

作戰」方式，殘酷役使農民，曾引起農民很大的怨憤。四十七年十二月武漢會議，共匪不得不在農民反抗的情勢之前，改變口吻，認為：「公社」不可能是「共產主義性質」的組織，不可過快進入「全民所有制」，經營管理不應過於集中，「生活集體化」尤其是公共食堂，宜「自願參加」，具有彈性，農民應有適當休息。共匪如此自打耳光的說法，實為對憤怒的農民一種戰術性的讓步。

此後，四十八年二月鄭州會議中，共匪更強調「人民公社」為基本上祇是「社會主義的集體所有制」。是年八月廬山會議中，共匪宣佈「人民公社」經整頓後，財產所有權與經營管理權局部下放，改為以「生產隊一級為基礎的三級所有制」，並實行生產小隊的土地、農具、勞力、牲畜的「四固定」，工資則兼採評工記分辦法。四十九年，由於「公社」農民普遍反抗，消極拋荒，怠於耕作，忽於防災治害，因而糧食大歉收，造成大陸當前的大飢饉。共匪乃

剛果共和國之經濟現勢

一 社會治亂因素

剛果共和國自一九六〇年六月卅日宣告獨立後，七十五年來比利時之統治於焉告終。但其國內政局迄未統一安定，其原因自非一端：

(一) 剛果人知識程度不够，全國大學畢業者不及二十人。

(二) 獨立前未有充分準備，對於行政管理與政黨運用，缺少經驗與能力。

(三) 部族多至一百五十餘種，因爭中央參政權，相互對立。

(四) 剛果分為六省，省與中央之間又有權力之爭。

又強調：「多勞多得」、「不勞動者不得食」的原則，軟硬兼施，誘迫農民生產。並一再宣佈：不要因統一分配而減少農民原來的收入，工資部分一般地至少不能少於七成（即供給制的部分不得多於三成），勞動多和勞動好的社員可以得到較多收入，「生產大隊對生產隊不要管得太死」，「使生產隊也有一定的自主權」。共匪在農民日益熾烈的反抗前面，已不得不暫時緩和其對農民的進攻。我們深知：一方面，農民因於共匪嚴密組織與殘暴手段，雖不斷發生反抗事件，仍因缺乏外力援應，亦多以容忍換取一息苟延；另一方面，共匪鑒於農民孤軍苦鬥，不免疲困時，乃又再度進攻。共匪與農民間展開長期拔河式戰爭，在「公社」制推行以後，更為明顯，所以，從「公社」制的主要內容以及欺騙農民的方式等等的改變來看，「公社」制顯已遭遇農民的強烈抗拒，勢將成為共匪潰敗的主因。

(五) 非洲黑人與白人間歧視已久，獨立後，政權轉移，黑人急求洩憤報復。

(六) 俄共挑撥仇恨，煽動反殖民主義情緒，公開鼓動內亂。二次大戰以後，比利時政府當局鑒於民族主義潮流，對於剛果殖民地之統治，頗為開明。自一九五〇年起，即推行十年建設計劃，其目的在改良都市與農村之土人生活。在都市方面注重市街建築，使土人定居於都市，與白人逐漸融合，以擴大國內市場。在農村方面，更致力改善農業及衣、食、住之方法，使土人有較高之生產與生活水準。至一九五八年，其支出費用已達五百億法郎，超出原預算一倍。其用於基本建設者佔五〇·七%，用於社會建設者佔二

八·七%，用於農業者五·四%。據聯合國統計處一九五八年國民會計年鑑所載，一九五七年剛果國民所得爲四八、八二〇百萬法郎，以人口一千三百萬人計，每人平均約三千七百五十法郎。茲將剛果的國民生產的來源及金額列下：

| 單位百萬法郎 | |
|-----------|--------|
| ① 農林漁牧業 | 一六、二三〇 |
| ② 礦業 | 一一、六九〇 |
| ③ 工業 | 七、六七〇 |
| ④ 營建業 | 三、八〇〇 |
| ⑤ 交通倉儲業 | 六、三七〇 |
| ⑥ 躉售及零售業 | 五、一五〇 |
| ⑦ 房地主租金收入 | 二、八七〇 |
| ⑧ 公務及國防 | 七、一六〇 |
| ⑨ 各種服務 | 三、二五〇 |

