

剛果情勢演變現狀

一 現狀

剛果獨立迄今僅九閱月，前後所發生之動亂事件，莫不引起世人之注視。二月中旬更因被黜之首任總理魯孟巴之死而引起全世界震動，該國局勢亦隨之而發生重大變化，茲分述如次：

(一)魯孟巴死亡經過：自去秋魯氏遭剛果強人莫布杜上校罷黜後，即被禁於總理官邸，由聯合國軍負責看守。去年十一月二十八日魯氏於大風雨之夜，潛出官邸，往其老家東方省逃亡，經四天后，在卡賽省又為莫布杜部隊逮歸，十二月二日戴上手銬被送往陸軍軍營監禁。十三日該地駐軍騷動，中央省當局為策安全，乃將之轉解至魯氏死敵左姆貝之卡坦加省內拘禁。

本年一月十日，卡坦加政府宣佈魯氏於九日晚，於制服兩名守衛後，偕兩名助手乘車攜械逃亡。十一日在卡坦加當局陸空搜索下已發現魯氏座車，惟未見其蹤跡。十三日，卡坦加內政部長宣佈：魯氏等三人已被參加搜索之土著所殺。惟拒絕宣佈魯氏之葬地及殺害者屬於何族，以防報復。

(二)魯氏死後之反響：魯氏之死訊確定後，各方反應激烈，由於魯氏係死於親比之卡坦加省，比國乃成爲代罪羔羊，在若干國家內有不少重要城市均掀起抗議魯氏之死及反比示威。非洲國家中如阿聯之比駐開羅大使館遭羣衆焚爲灰燼；迦納境內僅有之二十名比僑被驅出境；駐幾內亞之美國大使館及聯合國辦事處則代比受過，成爲被羣衆襲擊對象。亞洲國家如印尼之巴格達，美、比大使館均遭搗毀。可倫坡、貝特魯則有羣衆高呼反西方反聯合國口號。印度

之孟買比領館爲二百名非洲學生所襲擊。美國重要城市如華盛頓、芝加哥、紐約等地更有一連串有計劃之黑人示威行動。十四日，安理會於討論魯氏死後之剛果危機時，史蒂文生正在演說，旁聽席上數十名黑人突躍起示威，兩記者因爭取鏡頭竟被擊昏厥，會議因而中斷，此實聯合國成立以來所未有現象。除示威外，阿聯、幾內亞，及摩洛哥等國，並將其參加聯合國之部隊自剛果撤退，使聯合國在剛果之實力自一萬八千餘名，降至一萬四千名。

(三)俄共集團之反響：東歐附庸國如波蘭、捷克、保加利亞等國首都，均有羣衆反比之示威行動。南國首都貝爾格萊特之比、法駐南大使館遭示威者襲擊，有八十人受傷，事後南國會分向兩國致歉。大陸共匪亦乘機在各大都市召開羣衆大會，抗議「美、比帝國主義之血腥行動」。俄除莫斯科有羣衆舉行反比示威外，俄政府並於十四日就此事件發表聲明：「要求聯合國應堅決譴責比利時殺害魯蒙巴總理及其戰友之罪行，將卡坦加總統左姆貝及莫布杜逮捕法辦。停止聯合國在剛果之行動。一個月內撤出所有外國軍隊。撤換哈瑪紹祕書長職務。」聲明中並指出：「應承認基貢加爲合法政權。」

(四)聯合國之行動：二月二十一日安理會以八對一之投票，拒絕俄帝所提「解除哈瑪紹祕書長職務及結束聯合國在剛果行動」之提案。對於「譴責在剛果暴行及謀殺」之建議案，則以六對零未通過。贊成該案之國家爲賴比瑞亞、錫蘭、阿聯、俄、智利、厄瓜多爾等六國，棄權國爲中、美、英、法、土耳其。安理會繼即以九對零通過阿聯、錫蘭、賴比瑞亞及南斯拉夫等十七國所提之「剛果

