

# 前蘇聯中亞各共和國的發展走向

李 玉 珍

(國際關係研究中心助理研究員)

## 一、前 言

前蘇聯中亞地區處於歐亞大陸腹地，幅員遼闊，包括哈薩克、①烏茲別克、塔吉克、吉爾吉斯、土庫曼等五個共和國，面積近四百萬平方公里，人口達五千多萬。②

中亞五國的地下資源都很豐富，蘊藏豐富的煤、石油、天然氣；但工業主要是原料的初步加工。農業方面，五〇年代的大規模墾荒運動使哈薩克成爲重要的糧食產地；烏茲別克、土庫曼和塔吉克是前蘇聯最重要的棉花產地；另外，與草原密切相關的畜牧業亦相當發達。

就中亞的產業結構而言，基本上是向外輸出能源與提供原料，其農業與能源的出產在前蘇聯一向占有重要地位。例如，前蘇聯的棉花生產有九〇%出自中亞；中亞爲前蘇聯的第三大石油產地，生產前蘇聯四分之一的天然氣、四分之一的銅，和二分之一的金和大部份的鈾礦；在哈薩克的煤田爲前蘇聯的第三大煤產地。③但整體而言，中亞五國的經濟實力除哈薩克外，仍然顯得薄弱。

當蘇聯中央政府於一九九〇年開始顯露衰頹之勢時，中亞五個共和國也步隨其它共和國之後，發表主權聲明，在一九九一年「八月政變」後，先後宣佈獨立。中亞各共和國除了哈薩克外，在前蘇聯的經濟發展中並無重要地位（請參見表一）。但是，蘊藏豐富的礦產、重要的地理位置，加上數量龐大的回教徒，使得他們在獲得獨立自主地位後，再度成爲其鄰近國家

註① 蘇聯的地理學者將哈薩克視爲一獨立區域，不隸屬中亞；然而就哈薩克的人文情況而言，外界的學者多將它視爲是中亞的一部份。

註② 五千萬人口指的是總人口，若減去住在當地的非中亞民族的人口，如俄羅斯人，根據一九八九年蘇聯人口普查的資料顯示，中亞民族的總人口數爲三千六百多萬人，見 *Naselenie SSSR, (Moscow: Financy i statistika, 1990), pp. 16-19, 37.*

註③ *The Christian Science Monitor, March 21, 1991, p. 19.*

表一：中亞各共和國於1990年在蘇聯經濟中的比重 (%)

共和國名	國民生產總值	工業產值	農業產值
哈薩克	5.3	3.5	6.9
烏茲別克	4.0	1.7	4.6
塔吉克	0.9	0.4	1.0
吉爾吉斯	0.9	0.5	1.3
土庫曼	0.9	0.4	1.1

資料來源：國際問題研究，1992年第2期，頁48。

表二：中亞五個共和國加入蘇聯之時間

原國名（現國名）	加入聯盟時間
哈薩克蘇維埃社會主義共和國 （哈薩克斯坦共和國）	1936.12.5 改組為 加盟共和國並加入蘇聯
烏茲別克蘇維埃社會主義共和國 （烏茲別克斯坦共和國）	1924.10.27
塔吉克蘇維埃社會主義共和國 （坦吉克斯坦共和國）	1929.12.5
吉爾吉斯蘇維埃社會主義共和國 （吉爾吉斯斯坦共和國）	1936.12.5 改組為 加盟共和國並加入蘇聯
土庫曼蘇維埃社會主義共和國 （土庫曼斯坦）	1924.10.27

所欲攏絡、爭取的對象。幾十年來，中亞的行事皆遵守中央指示，原有的生活方式與社會型態遭到破壞，而今在恢復自主後，究竟選擇傳統的政教合一發展路線，抑或政治民主、經濟自由的現代化路線？是中亞各共和國領導人首先面對的問題。

## 二、中亞再度成為權力真空地帶

中亞地區一度是古代東西商人往來的必經之地，在歷史上，這塊地區出現過許多汗國，也一直是其周圍國家反覆爭奪的對象。

紀來權力真空狀態，是天命註定的。事實上，俄羅斯征服中亞的理由是多重的，除了經濟原因外，政治上的考慮亦極重要。在經濟因素方面，諸如貿易及取得原料與市場，特別是對俄羅斯越來越重要的原棉與生絲。權力與威望的考慮亦同等重要。中亞是俄羅斯帝國與英屬印度間的一個權力真空地帶，顯然任何一方都必然想去填補它；中亞與俄羅斯之間沒有地理障礙或天然疆界，有利於俄羅斯的征服；俄羅斯欲藉對中亞的征服來恢復其在克里米亞戰役中慘敗所喪失的國家威望。<sup>④</sup>

