

# 本文章已註冊DOI數位物件識別碼

## ▶ 劇變中的俄羅斯局勢

doi:10.30390/ISC.199307\_32(7).0001

問題與研究, 32(7), 1993

Wenti Yu Yanjiu, 32(7), 1993

作者/Author：畢英賢

頁數/Page：1-10

出版日期/Publication Date：1993/07

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199307\\_32\(7\).0001](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199307_32(7).0001)



*DOI Enhanced*

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



# 劇變中的俄羅斯局勢

畢英賢

(國際關係研究中心研究員兼國際共黨組召集人)

自一九九二年一月二日起，俄羅斯聯邦在葉爾欽主導下，實施激進的經濟改革方案，引起高度通貨膨脹，人民大眾的生活水平大幅下降。人民對葉爾欽信心隨之下滑，反對勢力因而上升。經改政策實績的低劣引發了經改政策之爭，經改政策之爭衍生出國會與政府之間的權力之爭。府會之間的權力鬥爭，久久不能解決，使俄羅斯政局呈現一片混亂。

與此同時，俄羅斯的社會日漸不寧。罪犯猖獗，貪瀆橫行。葉爾欽如不能及時解決各種弊端，則經濟改革與政治改革的活力皆將被扼殺。軍人生活水平的低落與聲譽的消失，可能使若干軍官有意參與政治。若保守勢力與新共黨組織聯合軍方的一些人士，可能會製造一場劇變。

事實上，俄羅斯不僅在混亂中，而且在劇變中。

本文擬從俄羅斯的政治、經濟、社會及軍事層面，綜析其局勢，以作為測知其未來動向的基礎。

## 不易化解的政治衝突

一九九二年初，葉爾欽推動激進經濟改革之時，幾乎沒有什麼阻力，即使他的政敵也未強烈反對。從某一層意義看，葉爾欽似乎犯了與戈巴契夫完全相反的錯誤。戈巴契夫在其統治蘇聯的最後幾年中，大部分精力用於進行政治體制改革，而忽視經濟改革。相反地，葉爾欽於一九九一年十一月決定要把俄羅斯經濟轉化為市場制度時，未曾對政治結構作徹底的調整。那時他有能力這樣做，而沒有如此做。葉爾欽當時沒有想到，他的經改政策和統治權威將會遇到來自強硬派的嚴重挑戰。事實上，當時的俄羅斯人代會的確非常支持他的改革政策。因此，他覺得沒有改變政治結構的必要。

問題是，葉爾欽在推行激進經改之初，就已發生了急劇的通貨膨脹，人民生活水平一落千丈。他個人的聲望也隨之下滑

劇變中的俄羅斯局勢

。同時，他對經濟問題的立場已不如從前那麼堅決。當經濟日益惡化之際，他不設法採取措施以平息人民的不滿，反而輕信來自各方面的建議，發表一些前後相互矛盾的聲明。於是，被排除在葉爾欽政府之外的政治人物，開始攻擊他的政策、他的政府，乃至他本人。

一九九二年四月，在俄羅斯第六次人代會中，葉爾欽政府與國會間，發生了首次的嚴重衝突。這次人代會討論的主題包括經濟改革過程、俄羅斯聯邦憲法、人民社會保障、經濟改革方針、總統權力與補充特權、擺脫當前經濟危機具體措施等。<sup>①</sup>人代會中，議員們對「經改過程」提出三百多個修改意見，葉爾欽政府以總辭威脅，人代會才作出讓步。此外，一九九一年十一月人代會為便於總統實施改革方案，而授予葉爾欽廣泛的補充權力：在改革過程中，他可以以命令發佈經濟改革政策，也可以任命內閣成員，不必經過國會批准。於是，他自我任命為總理，大力推行「震撼治療」式的經濟改革。在去（一九九二）年四月的人代會上，代表們要收回他的特別權力，而且要他在三個月內改組政府。由於葉爾欽的強烈反彈，人代會同意把這項特別授權延至同年十二月底；葉爾欽則同意放棄兼任總理職位，由副總理蓋達爾（B. Yeltsin）代理，並在內閣中容納一些工業界代表人物。