剛果雖爲非洲各殖民地中工業進步最速之國家，但共黨方面則認爲剛果經濟深受資本主義國家之剝削。共匪更着意宣傳比利時對剛果的剝削榨取之甚。

一一 農 業

剛果面積二、三四五、〇〇〇方公里，爲非洲之第二大國，僅次於蘇丹。其地理環境及氣候均宜於農。地勢中心爲一片平原，高出海面僅七百餘公尺，四周則爲高山或高原所圍繞。剛果河長二千九百英里，爲世界第三大河，由東南而北，穿過赤道西流，再南下赤道而入於海，幾環抱全境。而其大小支流則南北灌注，利於水利灌溉。氣候濱海地區七九度，內地八二度，在三千呎高山區則爲七三度。雨量沿海三八吋，內地有多至一二〇吋者，在赤道北部四至

六月及九至十月爲雨季，十一至三月及七至八月爲旱季。南部則恰與北部相反。盆地土地肥沃，因有叢林掩護，僅一小部份開發。

農業總產值佔國民生產毛總額之首位。其產品有食糧作物，油子實作物，工業用作物，熱帶作物等。糧食方面以「卡薩瓦」爲當地主要糧食。此係一種根莖作物，即西餐上所用的西米。「卡薩瓦」收穫期短，收穫量豐，種植易但養分不高。故農業研究機關正擬引進荳類等作物。其次爲玉蜀黍與甘薯。米的生產已漸推廣，麥則產量甚少。油子實作物以油棕爲最多。由棕實硬殼外之纖維所提煉之油爲棕油，內有仁榨出之油爲棕仁油，是製硬化油供出口之用。次爲花生油、棉籽油等。工業用作物包括棉花、西沙麻、土麻、甘蔗、金雞油、除虫草等。棉花係一九一三年開始引入，已發展成爲重要出口品之一。熱帶作物包括橡膠、咖啡、可可、茶、柯頗爾漆與香蕉等。大半在歐人經營的農場內種植。

茲將一九五八年各種主要作物的產量列下：

| 一、糧食作物 | (單位—公噸) |
|---------|-----------|
| 卡薩瓦 | 七、五四八、五五二 |
| 玉蜀黍 | 三二〇、二二二 |
| 甘薯 | 三〇六、〇四三 |
| 米 | 一七三、三四七 |
| 番薯 | 一三、三八六 |
| 小麥 | 二、六九四 |
| 其他穀物 | 五六、九七〇 |
| 其他根莖類糧食 | 一五、四二八 |
| 蔬菜 | 二二、九五〇 |
| 二、油子實作物 | |
| 油棕 | 二二五、一一五 |

花生 一六八、七七二
 棕仁油 一四三、八二四
 芝蔴 五、〇三二

三、工業用作物

棉子 一四二、五七八
 土蔬 一三、四八四
 西沙蔴 一六二

四、熱帶作物

一、七七五、三一六
 熟食香蕉 四一、七五九
 生食香蕉 二三、三一五
 其他菓實 二三四、七七一
 甘蔗 四五、五〇八
 咖啡(甲) 八、二八二
 咖啡(乙) 四、八〇七
 可可 二、五二〇
 茶 三七、四二二
 橡膠 六五、三五六
 香草 一、六一四
 金雞油 一、二四五
 除虫草

剛果土人現亦漸知蠶桑漁牧之利。一九四六年在東北隅華山試驗養蠶成功，現每年可得三季蠶絲。全境有五分之一的地方宜於養蠶。畜牧統計，土人部份所有之牛羊豬頭數均超過西人所有，亦漸養成飼養牲畜的習慣。又剛果河湖遍佈，水利極富，政府為改進土人營養，極力提倡養魚。其戰後計劃更獎勵多掘池塘，孳殖魚類。

三 礦 業

剛果礦藏豐富，以產銅、鈾、鈷、金、金剛鑽等礦產聞。但百分之六十礦藏係在南區卡坦加省。一九〇六年與英國合組上卡坦加聯合礦業公司，全省銅、鈷、鋁、鋅等均由聯合公司設立分支機構開採，其不在上卡坦加的礦產則用參加股份或其他間接辦法投資控制。茲略述各主要礦產於下：

