

冰島在北約組織中的戰略地位

蘇秀法

冰島共和國是歐洲西北部大西洋上的一個島國，靠近北極圈的邊緣。西北與丹麥格林蘭相去二百八十七公里，東與挪威相隔九百七十七公里，東南距蘇格蘭七百九十九公里。全國面積十萬零三千平方公里。首都雷克雅未克 (Reykjavik)。

公元八世紀時，愛爾蘭僧侶首先到達冰島，接着有信奉多神教的北歐海盜 (Vikings) 入侵，嗣後即為挪威和丹麥交互替代的殖民時期。所以冰島在歷史上、地理上和文化上都屬於斯堪底那維亞國家。

公元十一世紀到十二世紀，屬於日耳曼族斯堪底那維亞人的冰島成為信奉基督教的國家，今天的冰島人民有百分之九十七是路德派教徒，這是一五五〇年丹麥以政治力量加諸宗教改革的結果。

一九〇四年，冰島由丹麥統治下獲得自治區地位。一九一八年獨立，但仍與丹麥共戴一君。克里斯欽十世 (Christian X) 即以丹麥國王和冰島國王的頭銜成為冰島的元首。到了一九四四年六月十七日，宣佈改變政體，成立共和國，選舉比爾遜 (Sveinn Björnsson 1881-1952) 為第一任總統，冰島才算真正獨立。

無可替代的戰略地位

邱吉爾曾經說過，誰掌握冰島，誰的手上就握着一柄瞄準敵人頭部的左輪手槍。基於這個戰略觀點，一九四〇年第二次世界大戰初期，英軍憑藉海軍優勢，搶先佔領冰島，以防納粹德國於席捲丹麥和挪威之後捷足先登。為緩和冰島人民的反感，一九四一年英軍撤退，改由美軍接管。稍後，英國和冰島簽訂了一項駐軍協定，再度進駐，以示尊重冰島的國家主權。

蘇俄軍事專家也認為冰島具有的戰略價值不能低估。最近蘇俄海軍特別選擇距離冰島領海不遠的海域舉行一次大規模演習，並有航空母艦參加。假想敵當然是北約組織。蘇俄假設北約艦隊由駐在冰島基地空軍掩護下進行攻擊時，如何還擊。

蘇俄西北部科拉半島（Kola Peninsula）上駐有大隊長程飛機和百分之四十五的潛艇。西方軍事專家分析，站在科拉半島俯視大西洋，觸眼所及就是冰島。冰島對於蘇俄猶如芒刺在背。

冰島鄰近蘇俄，在戰略上可以肩負看守蘇俄艦隊由摩爾蒙斯克（Murmansk）海軍基地駛往大西洋的艱巨任務。因此，這個祇有二十二萬五千人，又無一名常備兵的島國，却被網羅為北大西洋公約組織十五個會員國的成員之一，對於維護北約北翼防禦系統的安全具有舉足輕重的關鍵地位。

今天的冰島位於兩個超級強國軍事集團夾縫之間，一面置身於北約組織北翼的前哨，另一面正感受華沙公約國直接而沉重的壓力，地位暴露，易受攻擊。蘇俄和美國爲了爭奪世界霸權，正在這片北歐海域進行着日趨頻繁的軍事活動。

但是，直到阿富汗事件發生，冰島人民對於自己國家在下次戰爭中的命運，似乎顯得漠不關心。支持北約組織最力的冰島前總統葛朗達（Benedikt Groendal）解釋這種奇特的心態是：「由於我們國家從來沒有軍事傳統，所以才出現這種情況」。

冰島對蘇俄的態度被形容爲「駝鳥主義」，祇顧把頭埋在土裏逃避一時，而不敢面對現實。阿富汗事件給冰島帶來相當大的衝擊，她已深深瞭解一個毗鄰超級強權的小國，其地位是如何的脆弱！隨時隨地都可能大禍臨頭！

從丹麥殖民時代開始，冰島即不再武裝自己，這個特殊情況一直延續到第二次世界大戰期間。後來雖成立一支海岸警衛隊，也是有名無實，這些隊員都沒有受過正規軍事訓練，所謂海岸警衛隊也祇是一種「裝飾」，最多祇能吓唬偷入領海作業的外國漁船。

以地理位置而言，挪威佈置對抗蘇俄的防禦線尤其需要冰島作爲掩護。過去每當挪威和美國商討有關北約的防禦問題時，蘇俄即加以恫嚇，毗鄰蘇俄的芬蘭也立刻表示嚴重關切（有人解釋芬蘭此舉爲對蘇俄示好的一種姿態）。可見北約組織在北歐的一舉一動很快會有連鎖反應，冰島的地位真有牽一髮而動全身之勢。