事實上，征服中亞給俄羅斯帶來了極大利益，包括增加了廣大的領土和豐富的經濟潛能。一八八五年後，英、俄間的緊張對峙趨於緩和，中亞對俄羅斯的經濟意義逐漸超過了戰略與軍事意義，並成為理想的殖民地，向俄國輸出愈來愈多的棉花和其它原料。<sup>⑤</sup>

一九一七年，沙皇政府被推翻後，中亞各民族曾滿懷希望，企圖在中亞再建立起獨立的政府組織，不過這一企圖因各地

註④ Joseph L. Wiczynski (ed.), *The Modern Encyclopedia of Russia and Soviet History*, Vol. 6 (Academic International Press, 1978), p. 159.

註⑤ Ibid., p. 164.

蘇維埃的成立而告幻滅。因為布爾什維克黨的勢力隨著各地蘇維埃的建立而伸入中亞地區。最後，中亞終於淪於共黨的統治之下。

蘇維埃政權認為它在中亞的任務是替居於其上的主要民族分別建立一個民族國家。為完成這個任務而實施了民族領土疆界的劃分，而其結果即是五個加盟共和國分別成立，並加入蘇聯（請參見表二）。

其後，蘇聯中央政府對中亞的主要政策是移民與同化。包括將原以阿拉伯字母為書寫體的哈薩克語、土庫曼語、烏茲別克語、塔吉克語改由斯拉夫字母取代；而大量移民的結果，使中亞各國境內有大批俄羅斯人，尤以哈薩克為最（請參見表三）。

在共黨政權統治下，中亞各民族的經濟、社會、文化等方面的生活型態遭到破壞與改變。然而，與蘇聯南疆接鄰的國家大都信仰回教，並與中亞各民族有同文同種之誼，因而蘇聯當局也以民族與宗教信仰為訴求重點，向外宣傳其在中亞的成就。這種宣傳的目標有三：(1)以中亞和高加索作為經濟成就的展示櫥窗，以顯現社會主義的經濟優於西方的資本主義；(2)證明蘇聯境內的回教徒享有自由、福利和一般的福祉；(3)從而顯示出蘇聯是回教世界最好的朋友與伙伴。⑥為了達成上述目標，蘇聯當局曾儘量邀集回教國家代表到中亞召開有關會議，除了讓他們了解中亞的各種建設外，並可藉此機會聲討所謂的「帝國主義」。

據蘇聯公佈的資料顯示，從一九二〇年代到六〇年代，中亞各共和國的生活水準進步很大，在與鄰近的國家比較時（以一九六五年為例），各方面均超出甚多（請參考表四）。但到了八〇年代，進步的假象漸漸被揭露出來：中亞的生活水準為全蘇聯最低；宗教信仰受到壓迫；經濟發展被不恰當地引導等等。蘇聯解體後，世人所看到的是一個急待援助的中亞。

俄羅斯征服中亞而填補了此一地區的權力真空，其後蘇聯中央政權又緊緊地掌握了它的政治、經濟發展。如今，曾控制

表三：中亞各國的民族組成

國 別	民 族 別	
哈 薩 克	哈 薩 克 人	40%
	俄 羅 斯 人	38%
	日 耳 曼 人	6%
	烏 克 蘭 人	5%
烏 茲 別 克	烏 茲 別 克 人	71%
	俄 羅 斯 人	8%
	塔 吉 克 人	5%
	哈 薩 克 人	4%
塔 吉 克	塔 吉 克 人	62%
	烏 茲 別 克 人	24%
	俄 羅 斯 人	8%
	韃 靼 人	10%
	吉 爾 吉 斯 人	1%
	烏 克 蘭 人	1%
吉 爾 吉 斯	吉 爾 吉 斯 人	52%
	俄 羅 斯 人	22%
	烏 茲 別 克 人	13%
	烏 克 蘭 人	3%
	日 耳 曼 人	2%
土 庫 曼	土 庫 曼 人	72%
	俄 羅 斯 人	10%
	烏 茲 別 克 人	9%
	哈 薩 克 人	3%
	烏 克 蘭 人	1%

資料來源：國際問題研究，1992年  
年第2期，頁48。

⑥ Alexandre Bennigsen & Marie broxup, *The Islamic Threat to the Soviet Union*, (New York: St. Martin's Press, 1983), pp. 103~104.

