

利比亞與查德合併的評估與展望

石樂三

一、前言

經過九個月內戰之後，非洲中部的查德 (Chad) 總統歐維迪 (Goukouni Oueddei)，在利比亞的米格機和坦克大炮支援下，於去 (一九八〇) 年十二月間戰敗了其政敵國防部長哈布爾 (Hissene Habre) 所領導的反叛軍。哈布爾戰敗後，遂行逃往非洲西部的喀麥隆 (Cameron)，並與歐維迪簽署了一項停火協定，結束了查德的內戰。

查德總統歐維迪爲了酬謝利比亞的軍事協動作戰獲勝，乃於今年一月五日前往利京的黎波里 (Tripoli) 訪問五天，在與利比亞元首格達費會談之後，遂於七日發表一項聯合公報，兩國同意合併成爲一個國家，並誓言彼此互助抵抗外來的侵略。

利比亞宣稱，它將派遣若干軍事專家前往查德，以協助保護它的國家安全，並重建其內戰後的和平。據西方情報透露，在查德內戰之前，利比亞曾派遣四千名裝甲部隊及若干米格機駐在查京恩加米那 (N'Djamena) 六十四公里以外地區。

法國軍事分析家認爲，查德政府軍在恩加米那戰役中獲勝，却給利比亞革命領袖格達費在非洲腹部獲得了一處新據點，以便繼續向現代化非洲國家從事滲透、顛覆及暴亂行動。因此，巴黎政府宣布反對利查兩國的合併計劃，同時也下令法軍增強其在非共和國的防務。

利比亞對於法國的敵對行動，立即有所反應，並在利京的黎波里法國大使館前發動示威遊行，抗議巴黎「干預非洲事務。」而且警告，倘若法國不停止其干預非洲行動，利比亞將宣布一場非洲游擊戰來破壞法國在世界各地的利益。

究竟利比亞與查德合併的動機何在？合併後對非洲中西部國家將發生那些影響？合併的前途又將如何？這些都是值得世人注視的問題。

二、利查兩國的政治情勢

利比亞土地遼闊，面積一百七十五萬九千五百四十方公里，而人口稀少，僅有三百萬人；但石油蘊藏豐富，平均每日產量至少二百萬桶，以目前每桶四十一美元計算，每日收入八千二百萬美元，一年收入可達二百九十五億美元，在北非可謂石油大國。

利比亞原為意大利殖民地，一九五一年獨立，並由伊德里斯 (Muhammad Idris) 出任「利比亞聯邦王國」國王。一九六九年九月一日，突然發生軍事政變，一舉推翻了伊德里斯王權，並組成了回教革命政權，格達費上校 (Col. Khadafi) 出任「利比亞阿拉伯共和國」元首。一九七一年組成阿拉伯社會主義聯盟 (A.S.U.) 政黨，準備與埃及、敘利亞、蘇丹三國聯合，一九七四年利比亞與突尼西亞宣布聯合；但這兩次聯合計劃均告失敗。一九八〇年利比亞與敘利亞宣布合併成爲一個國家，兩國領袖曾經舉行多次會議，其結果，由於格達費建議敘利亞解散其「阿拉伯復興黨」的政黨組織，並堅持使用「革命暴力」(revolutionary violence) 向外發展，敘利亞總統阿塞德則加以拒絕，因而兩國合併隨之擱淺。

一九七三年，格達費實行一項「文化革命」計劃，旨在摧毀外來的資本主義與共產主義邪說，以建立一個純粹以「可蘭經」(Koran) 爲最高準繩的回教國家。這位強人爲了實現真正的「民主政治」，乃於一九七七年三月正式公布了一部新憲法，將國號改稱爲「利比亞阿拉伯人民社會主義共和國」(Popular Socialist Libyan Arab Jamahiriya)，並將內閣改名爲「人民委員會」(General Popular Committee)，議會改稱「人民議會」(General People's Congress)，議會秘書長係由國家元首格達費兼任。在政黨方面，新憲法規定，除阿拉伯社會主義聯盟 (Arab Socialist Union) 之外，所有政黨一律予以廢棄。更爲新奇的，利比亞駐外國使館一律改名爲「人民辦公處」(People Bureau)。

