，以致該地區的重要企業，幾乎均被多國公司所壟斷^②。從一九七〇年初期，蓋亞那與牙買加，爲加強保衛國民經濟發展，開始對外國企業實行國有化，並不斷提高關稅。一九七四年，蓋亞那與牙買加仿照「石油輸出國家」(OPEC)創立「鐵礬土國際組織」(International Bauxite Association)^③，並計劃建立自己的煉鋁工業，以嚴格控制本身的天然資源來保護國家的利益。然而，美國自蓋亞那與牙買加輸入的鐵礬土從此不斷減少；一九七四至一九七五年間，美國從該兩國進口的鐵礬土減少了百分之八十，使一些外國企業不斷減少投資並關閉礦場，也使蓋亞那與牙買加的鐵礬土生產遭到嚴重打擊，尤其是牙買加，從世界第二大產鋁國降到非洲的幾內亞之後而屈居第三位^④。所以近年來，除了千里達依靠石油生產和煉油工業，年收益可達十億美元外，共同市場的其他十一個國家和地區的財政赤字不斷增加，一九七八年已達十九億七千六百五十萬美元。雖然牙買加依靠新的關稅，使鐵礬土出口收益已從每年二千五百萬美元提高爲二億美元，蓋亞那由於國際糖價看好，國民所得稍有提高，但是這兩國在整個地區的財政赤字中仍佔四分之一。同時，蓋亞那與牙買加近年來的石油進口量已增爲一九七三年

註② W Demas, *The Economics of Development in Small Countries*, Montrial Macgill University Press, 1965, pp. 18-29. *Le Monde Diplomatique*, APL, 1976, "Le Marche'commun des Caribes".

註③ 「鐵礬土國際組織」(IBA)迄今已有十一個國家參加，包括澳大利亞、幾內亞、牙買加、蘇利南、蓋亞那、南斯拉夫、印尼、多明尼加、海地、獅子山以及加納。

註④ *Le Monde diplomatique*, Nov. 1977. "L'Associations des Pay exportateurs de Bauxite à L'Epreuve".

的三倍，更影響該兩國的財政赤字不斷惡化。

從一九七六年十二月，「加勒比海共同市場」在聖啓斯召開高峯會議以來，蓋亞那與牙買加所表現的強烈政治意識已凌駕於本地區的經濟合作之上^⑤。它們與古巴密切結合，支持加勒比海地區所有各島嶼爭取獨立，包括美國的領地波多黎哥、法屬蓋亞那以及英屬宏都拉斯在內。近年來它們已試圖從修改貿易政策來保護國民經濟的發展，把它們的鐵礮土供應委內瑞拉、阿爾及利亞以及蘇俄，從而利用後者的經濟與技術援助，排除多國性企業的壟斷，保護本國的天然資源，以達到國家經濟獨立的目標。它們更堅持資本主義和多國性企業與加勒比海地區的利益不能併存的理論，故使海地要求加入「加勒比海共同市場」遭遇阻礙^⑥。

其次，由於千里達、牙買加和蓋亞那在經濟政策上的對立，不但使「加勒比海共同市場」的經濟整體化發展愈來愈為困難。且使共同市場內部形成了兩個不同的路線；其一是以牙買加、蓋亞那以及格林那達為主的激進派，主張「加勒比海共同市場」必須要走新的道路——以社會主義來促使加勒比海地區經濟整體化的發展；其二是以千里達、巴貝多及聖文孫特為主的溫和派，認為只有繼續與西方工業國家經濟合作，才符合加勒比海地區的利益。前一派已受到古巴和蘇俄的支持，後者則受到美國、英國及法國的鼓勵^⑦。

三、蓋亞那與牙買加社會主義的破產

蓋亞那與牙買加都是「加勒比海共同市場」的創始國，並且在共同市場中扮演著極重要的角色。這兩個國家政治、經濟與外交的成敗，亦直接關係着共同市場未來的動向與發展，故而對這兩個國家的各種情況有分別作一探討的必要。