中亞命運的蘇聯已不復存在，而中亞國家重要的戰略地位、豐富的天然資源、回教的文化背景，以及方向未定的發展路線，再度使它成爲鄰近國家覬覦的對象，一場新的激烈角逐已拉開序幕。

### 三、外國勢力角逐對中亞的影響力

在對外封閉了一個多世紀後，中亞終於重登世界舞台，並成爲世界各主要勢力及其周鄰國家爭奪的目標。在這場爭奪戰中，土耳其、伊朗、沙烏地阿拉伯及巴基斯坦的投入最爲熱切，而美國與歐洲國家雖不與中亞接壤，但因疑慮回教基本教義派的勢力可能在中亞滋長，也對這個地區的發展投以注意。

#### (一) 土耳其

目前在逐鹿中亞的衆多國家中，土耳其占有一定優勢。土耳其創建共和國七十年來，成功地在回教世界中建立一個政、教分離的現代化國家，並與國際社會有良好關係，它除了是北約會員國外，也是歐洲共同體的準加盟國。土耳其成功的發展模式對中亞國家具有相當大的吸引力。此外，從種族與宗教觀點看，中亞五個共和國，除了塔吉克、一部份的土庫曼屬波斯語系，餘者皆屬土耳其語系；且在這片土地上的回教徒大都屬於遜尼教派(Sun-ni)，對伊朗的什葉教派(Shia)心存疑懼。

不過土耳其受限於國內經濟不景氣，無法對中亞提供大量經濟援助，但它仍然與土庫曼簽署了貿易協定，並計畫建立土耳其—中亞銀行。此外，土耳其並在外交部之下，設立處理援助中亞事務的專門機構，並準備提供十一億美元的信用貸款給前蘇聯的回教國家，其中土耳其進出口銀行提供五億美元，包括用於資助消費品進口的二億美元，二億美元用於投資建設，一億美元用於貸款保證。<sup>⑦</sup>

表四：中亞各共和國與鄰近國家進步情況之比較

中 亞 各 共 和 國	印 度		伊 朗		巴 基 斯 坦		土 其 其	
	1928	1965	1964					
每千公頃播種土地之牽引機(15馬力)	0.2	34.7	0.23	0.73	0.18	2.68		
九歲以上非文盲之比率	16	87	24	15	16	30		
每萬人中在普通教育學校的學生數	460	2,325	1,031	886	698	1,241		
每萬人中的大學生數	7	140	24	11	16	24		
每萬人的每日報紙發行額	22	223	13	15	5	45		
每萬人的醫生數	4	17.4	1.9	3.4	0.9	4.0		
每萬人的醫院病床數	15	91	—	—	2.8	16.3		
每千人的死亡率	—	6.1	8.6	8.7	16.5	—		

資料來源：We and the Planet, (Moscow: Facts and Figures, 1967), pp. 32-33 (in Russian)  
Cited from: R. Tuzmuhamedov, How the National Question Was Solved in Soviet Central Asia, (Moscow.: Progress Publishers, 1973), p. 141.

除了提供數量有限的經濟援助外，土耳其亦積極向中亞各國出口拉丁字母的打字機、字典、印刷器材等，並接受各國派遣學生前來學習標準土耳其文。土耳其的國營電視台自今（一九九二）年四月一日起，利用印度洋上的通訊衛星對中亞各國每週播放八十三小時的各種土耳其語節目。<sup>⑧</sup>

土耳其積極向中亞各國提供援助、進行文化交流的主要目的，誠如土耳其總理得米瑞爾（Suleyman Demirel）所說，土耳其將竭盡所能，協助他們達成經濟和政治重建，協助他們向民主政治和市場經濟過渡，並充任西方與中亞的橋樑。<sup>⑨</sup>但從另一角度來看，土耳其何嘗不緬懷昔日帝國的輝煌歷史，而聯合這一批同文同種的兄弟，並為之引導者，正是使自己成為區域強國的最佳籌碼。

