

共產集團「經互會」的危機

詹秀穎

(44) 三四八

蘇

俄爲了對抗馬歇爾計劃，並對東歐國家的經濟實施徹底的控制，圖以恢復戰後東歐各共產國家的經濟癱瘓狀態，曾於一九四九年一月組織了「經濟互助委員會」（俄文簡稱「СЭВ」、英文爲「Comecon」）。這個共產集團的經濟組織，成立迄今已有廿週年的歷史，共有八個共產國家參加，其中包括東德（一九五〇年加入）、保加利亞、羅馬尼亞、蘇俄、僞蒙（一九六二年加入）、波蘭、捷克；南斯拉夫則於一九六四年九月參加「經互會」的工作，成爲榮譽會員國。

今年以來，「經互會」各種組織不斷地加強活動，對蘇俄在東歐的勢力圈，具有特殊的意義。（註一）其中最重要的會議是一月和四月的大規模會議：一九六九年一月二十一日——二十三日在東柏林舉行的第二十三次常會，亦即「經互會」成立二十週年紀念會和今年四月二十三日——二十六日在莫斯科舉行的第二十三次專門會議。這些連串的活動並不表明「經互會」的進步，而只是它企圖克服其內部危機的表示。「經互會」現有的合作目標，一如從前，只有下列諸項：

一、友誼油管：成立迄今已有七週年，這條長達四千五百公里，直徑一公尺，輸送一億兩千萬噸液體燃料的油管，是一九五八年十二月「經互會」在布拉格舉行的第十次大會決議設的。油管的幹線是從蘇俄伏爾加河岸的古比雪夫開始，橫過蘇俄，在白俄羅斯的莫爾希市石油分爲兩條幹線。南方的幹線直赴伏洛里和烏日格洛田，從那裏通向捷克，再往前就是通向匈牙利。西方的幹線通向波蘭和東德。蘇俄提供的石油，解除了上述四國（波蘭、東德、捷克、匈牙利）對西方的依賴，並且建立了巨大的石油化學聯合廠。（註二）

二、統一電力系統：一九六〇年一月間各國便有輸電線的連接。統一電力系統是在東歐建設二二〇伏特和三八〇伏特的高壓輸電網。架線點在蘇俄西北部與波蘭間、烏克蘭西部與匈牙利間以及東德、捷克與波蘭之間，並將波蘭的托烏羅夫和東德的貝爾茨道夫火電站及匈牙利布達佩斯東南水利發電站相連接，中央配電所則設在捷克首都布拉格。據蘇俄誇稱，通過統一電力

系統，一九六八年彼此提供的電能是八十五億度。（註三）

三、貨車聯運：聯運計劃是一九六四年開始實施的。會員國中，除蒙古外，都參加貨車聯運計劃，各會員國提供現有的貨車五分之一以上，共有十萬多節車廂以應各國的需要，對提高貨運效率極有成效。

四、國際經濟合作銀行：一九六三年十月「經互會」執行委員會舉行第九次會議時，決定成立「國際經濟合作銀行」，一九六四年元月正式開始營業，其主要業務爲執行多邊清算、短期貸款和長期貸款以建設各會員國共同的企業。資金的籌措，由各會員國分擔，共有三億盧布，其中蘇俄最多，分擔一六百萬，其次爲東德——五五百萬，捷克——四五百萬，波蘭——二七百萬，匈牙利——二一〇萬，保加利亞——一七百萬，羅馬尼亞——一千六百萬，僞蒙最少只有三百萬盧布，與蘇俄相差幾達四十倍之多。（註四）盧布在「經互會」內可以流通做爲轉帳、匯劃、進行多邊清算，以促進會員國的多邊貿易發展。其所謂的貸款就是吸取來自各會員國及其他國家的黃金、外匯及其他貨幣的帳款及存款，使會員國合營企業的共同籌資組織化，並予以監督，這意味着對各會員國投資計劃及財政上實行超國家的控制。今年四月二十三日「經互會」在莫斯科舉行的首腦會議決定設立「投資銀行」以改善「國際經濟合作銀行」的業務。