(一) 蓋亞那：

蓋亞那 (Guyana) 位於南美洲北部面臨加勒比海邊緣，委內瑞拉之東、巴西之北，荷屬蘇利南 (一九七五年宣告獨立) 之西，土地面積約八萬三千平方公里，略小於英國本土。蓋亞那的人口約有八百萬，印第安人佔總人口的一半，非洲黑人和混血種佔百分之四十，其餘的是少數中國人和葡萄牙人。近年來由於黑人與印第安人在政治上對立，而形成一個複雜的種族問題。

蓋亞那的印第安人多從事商業，幾乎壟斷了商業活動，只有少數中國人和葡萄牙人能和他们競爭。非洲黑人多屬於富農、地主或自由職業，爲了爭取政治地位，他們的子女大都被送進高等學府。由於這兩個種族的經濟結構不同，乃形成了兩個不同的社

註⑤ 「加勒比海共同市場」會員國在不結盟運動及「美洲國家組織」中已形成一個具有影響的力量。

註⑥ 加勒比海共同體的發展計劃，不僅限於英屬加勒比海地區，且以非英語地區的海地、多明尼加共和國、波多黎哥爲其擴大發展的目標。但是最重要的條件是必須脫離美國的經濟影響。(Editorial Research Reports. Jan. 11, 1980, p. 34.)

註⑦ Le Monde diplomatique, Mar. 1980, pp. 12-13. "Contestation sur les Caraïbes Anglophones"

會。一九五〇年印第安人的政治領袖傑根 (Cheddi Jagan) 創立「人民進步黨」(People's Progressive Party)；一九五五年黑人政治領袖柏恩漢 (Forbes Burnham) 創立「人民議會黨」(People's National Congress)，兩個種族不同的政黨不僅形成對立，亦經常引起種族衝突。一九六四年兩黨因競爭激烈，幾使種族衝突接近內戰邊緣。

一九六四年十二月蓋亞那大選，當時傑根領導的人民進步黨仇視美國和英國，傾向蘇俄，已引起華盛頓和倫敦的擔心。然而最後柏恩漢領導的人民議會黨以爭取經濟獨立，實行社會改革的口號，獲得國會多數席位。柏恩漢執政以後，以黑人及聯合少數葡萄牙人控制國家政治，幾乎使黑人佔據了所有政府機構、軍隊和警察^⑤。一九六六年蓋亞那獨立以後，柏恩漢已鞏固了他的政治地位。一九七七年大選，他在國會中已擁有絕對多數席位，可以說完全控制了蓋亞那的政治。但是自認已遭受壓制的印第安人，對黑人的怨恨與日俱增，使兩個種族的衝突很少有和平解決的可能。

就加勒比海地區而言，柏恩漢雖然是一個很出色的政治領袖，但是他的野心甚大，從一九七〇年以來，他傾向第三世界、反對資本主義，企圖從社會主義達到國家經濟獨立的目的，所以他的內外政策逐漸走上左傾激進的路線。

在經濟方面，蓋亞那的經濟主要是礦產、農業和森林三大部門。雖然蓋亞那擁有豐富的礦藏、巨大的水利發電，但是因為技術不足、資金缺乏以及交通困難，以致三個部門的發展都遭遇到同樣的困難，尤其是外國資本的壟斷，更阻礙了國民經濟的發展。從一九七〇年開始，柏恩漢為提高國民生產而推行「集體生產制度」。一九七四年他表示要建立一個社會主義的社會，一九七五年他已採用馬克斯的理論實行社會與經濟改革。至一九七七年，他先後把美國的麥肯濟鐵礬土公司 (Mackenzie Bauxite Co.)、雷諾金屬公司 (Reynolds Metals Co.)、阿爾康礦業公司 (Alcan Co.) 以及英國的製糖企業 (Booker) 等，都加以國有化。此外，銀行、保險、汽油業等亦均收歸國營。迄今，蓋亞那已有百分之八十的經濟活動為國家所控制。