## （二） 伊 朗

土耳其的最大競爭者是伊朗。伊朗自視為全球回教徒的領導者，中亞各共和國獨立後，伊朗的注意力也轉移到這塊回教徒住區。伊朗與土庫曼、亞塞拜疆有很長的共同邊界，語言上與塔吉克相通，歷史上中亞的部份曾是波斯帝國的疆域，因而伊朗希望透過發展與中亞諸國的關係，建立起一個北起中亞、高加索，西至歐洲邊緣，東到南亞次大陸的伊斯蘭共同體。<sup>⑩</sup>目前，伊朗已在土庫曼、塔吉克、亞塞拜疆設立大使館，並派遣回教僧侶協助興建清真寺廟。對於塔吉克，不但大量提供獎學金，還提供教科書與印刷技術，想與土耳其人在中亞一爭長短。<sup>⑪</sup>

回教基本教義派的勢力是伊朗在爭取中亞時的有利武器，同時也是可能的致命傷。中亞各共和國的經濟普遍欠佳，人民貧困，似乎易傾向於回教基本教義派的激烈革命主張。中亞各國領導人對其境內回教基本教義派的復甦問題深表關切，西方也懼怕此一激烈教派在中亞地區滋長，故抑制伊朗在此區影響力的擴張。歐洲安全及合作會議於今年一月三十日在布拉格舉行為期二天的外長會議，倉促承認了中亞五個共和國的會員資格，無形中即強調了西方欲將他們納入歐洲影響力的範圍，以防止回教基本教義派在該地區滋長壯大。<sup>⑫</sup>

## （三） 巴基斯坦

註⑧ 聯合報，民國八十一年四月廿七日，第八版。

註⑨ 同註⑧。

註⑩ 文匯報（香港），一九九二年六月廿一日，第廿三版。

註⑪ 同註⑧。

註⑫ 明報，一九九二年一月三十一日，第十六版。

巴基斯坦在角逐中亞的競爭中也相當活躍，儘管它的經濟相當落後。巴基斯坦認為它與中亞各國有深遠的歷史與宗教關係，過去被人為的分開，而今它則雄心勃勃地想建立從裏海到阿拉伯海的「伊斯蘭新月區」。為此，巴基斯坦政府宣布，與中亞回教國家的關係乃是巴基斯坦對外政策的基石之一。目前，巴基斯坦已與中亞各國簽訂經濟貿易協議，提供貸款，開闢航線，修築通往哈薩克與吉爾吉斯的高速公路，並建議以其首都喀拉蚩作為中亞諸國的出海港。<sup>13</sup>

#### (四) 阿拉伯國家

在爭取中亞上，阿拉伯國家也不甘落後，沙烏地阿拉伯、科威特、埃及等國也以雄厚資金、回教聖地、回教文化中心等有利條件吸引中亞各國。

其中，沙烏地阿拉伯顯然對經濟事務較感興趣，它是第一個在阿拉木圖(Alma-Ata, 哈薩克首都)建立外國銀行的國家。二月，沙國宣佈將於塔什干、阿拉木圖開設大使館。以往，沙烏地阿拉伯一直透過伊斯蘭會議組織和設在麥加的世界伊斯蘭聯盟，向中亞各國提供基金，而不是透過與中亞各國的正式外交接觸。在爭取中亞上，沙烏地阿拉伯的優勢乃在於它擁有中亞國家真正需要的東西——改造工業、農業設施所需要的資金；另外，它還能提供他國永遠提供不了的朝聖地。<sup>14</sup>

#### (五) 美國

美國顯然希望中亞回教國家遵循親西方的土耳其發展路線，而非基本教義路線的伊朗。美國希望土耳其對中亞的影響力能凌駕於伊朗之上，但土耳其在提供經濟援助上却力不從心，最後還是需要美國背後支持。前美國國務院蘇聯問題專家保羅·戈柏即表示，中亞的需求遠超過土耳其的能力，他們亟需西方的援助與科技。<sup>15</sup>

然美國現在就介入中亞的政治、經濟的可能性不大。主因是中亞回教國家目前的經濟發展狀況並不構成對美國商人的吸引力。在政治方面，美國可以依靠土耳其和埃及這兩個可靠的盟友來制衡伊朗在中亞的活動。