此次人代會中，另一個爭論點是制定新憲法問題，當時出現至少四個不同的憲草版本。主要的有兩個，一是國會制訂的草案，主張「議會制共和國」；一個是由葉爾欽所制定的草案，主張「總統制共和國」。<sup>②</sup>人代會未獲結論，留待下次會議討論。

從此，葉爾欽政府與國會之間，在憲法基本原則與經濟改革政策上纏鬥不已，本質上是府會間的一場權力鬥爭。

葉爾欽總統放棄了總理職位，但並沒有放棄對政府的控制。俄羅斯政府基本上僅負責管理經濟事務，至於安全、國防和外交則在「俄羅斯聯邦安全會議」<sup>③</sup>的控制之下，該會議於一九九二年六月成立，葉爾欽自兼該會議主席。在這次人代會結束以後的半年多之內，葉爾欽對病態的工業部門，未作任何補強措施，工業產品找不到市場，生產繼續下降。

一九九二年夏，俄羅斯經濟未見改善，府會權鬥未曾終止。同時，反對集團的勢力逐漸凝聚起來。在國會內，<sup>④</sup>形成十多個派系，這些派系相互組成三大集團：（一）「改革聯盟」（The Coalition for Reform），以「民主俄羅斯」及「急進民主」等派組成，支持葉爾欽及其政策，在人代會中擁有二二三個席位。（二）中間派集團有兩個，一是「民主中間集團」（The

註① 真理報（Pravda），一九九三年四月七日，第一頁。

註② 俄羅斯聯邦憲法草案（Projekt Konstitutsii Rossijskoi Federatsii），（莫斯科：共和國出版社，一九九二年），第一～一九頁。

註③ 莫斯科新聞（周刊）（Moscow News），期二九（一九九二年），第四頁。

註④ 俄羅斯國會是一個「三頭議會」：（一）人代會（現有一〇三三名代表）是一個超級國會；（二）最高蘇維埃（約二四〇名代表），由人代會互選產生；（三）最高蘇維埃主席團，也是由人代會選出。

Democratic Center)，有二〇九個席位；二是「創造力量集團」(The Creative Forces)有一六三個席位。(二)俄羅斯團結集團(The Russia Unity)，屬保守勢力，有三七五個席位。⑤以一九九三年三月人代會第八次會議為例，反對葉爾欽改革方針的代表有六七六人(百分之六十五)，贊成者只有二四二人(百分之二十三)，其餘立場不定。⑥

國會之內的各派政治勢力，與國會之外的各政黨派相互連繫，相互呼應。至一九九二年底為止，俄羅斯境內約有一千個左右的政黨或政治組織，其中只有八二〇個登記有案。很多政治團體自稱為政黨，但缺少社會基礎，也沒有明確的政治目標。現在的人代會代表並不是由黨派產生的，而是憑當時的個人聲望和政治地位而產生的。現在俄羅斯各政黨與人代會政治派系一樣，分為三大集團：①「民主運動」，支持葉爾欽，由各民主和激進改革黨派聯合而成。(二)「共產主義和民族主義反對派」，由共產黨、民族主義黨聯合而成，一九九二年十月，他們組成了「救國陣線」，成為反對葉爾欽的主力。(三)中間勢力，由各中間主義黨派組成，他們不反對改革，但反對葉爾欽的激進改革方針。他們聯合起來組織了一個「公民聯盟」，自稱是「積極反對派」。在府會權力鬥爭中，他們倒向誰，誰就占上風。