然而柏恩漢推行社會主義與國有化運動，並未能使蓋亞那的經濟獲得良好的發展。相反的，從一九七六年起，國營生產機構不能增加生產，一九七七年工會發動四個月長時期的罷工，使蓋亞那生產機構已多癱瘓。又因鋁和糖的國際市場價格不斷下跌，使蓋亞那的輸出亦蒙受很大損失^⑥。此外，柏恩漢的社會主義政策所引起的管理不善、計劃不週，更使新的經濟結構無法來代替原有的經濟體制。柏恩漢為保護國民經濟發展，實行嚴格管制的貿易政策，禁止幾百種貨物自外國進口。可是蓋亞那的國民生產並未因此而增加，然而由於物資缺乏，不僅使物價快速上漲，亦助長了黑市交易，人民的生活更為困難。最嚴重的是雖然政府嚴格限制進口，但是貿易收支仍無法平衡，一九七八年的貿易赤字已接近兩億蓋幣^⑦，因而影響各項建設計劃無法進行，特別是（

註⑤ 蓋亞那有一萬八千人的國防軍，六千至七千人的警察，均由黑人所組成，已成為執政黨力量的核心。(Le Monde Apl. 12, 1979.)

註⑥ Editorial Research reports, congressional Quarterly, Washington D. C. Jan. 11, 1980. "Caribbean Security" p. 35.

註⑦ 一元蓋幣約等於美金四角。

Haut-Mazarunt) 水利發電計劃。復因實行國有化所引起的外資減少，國家財政負擔的加重，使民生消費品的生產，亦相對銳減，從而使人民衣、食、住、行都無法改善，導致人民的不滿，社會的不安，罷工、示威與暴亂的不斷發生。一九七九年十月廿七日教育部長文蓀 (Vincent Teekah) 被暴徒暗殺，種族衝突的擴大，更使政黨政治趨於僵化。這些都使柏恩漢的集體生產計劃遭遇了阻礙，且使全國經濟面臨破產邊緣。

在對外方面，柏恩漢一開始即受到經濟政策的影響，而採取一種左傾的路線。一九七〇年蓋亞那參加了不結盟運動，逐漸領導加勒比海地區一些新興的島國在不結盟運動中扮演一個重要的角色。一九七一年蓋亞那投票贊成中共進入聯合國。一九七二年，柏恩漢不顧「美洲國家組織」立場，片面解除對古巴的封鎖，恢復與古巴的外交關係。從此，蓋亞那同中共與古巴都建立了密切的關係，使中共和古巴在蓋亞那特別活躍。一九七六年初，正當古巴出兵安哥拉、引起國際情勢緊張之際，巴西抨擊在蓋亞那駐有數千名古巴和中共軍事人員為其訓練游擊隊，企圖對拉丁美洲國家進行武裝顛覆；美國亦懷疑蓋亞那曾提供其機場 (Timehri) 給古巴使用，運兵至安哥拉。這時，柏恩漢政府則譴責巴西侵犯其邊界，並拼命叫囂美國準備對蓋亞那實行軍事干預。雖然蓋亞那與美國關係依然存在，但在外交政策上，蓋亞那已對美國採取一種敵對的態度。

長久以來，蓋亞那的貿易有四分之三是依靠西歐和北美。現在為了排除北美的經濟影響，並挽救經濟危機，蓋亞那企圖爭取共黨國家的經濟援助，並逐漸轉移其貿易目標。一九七七年一月十九日，蓋亞那經濟部長何地 (Desmond Hoyte) 與東歐「經互會」(Comecon) 簽訂經濟合作協定。在此項協定下，蓋亞那的蔗糖與鐵礬土的輸出，已獲得東歐共黨國家的保證，而東歐共黨國家除了提供貸款和技術援助之外，並以十億美元協助蓋亞那建築一個大水壩和一個煉鋁廠。可以說，近年來柏恩漢一方面加強與蘇俄和古巴的經濟關係，一方面領導加勒比海地區經濟整體化發展，企圖以其左傾的外交活動來轉移其內部的困難。