查德原屬法國殖民地，一九六〇年八月宣布獨立，成爲共和國。這一法語系統的新興國家幅員甚廣，土地面積一百二十八萬四千平方公里，人口約四百五十萬人。其地理位置，居於赤道的大撒哈拉沙漠一帶，故人民大都屬於游牧民族，其中多數信奉回教，定居在查德的北部一帶；南部的黑色土著多屬基督教徒。雖然這個沙漠國家甚爲貧脊，但是由於位處非洲中部的心臟地區，北與利比亞相連，東、南、西部則分別與蘇丹、喀麥隆、中非共和國，尼日及奈及利亞毗鄰，而且盛傳查德境內蘊藏大量鈾礦及石油，因而它在戰略與資源上均具有重大的價值。

自獨立二十年以來，查德一直陷入內戰之中。造成這一長時期戰爭的主要原因，是由於宗教、種族及政治敵對派之間的爭奪政權所致。十九年以前，查德南部的基督教領袖們就開始掌握政權，並排除回教領袖階層擔任內閣職務。實際上，查德以四百五十萬居民中有百分之六十是操阿拉伯語文(阿拉伯語文與法文列爲查德官方語文)；但由於回教領袖的政治權利遭受剝奪，自然會加深南北之間的宗教裂痕。當一九六二年查德變爲一黨專政時，南方的基督教勢力增強，於是，數名回教徒部長被迫去職，從此北方的回教徒便喪失了他們合法表達反對意見的權利。嗣於一九七九年三月奈及利亞的「卡諾會議」(Kano Conference) 中，查德北方回教領袖們在非洲國家支持下，終於在政府中獲得了多數的部長職位^①。

註① South China Morning Post, Sept. 5, 1980-Khadafi stirs up trouble in Chad.

一九七九年九月間，查德政府發生了重大的變化，當時經由政府中兩大黨派聯合組成一過渡性臨時政府。這兩大黨派包括：歐維迪（Oueddei）所領導的國家聯盟（GUNT），哈布爾（Habre）的北方陸軍派（FAN），前者出任臨時政府總統，後者則擔任國防部長職務。但由於南方的基督教領袖拒絕參加臨時政府，而在南方建立他們自己的獨立政府，於是，形成了基督教與回教間的南北對立狀態；再加上法軍正在此時開始自查德首都撤退，這不但使首都的安全失去了保障，同時也增加了利比亞對查德伸張的勢力^②。

查德臨時政府成立之後，由於總統與國防部長之間的奪權鬭爭，而於一九八〇年春在首都燃起了戰火。雙方在這次內戰中，均有外來的軍事援助，歐維迪的軍隊仰賴利比亞的奧援，而哈布爾的軍隊獲有埃及與蘇丹的援助，但是前者所獲之武器，其質與量均遠較後者為優，因而獲得了這場戰爭的勝利。

三、格達費的「大撒哈拉」計劃

阿拉伯世界中，利比亞強人格達費一向以阿拉伯民族主義作為團結的號召，而在非洲則提倡民族解放運動，以達其「大撒哈拉計劃」（Greater Sahara Plan）的理想。

為了實現「泛阿拉伯主義」（Pan Arabism）的野心，格達費曾主動與北非的阿拉伯國家——埃及、蘇丹、突尼西亞——謀求合併，其結果均告失敗。一九八〇年，利比亞又圖與敘利亞合併，兩國元首經過多次會議；但由於彼此的政治觀點分歧，以致合併之議陷於停頓狀態。

對中非的赤道國家，格達費計劃組成一個「撒哈拉國家聯邦」（Confederation of Sahara States）。為達此目的，他曾一方面利用地理優勢，對查德叛軍（Froinat rebels）提供大量武器與金錢，促其對政府軍發動攻擊；另一方面採取了軍事行動，並於一九七三年侵佔了查德北部沙漠地帶。兩年後，鑒於法國軍隊全部從查德首都撤退，利比亞遂乘虛而入，立即出動了二千五百名軍隊及六十輛坦克，並佔領了查德北部邊境的「阿歐卓走廊」（Aouzou Strip）。這條走廊長達六十英里，面積約二十七千平方英里，且蘊藏有豐富的鈾礦^③。

去年十二月間，利比亞又出動了俄製T—五四及T—五五坦克進佔查德首都恩加米那。這項軍事行動震驚了中非國家，深恐格達費進一步入侵蘇丹至塞內加爾的地區，因之「非洲團結組織——OAU」遂於奈及利亞首都拉哥斯（Lagos）召開緊急會議，

註② Ibid.