(一) 銅礦 剛果銅產量佔世界總產額百分之七·四(一九五六年統計)其銅礦於一九一一年開始生產，一九五六年增至二十五萬噸。銅礦集中在卡坦加省，分氧化礦與硫化礦兩類。氧化礦近地面，為露天開採，硫化礦深藏地下。據地質學家估計，依已知儲量與現行生產規模可以開採二百年。一九五九年產量已增至二十八萬四千噸。

(二) 鈾礦 鈾礦中心亦在卡坦加省，礦區在新柯樂貝，一九一五年始為比國某礦師所發現，當時因其富有鐳質，乃由聯合公司開採。二次大戰期間因德國從事原子分裂研究，始受重視，所有礦石大多運至美國，產量運量未見公佈。惟現因南非、加拿大及美國相繼發現，其重要性遂減。

(三) 鈷礦 該礦亦集中於卡坦加省，礦精選後，送冶煉中心卓達特城煉成鈷合金，再運比利時精煉，運售美國。主要用途為製耐高熱的合金，或作特殊硬鋼，或作耐久磁石。全部產量供給世界全部需要之二五%，產量居於世界第一位。

(四) 金剛石 金剛石產區有二：一在魯比拉施河一帶，一在卡塞河流域。世界上工業用的金剛石由剛果供給者約在四分之三以上，但因工業用鑽石不值錢，其金剛石產值僅當世界金剛石總產值百分之六·七。

其他金、錳、錫、鋅、鎢、煤等亦有開採。至鐵礦雖蘊藏甚多，但因比國為產鋼國家，以剛果為市場，故從無鋼鐵開發計劃。茲將一九五八年主要礦產量列表於後：

| 礦產 | 單位 | 產量 |
|--------|-----|--------|
| 鈷(含鈷量) | 公噸 | 六、五〇一 |
| 銅(含銅量) | 公噸 | 二三八 |
| 金(含金量) | 公斤 | 一一、〇二〇 |
| 錳(含錳量) | 公噸 | 一六六 |
| 錫(含錫量) | 公噸 | 一一、三四二 |
| 鋅(含鋅量) | 公噸 | 一〇四 |
| 鎢(含鎢量) | 公噸 | 一、四二五 |
| 煤 | 千公噸 | 四三三 |
| 金剛石 | 千克拉 | 一一、〇四四 |

四 工 業

在比利時殖民政策下，剛果僅為工業產品市場與工業原料來源地，其本地工業並不發達。惟在二次大戰期間，比利時本土為德佔領，其殖民地工業遂漸漸興起。在一九四七年，工廠工人增至十六萬人。然其工業發達程度仍屬低下，其經濟年報亦無工廠工人和生產價值統計發表。

茲將一九五八年比較重要工業產品列後：

| 種類 | 單位 | 產量 |
|------|-----|-----------|
| 啤酒 | 百公升 | 一、一八五、八五五 |
| 清涼飲料 | 百公升 | 三一七、二九四 |

剛果共和國之經濟現勢

| 貨品名稱 | 單位 | 價值 |
|------|-------|-----------|
| 植物油 | 公噸 | 二九八、〇〇〇 |
| 植物油餅 | 公噸 | 二一〇、〇〇〇 |
| 糖 | 公噸 | 二〇、六四一 |
| 織物 | 千平方公尺 | 五九、七七六 |
| 蔬菜袋 | 枚 | 六、九八〇、八一〇 |
| 硫酸 | 公噸 | 一二六、六〇八 |
| 油漆 | 公噸 | 四、〇二二 |
| 肥皂 | 公噸 | 二七、六八五 |
| 水泥 | 公噸 | 三九三、一六五 |
| 皮革 | 公噸 | 二、一二五 |
| 捲煙 | 百萬枝 | 四、二一五 |

五 國際貿易

剛果對外貿易自一九五三年來，每歲出超。一九五八年進口三億六千二百萬美元，出口四億一千七百萬美元。一九五九年進口三億零七百萬美元，出口五億美元。其貿易規模與法屬西非、奈及利亞、羅底西亞等差不多，進出口均在三四億美金左右。但其國際收支因有許多特殊支出，有時須靠國外長期投資抵補。