(一) 牙買加：

牙買加 (Jamaica) 在加勒比海地區與古巴最為接近，兩島之間相隔只有一五〇公里。牙買加的面積有一萬一千四百平方公里，在加勒比海中算是一個較大的島嶼；人口有二百萬，其中黑人約佔百分之九十八，其餘是少數的混血人和白人。牙買加早期為西班牙所佔有，一六五五年變為英國殖民地，直到一九六二年宣告獨立。

由於牙買加在英國統治期間，已建立了良好的政黨政治，勞工黨 (Jamaican Labour Party) 與國民黨 (People's National Party)，經常透過選舉而輪流執政。一九六二年牙買加獨立以後，由賽卡 (Edward Seaga) 領導的勞工黨執政，他以一個較為溫和的政策 (但傾向蘇俄) 領導國家政治。另一方面，曼雷 (Michael Manley) 領導的國民黨主張激進的改革，所以兩黨經常發生衝突。一九七二年大選，曼雷在五十三席的國會中獲得卅六席，而以多數黨開始執政。曼雷公開反對帝國主義，傾向第三世界，並深受古巴卡斯特主義的影響，企圖把牙買加建設成一個社會主義國家，所以他在政府中大量起用親古巴而激進的青年黑

人，但對如何走向古巴的革命路線，亦經常發生爭論^⑩。例如溫和派的文化及新聞部長柏特姆(Arnold Bertram)即曾公開表示：牙買加與毗鄰的古巴都屬於第三世界，兩者不僅在理論上相同，在行動上亦是一致的。但是他認為古巴雖然是一個反帝國主義經驗豐富的國家，然而它的政治制度與牙買加則大不相同：古巴是從革命建立社會主義制度，而牙買加則要從選舉達到這個目標。所以他認為牙買加最優先的任務是如何爭取經濟獨立，為此，古巴所給予的經濟援助是重要的，但是牙買加亦應同時維持與任何其他國家，甚至與美國的經濟關係。可是曼雷政府中的那些激進派、極端的卡斯基主義者，却反對這種路線。他們堅決主張牙買加應完全接受古巴的革命經驗，走向古巴的革命路線，並迫使政府准許學生參加起草國家生產計劃。此派以國家動員部長鄧肯(M. D. K. Duncan)為代表。

事實上，牙買加總理曼雷代表着國家政治的中心。他與古巴政要交往密切，大量古巴技術人員分佈在牙買加政府各部門^⑪。因此，牙買加的青年人、勞工和城市中的窮人都深受古巴的影響，而成爲曼雷的羣衆。在一九七六年十二月大選中，雖然勞工黨領袖賽卡(Edward Seaga)攻擊曼雷使自由經濟與私人企業消失以及牙買加與美國、英國關係破裂，但並沒有說服牙買加人民放棄對曼雷的支持。相反的，曼雷在國會六十個席位中，又贏取了四十四席。一九七七年三月的地方選舉，國民黨獲得壓倒性的二百六十席，而勞工黨僅獲得卅一席。曼雷總理的任期到一九八一年爲止，目前他仍繼續採取與古巴密切合作的政策。古巴不僅對牙買加提供技術援助，並且還爲牙買加訓練軍隊；但是牙買加所面臨的經濟危機和犯罪與暴亂所引起的社會不安，使曼雷愈來愈感到困擾。