一九九二年秋，當國會內與國會外政治勢力已統合到一定程度時，葉爾欽面臨較大的壓力。這在十二月第七次人代大會上表現出來。人代會彈劾葉爾欽未獲通過；但通過決議，要求政府暫停經改。⑧另一方面，葉爾欽真除代總理蓋達爾提案遭到否決。葉爾欽氣憤之下，要求舉行全民公決，讓人民在國會與總統之間作一抉擇。經憲法法庭主席調解獲得妥協，雙方各自撤回決定。葉爾欽另提名數名總理候選人。結果，溫和改革派的契爾諾梅爾金成為總理。同時，定於一九九三年四月舉行全民公決，以決定憲法基本原则。⑨這一場政治風暴暫告結束。

今年三月第八次人代會時，府會衝突再達高潮；葉爾欽突然在電視上宣布，將進行「緊急統治」。⑩由於多方反對，葉爾欽放棄緊急統治決定，但堅持進行全民投票。於是，府會妥協，定於四月二十五日全民投票，由公民決定：(一)是否信任葉爾欽？(二)是否信任現行的經改政策？(三)要不要提前選舉俄羅斯總統？(四)要不要提前改選國會？

按俄羅斯選舉的規則，選舉結果，前兩個問題的答案是肯定的，後兩項的答案是否定的。總的說來，葉爾欽在這次公民

註⑤ 貝京(Gen Bekin)，「人代會政治圈」，蘇維埃俄羅斯(Sovetskaya Rossiya)，一九九三年五月二十二日，第三頁。

註⑥ 「按人代會八次會議表決結果看，俄羅斯代表團的勢力分佈」，消息報(Izvestiya)，一九九三年三月二十六日，第二頁。

註⑦ 「俄羅斯主要政黨和運動簡介」，自由電台研究報告(RFE/RL Research Report)，一九九三年第二卷，第二〇期，第二一〇二頁；「黨、運動：三十個……加一個」，人民代表(Narodnyy Deputat)，一九九二年第八期，第九六—一〇〇頁。

註⑧ 國際先鋒論壇報(International Herald Tribune)，一九九二年十二月二日，第一頁；中國新聞報(The China News)，一九九二年十二月五日，第五頁。

註⑨ 俄羅斯報(Rossiyskaya Gazeta)，一九九二年十二月十二日，第一頁；十二月十五日，第一頁。

註⑩ 中國新聞報(The China News)，一九九三年三月二十二日，第六頁。

投票中是勝利者。於是，葉爾欽乘勝追擊，召開制憲大會。四月三十日，公布了他的新憲法草案。⑩接著，俄羅斯最高蘇維埃也公布了自己的憲草版本。⑪

這一場以憲法為主題的權力鬥爭，正在進行之中。

## 經濟惡化趨勢未止

俄羅斯計畫經濟崩潰之後，未能立即以市場機制予以取代，同時東歐「經濟互助委員會」的解體以及前蘇聯各加盟共和國之間經濟聯繫的中斷等因素，使俄羅斯經濟各個主要指標急遽下降。經濟的惡化使政治形勢更加複雜化。

俄羅斯經濟的蕭條始於一九九〇年，其內在因素是指令經濟開始解體，而外在因素則是東歐的非共化。一九九〇年，俄羅斯社會總生產下降百分之一·六，國家生產所得下降百分之四，工業生產下降百分之〇·一，農業生產下降百分之三·六。一九九一年時，這些指標分別為：負九·八，負十一·〇，負八·〇，負四·五。⑫

一九九二年，俄羅斯開始實施激進的經改改革，其主要內容包括：取銷物價控制和國家貼補制度，國有財產私有化，穩定金融與貨幣制度，改造經濟結構等。

一月二日，俄羅斯開始物價自由化政策；當月，物價暴漲，日用品零售價格上漲百分之三〇〇至三五〇，超過一九九一年全年物價上漲的數字（百分之二九六）。⑬在整整一年內，零售價格上揚百分之二·五三九。⑭相反地，主要的景氣指標皆大幅下降，例如社會總生產下降百分之二十，國家生產所得下降百分之十九，工業生產下降百分之十八·八，農業生產下降百分之八。⑮