雖

然「經互會」在上述的合作範圍內有明顯的進步，但是我們只要把一九六四年的公報和今年一月捷捷耶夫（「經互會」書記處書記）的報告做一比較；根據一九六九年一月「經互會」廿週年發表的公報，「經互會」會員國的工業在世界工業產量所佔的比例，仍然是百分之三十一（「經互會」會員國人口佔世界人口的百分之十，其所佔土地約全球的百分之十八），（註五）我們雖不能說是它的危機，但最低限度乃表示「經互會」的不景氣現象。

「經互會」自成立以來，其間有過幾次劇烈的變動。第一個時期是絕對統治時期，直到一九五六年才予以改變。一九五六年五月在東柏林舉行的「經互會」第七次大會上，首次討論一九五六——一九六〇年間「經互會」各

國發展主要經濟部門的協作化問題。當時亦曾擬定計劃在個別比較重要類型的機器設備生產方面，實施國際專業化和協作。一九五八年「經互會」各國共產黨及工人黨中央委員會第一書記在莫斯科舉行的會議，對「經互會」的工作，做了一項重大的改變。會議曾擬定「社會主義國際分工基本原則」。特別強調「經互會」各國必須在生產專業化和協作及發展、吸取最新技術的基礎上，實施進一步加強多邊生產合作的措施。特別注意發展國民經濟和動力原料部門的合作，同時也注意加強機器製造業方面的專業化和協作。但是，「經互會」各會員國對於如何實現「社會主義分工」之原則，始終不能協調。

一九六二年六月及一九六三年七月在莫斯科舉行的「經互會」各國共產黨及工人黨中央委員會第一書記和政府首腦會議，對於「經互會」的工作及進一步發展科技合作給予決定性的影響。會議通過了「經互會」擬定的「社會主義國際分工基本原則」，作為「經互會」各國經濟合作遠景計劃的基礎。黑魯曉夫並且企圖把「經互會」置於受蘇俄支配的一種超國家企劃組織管轄之下。蘇俄在這個經濟綜合體中，可以全面發展其各種產業。其他「經互會」的會員國在分工計劃下，只能就某些部門的產業做重點式的發展，無形中就加強了對蘇俄經濟的依存性，成為實際上的經濟附庸。但是這種分工專業化的構想，在「經互會」各國經濟發展水平和民族特性不一的狀況下，黑魯曉夫的提議未為大多數的「經互會」會員國所接受，羅馬尼亞工人黨第一書記喬治烏·德治，便曾堅決反對，不願「經互會」的規定而自行其是。

羅 馬尼亞在東歐共產黨國家中，是經濟比較落後的國家。它不願永久處於農業國的地位，因而在一九六〇年六月羅共第三次大會上，便曾確定了全面工業化方針，決定在加拉蒂建立鋼鐵聯合企業。羅共中央全會一九六四年四月的公報中，對黑魯曉夫的成立超國家權限之執行機構，表明其立場，公報中說：（一）「經互會」內的合作，必須在尊重完全平等、國家主權及利益，互惠互利和同志式援助各項原則的基礎上達成；（二）經濟合作方式，應以會員國兩國間或數國的同意為基礎；（三）「經互會」迄今提示的合作方式是會員國全體的合作計劃，單一的計劃機關、國家間的技術及生產部門的聯合、數國共同所有的企業、國家間的經濟複合體的形成等等，這是將原屬於各國主權的經濟營運機能，改屬於超國家的各種團體或機關，

共產集團「經互會」的危機

這些方式與社會主義國家間平等互惠的原則不相符合。

黑魯曉夫企圖把「經互會」轉變為單一經濟體制失敗後，這一平等參加的組織回復到雙邊貿易關係之式樣和五十年代晚期組織上的一種怠滯狀態。但是在不同國家所實施的經濟改革又給「經互會」帶來了一些新的困難與問題。一九六五年以來，「經互會」內部的貿易成長率急速下降，各會員國對於它們業已建立的貿易方式之有利性不抱樂觀。

