

# 利比亞政變對西方局勢的影響

劉 溱 秀

本 年九月一日，利比亞陸軍發動政變，推翻親西方的國王伊德里斯一世，成立「利比亞阿拉伯共和國」。政變的發動者，是受過美國教育也受過埃及教育的周瑞波上校所組織的「革命指導委員會」。

新政權很快的得到了阿拉伯國家埃及、敘利亞、伊拉克、蘇丹和南葉門外交上的承認。西方國家美、英、法、義也於數日內加以承認。我國則於六日宣告承認。

新政權標出「阿拉伯」為國號，已經表明其基本立場。九月二十三日美聯社報導：「新統治者保證全力支持阿拉伯國家主義 (Arab nationalism)，特別是巴勒斯坦對以色列的鬥爭，也就是說，它已承諾在對抗以色列的鬥爭中，扮演更積極的角色。現年三十五歲的新總理穆瑞比是「一位進步的自由主義者，他堅決相信統一北非和中東的所有阿拉伯國家組成一個國家。」

(註一)

為了更清晰的認識利比亞政變問題，需要略述其歷史和國情。

許 多世紀以來，這個現在號稱為利比亞王國的地區，都是一直在外國人的統治之下，它曾經有過許多的征服者和統治者，其中包括腓尼基人、迦太基人、沃達爾人、拜占庭人、希臘人、羅馬人、阿拉伯人、土耳其人在內，最後才是義大利人，在一九一一年侵入這個地區，第二次大戰之後，義大利根據一九四七年的和約，放棄了其對利比亞的主權。

一九四九年十一月二十一日，聯合國全體大會通過了一個議決案，規定利比亞應在一九五二年一月一日以前獨立，蘇俄曾反對這個決議，因為它預測獨立後的利比亞將會採取親西方的態度，同時，它也希望至少能控制該國的一部分。這個新國家終於在一九五一年十二月二十四日宣佈獨立，這也是第二次大戰之後第一個獲得獨立的非洲國家。

利比亞之面積為一、七五九、五四〇平方公里，相當於台灣面積的四十九倍，為非洲第四個面積最大之國家。這個國家的領土有百分之九十都是沙漠，人口密度僅為每方哩二·三人，而且其總人口一百七十萬人之中的百分之八十六，又都集中在其國土的百分之七的部份內，主要的就是沿着地中海的濱海地帶，全部人口的三分之二又都集中在的黎波里為圓心的八十哩半徑之內的地區中。國教為回教，人民中的百分之九十七都是回教徒，此外約有兩萬義大利人以及少量的其他非洲少數民族，大部都是生活在的黎波里。

利比亞自建國以來就一直受到國王伊德里斯一世 (I. Idris) 的統治，其政體為君主立憲，並無固定的經濟和政治思想。利比亞對於阿拉伯人的利益是表示同情的，並且對西阿拉伯 (Maghreb) 地區的團結，也頗表關切，利比亞的外交政策是慎重而圓滑，一方面避免得罪共產黨和阿拉伯友邦，另一方面又追求與西方友善的現實政策。(註二)

## 利

比亞政變，西方各國政府表現得非常鎮靜，通訊社的報導，也顯得輕鬆。但是事實上對西方局勢的影響不算小，尤其是增加了當前以阿對立問題的複雜性。其影響主要的在兩方面：一是石油問題，一是軍事基地問題。

作為一個石油輸出者，利比亞的重要性正在日益升高，它的巨大資源還是剛剛開發，據說比科威特的蘊藏量還多，而且超過美俄兩國已知藏量的總和。利比亞現在的原油產量是每天超過兩百萬桶，預計將穩定在每天二百五十萬到二百八十萬桶的水準，而科威特的日產量則為二百三十萬到二百五十萬桶，其主要的顧客則為西歐國家。

利國是中東北非中第四大原油產地(附圖一)，目前利比亞的國民所得幾乎完全仰賴石油田收入，該國人口僅一百七十萬，而此項收入現在每年達十億餘美元，無論新執政者為誰，都無法自行經營石油工業。同時也沒有任何理由認為新政權將會阻止石油的輸出。新政府於二日(九月)曾鄭重聲明，將尊重國際義務及所有的協定，續向西方各國供應石油，並保護外人之財產。(註三)