以盧布對美元匯率前後作一比較，在一九九一年十二月底，一美元按官方匯率等於〇·五六盧布；按官定商業匯率，一美元等於一·六七盧布，⑯當時黑市兌換率一美元約等於一〇〇盧布。至一九九二年底，一美元已漲至四一五·五盧布；今

註⑪ 「俄羅斯聯邦憲法（基本法）」（草案），消息報，一九九三年四月三日，第三〇五頁。

註⑫ 「俄羅斯聯邦憲法」（草案），俄羅斯報，一九九三年五月八日，第九〇三頁。

註⑬ 俄羅斯國民經濟，一九九二（*Narodnoe Khozjstvo Rossijskoi Federatsii, 1992*）（莫斯科：俄羅斯國家統計委員會，一九九二年），第十四、十五頁。

註⑭ 同註⑬，第二〇五頁。

註⑮ 俄羅斯報，一九九三年一月二十三日，第三頁。

註⑯ 經濟與生活（*Ekonomika i Zhizn'*），一九九三年第十四期，第十三頁。

註⑰ 消息報，一九九一年十二月二十五日，第六頁。

年五月底，已達一、〇七二盧布。<sup>18</sup>此時黑市匯率已達一二〇〇盧布。易言之，以官定匯率言，盧布在一年五個月間，就猛跌了一千九百多倍。

按西方計算，一九九二年俄羅斯通貨膨脹率超過百分之二〇〇〇；國民生產總額下降百分之二十五。<sup>19</sup>人民生活水平普遍下降：例如，日用品上漲二十五倍，而工資平均只增加一〇·二倍。<sup>20</sup>

一九九二年十月，俄羅斯開始實施國有和私有工業和服務部門的快速私有化，這是葉爾欽經濟改革計畫的核心，其目的在使改革不可逆轉。至一九九三年三月底為止，俄羅斯小型私有化範圍內，已經有百分之五十二的商業、百分之四十七的公共飲食業、百分之五十三的生活服務業成爲私有。在五千個最大的企業中，百分之九十已經股份化和登記爲股份會社。一九九三年私有化最重要的任務是，完成小型私有化的過程，加速大型與中型企業的股份化，擴大股東，減少私有化的各種禁止與限制。<sup>21</sup>

今年前三個月內，俄羅斯的財政赤字占國內生產總值的百分之十；而工業生產總值與一九九二年前三個月相比，下降百分之十九；燃料能源生產下降百分之七。一。輕工業與農村的情況也很嚴重。同時，物價不斷上漲，迫使人們把很大部分所得用來購買日用品與食物。<sup>22</sup>從去年十二月底，到今年五月十八日為止，俄羅斯物價平均上漲百分之二四五。<sup>23</sup>俄羅斯總理契爾諾梅爾金不得不承認，人民的處境困難。他在總結俄羅斯第一季經濟情況之後下結論說，俄羅斯經濟情況的特徵是，僅維持了一個極其不穩的、暫時的平衡，更正確地說，是「危機性的蕭條」。<sup>24</sup>

總之，俄羅斯所進行的「震撼治療」已使俄羅斯人民承受著經濟上的災難。最近，莫斯科舉行第三屆「世界經驗與俄羅斯經濟」國際論壇。會中，不少學者指出，俄羅斯以國際貨幣基金會的建議與美國芝加哥學派的精神爲基礎的經濟改革方案極不周延，並未考慮其他的觀點與其他的經濟經驗。在俄羅斯、波蘭、羅馬尼亞等國所推行的「震撼治療」方法，從沒有一個已開發國家試行過；而在一些亞、非、拉美國家的試行，皆導致災難性的後果。史丹福大學經濟學教授李托奧克（G. Lituok）說，早在一九九一年秋他就提出警告，如果在超級壟斷經濟的條件下實施價格自由化，可以保證經濟的瓦解；經