在

許多問題中，「價格問題」的原則是其中之一。「經互會」無法客觀決定價格以適用於會員國的貿易上。如果用世界市場的價格為標準來進行貿易，對於生產效率較低的「經互會」國家並不能符合，而且站在促進「經互會」對內貿易的立場而言，採取世界價格制度有兩點不利之處：一、根據世界水準而確定的各會員國內部的價格，增加了它們向國外購買的吸引力；二、打擊在技術上硬性劃分之生產種類之專業化，因為共產國家產品的成本，在這些部門上是較高。因此，他們採用這些與實際生產狀況無關的「外來」價格，自然會擾亂「經互會」國家本身所實施的價格制度，進而破壞進出口間利益的和諧，往往被指責為「剝削」。對此批評最烈的首推中共，它指責「經互會」是蘇修推行新殖民主義的工具，「通過不等價交換，殘酷剝削和掠奪東歐人民」。文中指出：

「蘇修叛徒集團同『經互會』其他成員國之間的貿易，歷來就是不平等的。他們不僅強迫這些國家購買他們的滯銷商品，而且通過不等價交換，對東歐人民進行殘酷的剝削。他們用盧布升值的方法，提高對『經互會』國家的出口價格，減低從這些國家的進口價格。他們利用『經互會』國家缺乏原料，以少量的原料換回大量的工業品，明目張胆地掠奪這些國家人民的廉價勞動力。例如，捷克斯洛伐克的一台機器售給蘇修，只能換回一百四十噸鐵砂，而售給其他國家則能換回五百二十噸鐵砂；一輛鐵道車輛賣給蘇修，只能換一千三百噸石油，而賣給其他國家則能換回三千四百噸石油。蘇修控制了『經互會』成員國的工業，對這些國家向蘇修出口的工業產品，進行驚人的壓價。蘇修賣給義大利的石油每桶價格一點三美元，賣給日本是一點二六美元，賣給西德是一點二七美元，而賣給東歐國家則為二點六一美元，賣給匈牙利的價格竟高達三點零四美元。蘇修賣給東歐一些國家的原子反應堆價格比國際市場高四倍。」（註六）

其 次是「專業化問題」，自一九五六年以來，「經互會」各會員國即開始討論「國際分工」以期在計劃與生產上積極實施協同。在機器、非鐵金屬、石油和天然氣等特定工業部門的生產協同方面，各國間訂立了協定。在農業、化學、煤氣和電力等主要經濟部門還分別設立了特別常設委員會，負責協調工作。按一般的理論，專業化的分工必須要有一種合理的方式。在自由市場的狀況下，由於多邊貿易使各國不得不專門生產一些最有利的產品。但是「經互會」國家無此狀況，於是要建立共同協作關係，必須採用人為的辦法（即專業化協作）。

「經互會」所擬定之國際專業化分工，根據 M. Kasch 所著「經互會國家計劃經濟的協作問題」一書所述，分為兩種型式：（一）分類產品專業化，即將某一類產品分配給某一國或數國生產。例如波蘭負責煤與鋅的開採，東德——褐色煤礦，保加利亞——非鐵金屬，這種依天然資源的分佈來決定基本工業的地區，就是分類產品專業化的一種。（二）同類產品專業化，即依產品的大小或程式的特點來劃分。例如，軋鋼設備的生產，大型的軋鋼設備歸捷克與蘇俄生產，小型的歸東德與波蘭。

一九五七年，「經互會」完成了若干有效的分類產品專業化協定。東德與波蘭生產重機械製造、化學工業設備與鐵路機車等產品，捷克、波蘭與蘇俄負責船舶建造，東德與蘇俄負責農業機械、渦輪蒸氣機及載重汽車的生產。但是，由於「經互會」各國特殊民族利益，高於社會主義全體利益，阻礙了分類產品專業化制度的發展。同時工業比較落後的國家所生產製造的產品，其成本一定較高，往往遭受工業比較發達國家的反對。