目前已有四十六家石油公司參加利比亞的石油工業，其中美、英、法、義、荷、西德等在該國都有大量的石油投資，到一九六三年底總投資已達十億美元，其中埃索美孚公司和綠洲公司約佔四億美元，石油從業人員達到一萬一千多人，其中利比亞人約佔八千多。如澤爾登油田：屬埃索美孚公司，這裏早在一九五九年就開始出油，一九六三年產油九千一百三十五萬桶，佔該年度利比亞石油總產量的百分之五十四，有一條油管通向「石油港」馬薩布雷加，長一百七十二公里。另一美資經營的達赫拉、瓦哈、薩馬、塔拉等油田，均為綠洲公司所有，一九六三年產油六千一百萬桶，佔總產量的百分之三十六，從瓦哈經達赫拉到海邊的錫德拉有一條油管，長三百八十公里。

## 美

國跟利比亞有極大經濟利害關係，在利比亞的新開發油田中，美國的石油商號是最大的經營者，約佔利國石油總產量的百分之九十，這些油田使利比亞在不到十年內，成爲中東主要的石油出產者。自利國于一九五〇年發現石油以來，美國的開發活動改變了利比亞，使利國每年國民所得從一九五一年的一千二百美元，升到今年的一千二百美元，以後還要增加，預期到一九七三年，每人國民生產毛額可達到一千七百萬美元，將超過英國的數字。

石油總產量中的百分之十被英國所控制，英國每年輸入九千萬噸石油中的百分之十五來自利比亞，今年的輸入量可達一千四百萬噸，值四千萬英鎊至五千萬英鎊的價值。

自一九六七年以阿戰爭爆發，蘇彝士運河中斷，此時正當歐洲對石油需要不斷增加之際，阻礙了蘇彝士運河以東生產者的供應，利比亞運氣好，剛好位在蘇彝士運河以西地中海的海岸，利於運輸，西方便大量投資利比亞油源。同時，其運輸成本低，足和其他產油國家競爭，從多不路克(Tobrük)運至荷蘭，一噸只需運費二十五先令十便士，而一艘二十萬噸的油船從科威特(Kuwait)至盧特丹(Rotterdam)，一噸的運費要四十先令，所以很明顯的爲何外國石油公司不惜付出數目龐大的勘測費，一直決心在利比亞尋找油田。

另一增產的原因，是自不含硫的原油在利比亞油田發現，這正是西歐各國所亟力尋找的。科威特的石油含硫量高達百分之四點四五，而利比亞六個

著名的油田的石油只含零點五的硫，在最好的石油地帶只有百分之零點一五的硫。科威特石油，常因含硫量高而生困擾，其影響是當一含硫高的燃油放入提煉爐中後，引起廣幅度的空氣污濁，在煉油廠中，各種原油都很謹慎的混合，如沒有利比亞含硫量低的石油，就無法混合。

## 含

硫量多的石油更會造成空氣污濁，在現代的工業社會中，不僅要遭到嚴重的罰金，而且也是一件花錢的事。普通每一噸原油的煉油費是二十至二十五先令，而煉油者想把每含百分之一的硫從原油中去除，要加一次氫脫硫(hydro-desulfurisation process)程序，則每一噸油的提煉又要再加七先令六便士的脫硫費，或百分之三十至三十七點五的燃油費用。所以如果石油公司不想破產，假若一個國家不讓石油大量含硫而形成的雲煙從煙窗冒出的話，只有買利比亞石油。(註四)

因爲運輸與品質的雙重佔優勢，利比亞石油並不會因新政權而減產或停止外銷；相反的，它仍有穩固的國際市場，繼續向西歐各國供給石油。但今後會不會玩弄「石油政治」，由於政治的立場，而停止供給，或作其他限制，實未可預料。新任總理穆瑞比從前曾被判徒刑，在審判期間，他曾堅強主張停止載運利比亞石油前往西方，以報復西方國家的親以色列政策。(註五)

石油收入佔利比亞歲入的百分之八十。自一九六二年，利比亞政府爲了逐漸發展本國石油工業，成立了國營的利比亞國家石油公司(Libya National Oil Company LIPECO)利比亞擁有百分之五十一的股份，其餘爲外國公司所有，最近曾與外國公司訂立共同勘測石油協定，其中以殼牌公司(Shell)是外國最大的合夥公司。