註<sup>18</sup> 消息報：金融消息（周刊）（Izvestiya: Finansovye Izvestiya），一九九三年五月二十九日、六月四日，第一頁。

註<sup>19</sup> 時代周刊（Time），一九九三年三月二十二日，第十九頁。

註<sup>20</sup> 經濟與生活，一九九三年第十四期，第十三頁。

註<sup>21</sup> 契爾諾梅爾金（V. Chernomyrdin）在部長會議上的報告：「爲了進行改革必需全國協議」，俄羅斯報，一九九三年五月五日，第三頁。

註<sup>22</sup> 同註<sup>21</sup>。

註<sup>23</sup> 消息報，一九九三年五月二十六日，第四頁。

註<sup>24</sup> 同註<sup>22</sup>。

濟改革不應從物價著手，應先形成市場。<sup>25</sup>

現在，葉爾欽雖然有時也承認經濟改革有不當之處，但往往把經濟改革的績效不好歸罪於國會。客觀言之，這是推卸責任的、也是政治鬥爭的手法。全世界都知道，在整個一九九二年內，葉爾欽為推展經濟改革享有特別權力；同時，在經改原則上葉爾欽政府並未屈從國會的要求。國會因此不滿，才引起府會權力鬥爭。

## 社會犯罪日益嚴重

葉爾欽政府的經濟政策與府會之間的權力鬥爭，導致了社會的、政治的和經濟的不安。在這種情況下，俄羅斯社會的犯罪率節節上升。據俄羅斯官方統計，偷竊、暴力、貪污、金融犯罪，以及販毒、武器及原料走私等有組織犯罪的案件在增加中。

在蘇聯時期，關於社會犯罪的統計資料，從未公佈。戈巴契夫推行改革時，才開始公布這一類資料，一面配合他的「公開性」政策，另一方面藉此說明，蘇聯社會並非如其前任布里茲涅夫所描寫的那麼完美。

俄羅斯官方統計資料顯示，一九九二年內，很多方面的犯罪率皆已升高。登記有案的犯罪事件達二七六萬件，每十萬人中有一、八五七件，較之一九九一年增加百分之二十七。展望未來，情況不易好轉。據估計，一九九三年的犯罪案件可能達三百萬件；到一九九四年可能升到四百萬件。<sup>26</sup>

各種犯罪中，最嚴重的兩類是財產犯罪與暴力犯罪。財產犯罪是最常見的罪行，占登記有案的總案件的三分之二，犯罪率增長最快。這類犯罪包括盜竊（私人財產和國家財產）、闖空門和搶劫等。在俄羅斯，把盜竊國家財產視為「經濟和貪瀆罪」。在這方面，一九九二年就破獲了十萬件，其中四萬六千件是盜竊國家財產（其中六千件是大型和超大型的），三千件是接受賄賂，兩千件違反貨幣操作法規。由於這些案件的破獲，俄羅斯少損失四千二百億盧布。<sup>27</sup>

今年一、二月俄羅斯的經濟與貪瀆罪已破獲兩萬二百零七件，其中包括濫用職權盜竊國家財產（六、八二四件），偷竊（四、二二二件），欺詐（七三七件），違反貨幣法則（六九二件），以及和私有化有關的犯罪（一、二二二件）。

註25 真理報，一九九三年五月二十八日，第二頁。

註26 瑪爾妮，與莫鐵萬斯(S. Marnie and A. Motivans)，「上升的犯罪率：理解與現實」，自由電台研究報告(RFE/RL Research Report)，一九九三年五月，第二卷第二〇期，第八〇—八二頁。

註27 梭梅爾塔岡諾夫大將(V. Solagayov)（俄羅斯內政部經濟犯罪管理局局長），「經濟犯罪可以遏止」，俄羅斯公報(Rossiskie Vesti)，一九九三年三月二十四日，第五頁。