和平計劃」，其要點爲①促聯合國立即採取步驟阻止剛果內戰，包括必要時得使用武力爲最後手段。②促請立即撤退非在聯合國指揮管轄下之比利時及其他外國軍事、政治人員。③要求所有國家採取立即有力行動阻止以上各種人員赴剛。④決定立即公正調查魯孟巴事件。⑤促請在聯合國保護下召開剛果會議，改組剛果軍隊，使軍隊不捲入政治。此案通過時，法、俄兩國棄權。

(五)剛果政治領袖之圓桌會議：早在魯孟巴被禁期中，其副總理基貞加不久即潛往東方省。去年十二月十三日在東方省宣佈，於魯氏被禁期中，渠代理總理職務，並宣稱東方省爲剛果合法政府所在地。魯氏甫死，基貞加立即重申其政府爲合法政權，並以統一全國爲號召，出兵南侵，攻陷卡賽省首府魯那堡，繼向中央省進迫。爲對付俄帝所支持之基貞加左翼政權，中央省新任總理伊聊於二月二十八日飛往卡坦加與左姆貝及南卡賽省之卡隆基總理會晤。並即協議簽訂一項「共同軍事協定」，以聯合軍力對抗「建立獨裁政權之威脅」。軍事協定訂立後，合三地之兵力約一萬五千人以對付擁有七千兵力之基貞加已較有利，惟爲謀求剛果之和平與統一，並同意於三月五日在馬拉加西共和國首都召開全國性政治領袖圓桌會議，並請東方省之基貞加參加。二月七日，會議於延長兩天等待基貞加參加不果後，由左姆貝主持揭幕。參加人物除伊聊、左姆貝、卡隆基、卡薩佛布外，尚有赤道省領袖波立康哥、北卡賽省之穆肯治、中央省省長卡米塔杜等。會議舉行一週於十二日閉幕。大會曾一致決議通過組織剛果邦聯，邦聯設總統，里奧波特維爾仍爲邦聯首都，其地位中立，有如美國之哥倫比亞特區。邦聯設部長會議，稱爲「協調組織」，以擬定國內外政策。會議宣佈仍以現今總統卡薩佛布爲邦聯總統，份子邦之確定數目及其疆界之劃分則留待進一步協商。

剛果情勢演變現狀

二 可能發展

(一)美俄之策略運用：

○美國：在魯孟巴未死前，美國新政府曾計劃五項步驟解決剛果問題。二月四日，美駐聯合國代表團即曾以此計劃向各國代表探測反應。該計劃之步驟爲：①使剛果擺脫大國之干預。②解除所有剛果之武裝。③重行召開議會。④建立一包含廣泛之政府。⑤解放所有政治犯。鑑於魯孟巴之仍具潛力，僅支持莫布杜不能打開僵局，美頗有意使魯氏復出，而參加其構想中之「較廣泛政府」。惟中央省當局獲悉美之用意後，立即將魯氏轉解於左姆貝處。圓桌會議之能順利召開，實中央省當局對卡坦加省妥協，默認其事實上之獨立，並以魯氏爲人質之結果。

魯氏死後，俄帝飛機打擊聯合國在剛果行動，要求撤換哈瑪紹及承認基貞加政權。美之態度則極爲堅定，二月十五日，史蒂文生在安理會中嚴斥俄帝之動議係等於向「聯合國挑戰」。甘迺迪於同日在全國電視播出記者招待會中表示：對剛果內政可能受到片面干預之威脅至爲關切，重申美國支持聯合國在剛果之立場，並認卡薩佛布爲剛果之唯一合法政權。甘氏並鄭重說明：「就剛果危機而發表之此項聲明，其本身即係一重大之事件，應可使不測事件發生前，美之態度不致被誤會。」此項明確而堅定之談話，被認爲係新總統就職以來最有力之對外聲明。今後甘迺迪政府對剛果仍將本此立場，堅持所有干涉應通過聯合國合作，擁護擴大政府之鬆弛邦聯組織，擴大經濟協助，主要爲技術及教育方面。二月初，主管非洲事務之助理國務卿威爾斯在非洲剛果等十六國作爲期一月行程達二萬四千哩之訪問，返國後即強調惟有「經由聯合國，才能解決問題」。惟在策略運用上，美國則儘量借助於中立集團國家。迦納總統恩

