

六十三年經濟情勢及應採對策

中華民國國際關係研究所第五十九次學術座談會

中華民國國際關係研究所，於六十三年一月十五日上午九時至十二時，在該所召開第五十九次學術座談會，討論題目為「六十三年經濟情勢及應採對策」。座談會由該所主任杭立武博士主持，應邀出席之學者專家計有李洪鰲、金克和、金唯信、邵學銳、孫震、徐育珠、梁國樹、郭婉容、陳昭南、張光世、張耀東、劉師誠、鄧公玄、郭乾輝、陳元等廿餘人。茲將當日發言要點與所提書面意見刊載於後，以供參考。

各位先生、各位女士：

主席致詞

由於能源問題的發生，加深並擴大資源缺乏的困難，因此今年世界經濟的成長率可能減退，同時成本上漲、消費及原料的需求也增多，因此各國的經濟學家、評論家都以「呆滯膨脹」或「停滯膨脹」這個新名詞來形容目前世界經濟可能發生的新現象。

廿世紀以來，由於科學技術的進步以及大眾傳播的迅速，世界縮小的很快，一個地方發生的重大事件，其餘的地方多多少少要受影響。以目前的情形來看，整個世界經濟既已大勢所趨走向停滯膨脹，任何一個國家要想獨善其身是難能作到的。現在世界各國為了減輕經濟呆滯以及膨脹的程度，紛紛採取緊急措施和行動以求自保，但要獲得較佳結果，國際上仍需要合作，國內則不分朝野，需要共同努力。

政府今年決定的九項建設其重要性我認為不亞於七年前將六年的義務教育延長為九年的決定；九項建設完成後，對於我們的經濟發展將有重要的影響和推動力。

在全世界經濟進入停滯膨脹的階段，我們舉辦九項重要建設，這是具有特殊意義的。今天承蒙諸位學者、專家和政府有關部門的負責人應邀參加這個座談會，希望諸位一面檢討去年經濟上的得失，今年可能發生的困難與問題以及適宜採取的對策等，熱烈地發表高見。

徐育珠先生：

石油危機就是油價提高供應減少

跡象顯示危機已有轉趨和緩可能

主席、各位女士、各位先生：我想就最近各位所最關心的能源問題所引起國內外經濟情勢的變化，以及對我國的影響，作一簡單的報告：

壹、能源危機發生的原因

能源危機的發生，表面上的原因乃是去年十月中東戰爭的爆發，阿拉伯國家以石油作為政治上的武器以達其在戰場上不能達到之目的。事實上除此之外，還有許多經濟上的原因：

(1) 近年能源需要量快速增加，根據統計資料，自從一九四〇年以後，平均每十二年能源需要量增加一倍。另外一項統計資料指出：一九六〇年代世界能源的需要量每年的成長率為四·九%，到了一九七〇年代增加到五·六%。在能源總需要中，石油的地位日漸重要，目前石油在能源總需要量中所佔的比重已高達四三%，因為石油需要量增加得很快，供應增加得比較慢，而且石油新開採的成本日漸提高，加上石油的生產與輸出主要是集中在中東地區阿拉伯國家，這個地區石油的貯藏量大約佔世界石油總儲藏量的六五%左右，她們本身的需要量很少，其他國家需要的石油多向其進口。以美國來說，雖然本身生產許多石油，可是每年需要進口的數量却佔其總需要量的二〇%，歐洲、日本依賴進口的程度更大。

(2) 在一九七〇年以前，石油的價格一直很平穩，但第二次世界大戰以後二十多年來，工業生產品的價格增加得很快，石油輸出國家覺得石油消費國家以低價向其進口的石油，然後製成各種工業產品以高價向她們輸出，顯然地是一種變相的剝削。此外她們也覺得石油消費國家從石油消費中取得很多稅收，這本來應該至少部分歸她們所有，基於這些理由，她們要求油價提高，我們不能不承認這些理由，是相當有力的。