暴力犯罪是令俄羅斯當局和社會最擔憂的情況。據俄羅斯報載，一九九二年內全俄羅斯謀殺及謀殺未遂的案件達二萬三千件。一九八九年內，謀殺死亡率為十萬分之十二·五；同年，美國只有九·二。實際上，這個數目不算很高，但對人民會產生很大的震撼。<sup>29</sup>

犯罪率升高的原因很多，歸納如左。

**法律崩潰，政府失控：**在俄羅斯，共黨控制機構崩潰後，各級政府已失去政治管理能力。以前政治體系的高壓控制被解除後，人們似乎有更多的自由從事犯罪行為。從前，對俄羅斯居民而言，其行為規範是「凡法律容許的，才可做」；現在，則是「凡法律不禁止的，就可以做」。此外，俄羅斯的保安力量的聲望下降，士氣低落，其效率大不如前，也是犯罪率升高的原因之一。

**貪污瀆職橫行：**以往，蘇聯時代的官員有特權獲得一般民眾所不能得到的消費品和服務。現在，這些官員已經失去這些特權，只有利用自己的職權去謀取經濟利益，因而貪瀆之事盛行。俄羅斯當局破獲的經濟與貪瀆案件固然不少，沒有破獲的可能更多。

**商品短缺及經濟政策鼓勵經濟犯罪：**日用品供應不足，往往鼓勵人民走後門，爭取那些短缺的日用品和服務。對經濟活動的政治控制也使經濟犯罪數字提高，例如，從事小規模的買賣，在西方視為合法的行為，而在俄羅斯仍被視為「投機行為」，是經濟犯罪的一種。

**高通貨膨脹，誘發經濟犯罪：**由於高速度和持久的通貨膨脹，儲蓄制度被破壞，從事犯罪以賺取高利，頗能吸引一般民眾。以盧布匯率為例，任何非法買賣外幣皆有利可圖。

**邊界管制不嚴，走私方便：**蘇聯解體後，邊界線管制不嚴，使各種走私猖獗，也成為犯罪活動增多的另一因素。

葉爾欽政府雖然採取了一些措施以克服社會犯罪與貪污風氣，但是並不夠具體。同時，警察與司法部門需要處理太多的犯罪案件，頗有不勝負荷之感。而且，今天警、法部門的權威與權力遠不如往昔，辦案時當然不如往昔順利。事實上，他們的士氣也很低落。

除非葉爾欽政府大刀闊斧地加以整頓，否則不斷上升的犯罪率將加劇社會的緊張，進一步弱化政治和經濟改革的活力。

註<sup>26</sup> 同註<sup>27</sup>。

註<sup>29</sup> 同註<sup>26</sup>。



## 軍中動盪不安

一九九一年底，蘇聯解體時，前蘇聯的武裝力量維持不動，成爲「獨立國協武裝力量」。後來，獨立國協的各個獨立共和國不願成立國協的「統一」的或「聯合」的軍隊，於是先後成立了國防部，建立自己的軍隊。俄羅斯也於一九九二年五月七日設立國防部，建立獨立的俄羅斯軍隊，前蘇聯的傳統武裝力量大部分成爲俄軍。俄軍成立時，約有三百萬人，預計到一九九五年時削減爲二百萬人，至二千年時減到一百五十萬人。前蘇聯的戰略核武仍由獨立國協總司令部控制。

受了社會變遷、經濟改革與政治發展的影響，目前俄軍的規模雖然龐大，但是問題重重，隨時可能崩解。茲把目前俄軍所出現的各種問題歸納如下。

(一) 優秀青年軍官流失：在過去一年內，俄軍中約有三十萬最優秀的年輕軍官離開軍營，從事其他行業，大多從商。

(二) 軍事謀殺案件與非戰鬥死傷案件增加：據俄羅斯官方消息，軍中平均每天有三人被謀殺。同時，平均每天約有五人死於非戰鬥原因（一九九二年後十個月共死亡一千五百人），其中百分之二十五自殺身亡，軍官自殺的人數比服役者高一倍。