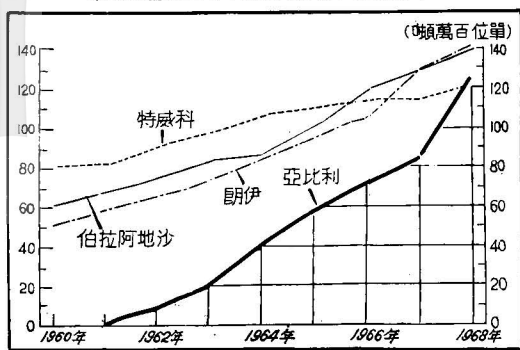
更重要的則是軍事基地問題。

## 美

英兩國在利比亞境內都有軍事基地，英國人在多布魯克(Tobrük)附近的艾拉登(Eadenn)設有一個空軍基地，作爲其交通線之一環，不過，這個基地的撤消只是時間問題而已。此外，英國陸軍也曾利用班加西(Benghazi)和多布魯克附近的沙漠地區，以供裝甲單位的訓練場地之用。

美國的防衛設施亦與利比亞有相當大的利害關係，自美國在摩拉哥(Morocco)的五個基地關閉以後，利比亞是美國在北非最後留下的空軍基地，在的黎波里附近的惠勒斯空軍基地，駐紮約四千名美軍及其眷屬，這一基

車比比量產油石家國非北東中



地是美國花了一億美金建立起來的，設有龐大空軍靶場，以歐洲為基地的飛行員，為了共同防衛歐洲，每年兩次輪流到此練習轟炸和空中支援射擊。美國空軍已在此地經營了二十一年之久。

由於利比亞境內的沙漠氣候，一年有三百餘天天氣乾燥而晴朗，是訓練俯衝轟炸、砲擊、火箭及拖靶射擊的理想地方，美空軍基地上通常可容三至四個空軍中隊的訓練飛行。

但是自政變後，新政權傾向社會主義及阿拉伯國家主義，同時其他阿拉伯左翼政權反對在他們的土地上有外國軍事基地的建立，因此美英兩國

基地無形中也就成為重要的攻擊目標。

一九六七年當以阿戰爭時，開羅方面一再指控惠勒斯基地被用來支援以色列，於是在利比亞政府要求之下，美國同意繼續討論撤出惠勒斯的問題，從那個時候起，美國與利比亞政府是一直保持着接觸。(註六)

### 事

情的演變是隨着政變的發生，新政權對逐出外國軍事基地的態度表現得更為積極；他們下令外國基地停止一切訓練活動，並加強控制基地，派遣軍事委員會駐進基地，檢查基地上出入的飛機及車輛等行動。(註七)

新總理穆瑞比 (Dr. Mahmud Soliman al-Maghrabi) 並宣佈：當目前基地協約期滿，美國必須在一九七一年十二月二十四日以前撤離，利國政府將在一九七〇年年底發出到期通知，一年以後生效。

穆瑞比總理會重覆地宣佈協約期滿後將不再續約。此時觀察家都一致認

為，鑑於美國對以色列的援助及外交上的支持，那不是一個自尊而好戰的阿拉伯政府所能允許一個值一億美元的基地再繼續留在美國人的手中。

英國在利比亞東邊的艾拉登駐紮的皇家空軍及多布魯克的陸軍規模比較小，總共不到五百人，由一類似惠勒斯協約的條約處理，一年後滿期。雖然利比亞對英軍的駐紮態度比較緩和，但英軍將不會比美軍停留得長。

事實上，利比亞政變後一個月，據倫敦時報報導，美國將從革命後的利比亞撤出，包括在的黎波里郊外的美國惠勒斯空軍基地，同時駐利比亞的美國和平工作團 (The Peace Corps) 也決定離開。(註八)

今後，在歐洲的美軍飛行員勢必要橫渡大西洋，利用美國西南部的軍事設施，以取代每年兩次橫越地中海前往利比亞接受訓練。(註九)

### 參考資料來源

註一：中央日報 五十八年九月四、六、七、八、九、十、二十三日。

The London Times Sept. 2, '69

China News Sept. 3, '69

International Herald Tribune Sept. 4, '69

註二：認識利比亞 P. 7—23 非洲及拉丁美洲資料中心。

註三：The London Times Sept. 2, '69

註四：The Economist Sept. 6, '69

註五：中央日報 五十八年九月十一日

註六：American Military Review April, '69

International Herald Tribune Sept. 3, '69

註七：The London Times Sept. 6, '69

International Herald Tribune Sept. 29, '69

註八：香港大公報 民五十八年九月二十九日

註九：The London Times Oct. 6, '69