#### (六) 中共

在中亞各國獨立後，中共即迅速與它們建立外交關係（均在一九九二年一月初），並拓展彼此間經貿關係。今年二月，

註13 同註10。

註14 文匯報（香港），一九九二年四月廿六日，第四版。

註15 中央日報，民國八十一年二月十七日，第七版。

哈薩克總理訪問中國大陸，並與中共簽署協議，成立經貿與科技委員會。三月，烏茲別克總統也前往中國大陸訪問，此行的結果是簽署了十個政治與經濟貿易文件，並商定成立政府間經貿合作委員會。<sup>⑬</sup>

中共欲拉攏中亞的主要原因在於前蘇聯遺留下來的邊界問題與核武控制問題均須與中亞國家進行磋商。如哈薩克境內的核武及其與中國大陸長達一千七百公里的邊界線。另外，新疆維吾爾自治區住有許多哈薩克人、烏茲別克人，中共也關注中亞各國獨立對這些少數民族的可能影響。

### (七) 其它區域性組織

除了國家的競爭外，一些區域性組織也競相邀請中亞各國人會。其中以回教經濟合作組織（ECO: Economic Cooperation Organization）<sup>⑭</sup>最為積極，而此一區域性勢力的形成也最令外界憂心。

今年二月十六、十七日在伊朗德黑蘭召開的回教經濟合作組織高峰會中，吸收了亞塞拜疆、土庫曼、烏茲別克、塔吉克、吉爾吉斯為正式會員，哈薩克為觀察員。此次會議強調成員國間在運輸、通訊、能源、工業和農業領域進行合作的重要性；並表明，在世界經濟向區域化、集體化發展的新形勢下，中亞各國將積極發展區域合作。<sup>⑮</sup>

回教經濟合作組織雖以經濟合作為宗旨，但其背後隱含的政治與經濟企圖頗令外界不安。就其政治企圖而言，在二月召開的高峰會議前，伊朗總統拉夫珊賈尼（Akbar Hashemi Rafsanjani）即表示，此一會議是邁向回教區域聯合的第一步，而它終將發展為世界性的權力，「回教經濟合作組織的成員和其它西南亞的回教國家可以形成區域性的強大政治、經濟團體，並成為世界性權力。」<sup>⑯</sup>在經濟方面，外界也懷疑回教經濟合作組織擴充的目的。主要原因在於，種族與語言的互異，加上經濟基礎薄弱，回教經濟組織各成員國即使組成了共同市場，對於經濟發展也幾無效益可言。因此歐洲的石油界認定，回教經濟組織私下的最大企圖是想在裏海與黑海一帶建立一個國際能源消費團。擴大回教經濟組織，除了為西亞地區和獨立國協內的中亞國家帶來各種經濟利益外，尚有安全層面上的意義。如果哈薩克也正式加入，則到廿一世紀時，此一組織所擁有的伊朗和哈薩克兩大產油國及其天然氣出口能力，勢必使它成為國際能源市場上不容忽視的力量。<sup>⑰</sup>

註⑬ 莫斯科華語廣播電台，民國八十一年三月十五日，第十頁；三月十七日，第十六頁。

註⑭ 回教經濟合作組織於一九八五年成立，創始國為伊朗、土耳其、巴基斯坦。其特點有三：(1)創建國家都信仰回教，却不是阿拉伯民族，與中東國家有別。(2)三個西亞國家做效中央條約組織所組成的經濟合作組織，六、七年來並沒有起什麼作用。(3)伊、土雖同為創建國，但同床異夢，雙方摩擦甚多。見大公報（香港），一九九二年，二月十九日，第三版。

註⑮ 人民日報，一九九二年，二月十九日，第七版。

註⑯ The Japan Times, Feb. 18, 1992, p. 7.

註⑰ 中國時報，民國八十一年二月廿九日，第九版。

目前中亞各國獨立不久，迫切需要解決的問題是如何取得外援以紓解經濟危機，並穩定國內政局與改善其與周鄰國家的關係，因而在面對外國勢力要求發展關係時都來者不拒，但各國究竟要採取什麼樣的發展路線，目前僅有模糊的輪廓。