作爲一個會員國，冰島對北約組織能做的服務祇有一種，那就是提供軍事基地。因爲冰島人口既少，又無軍備，擁有的唯一「財產」，就是她這無可替代的戰略地位。

克夫拉維克軍事基地

冰島於一九四六年加入聯合國，一九四九年加入北約組織，一九七〇年加入歐洲自由貿易協會（European Free Trade Association EFTA），同時也是其他二十六個國際組織的會員國。

冰島在北約組織中的戰略地位

冰島加入北約組織之後兩年，即一九五一年，同意將首都雷克雅未克附近的克夫拉維克（Keflavik）基地提供北約軍事系統下美軍使用。克夫拉維克基地現有五千名美國人，其中二千九百名為軍事人員。

駐在克夫拉維克基地的美軍巡邏機經常對鄰近的蘇俄軍事目標進行偵察，並對自摩爾蒙斯克軍港出海的蘇俄核子潛艇追蹤。摩爾蒙斯克是蘇俄艦隊向大西洋的重要基地，而克夫拉維克基地又是控制這個軍港艦隊出入的唯一交通孔道。

凡被追蹤發現的蘇俄潛艇都被加以分類，莫斯科也在猜估美國的偵察能力。根據各種紀錄資料，蘇俄為配合世界性軍事活動的升高，目前從摩爾蒙斯克出海進入大西洋的船艦正在不斷的增加。

美國在克夫拉維克基地的空軍有F-4戰鬥機兩個航空隊，最初每兩天出動一次，監視蘇俄長程飛機在附近天空的活動。三年前，出動次數增加了一倍，改為每天一次。活躍在這一帶的蘇俄飛機大部份為Tupolev-95載彈的重型轟炸機，適合於反潛艇作戰，是美國B-52轟炸機旗鼓相當的對手。

這個反潛艇基地是核子戰爭對付假想敵人的重要嚇阻據點。因為裝備核彈的潛艇可能躲避對方先發制人的第一批原子彈突襲後，再駛出海面成為進行報復敵人的最後工具。西方戰略家堅信，祇要北約組織控制克夫拉維克基地，在和蘇俄對抗中就掌握着極大的優勢，因為它既可以隱蔽自己的潛艇，使對方莫測高深，又能追蹤到敵人潛艇的位置，予以截攔。

駕駛獵星式（P-3 Orion）飛機從克夫拉維克基地起飛，很容易偵察到出沒於丹麥法諾羣島（Faroe Islands）和冰島之間的蘇俄潛艇活動情況。獵星式飛機將裝有無線電通訊設備的浮標投入海中，探測海底的聲音，經過船上電腦初步處理後，送回基地或用電子轉達至別的飛機上，再經較大型的電腦分析研判，即可找出敵人潛艇的藏匿所在。當敵人潛艇的秘密行踪被偵出之後，牠的航行路線立刻在克夫拉維克基地地下作戰指揮室透明圖表上顯現出來，這張透明圖表是嵌在牆壁上，一目瞭然。如果被偵察出的敵人潛艇航行方向是向南移動的，作戰指揮部立刻命令駐在葡萄牙基地或駐在美國基地的小型反潛艇飛機出動接替獵星式機羣繼續擔任追蹤敵人潛艇的任務。

克夫拉維克基地的重要性不僅如上所述，而且也是美國空中早期警報管制系統（U.S. Air Force's Advanced Airborne Warning and Control System AWACS）的飛機庇護所。這種警報系統可進行空中反擊。由警報管制系統和設在冰島監聽站提供的早期警報，能使F-4機羣適時攔截前來突襲的敵機。

冰島是個沒有武裝的國家，如果目前發生外國入侵事件，除了仰賴駐在克夫拉維克二千九百名美軍保護以外，別無其他選擇。

克夫拉維克基地不僅提供冰島安全上的保證，在經濟上每年有美金五千萬元流入冰島國庫。基地的另一任務是負責全境的國際空中運輸，救災小組三十年來曾以直昇機救了一百五十六人的生命。

但是基地的提供也受到很多阻力，一九七一年六月十三日大選，左派獲勝，七月十四日成立聯合政府，七席閣員中冰共佔有兩席，聯合政府立即發出聲明，宣佈將關閉克夫拉維克軍事基地，要求美軍在四年內分批撤退。左派聯合政府執政三年，一九七四年五月九日拆夥，始終未能達到關閉基地的目的。事實上，聯合政府的進步黨和自由黨要關閉基地並非出自真意，祇是因為在大選時曾經獲得共產黨的支持，對冰共有所承諾。所謂政策聲明，乃是冰共迫使該兩黨履行競選諾言的結果。