(3) 石油輸出國家於一九六〇年成立石油輸出國家聯盟，以集體的力

不斷在加強控制石油產銷權利及提高石油價格方面一步步地迫使石油消費國家的讓步，充分發揮組織的作用。

(4) 近年來阿拉伯石油輸出國家的外匯存底增加得很快，鑒於國際金融局勢動盪，美元不斷貶值，深覺與其大量的開採石油，大量輸出，換取價值日趨下跌的美元外匯，不如慢慢地開採，讓石油埋藏在地下也許對其未來經濟發展有更大的幫助。同時她們也覺得一方面減少石油的供應，一方面提高石油單位價格，可以同樣的石油或更少量的石油，換得同樣或更多的外匯，這對她們國家的經濟幫助更大。

所謂石油危機，簡單的說就是油價提高，供應減少。

貳、石油危機對世界經濟的影響

一、根據報導，石油輸出國家今年外匯的收入將自一九七二年的一百五十億美元，增至九百億美元，提高了六倍，工業國家石油進口外匯將增加五百億美元。換句話說，許多的外匯美元將由主要工業國家即石油消費國家轉移到石油生產國家。石油生產國家外匯收入大量增加，因其本身吸收資金的能力非常有限，消納不下，這些增加的外匯很可能變成國際金融市場的游資，不時與風作亂。大家也許仍然記得不久以前歐洲美元曾經引起黃金價格暴漲及各國貨幣平價多次調整。龐大的外匯資產掌握在石油輸出國家，很可能大大地擾亂國際金融，使國際貨幣制度的重建更感困難，現在大家的注意力都集中在石油供應的減少及價格的提高，而忽視石油危機可能引發國際金融的波動，這是值得警惕的。

二、一般的經濟學家大都預測今年由於能源危機世界經濟會出現遲滯性的膨脹，工業國家經濟成長的速度會減緩，失業率將增加，物價仍然會大幅度地向上調整，這種情形，恐怕很難避免。

三、由於石油供應減少，使得海空運輸班次減少，航運將發生困難，這對世界貿易可能會有不良的影響。

四、各工業國家對於石油進口的依賴程度不同。拿美國來說，其對石油的依賴程度較小，而且油料多用在生活舒適方面。而歐洲及日本對於石油進口依賴的程度相對較高，同時用在工業、農業生產的比重較大，當石油價格向上調整以及供應減少以後，依賴進口程度較重的國家，其產業物價受到石

油危機的影響，將會相對較重，因而在國際市場的競爭地位將告減弱。依賴進口程度較小的國家，其所受石油危機的衝擊較小，在國際市場競爭的地位將相對提高，這自然會影響到各國國際收支的情況。

舉最近一個很明顯的例子來說：日本去年因為油價的提高，外匯減少了五十億美元；日圓已從二八〇圓對一美元降低為三百日圓對一美元，等於對美元貶值了七%。各國在國際市場配份的變化會影響到其國際收支的地位，而國際收支地位的改變自然也會影響到她本國貨幣對各國貨幣的比價。這也是可能引起國際金融動盪的另一個潛伏因素。

五、石油供應減少、價格提高後，一定會加速其他能源的開發。根據外電報導：只要油價提高到四美元至六美元一桶，那麼有許多的油頁岩便具有很高的開發價值，以煤礦來取代石油的可能性也將增加。事實上過去煤的使用量比重很大，嗣因汽油便宜，煤的體積較大，運輸儲藏不方便，且易引起空氣污染，乃逐漸為石油所取代。但是當石油價格漲到某一程度時，煤炭經過液化或氯化後替代石油可能性便會提高，油頁岩的開發，在經濟上也會變成合算。這樣世界能源的需要便不必過份依賴石油，就這一點來說，是一種好的現象。

六、因為能源大量的開採及利用，可能會引起生產技術某種程度的突破和生產結構的激烈改變。對於整個國際經濟的影響可能很大。不過這種影響在時間上會慢一些才能出現。

七、開發中國家的工業化將更加困難。現有工業先進國家過去利用廉價的石油作為工業生產的動力及原料，這個有利的環境將告消失；後進國家將無法再利用廉價的石油來發展本國的工業，這對其工業化的進程將會產生很大不良的影響。