(三) 軍事犯罪增加，逃兵衆多：一九九二年三月至十二月之間，俄軍內部犯罪案件達一萬六千起；每週逃兵約一百二十人。

(四) 軍眷住宅奇缺：俄軍目前約有十五萬軍官及其眷屬沒有住宅；至一九九五年時，此一數字可能增加到四十萬。

(五) 軍用物品被盜賣，情況嚴重：以前，俄軍士兵經常盜竊軍服、徽章、皮帶等小物品。近年來，武器裝備經常被盜賣。例如，「歐洲傳統武器條約」(CETS) 監督代表團，去年十二月清檢俄軍裝備時，發現數百輛坦克和裝甲車不知去向；另外，高加索各軍械庫的坦克也有失蹤的情事。<sup>③①</sup> 西方曾要求俄軍說明此事，但沒有結果。

(六) 軍官紀律蕩然：外界屢傳，俄軍軍官腐敗情況嚴重。俄國防部長格拉喬夫在一次記者招待會上表示，他對此一傳聞不予否認，不過他已採取了糾正措施。他說，四五九名軍官因違令從事商業與貿易活動已被解除職務，三、七一一名軍官（含三十一名高級將領）因非法介入商務活動而受紀律處分。<sup>③②</sup>

註<sup>③①</sup> 涅介利亞周刊 (Nedelnya)，一九九三年二月十三日，第十期，第三頁。

註<sup>③②</sup> 自由電台研究報告，一九九三年第二卷、第八期，第三頁。

消息報，一九九三年二月二十三日，頁一。

(七)軍人待遇過低，難以養家活口：一九九二年，俄羅斯日常生活必需品的價格上漲約二十二倍，而軍人貨幣薪餉只提高了五倍。過去七年來，軍官生活水平不斷下降。目前，一般軍人家庭只能勉強維持生活。<sup>33</sup>約有一半軍人家庭為多兒童家庭，其中百分之十單靠薪餉已難以餬口，必須在公餘之暇賺取一點額外工資。

(八)兵源不足，素質下降：俄國防部公布，去年秋季，屆役青年實際上只有百分之二十五被徵召入伍，未入伍的，小部份為合法緩役者，其餘則為逃役者。<sup>34</sup>而應召入伍者之中，不少是犯罪分子。以去年六月為例，大部分軍事單位的員額僅達到編制上的百分之六十。儘管俄軍大量裁軍，但兵源仍將是一個大問題。<sup>35</sup>

基於前述現象，俄羅斯軍中的士氣自然低落。此外，俄軍取銷了政工制度，對俄羅斯軍隊不免產生一些負面影響。俄軍原由蘇聯紅軍改編而成。從前，政治工作及紅軍總政治部在軍中各方面發生很大作用。一九九一年八月流產政變之後，政治工作制度及總政治部被撤銷，各級代之以負責教育工作的副主管，兼代有關政工制度的若干功能。<sup>36</sup>總括起來說，現在俄羅斯大多軍官在物質待遇上已淪落在社會的貧窮線之下，在精神上已失去意識形態所賦予他們的崇高目的，在社會上已不受尊敬。

與俄羅斯軍中士氣日漸低落的同時，愈來愈多的軍官對政治感興趣，他們同情軍隊奪權的想法。<sup>37</sup>自從蘇聯解體後，已出現很多「愛國」和新共產主義軍官協會。其中，「軍官聯盟」的影響力最大，一九九二年二月成立。據該聯盟稱，在白俄羅斯、波羅的海三國、哈薩克、莫爾達瓦、烏克蘭皆已成立軍官聯盟，彼此相互合作。軍官聯盟成立的宗旨，在根除軍官團中的失落感與缺乏目標感。他們認為，俄羅斯政府與軍方領導促成了這些現象，而且導致了軍隊反人民、親美國的政治化。他們認為，就是由於上層的這些政治權術，才使俄羅斯出現一系列非政治性的軍人聯盟。<sup>38</sup>軍官聯盟的會員約在一至三萬人之間。