在經濟方面，牙買加重要的生產是糖、鐵礬土以及觀光收入。自一九七四年牙買加提高關稅、對外國企業實行國有化，並與蓋亞那創立「鐵礬土國際組織」以來，美國和加拿大六個礦業公司已減少了在牙買加的投資與開採活動。然而由於牙買加財力有限，對外國企業收歸國有多感力不從心，以致迄今實行國有化的進度，在整個外國公司的資產中仍只佔百分之六，這與牙買加要對外國基本財富能完全控制的目標，還差得很遠。至於牙買加自行建立煉鋁工業的計劃，因所需資金比開礦更大，程序更爲複雜，故亦同樣遭遇到困難。牙買加的觀光收入主要依靠北美，平均每年有五十萬人，但是這個數字隨着牙買加與北美關係的惡化而減少。所以從一九七四年以來，牙買加的經濟成長已經停滯，失業增加，政府沒有任何新的建設，而最嚴重的是財政的困難，一九七二年牙買加尚有一億五千萬美元的外匯存底，迄今却負了一億九千萬美元的外債。不可否認的，曼雷的社會主義、國有化運動，已使牙買加的經濟亦面臨着破產邊緣。

在社會方面，兩黨的政治鬭爭是羣衆不斷衝突的真正原因。在一九七六年大選所造成的流血衝突中，曾有一百六十五人在暴

註⑩ *Le Monde*, June 2, 1977.

註⑪ *Editorial Research Reports*, Jan. 11, 1980, pp. 36-37.

亂中死亡。近來曼雷雖有意壓制那些激進的青年與工人，但是爲了在未來選舉中獲取他們的支持，又不得不繼續起用這些傾向古巴的激進份子。當前牙買加經濟困難，更助長着社會的不安，而西方國家及國際金融機構又不能及時的提供援助。在此情形下，勞工黨正在重整旗鼓，想在下屆大選中取得政權。由於兩黨鬭爭所激發的共黨與極左派的衝突，曼雷亦企圖從打開牙買加與蘇俄的關係，以期建立國內政治的均衡。一九七九年四月廿六日，曼雷首次訪問莫斯科，與蘇俄簽訂了一個經濟合作與貿易協定^③。依據該協定，蘇俄從一九八〇年至一九八四年自牙買加進口五萬噸鋁，並從一九八四年起援助牙買加建立年產六十萬噸的煉鋁工業；牙買加則每年供應蘇俄二十五萬噸的鋁。此外，蘇俄長期援助牙買加發展漁業，提供工業設備，協助牙買加工業化發展。

四、國際共黨對加勒比海地區所構成的危險

自一九五〇年以後，由於拉丁美洲對外輸出減少，開發資金不足，經濟發展停滯不前，故拉丁美洲國家都希望打破以往彼此間的經濟壁壘，從互相團結與合作達成本區域的經濟發展。所以進入一九六〇年代，拉丁美洲創立了很多經濟性的區域組織，如一九六〇年創立的「中美洲共同市場」(Central American Common Market)、「拉丁美洲自由貿易協會」(Latin American Trade Association)、「一九六八年的「加勒比海自由貿易協會」」、「一九六九年的「安第斯公約」(Pact Andes)以及一九七三年的「加勒比海共同市場」等，應運而生。

但是許多拉丁美洲國家，不僅由於本身條件的限制，其經濟成長率無法達到預期的水準，並且由於其與工業先進國家間的差距持續擴大，以致貿易收支不能平衡，經濟發展更爲困難。更嚴重的是因受國際經濟活動的影響，通貨膨脹、貿易赤字惡化、外債不斷增加，以致引起政治的動盪、社會的不安。拉丁美洲國家爲要突破以美國爲主的經濟關係，乃紛紛尋找新的援助與新的國際市場，轉而擴大與共黨國家和地區的經濟與貿易關係。同時，世界能源危機以後，產油國與工業大國的對抗，更激起拉丁美洲國家要控制自己的天然資源，建立國際新經濟秩序。委內瑞拉和墨西哥這些因石油而致富的國家，即企圖領導拉丁美洲及加勒比海地區創立不包括美國在內的地區經濟整體化。

「加勒比海共同市場」國家的經濟，可以說與拉丁美洲國家一樣，都是依靠以原料和農產品爲主的輸出。但因原料及農產品國際市場價格極不穩定，而工業產品的價格則不斷上漲，使它們的貿易必然遭遇很大的損失。同時，這些從長期殖民統治中解放出來的新興國家，都具有反帝國主義的意識；而在經濟惡化聲中，此一意識更助長了它們爭取經濟獨立，減少對美國和英國的經濟依靠，以及反對資本主義多國企業的衝動。

可是，加勒比海地區與西方工業國家的經濟衝突，不僅更加深了地區的經濟危機，其所引起國際共黨的爭奪與滲透，亦助長

註③ *Le monde*, Apl. 9, 1979.