·克魯瑪於三月七日於參加聯大留美四天中，美國予以盛大歡迎，甘迺迪與之懇談至再，並使其轉變剛果之聯合國部隊非派非洲軍隊不可之觀念。而聯合國駐剛果部隊因阿聯、幾內亞等國之撤退而感不足時，印度獨願承當四千七百名，此亦美國政策運用之結果。

○俄帝：俄對聯合國在剛果行動，自始即採抵制態度。攤派之軍費更不置理。惟安理會及大會前後四次通過決議案，祕書長運用之權始終未被削弱。二月二十一日通過阿聯等十七國對「剛果和平計劃」時，俄副外長左林曾辯稱俄之未投反對票，係因亞非國家認為：「在目前情況下，此係唯一拯救剛果情勢之機會」。足見俄在此項問題上，亦不能不顧及亞非國家之態度。惟迄今俄仍堅持聯合國祕書長必須去職，一個月內撤離聯合國部隊及剛果人解決自己問題等。然聯合國祕書長任期須至一九六三年五月始屆任滿。罷免其職務不僅於憲章無據，西方國家亦堅決反對。俄帝因乃採取新策略，堅持剛果問題涉及和平與安全，聯合國在剛果行動之經費問題，亦應由安理會處理，如此則將受其否決權之掣肘。此外俄則堅決以基貞加政權為合法地位，該政權現已獲得阿聯、迦納、印尼、古巴、共匪等二十餘國之承認。所控地區已達全國三分之一，顯已為剛果前途隱憂，惟其地位究非北韓、北越、東德等之與共產集團之邊界接壤，俄欲大量滲透，目前猶有困難。

(二)亞非集團之步驟：由參加聯合國部隊中之亞非十一國所組成之調處委員會，曾於魯氏死後一週，向聯合國提出報告。除譴責使用暴力剷除政敵及敦促懲處罪犯外，認為應承認卡薩佛布政府所根據之「基本法律」，惟亦提議應予擴大以包括其他政黨。三月七日，十五屆聯大復會時，大多數亞非國家仍願將剛果問題之辯論延遲舉行。其理由係情勢混亂，無從討論；而俄則力促大會迅即進行辯論，以便打擊哈瑪紹。三十一日該十一國調處委員會提出一項

具體恢復剛果和平之五點計劃，其內容如次：①在剛果各不同派系間安排一項停戰。②在聯合國協助下恢復法律與秩序。③改組該國行政機構，俾使其能工作。④在聯合國合作下將剛果陸軍改編。⑤採取步驟，使議會能採一種給予剛果一項具有永久憲政組織基礎之憲法。惟委員會中迦納一國以過時為由，未在該計劃之報告上簽署。至於參加聯合國部隊之亞非國家，其意見亦不一致。因抗議魯孟巴之死，固有阿聯、幾內亞、摩洛哥之撤軍，而另外七亞非國家則願提供部隊接充。已知者為印度之四千七百名，錫蘭一千名，馬來亞八百名。聯合國軍如欲成為剛果之穩定力量，至少兵力需有四至五萬人。目前欲達此數，顯無希望，惟最低亦應補充所撤退之四千餘部隊，使聯合國軍維持於一萬八千名至二萬名之間。

(三)剛果邦聯前途

組織邦聯，係圓棹會議之具體成就，而圓棹會議乃係對抗親共政權，及中央省對卡坦加妥協結果。該會議決定揚棄剛果應在一強有力之中央政府下團結一致之觀念，而代以組成一各邦獨立鬆弛之邦聯。該會議亦曾應聯合國之要求，等待基貞加參加而延遲揭幕，惟其後基貞加不僅不參加，且詆毀其為「賣國賊及傀儡所主持之會議」。圓棹會議已協議，將來各邦聯之劃分，