#### 四、中亞各國發展模式的選擇

中亞各共和國明白，他們能否掙脫目前困境，關鍵在於彼此間能否持續合作及爭取外來援助。在經濟合作上，前景似乎較為光明。

蘇聯未解體前，中亞五國於一九九一年八月十四日簽署經濟合作協議，成立一個統一的經濟區域，以克服蘇聯中央計畫經濟所帶來的經濟危機。協議中表明，這些共和國將協調彼此間的經濟策略與原料供應。<sup>⑲</sup>今年四月二日，中亞五國在吉爾吉斯首都比什凱克（原名伏龍芝）舉行高峰會議。會議中強調彼此間應緊密合作以化解經濟危機，並呼籲與亞洲較富有的國家加強關係；五國同意建立「國家間投資基金」和聯合銀行，以處理該地區的新投資，並同意在調整價格與交通運輸方面協調政策。<sup>⑳</sup>此外，五月九、十日在土庫曼首都阿什哈巴德亦舉行了包括哈薩克、烏茲別克、土庫曼、吉爾吉斯、土耳其、伊朗、巴基斯坦等國參加的高峰會議。會後發表聯合聲明指出，七國將致力於擴大和加深該地區國家在經濟、貿易、文化、科技和其它領域的合作；會中簽署了經濟合作協定，為該地區國家今後的經濟合作勾劃了初步藍圖。該經濟協定強調有必要建設連接各國首都的鐵路交通幹線和公路網，並決定建設一條從土庫曼通往伊朗、土耳其和歐洲國家的天然氣輸送管道。<sup>㉑</sup>

上述會議的主要目的都在協調彼此經濟關係，也產生良好結果，但在政治發展上，則歧異較多。

基本上，中亞各國領導人多與伊朗的激進主張保持距離，並較偏向土耳其的發展模式。烏茲別克總統在訪問安卡拉時，即向土耳其總統明白表示，烏茲別克將效法土耳其，走向政教分離的世俗化路線，政治學習民主，經濟則採市場體制，而不會效法伊朗走上神權統治的道路。哈薩克總統也表示，凱末爾使土耳其走向新生，中亞諸國領袖也要效法凱末爾，開展出一條新的道路，除了政治民主外，也要市場經濟，而在回教世界中，唯有土耳其可在這方面作為典範。<sup>㉒</sup>但是各個共和國的政治情況有別，政治民主的程度不一，因而已出現三種不同的政治發展面貌。

註⑲ 中央日報，民國八十年八月十六日，第六版；Washington Post, Aug. 15, 1991, pp. A31, A41.

註⑳ 文匯報，一九九二年四月二日，第四版。

註㉑ 人民日報，一九九二年五月十三日，第六版。

註㉒ 中國時報，民國八十一年一月廿五日，第廿七版。



第一種是吉爾吉斯致力於民主進步和現代化發展目標。在吉爾吉斯，共產黨實際上已失去威權，其新當選的總統阿卡耶夫（Askar Akayev）是一位自由主義的物理學家。阿卡耶夫主張多元化的政治發展與南韓式的經濟發展（吉爾吉斯境內有將近七十五萬名朝鮮人）。第二種是哈薩克式。哈薩克總統出身共產黨，却以自己的方式與共產主義決裂，他主張市場經濟與私有化，並主張與俄羅斯合作。其它三個共和國——塔吉克、烏茲別克、土庫曼則是第三種型態，在三國境內仍存在著舊時的權力結構、絕對威權與腐敗。<sup>25</sup>

在共產黨長期一黨統治下，中亞並沒有發展出政治團體，也很難去評定政治理念的力量究竟如何。然而在烏茲別克，泛土耳其主義（Pan-Turkism）却是最強勢的，也為其它居於中亞的歐洲民族，如俄羅斯人、烏克蘭人、日耳曼人所懼怕。人口僅佔中亞人口百分之八的塔吉克人也害怕單一的土耳其國家將吞沒他們的波斯文化。<sup>26</sup>烏茲別克與哈薩克為中亞最大也是最重要的國家，兩者皆或多或少地要求扮演協調者、甚至地區領導者的角色，而從前述的烏茲別克目前的主流政治思潮來看，其主張在它領導下，使中亞以一種大「土耳其斯坦」（Turkistan）的形式組成聯邦，亦不足為奇。

然而要組成這種聯邦式的中亞國家，有其實際困難。首先要考慮到的是中亞各國間的民族恩怨。去年發生於烏茲別克與吉爾吉斯間的多次衝突，已使共和國間的政治聯盟不易形成。其次是俄羅斯的反應。在中亞邁向勢力強大之際，擔心南方邊界安全的俄羅斯不會坐視中亞勢力的擴大。事實上，中亞在邁向獨立自主之際，仍需與俄羅斯保持良好關係，這種關係的維持主要是基於中亞在經濟上仍極度依賴俄羅斯。如烏茲別克的所有燃料來自俄羅斯，百分之六〇的消費性產品來自三個斯拉夫共和國；對哈薩克而言，它境內百分之三十八的人口為俄羅斯人，與俄羅斯又有極長的邊界，為應付境內可能的民族問題，更需與俄羅斯保持良好關係。<sup>27</sup>