分

類產品專業化失敗以後，「經互會」轉向同類產品專業化的方式。一九五八年，有十三類的機器製造產品及一一七種軸承，達成了多邊性的協議。化學產品中有百分之八十，分別配給各會員國。一九五九年，又將製造滾動軸承的機器生產，分別分配給蘇俄、捷克、東德和波蘭等國。這些協定，大皆含有雙邊性質。近年來，各國心懷互異，國家利益為至上，而對這種區域專業化一直不感興趣，反而熱衷於以全歐為範圍的分工，與西歐各國進行經濟合作。將來演變的結果是那種協商合作與專業化協定的方式勢必逐漸失去作用，而由企業機構按自由市場的競爭來決定生產最有效率的產品，決定何者為進口，何者為出口。從而「經互會」所設立的各種常設委

員會，也就失去了作用。

一

十年來的「經互會」，不可否認從事了許多建設，但是在國家主權獨立自由日漸高漲聲中，蘇俄想要永遠徹底控制此一地區之經濟大權，勢已遭到極大的阻力，加上蘇俄內部的經濟困難，根據蘇俄中央統計，蘇俄工業產量今年前三個月中，只達到百分之六，原定計劃為百分之七點三，勞動生產率——百分之三點三，而原計劃為百分之五點九。（註七）因此蘇俄不能不利用各種手段，藉助「經互會」其他會員國以改善其經濟。至於蘇俄領導階層採用何種手段：採布魔的「有限主權論」或與「經互會」其他會員國進行經濟協商之方法來掌握「經互會」，目前尚難定論。

註一：「經互會」今年（十月止）的主要活動：一月廿一——廿三日東柏林舉行廿二次常會。二月四——七日布加勒斯特舉行「經濟問題委員會」常會。二月十八——廿一日布達佩斯舉行貿易部長會議。三月四——七日巴庫舉行對內財政關係常委會大會。四月十五日莫斯科舉行對內財政關係常委會大會。四月布達佩斯舉行煤炭工業問題常委會。五月中旬波特斯丹舉行食品工業常委會。五月中旬布加勒斯特舉行農業問題常委會。五月末莫斯科舉行執委會。五月末瓦勒拿（保加利亞）舉行石油瓦斯工業常委會。五月末葉列萬尼舉行對外貿易問題會議。六月莫斯科舉行「經互會」各國科技部會領導人會議。六月波勒諾舉行機器製造四十三次常委會。六月波勒諾舉行機器製造及建築委會聯席會議。七月三日莫斯科舉行農業食品工業問題工作組會議。七月十一日莫斯科舉行對外貿易常委會，討論即將簽署的為期五年的貿易協定。七月十六——十七日莫斯科舉行執委會例會。八月十五——十七日莫斯科舉行執委會例會。八月二十一日舉行冶金工業、運輸工業大會。八月廿二日莫斯科電力工業部長會議。八月卅日里沃夫舉行無線電工業常委會。十月莫斯科舉行「經互會」執委會，討論一九七一——一九七五年進一步加深改進合作計劃。十月東柏林舉行建築常委會非常會議。十月莫斯科舉行「經互會」專家會議，討論機器製造方面標準化問題。十月莫斯科舉行石油瓦斯工業常委會。十月莫斯科舉行煤炭工業常委會。十月底里諾夫（烏克蘭）舉行無線電技術和電子工業常委會。註二：一九六九年一月廿日莫斯科華語廣播。註三：一九六九年二月二七期蘇聯畫報。註四：一九六九年十一月十三日莫斯科華語廣播。註五：一九六九年四月廿八日真理報。註六：一九六八年十一月十日共匪人民日報節錄。註七：慕尼黑蘇俄時事分析一九六九年八月第五六〇期第九頁。