今年三月二十日，就是葉爾欽宣布要實行緊急統治的同一天，在軍官聯盟的主導下，舉行一次全軍軍官大會。會中，軍官聯盟的領袖特瑞科夫(S. Terekov)指控國防部長格拉喬夫叛國；並宣稱，軍隊不能置身政治之外。大會認為，如果葉爾

註<sup>33</sup> 同註<sup>32</sup>。

註<sup>34</sup> 紅星報(Krasnaya Zvezda)，一九九三年二月十八日，第三頁。

註<sup>35</sup> 消息報，一九九二年九月三日，第一頁。

註<sup>36</sup> 此一事實，係俄國防部長在一次記者招待會上所指出，參見：格拉喬夫(P. Grachev)，「今天軍隊像人民一樣艱苦」，消息報，一九九三年二月二十三日，第一、五頁。但也有俄國學者謂，俄軍中已以心理學講師取代政工人員，參見中央日報，民國八十二年六月十四日，第三頁。

註<sup>37</sup> 自由電台新聞簡報，(RFE/RL News Brief)，一九九三年第二卷，第四期，第五頁；國際先鋒論壇報，一九九三年二月二十四日，第二頁。

註<sup>38</sup> 真理報，一九九三年一月二十二日，第一頁。

欽要搞緊急統治，軍隊應保護國會。<sup>39</sup>顯然，軍官聯盟與國會已有緊密的聯繫。事實上，軍官聯盟於一九九二年十月已加入「救國陣線」。

「軍官聯盟」對俄羅斯政府的挑戰究竟能發生多大效用，目前尚難預測。但是有一點卻相當明確，俄羅斯軍隊最高統帥的威望已一落千丈，而軍官團對外來的政治影響愈來愈難以抗拒。軍人在未來的政治演變中將成爲一個最大的、最難以控制的變數。

## 結 論

俄羅斯當前的局勢仍在混沌不明之中，整個國家處在十字路口。不過，共黨統治基礎業已破壞，計畫經濟已被打散，不可能走回頭路。俄羅斯的政治民主化、社會多元化、經濟市場化已經是一個不可逆轉的過程。

俄羅斯聯邦的權力分配大體上已從少數舊官僚手中流向較廣闊的社會各個部門。葉爾欽雖爲民選總統，有廣大群眾作爲其權力基礎，但在很多問題上，尤其在改革政策，往往力不從心。基於這個以及其他原因，總統與國會之間才形成尖銳的權力鬥爭。從某層意義上看，這種鬥爭的形式本身已具有一定程度的積極意義。任何國家的政治發展很少一帆風順的，民主化是一個艱苦和複雜的過程。

憲法基本原則之爭，是當前俄羅斯各界議論的焦點；其結果如何，絕對影響俄羅斯的前途。較理想的解決之道是，國會與總統各讓一步，綜合兩個新憲草版本，制定一部使雙方都可接受的版本；爲俄羅斯未來的政治發展奠定基礎，化解這一場權力鬥爭，而把精力和資源集中到經濟改革和社會整頓上。否則，任何事情都會發生，包括軍事政變。

在經濟方面，物價已經自由化了，匯率已經統一了，貿易限制已經降低了，私有化已經開始了。俄羅斯受到了震撼，但是沒有倒下。俄羅斯有豐富的物質資源、高度技術水平的勞動力，擁有巨大的發展與繁榮的潛力；目前所缺者只是一個健全的市場機制。不過，俄羅斯政治上的矛盾若不能儘快予以化解，仍有發生不測事件的可能。總之，俄羅斯仍在劇變之中。

註<sup>39</sup> 自由電台新聞簡報，一九九三年第二卷，第十四期，第一、二頁。