美國人委屈求全

冰島人最感驕傲的一件事，就是他們的冰島文。一九五五年諾貝爾文學獎得主是冰島作家勒克尼斯（Halldor Kiljan Laxness），這位一九〇二年出生的作家以歷史和社會小說 *Salka Valka* 和 *La Cloche Islande* 獲得諾貝爾文學獎。

今天通行冰島的語文仍是一千年前塞爾特（Celt）遊唱詩人吟咏北歐英勇故事的語文。即使是丹麥文冰島人也認為不夠純粹。三百年前遷來冰島的一批德國人後裔，也被另眼相看，始終認為他們仍是「德國人」，從這一點，可以看出冰島人民濃厚的排外情緒。

在濃厚的排外情緒下，一九七三年六月，冰島左派聯合政府要求美國修改一九五一年的基地協定，嚴格限制駐防美軍的活動範圍，等於把基地和冰島其他地區完全「隔離」。克夫拉維克基地距離首都雷克雅未克四十八公里，但大部份美軍在整個服役期間祇去過那裏一次，其餘時間都困在基地，無法外出自由活動。調到冰島的美軍未婚的服役一年，携帶眷屬的軍官服役兩年。

所有斯堪底那維亞國家都有一種或多或少驅之不去的「中立」心態，不信任外國人。冰島雖然同意美軍使用克夫拉維克基地，但在有意或無意中仍認為他們侵犯冰島國家的主權。因為在丹麥和挪威的國土上並沒有外國軍隊駐紮，冰島人心理上始終難以適應。斯堪底那維亞四國除了瑞典嚴守中立以外，其餘三國——挪威、丹麥和冰島儘管都是北約組織會員國，但在履行會員國義務時，心理上總籠罩着一層傳統的「中立」陰影。冰島政府把美軍「隔離」在克夫拉維克基地的嚴格限制，就是最好的說明。

冰島社會是保守的，在阿富汗事件以前，大部份冰島人內心的想法都認為克夫拉維克基地問題是「近憂」，而蘇俄的威脅則是「遠慮」。他們對「近憂」極欲作個了結，而對「遠慮」似可暫時忍耐。一個美國外交官曾經比喻說，住在冰島的五千名美國人，就像五百萬日本人長期定居在華盛頓和紐約之間一樣令人難以容忍。

在北歐社會裏，從未有這麼多外國人同時生活在他們之間，何況冰島人種族成見又根深蒂固。在這樣一個小而緊密的社會，自然會把外在的世界看作對他們傳統的一種嚴重挑戰。儘管三十年來，祇有少數事件涉及到美軍駐守的克夫拉維克基地，但冰島

人仍然就心基地上的外來文化將影響到他們的傳統習俗，更可能引誘年青一代放棄自己國家固有的生活方式「數典忘祖」。

在冰島這種傳統文化背景下，美國國防部避免徵調黑人到冰島服役。過去冰島政府曾經表示，如果克夫拉維克基地上出現服役黑人，可能帶給他們極大困擾，因為冰島人反對不同種族通婚的力量非常強大。

冰島在隔絕和孤立美國基地之外，還進一步規定在天黑之後美軍人員必須返回營房，不得在街上逗留，因為克夫拉維克基地上住有三千名當地居民。

冰島人民態度冷峻，喜怒無常，很難接近。所以三十年來，冰島和美國的政策都是使基地美軍和當地居民保持距離。凡是官階在中校以下的美軍從基地前往首都雷克雅未克時都必須持有通行證，同時必須遵守晚間十時開始戒嚴的一切規定。凡軍階在E4等以下的人員必須穿着軍服進城，以便高級餐廳容易識別，不予招待。

根據冰、美兩國協定，克夫拉維克基地是「協議」地區，所謂「協議」即指冰島警察和海關有權檢查出入基地的車輛，使用冰島牌照的普通車輛和計程車則不予放行，以防止走私。

美軍電視臺節目祇限於轉播，政府不允許冰島人收看，目的也在避免受到外來文化的不良感染。

爲杜絕走私和遏阻通貨膨脹，冰島政府特別在基地出口處設立海關，防止美軍軍用品倉庫物資流入當地市場造成黑市。冰島百物昂貴，一條美國香煙售價高到美金二十五元。冰島海關人員對於美軍眷屬外出野餐攜帶的三明治也要檢查，並不厭其詳地統計數目。冰島人小氣到這種程度，美國人也認了。