註③ *International Herald Tribune*, Jan. 1, 1981-Drive into Chad alarms African States, By James M. Markham.

討論利比亞入侵查德問題，該組織主席史提文斯（獅子山共和國總統）力主「所有外國軍隊」撤離查德首都，當經與會代表一致通過。顯然此項決議很難發生效果，因為格達費自稱利比亞軍隊是應查德臨時政府之邀而進駐其首都。

最近，法國因恐利比亞在與查德合併之後繼續進犯「中非共和國」，故派遣了兩連法軍前往增援。法國的這項行動引起了利比亞強人格達費的憤怒，於是，利比亞也調派了增援部隊進入查德境內。格達費聲稱④：「除非法國增援部隊自『中非共和國』撤退；否則，利比亞增援部隊決不從查德撤退。」

自格達費上校一九六九年篡奪了利比亞政權以後，他遂以戰爭或干擾手段來威脅北非阿拉伯國家。例如：蘇丹總統努米瑞曾譴責格達費一九七六年試圖推翻其政府；利比亞與埃及之間曾於一九七七年發生邊界戰爭，結果前者軍隊被擊退；一九八〇年一月間，突尼西亞的格夫薩鎮（Gafsa）曾發生暴亂事件，係由利比亞所策動，旨在反抗突尼斯的包吉巴政府；西撒哈拉戰爭中，利比亞也不斷以武器和金錢支援波里薩利亞（Polisario）游擊隊對摩洛哥軍隊作戰。格達費這一系列的行動，都是因配合其所謂「大撒哈計劃」的實現而進行的。

此外，格達費更向世界其他地區輸出革命或協助叛亂：在土耳其，格達費曾利用回教傳統的精神，並以物質援助土耳其領袖伊爾巴幹（Irbakan）組成了一個回教政黨——救國黨（Islamic National Salvation Party），已成爲土耳其第三大黨；但由於該黨的主張過於激烈，且有武裝叛亂的重大嫌疑，故其黨探伊爾巴幹在去年九月土耳其軍事政黨中被捕，一直在監禁之中。在菲律賓，多年以來，回教反抗軍在利比亞支援下，勢力日益猖獗，對馬可仕政權已構成嚴重的威脅；其他在愛爾蘭內亂中，據傳也有利比亞的介入。

四、國際官方及輿論反應

利比亞的出兵查德與兩國合併計劃，已引起法國及非洲團結組織各國的強烈反應，深恐格達費藉宗教及油元力量繼續向非洲國家伸張勢力。

法國政府譴責查德與利比亞之間的合併協定，並認爲這項協定漠視了查德人民的權利，而且顯露了造成對非洲安全威脅的野心。因此，巴黎開始重行檢討對利比亞的經濟與外交關係，並調派增援部隊開往西非國家。

埃及政府，針對利比亞與查德兩國的合併，已決定中斷與查德的外交關係，並呼籲所有非洲的姊妹國及國際正視格達費陰謀控制其鄰近獨立的非洲國家的危險。

註④ Beirut, Lohanon, Jan. 15, 1981 <UPI>.

尼日共和國已通知利比亞使館，所有館員限於四十八小時內撤離。奈及利亞與茅利坦尼亞兩國也採取了同樣行動。其他許多非洲國家對於利比亞的擴張政策表示關切，並譴責利比亞與查德的合併聲明。迦納、加彭及塞內加爾三國均早與利比亞斷絕外交關係。

一月九日日本「英文時報」的社論稱：「查德在與利比亞宣布合併之後，如今出現了一個對抗的危險局面。這個貧困的中非國家，雖然最近結束了劇烈的內戰，但是還沒有使多年來遭受疾苦的人民獲得拯救。

「在利比亞支持下的歐維迪（查德總統），竟以勝利者的姿態出現，而內戰結束後剛剛三週，利比亞就宣布與查德達成合併協議。這項驚人行動，引起了國際間對利比亞最後吞併查德的疑懼，因為利比亞強人格達費一向存有『大撒哈拉』的幻想。這項『合併』協議將使駐在查德約五千名俄式裝備的利比亞軍隊變得合法化了。

「按照西方觀點，利比亞在查德的政變，是一個非穩定的發展，因為已使格達費在非洲心臟地區獲得了一個新的作戰基地，他能利用這一基地向查德的鄰國進行滲透顛覆活動，這些鄰國包括盛產鈾礦的尼日，以及與埃及簽有防衛協定的蘇丹。