茲將其一九五八年主要進出口貨品(百萬法郎)列後：

| 出口貨品名稱 | 價值 | 進口貨品名稱 | 價值 |
|--------|-------|--------|-------|
| 銅 | 五、四〇一 | 各種機器 | 三、二三四 |
| 棕油 | 二、五七六 | 金屬及金屬品 | 二、二七四 |
| 棕仁及棕仁油 | 二、八一六 | 交通用具 | 二、七〇五 |
| 咖啡 | 一、七四九 | 紡織品 | 一、九〇四 |
| 錫 | 一、六八〇 | 礦產品 | 一、八七一 |
| 金剛石 | | | |

| | | | |
|----|-------|--------|-------|
| 鈷 | 一、一七五 | 化學品 | 一、一六三 |
| 棉花 | 一、一四五 | 橡膠及塑膠業 | 四九七 |
| 橡膠 | 八四九 | 紙及紙製品 | 四一〇 |
| 金 | 五八〇 | 瓷器石類 | 二六二 |
| 錳 | 四四五 | 各種儀器 | 二四二 |
| 鉛 | 二二五 | | |
| 鋅 | 一一七 | | |
| 可 | 二〇一 | | |

就其進口貨物分類分析，消費品佔百分之三一，原料品佔百分之三一，資本財佔百分之三六，其他佔百分之二。可知其國內已漸進入開發階段。就出口貨品分類分析，礦產佔百分之六十以上，其餘則為熱帶農產品，是則尚滯留在原料供給地之殖民經濟階段。

六 今後展望

比利時對於剛果經濟開發不惜投以鉅資。第二個十年計劃由一九六〇至一九六九年，預定支出總額為六百二十億法郎，注重開發剛果河下游近海一段的水力，作為冶煉工業的中心，其中包括煉鉛事業。剛果河流量大，又有許多懸岩瀑布，全河水力如充分加以利用，估計可發生九千萬瓩的電力，該項開發計劃稱為INGA。

剛果獨立後，此項十年計劃自將變更或停頓。據一九六〇年七月紐約時報所載，比政府正圖廢止財政援助計劃之某部份，而僅致力於卡坦加省及秩序良好地區。剛果獨立後，比政府已將公共機關中之一萬技術人員及私人企業中之二萬技術人員交剛果政府自行管理。此項技術人員薪給支出原由比政府補助三分之一，計二千八百萬元。雖比政府仍聲言支持技術援助，但此項補助支出如何負擔，頗成問題，且若干技術人員返比後已不願回剛果工作。再剛果預算

支出為三億四千萬美元，因此政府貼補五千四百萬元，方告平衡。自獨立後，因國內紛爭，生產與貿易大受影響，其收入之不敷支出，當為意料中事。

至於金融狀況，亦不容樂觀。剛果黃金外匯準備一九五八年最高峯達一億三千二百萬美元，一九六〇年三月已降至五千萬元，嗣後更繼續下降。因大部份外人資產逃出。據云比人和外人資產有三億二千萬美元之鉅。故至最後關頭，剛果政府可能將外人所有礦產收回國有。

但由於剛果礦產資源之重要性，西方國家似決不致袖手旁觀，必將設法協助。一九六〇年七月廿二日紐約華爾街六十七號國際企業公司與剛果政府簽訂一項為期五十年之貸款協定，公司方面由總經理杜維爾代表，剛果方面由總理魯孟巴代表。其貸款總額二十億美元，主要用途為開發礦產與動力資源暨水力發電，關於機場、鐵道、公路、都市農村基本設備及學校醫院等建築，亦得動用。美方担任顧問及運用，剛方負管理之責。協定中並明言政府將担保此項國際投資之安全。

世界銀行於一九六〇年剛果獨立前，亦貸給四千萬美元，以發展非洲農業與運輸。一筆農業貸款為七百萬元，兩筆運輸貸款為二千八百萬元與五百萬元。農業貸款用途包括土地測量、土壤分類，五萬三千農家農田耕種制度之改革。尚有改良畜牧，推廣七萬五千英畝菓樹種植，種茶方法改良等亦包括在內。其他尚有九家歐美銀行共同貸款五百七十二萬美元，於一九七二年滿期。惟獨立以後，內爭甚劇，除上述美國公司之書面長期協定外，甚鮮有各國貸款剛果政府之報導。故今後剛果經濟之開發，將視國內政局安定之程度。此則有待剛果政府當局與各黨派之覺醒與協力合作耳。