冰島因爲地近北極，部份地區的夏天有兩、三個月都是永晝，冬天又有兩、三個月全是黑夜。美軍在冬季外面大風的「黑暗」日子，祇有靠室內運動和娛樂打發無聊時間。

一名冰島外交官認爲冰島政府如此對待一個盟邦，使他感到羞辱，他覺得冰島過份高估了外來文化的威脅性，訂出的防止辦法都太矯枉過正。何況克夫拉維克基地實際上是冰島今天安全需要的唯一保證。

儘管冰島對於駐在克夫拉維克基地上的美國人百般限制，諸多刁難，但美國人仍甘願忍受，認爲這是冰島人「駝鳥主義」精神狀態的表現。美國人之所以委曲求全，是根據全球性的戰略考慮，絕對不能放棄冰島，如果和冰島人處處斤斤計較，很可能失去克夫拉維克基地的使用權，失去了這個基地，等於瓦解北約反潛艇戰爭基地的整個系統。克夫拉維克基地在未來戰爭中具有如此舉足輕重的地位，美國人對於冰島嚴厲「隔離」的規定，甘願委曲接受是可以了解的。

七〇年代的「鱈魚戰爭」

捕漁和漁產外銷加工業是冰島的經濟命脈。漁產以鱈魚和深水魚類為大宗。冰島人捕漁技術很高，漁具也很現代化。

七〇年代和英國的「鱈魚戰爭」是因為冰島宣佈擴大捕漁區所引起。一九五二年冰島政府限制捕漁區為四海裡，一九五八年拓展為十二海裡，一九七二年九月一日再延伸為五十海裡，一九七五年最後擴張為二百海裡。冰島在一九七二年宣佈為五十海裡時即認為調整捕漁區界線在法律上是他們的權利，而冰島經濟命脈的漁業已受到其他歐洲人的威脅，不得不採取維護生存的行動。當時英國人則說，數代以來，英國漁民一直在冰島領海十二海裡外作業，現在不能接受冰島片面宣佈的限制，並以艦隊保護作業漁船。兩國關係幾頻破裂。冰島政府曾召回駐英大使，冰島人民並在雷克雅未克英國大使館門前抗議示威，打破門窗玻璃，羣情激昂。在外交上，冰島也採取了攻勢，訓令其駐聯合國代表致函聯合國秘書長請將冰島立場轉知各國代表團。

一九七三年十一月十三日冰島和英國訂立協定，以兩年為期，每年限制英國捕漁十三萬公噸，暫時結束了兩國間的爭執。一九七四年七月二十七日海牙國際法庭判決冰島無權片面宣佈禁止他國在其規定海域內捕漁，冰島聲明海牙國際法院對該國宣佈擴大捕漁區決定沒有判決權，對冰島更沒有拘束力，並重申決心貫徹擴大捕漁區的決定，砲艦和威嚇並不能迫使冰島屈服。同時冰島政府表示將與英國斷絕外交關係，如北約不立刻強迫英國艦隻撤出規定的捕漁區之外，冰島將考慮退出北約組織，並拒絕參加該組織的一切活動。一九七五年「鱈魚戰爭」再度爆發，直到一九七六年一月十九日冰島政府向英國發出最後通牒，英國才把開往保護漁船作業的軍艦撤離冰島海域。

冰島在這場「鱈魚戰爭」中最後贏得勝利，擴展了領海海域，維護了捕漁權，固然是由於她擁有優秀的海員和破壞英國拖網船技術的突破，使英國在這種破壞性的攻擊下知難而退，否則就面臨完全不合經濟原則繼續作業的困境。而英國之所以祇能聲色俱厲，做出一副威脅的姿態，不敢真正動武，最主要的原因乃是因為冰島具有舉足輕重的戰略地位，北約盟國羣相勸促英國讓步，避免北約組織內部出現不可彌補的裂痕。

冰島共和國現況

冰島的地理環境可謂名符其實。全國有一萬二千條冰川，三千個湖泊，八分之一的領土都為冰川覆蓋。山脈高峯終年積雪，

冰島在北約組織中的戰略地位

在西南部更有歐洲最大的冰帽。由於地質特殊，溫泉和噴泉到處都是。世界最熱的溫泉就在嚇克拉(Hekla)火山附近。首都雷克未雅克的暖氣全靠距離二十公里遠的一個溫泉供應。境內的活火山約有兩百座，平均每五年爆發一次。一九四七年三月赫克拉火山爆發，連續十三個月不熄，火焰噴到三萬公尺的高空，熔岩飄流的範圍遠及六十五平方公里。