「埃及認為，利比亞與查德合併構成了嚴重的威脅，因為這項合併是與蘇俄包圍埃及以及其他盛產石油國家連在一起的。蘇俄對中東油田的包圍，已從利比亞經由衣索比亞越紅海到南葉門，再穿過阿拉伯海及波斯灣最後延伸到阿富汗。

「利比亞在查德得手，已使法國保護它以前殖民地的責任愈形艱鉅。法國為拯救非洲的前殖民國家，曾兩度出兵干預。在面對親利比亞武力逐漸贏得內戰的可能下，法國確曾考慮加以干預，並派軍駐在喀麥隆，中非共和國及吉布地等國。」

一月十二日「紐約時報」在一篇社評中指出，利比亞的上校格達費通常被稱為是多變的，易衝動的，反覆無常的。更可懼的，他懷有「社會主義利比亞阿拉伯人民帝國」的幻想，當他談到阿拉伯世界時，無疑地，他自認應該是註定的領袖。他也有一種更勇敢的夢想：組成一個橫跨撒哈拉而的黎波里當作「羅馬」的伊斯蘭帝國。

適在一星期前，利比亞單方面宣布與鄰國查德「合併」。查德是世界上最貧窮的國家；但據傳它蘊藏着大量鈾礦及石油。在長久的內戰中，法國曾對這個貧窮國家採取了軍事的干預行動。近數月來，查德的回教臨時政府已轉向利比亞獲取軍事援助，因而格達費泰然自若的就在查德獲一立足點了。

這篇社論又指出，利比亞具有充足的資產：一個蘇俄貯藏武器的兵工廠，一個隨便抬高油價的寶藏，以及一個革命的伊斯蘭理論。但是，一股抵抗力量正在形成中，而黑色非洲也開始有所警覺。「非洲團結組織」將集會討論利比亞在查德的行動；然而，其他第三世界國家則對利比亞不當行為不敢加以抨擊，因而利比亞繼續尋求盟國，並可能予以征服。

然而，在格達費圖謀中已呈現裂隙。這位上校或有帝國的目標，但不為大多數阿拉伯領袖們所信賴，故在阿拉伯世界陷於孤立。儘管利比亞有其巨大的石油財富，可是人力資源畢竟是稀薄的，而且經濟發展是依賴歐洲專家設計的。更嚴重地，格達費不

斷的整肅部屬，而軍隊裏的陰謀是層出不窮的。

最後，這篇社論在結論中指出，似非而是地，這位強人似乎越為成功，他所面臨的抵抗也愈大。巴黎已對查德與利比亞合併提出了強烈的抗議，增援了法國在非洲的軍事防衛力量，而且擱置了法國在利比亞境內的測探石油計劃。埃及早先對利比亞發生過邊界戰爭，而有勢力的奈及利亞現在似乎也對利比亞失去了容忍。即或利比亞的友人阿爾及利亞，似乎也不再對利比亞的進一步征服，保持沉默。幸運地，格達費上校可能激起了許多敵人反擊他的帝國野心。