聯邦性質的政治結盟目前在中亞不易實現；哈薩克關於經濟聯盟的主張似較可行。哈薩克主張以一種共同市場的形式實現中亞的經濟聯合。在此一共同市場中，哈薩克與吉爾吉斯的例子將為全體成員提供一個現代化的方向，並將以不同於烏茲別克的方式，但可達到同樣的結果，保證中亞未來將享有影響力與威望，因為中亞將成為位於歐洲、中東和中國連接處新的地緣政治中心。<sup>28</sup>不過，這種經濟聯盟與土耳其曾一度提倡的土耳其共同市場的觀念不同。土耳其建議引入單一貨幣、共同國旗、字母，和共同的度量衡單位；烏茲別克、土庫曼和哈薩克雖都願意與南疆的鄰國促進關係，但都傾向於與獨立國家

註25 文匯報（香港）一九九二年四月廿一日，第六版。

註26 *Washington Post*, Dec. 19, 1991, p. A41.

註27 *Washington Post*, Dec. 12, 1991, p. A24.

註28 同註25。

國協(CIS)成員國間的關係保持不變。<sup>29</sup>

中亞各國選擇的發展方向應是朝政治民主化、經濟自由化，因此土耳其的發展模式是他們效法的對象。然因各國政情不同，在民主化、自由化的發展過程中仍會出現個別差異。這種差異，無論是在政治、經濟制度或運作方式上，都將會影響中亞各國間的緊密合作關係。基本上，經濟聯盟是中亞各國間合作的起步，也是目前較具成效的合作方式。

## 五、結語

歷經共產黨的長期控制後，中亞各國終於有機會選擇自己的政治、經濟發展路線，而這項發展路線的選擇不僅關係到中亞的未來，也對其鄰近地區產生影響。如中亞採取土耳其式的發展路線，則較可能走向市場經濟與民主政治；如中亞採取伊朗模式，則意味著這世界又將出現幾個偏激的回教國家。就中亞發展趨向看，土耳其發展模式目前占了上風。

土耳其、伊朗、沙烏地阿拉伯、巴基斯坦在中亞投注人力、物力，試圖在該地區建立起自己的影響力；相對地，西方國家雖也意識到此一地區的重要性，但因自然與人文的隔閡，對中亞的援助與投資顯然不夠。另一方面，中亞對外來投資仍不具有吸引力。根據世界銀行與其它國際性財務機構的報告指出，截至一九九〇年三月，在蘇聯的一千五百家合資企業中，只有廿五家是設在中亞，且西方的興趣主要集中在哈薩克，如哈薩克的坦吉茲油田(Tengiz)即是西方有興趣的投資處。<sup>30</sup>無法吸引外資將會是中亞經濟開發的重要障礙。

除了對未來發展路線的選擇外，中亞各國的當務之急還在解決境內日益複雜的經濟問題。各國領導人必需滿足其窮困人民的基本需求，與日益昇高的期望。另外，在蘇聯幾十年來意圖融合境內民族、塑造出「蘇維埃人」的民族政策下，中亞各民族對其固有文化與民族的認同發生了問題。一位烏茲別克官員表示，「我們知道我們不是蘇維埃人、不是俄羅斯人，但我們仍不清楚我們是誰。」<sup>31</sup>正說明這種認同危機的存在，且極待解決。

整體而言，中亞各國是國際社會的新成員，其未來發展仍充滿不確定變數。目前，中亞各國正在尋找自己的發展道路，並尋求在與國際社會交流中取得最大利益。對於未來走向，中亞可能是先依靠其鄰近的伊斯蘭國家，借重其發展經驗，而後尋求西方與遠東發達國家的協助，進一步地發展經濟與改革社會，而中亞當然也可能與鄰近的回教國家結合成另一股區域性的政治、經濟勢力。

<sup>29</sup> Moscow News, No. 22, May 31~June 7, 1992, p. 5.

<sup>30</sup> Washington Post, Nov. 30, 1991, p. C6.

<sup>31</sup> 同註<sup>29</sup>。