主要以部落及經濟情形為根據。邦聯分子將參加一共同市場，分子邦將自原來比國所定之六省增為八邦或十二邦。剛果政治領袖所擬定之此項組織，西方國家已表示熱烈贊成，美國認為係趨向和平之重大努力，並要求基貞加參加。而俄帝則攻擊不遺餘力，「真理報」指斥為「剛果人民叛徒會議」，「係形式上通過紐約、倫敦及布魯塞爾瓦解剛果之決定」，俄外長葛羅米柯三月二十一日且在聯大中斥其為「分裂剛果，將其領土分派為殖民主義者之陰謀之一環」

。如此則越、泰亦陷於危殆，隨時有被共黨席捲危險，實堪憂慮。

(三)國際姑息主義者製造所謂「兩個中國」之謬論，認為共匪已實際控制大陸，匪偽政權穩定。若共匪被允許加入聯合國，即可受聯合國約束，不致再胡作妄為。但過去事實證明，俄帝歷次暴行，聯合國根本無法約束，則聯合國又何能約束共匪？即就裁軍而論，英外相休謨在英上院表示，如無共匪參加，將無法獲得實質之進展。試觀西方與俄帝談判裁軍十餘年，又有何進展？豈容共匪參加後即可獲實質進展？但此一問題，在本年聯大開會前，仍將困擾自由世界。姑息主義暗流，在西方國家未接受現實教訓前，將繼續作祟，為害世界。

(四)甘迺迪與麥米倫近於第二度全面會談所發表之聯合聲明中，對重歐輕亞之決策，已極明顯。亞非地區情勢因此而益惡化，則美國除非自願放棄其領導自由世界之地位，退守本土，否則必將修正偏差，挺身而出。

(五)農業危機為共產集團之普遍現象，不但匪俄發生糧荒，其他附庸國亦有同樣情形，僅程度不同而已。蘇俄糧食減產原因，赫魯曉夫認係農業計劃方案不切實際及幹部「無能與欺騙」所致。大陸糧荒，共匪則認係受連年天災所致。但究其真正原因，係由於共產制度之不良。尤其共匪實施「人民公社」暴政，天怒人怨，產生「無災造災，有災加災」之惡果。共匪雖厲行「整風」「整肅」圖謀挽救，但其糧荒決非短期內可能克服。糧荒將加深匪區經濟危機，且將迫使人民羣起抗暴，共匪為鎮壓人民抗暴運動，可能對外採取更積極之冒險行動。

(上接第10頁)

，認參加會議者均為外國傀儡，並要求大會承認基貞加政權為合法政府。東、西集團對於邦聯組織之看法，自影響該組織今後之推展，惟美國已公開表示希望基貞加參加，使該政權反握有取舍之主動。而目前中央省為堅持主權，亦不與聯合國合作，卡薩佛布除要求聯合國軍退出剛果外，並派軍佔領聯合國之主要補給站馬塔迪港及巴納納。該兩港供給聯合國軍百分之九十五以上供應品，聯合國人員現正循各種途徑要求恢復使用該兩港，包括以武力奪回。今後邦聯前途實繫於境內秩序之安寧，其先決條件則為足夠之聯合國部隊得以收平可能之糾紛，以為進一步邦聯之前途鋪路。

(四)聯合國與比利時關係 剛果獨立之初，留於剛境之比人自八萬陡降至二萬。目前又陸續恢復至四萬人。其中多從事於農、工、商業及技術人員，對剛果之經濟發展影響至巨。按照國際法規定，實無理由強迫其離境。中央省目前有二千比人受僱為公務員，從事於水力、電力及稅務等工作。聯合國於二月二十一日所通過之議案中有撤退非在「聯合國指揮管轄下之比利時及其他外國軍事、政治人員」，然聯合國在剛果之現有技術人員尚不足二百人，實無法補充撤走之比籍技術人員。正當聯合國討論撤走比人之際，中央省尚有黑人代表在比京招募比人前往，此種現象聯合國又焉能無視而謀有所解決？另一方面，卡坦加及南卡賽省均僱用有比國退休軍官，彼等為該兩省訓練軍隊，駕駛飛機及計劃作戰等。卡坦加政府每一部長均僱有比人為顧問，惟比國政府則宣稱此為私人之僱用性質，比國無權干涉，且彼等係使卡坦加維持富足之主要力量。以此觀之，強迫撤走比人亦非易事。