這個領土長五百公里，寬三百公里的島國，約有五分之二土地不適人類居住，大部份居民都分佈在沿海五千公里長的海岸線，內地人烟稀少。因為耕地祇有一千二百平方公里，糧食依賴進口。

由於受暖流的影響，冰島仍屬海洋性氣候。首都雷克未克常年平均氣溫為攝氏五度（一月為零下四度，七月為十一度）。僅有人口二十二萬五千人的冰島，是北約組織十五個會員國中人口最少的國家（北約另一會員國盧森堡人口三十二萬）。全國勞動人口共九萬人，其中農業（畜牧業）人口佔百分之九，漁業人口百分之五點四，漁產加工業百分之八，製造業百分之十六點八，建築業百分之十二點二，金融及服務業百分之十八點六，運輸及交通業百分之六點三，其他行業人口百分之二十三點七。

冰島在公元九三〇年即建立國會(Althing)制度，可稱為世界上最古的國會。現任國會議員和總統任期都是四年。政府是內閣制，議會是兩院制，上院二十席，下院四十席。上一次大選係於一九七八年六月二十五日舉行，總統選舉於同年八月一日舉行。

冰島有四個主要政黨：(一)保守派的獨立黨Independence (Conservative)，(二)進步黨 Progressive，(三)社會民主黨 Social Democratic，(四)人民聯盟黨(共產黨支派) People's Alliance。在一九七八年大選中，獨立黨獲得百分之三十二點七選票，進步黨百分之十六點九，社會民主黨百分之二十二點九，人民聯盟黨百分之五點五，以及其他各小黨百分之二十二。

冰島全國行政區分為二十三個鄉郡，二百十五個自治區，十四個城市。

因為地理環境特殊，冰島交通設施也很不尋常，全境沒有鐵路，公路線一萬二千三百四十公里，但鋪有柏油和混凝土路面的祇有一百六十六公里，碎石路面的有一千三百八十四公里，泥土路面長達一萬零八百公里。

冰島電信交通發達，全國共有電話機九萬四千部，平均每百人擁有電話機四十三部，三十一座無線電臺，另有八十個電視轉播站，兩條海底電纜和一座正在建造的衛星電臺，從這一點看，也知道冰島人民生活水準之高。

冰島有民航客機二十二架，飛機場一百二十五處，和一處水上航空站。冰島航空公司(Icelandic Airlines)沒有加入國際民航組織，經營上比較富有彈性。

儘管天候和地理條件的惡劣，一九七八年冰島全國生產總毛額高達美金二十億元，國民所得八千九百三十元，列居世界前十二名，屬於高度已開發國家之一。冰島全國幾乎沒有文盲，失業率低到祇有百分之零點六。

冰島一九七八年進出口貿易分別為美金六億七千九百九十萬元及六億四千九百萬元，以人口比例，這是很高的貿易數字。在

出口中漁產及漁產加工品共為美金二億四千五百萬元，佔輸出百分之三十以上（漁產撈獲量為一百五十五萬公噸）。冰島主要的貿易夥伴為歐洲共同市場，美國和蘇俄。

一名蘇俄科學家在冰島北部海岸從事海底研究後預言，冰島以北海域蘊藏豐富石油和天然氣，如果證實不錯，開發後，冰島經濟將整個改觀。

參考資料

- “U. S. troops in Iceland living in quarantine” *I. H. T.*, 23-24 Feb. 1980
- Travel Holiday-Europe*, Oct. 1979
- National Basic Intelligence Factbook*, July 1979
- Petit Larousse*, Edition 1971
- Quid* (Page 620), Edition 1977
- “Le Parti du Centre s'inquiète des négociations entre la Norvège et les Etats-Unis” *Le Monde* le 23 fév. 1980
- “U. K. Royal Navy joins Code War” *China Post* Sept. 19, 1972
- “U. K. Iceland engaged in War of Trawler” *China News*, Sept. 28, 1972
- “Iceland's new proposal on fishing rights” *London Times*, Aug. 16, 1972
- “Iceland's unreasonable stand” *London Times*, Nov. 30, 1972
- “Iceland apologizes to U. K. for mob attack” *China Post*, May 21, 1973
- “Confrontation eases in Icelandic Cod War” *Japanese Time*, Dec. 15, 1975
- “Iceland's economic crossroads” *Christian Science Monitor*, Nov. 17, 1975