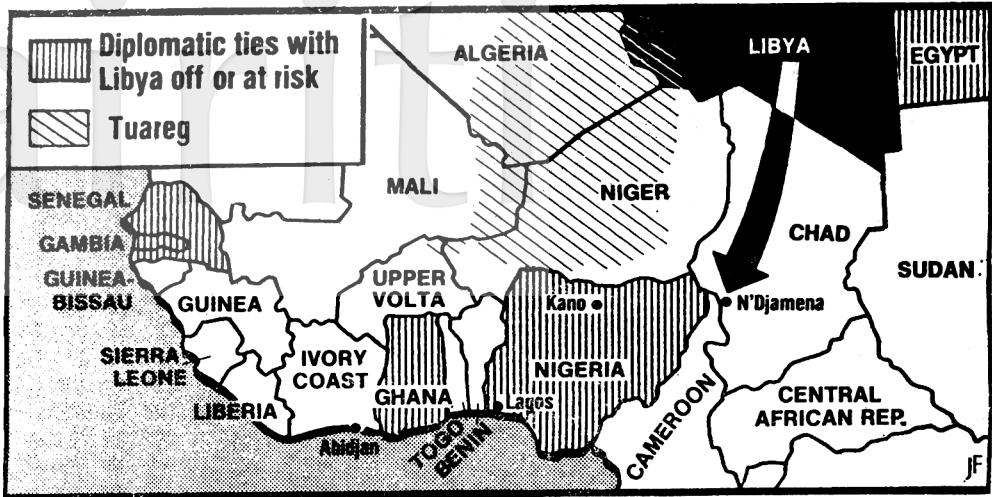
五、利查合併的影響

利比亞與其鄰國查德合併，已引起非洲國家的隱憂，而最感意外及憤惱的，或許莫過於巴黎。法國是查德殖民時期的統治者，而在殖民時期結束後，法國依然以「保護者」自居。在一九七九年五月以前，法國一直對查德政府按期提供財政與軍事援助，並且暗中支持在查德內戰中失敗的哈布爾一方。直至同年三月內戰結束後，依照停戰協定，法國始自查京作最後撤軍，並停止對查德政府的援助，而利比亞勢力隨之伸入查德。

現在，法國政府在利查兩國合併之後，已迅速採取行動，一方面巴黎當局派遣外交官員分訪非洲法語國家，如尼日、塞內加爾及象牙海岸，再度向這些國家保證法國準備協助它們的防衛；另一方面，派遣了軍事代表團訪問蘇丹首都喀土穆，與蘇丹當局討論遏制利比亞在撒哈拉沙漠擴張其影響力問題；同時也派遣了增援部隊開往中非共和國，以加強其中部非洲的軍力。另在地中海方面，法國與利比亞突然呈現了對抗局面，法國地中海艦隊已處於警戒狀態，所有艦上軍官的休假均予取消，準備待令出發。更重要地，一九八〇年十二月間，法國石油公司與利比亞所簽訂的「石油測探合約」，現在業經法國工業部長吉羅德予以廢除，可見法利兩國關係瀕於決裂邊緣。

法國軍事分析家深恐，利查兩國的合併，將給予格達費在前法國殖民地查德獲一據點，並繼續向臨近的法語非洲國家進行滲透、顛覆和擾亂活動。埃及總統沙達特認為，利查兩國的合併，是「危害整個非洲」。他又說，「查德的過渡性臨時政府無權簽訂合併協定。」許多非洲國家都同意沙達特的此一觀點。有些西方觀察家認為，利比亞強人格達費利用蘇俄的大量武器向撒哈拉沙漠伸展勢力，以達其「大撒哈拉計劃」的野心，這無異給予蘇俄自其控制下的「非洲之角」持續向整個非洲侵略的機會。

最近由於利比亞調派增援部隊前往查德，蘇丹已派遣部隊與重軍事裝備部署於毗鄰的查德邊界，以防止利比亞在查德獲得新據點，進而滲透其鄰國及破壞溫和政權的穩定。利比亞原在查德駐軍約四千名，加上新增援的部隊共約七千名，對於蘇丹已構成嚴重的威脅。



另外有兩種因素是利於利比亞的，第一種是種族問題，第二種是宗教問題。關於第一種問題，在赤道非洲黑人中，有一種稱為圖利克族人 (Tuaregs)，他們絕大部分集中在尼日與阿爾及利亞境內，並分佈在馬利與上伏塔的邊界。最近利比亞強人格達費在幾次聲明中^⑥，呼籲圖利克族人「返回利比亞的家園」，這些聲明已引起鄰國特別是國力衰弱而人口稀薄的尼日和馬利的恐懼。圖利克族人 (見附圖) 的特色是屬於半撒哈拉的種族——勇敢善戰的游牧民族。

至於宗教問題，北非阿拉伯國家中絕大多數人民信奉伊斯蘭教，而在中非與西非地區大部份信奉伊斯蘭教，少數屬於基督教信徒。多年以來，在非洲的回教與基督教不斷發生流血衝突，而查德兩大宗教間的內戰，已達十幾年之久。格達費是個著名的伊斯蘭基本主義者 (Islamic Fundamentalist)，對非洲回教徒的巨大影響力，是不容忽視的。西方觀察家多認，伊朗的何梅尼與利比亞的格達費，兩人都是伊斯蘭革命輸出者，儘管彼此的教派不同，前者是什葉派，後者屬於正統的遜尼派。

六、利查合併的展望

由於法國譴責利比亞與查德合併，而使法利兩國關係惡化，「非洲團結組織」乃於一月十五日在西非多哥首都洛梅 (Lome) 召開十三國高峯會議，討論如何解決查德問題，並經發表九點聯合公報，強烈譴責利比亞與查德合併，並要求利比亞軍隊立刻自查德撤退。出席會議的利比亞外長圖瑞奇 (Tureiki) 立即退席，並揚言利比亞將不接受這次會議的任何決議。