了該地區長久以來所存在的社會問題。諸如中共不斷鼓動加勒比海地區一些新興的國家實行無產階級革命，並企圖把它們變成反對霸權主義的一部份。蘇俄則玩弄東歐「經互會」的把戲，企圖以經濟援助為餌，傳播共產主義，並掠奪此一地區的天然資源與戰略物資。至於古巴，它自一九六九年起即加強與加勒比海地區的關係，支持各屬地的獨立運動，企圖把加勒比海地區變成其勢力範圍，使加勒比海地區成爲一個新興的力量，以強化其在不結盟運動中之領導地位。

在國際共黨的滲透與爭奪中，古巴在加勒比海的影響與日俱增。雖然古巴的經濟已很困難，但是爲了引導這些新興的小國走向古巴的革命路線，仍視對各國提供援助爲其對外活動最重要的一部份。根據國際間的報導，當前除有二千名古巴技術人員駐在尼加拉瓜外，約有五百名古巴技術人員駐在牙買加，還有大批的古巴技術人員與軍事顧問駐在蓋亞那。一九七九年三月格林那達發生政變，古巴立刻運送軍事裝備給該島左傾的毛里斯 (Maurice Bishop) 政權。據說古巴已在格林那達建立了飛彈基地，蘇俄也在卡里亞哥 (Cariacou) 建立了潛艇基地。所以一般認爲古巴要從格林那達向加勒比海地區擴張，格林那達已成爲古巴革命輸出的另一基地。

也許有人要問：加勒比海地區的新興國家是否會重踏古巴的覆轍？一般認爲與此一問題最具直接關係的仍在於這些國家普遍面臨經濟危機，迫切需要外來的經濟援助。一九七九年十月，「歐洲共同市場」九國與五十七個非洲、加勒比海及太平洋地區的國家在多哥首都洛美 (Lome) 召開會議，「歐洲共同市場」已同意給予「加勒比海共同市場」經濟援助，並保證其產品的輸出。一九八〇年初，委內瑞拉與墨西哥亦提出一個加勒比海地區的援助計劃，準備在能源、技術和資金方面給予援助。當前加勒比海地區各國都遭到石油價格的衝擊，及其對工業國家的貿易逆差，因此委內瑞拉與墨西哥對加勒比海地區所展開的石油外交，必然會發生很大作用。雖然在理論上，加勒比海地區的新興國家於擺脫殖民統治以後，都要重新調整它們的經濟政策，尤其是蓋亞那和牙買加更企圖從社會主義達到經濟獨立的目的，然而在實際行動上，它們又不能無視於古巴迄今還要每日接受蘇俄四百萬美元的援助；這種對蘇俄愈陷愈深的依靠，亦使它們不願意完全倒向蘇俄。

不過，古巴的赤化已使加勒比海的情勢變得更爲複雜。從一九六〇年代英屬殖民地紛紛獨立以來，古巴即乘機擴大在該地區的影響，逐漸加深了加勒比海地區的潛在危險。所以國際間不斷提出警告，謂加勒比海地區一些新興的小國已走向古巴的道路，認爲古巴正在加勒比海從事新的冒險^⑭。國際共黨在此一地區的滲透與擴張，早已引起美國的警惕，最近美國大西洋艦隊司令崔恩上將說，蘇俄力量在加勒比海地區出現，對本區域政治、經濟的穩定已構成危險，因而表示美國決定增強在加勒比海的軍力量。由此看來，目前加勒比海的情勢，似尚無緩和的趨向。

註⑭ The Christian Science, Nov. 7, 1979, Wilson Quarterly, Summer, 1979, pp. 117-129.