公報中也指出，大會呼籲非洲團結組織將於今年四月底以前在查德舉辦公民自由選舉，以便產生一個正式民選政府；並強調查德與利比亞合併，必須由查德公民所選出的民主政府決定，而非過渡性的臨時政府所能決定。(按：查德現行臨時政府，係根據一九七九年十二月間非洲團結組織在奈及利亞首都拉哥斯 (Lagos) 會議所達成的和平協議：結束內戰，並組成查德過渡性臨時政府。)

這次洛梅會議又通過一項重要決議案：非洲團結組織，必要時，得由四國組成一個「非洲和平部隊」派駐查德，以協助維護地方治安，並貫徹一九七九年「拉哥斯和平協定」。

利比亞強人格達費對這次高峯會議的反應是^⑥，會議所作的任何決議只不過是一張紙片，不能阻止利比亞與查德的合併，也不能迫使利比亞軍隊撤出查德；只要法國軍隊繼續留駐查德的鄰國中非共和國，利比亞軍隊就有理由駐在查德境內。他警告，倘若法國堅持要在中非共和國與查德邊界駐軍，利比亞將採取石油禁運與抵制外貨的行動，作為對抗法國的「武器」。

格達費之所以堅持利比亞與查德合併立場，似乎有下列的主要因素：

第一、利比亞素以盛產石油聞名於世，但地廣人稀，全國人口只不過三百萬人，實不足構成大國的條件。查德幅員亦廣，人力資源較多，擁有四百五十萬人口，其北方居民與利比亞人民膚色相同，且同屬伊斯蘭教信徒。更為重要地，盛傳查德北部沙漠地帶藏有豐富鈾礦，如能早日開採，配合利比亞的黑金，再加上人力資源的倍增，至少在非洲可扮演領導國家的重要角色。

第二、格達費性情怪癖，野心勃勃。為稱雄於阿拉伯世界，他曾主動試圖與埃及、蘇丹、突尼西亞合併成為阿拉伯聯合共和國，其結果，均告失敗。去年九月間，格達費又試圖與敘利亞合併，當即獲得了敘總統阿薩德的反應，兩國領袖雖經多次會談，但由於彼此的政治觀點不同，格達費且堅持取消敘利亞的「復興黨」組織，而改採利比亞現行的「人民」路線，自然不會被阿薩德所接受，因而利敘兩國的合併之議遂告擱淺。格達費在此尷尬情形下，唯有轉移目標而另與鄰邦查德強行合併。

第三、自去年五月間，法國軍隊從查德首都撤退之後，利比亞軍隊遂乘虛而入，並協助查德臨時政府對叛軍作戰，終於在九個月內戰中贏得了勝利。由於法國總統季斯卡對非洲政策搖擺不定，而使利比亞軍事輕易介入查德，故引起了法國反對黨及輿論的猛烈抨擊。格達費明知法國總統選舉期不遠，而在大選之前，季斯卡不會用武力干預查德內戰，以致格達費毫無憚忌的入侵查德，而強使查德與利比亞合併。

然而，在另一方面，格達費却忽略了不利於利比亞的因素：不可否認地，利查兩國的合併，已激怒了非洲團結組織國家，而使格達費在非洲乃至阿拉伯世界的地位愈形孤立。在非洲已引起普遍的反感與仇視，迦納、加彭、塞內加爾等國均相繼與利比亞斷絕外交關係；最近奈及利亞已召回其駐利使館人員，並限利比亞使館人員於四十八小時內撤離奈京；其他埃及、蘇丹及尼日各國均與利比亞處於敵對狀態。此外，查德內部極為複雜，仍潛伏着種族與宗教之間的嚴重危機。過去十數年中，查德北方回教徒與南方基督教的戰爭，已使種族的仇恨加深，而未來查德種族間的宗教戰爭可能隨時爆發，尤其利比亞與查德的合併，更易於促使內戰的提前引發。這將使外來勢力介入內戰之中。

總之，利比亞與查德的合併，其前途是不容樂觀的。

一九八一、一、二〇 脫稿

註⑥ *Japan Times*, Jan. 17, 1981, Lome, Togo (AP)-African heads demand pullout of Libya troops from Chad.