八、由於阿拉伯國家幾次利用她們石油輸出國的聯盟組織要求提高價格成功，可能引起其他掌握稀少原料國家爭相效尤，目前已經有不少報導指出生產金屬的國家已經準備聯合起來組織類似石油輸出國家聯盟的組織，以減少供應為手段，來提高金屬出口價格，這種情形如果發生，將會產生許多波及的效果。

九、從經濟發展歷史觀點，我們過去都以為天賦資源的豐富或缺乏，對一個國家的經濟發展似乎影響不大，推動一個國家經濟發展的主要因素是資

本和人力，但自從石油危機發生後，這種觀點已逐漸轉變。今後自然資源對於經濟發展所加的限制將會增加，凡是資源貧乏的國家，其經濟處境今後可能較為困難，這種情形可能會引起國際政治軍事均勢的改變。換句話說，原來很貧窮但掌握許多未開發資源的國家，將來在國際事務上發言的力量將會加大，工業國家在某些方面可能對她們會有若干程度的遷就。這種趨勢的發展也是值得我們注意的。

參、石油危機對我國的影響

一、我國目前所耗用的能源包括煤及其他水力發電等，大約三五%可由自己供給，六五%須要依賴進口。在能源總需要量中石油所佔的比率是六五%，十年前這個比率只有二九%，可見石油在能源消費中的地位愈來愈為重要。我們所需要的石油約九八%依賴進口，進口油料中五〇%來自沙烏地阿拉伯，四一·六%來自科威特，四·六%來自印尼，二·五%來自伊朗，其餘來自奈及利亞，換句話說，現在我們石油的進口主要是靠沙烏地阿拉伯及科威特所供給。

近年來因為石油價格不斷提高，中油公司石油產品價格並沒有作相應適當的提高，其盈餘早已自五十八年的三二·三%，降到六十二年的二〇%。根據估計，假使今年石油產品的價格不加調整，中油公司將會有鉅額的虧損。

二、截至目前為止，今年石油的供應量可能低於我們正常需要量的一三——一五%。目前我們石油用在工業生產及發電方面的約佔七〇%，用於日常生活方面的約佔二〇%；政府希望日常生活用油能節省三〇%，部份發電用油改用煤來代替，並且改善工業燃油設備。這樣石油供應的減少對我國的生產將不會有太大的影響。

三、假使政府調整油價，勢必影響到其他有關產業的成本，因此將會引起整個物價的上漲。根據一個粗略的估計，假使石油產品的價格提高三〇%，零售物價的指數可能增加二%。

四、今年我們石油化工原料的取得可能有點困難。目前石油化工原料七〇%是來自進口的，而其中大部份是向日本購買的。日本因為石油供應的減少，曾對石油化工的產業實施減產并限制輸出，不過現在阿拉伯國家已經增加對日本石油的供應，今後日本石油化學工業原料的生產可能逐漸恢復，輸

出的限制可望逐漸放寬。

五、雖然國際石油價格提高以後，今年進口原油外匯可能增加五、六億美元，但是實際上因許多以石油作為原料及動力的工業產品是用來出口的。我們目前出口佔國民生產總額已高達四五——五〇%，其中九〇%都是工業產品。因此許多以石油為原料或動力的工業產品因油料價格提高所增加的成本大部份將透過外銷價格的提高，轉嫁給國外的消費者負擔，本國實際上所增加的石油負擔并不如想像中之大。

肆、石油危機的展望

我個人對於石油危機的展望是比較樂觀的，其理由為：

(1) 假使石油的供應繼續減少到足以危害主要工業國家的生存，產油國家必須顧慮到可能引起某種程度的武力干涉，即使武力干涉不會發生若石油供應減少使整個世界經濟萎縮，產油國家也會受到相當損害。因為她們許多的工業設備都須要由其他工業國家進口，假如世界經濟萎縮了，對於她們的經濟當然也會受到不良的影響。

(2) 石油的替代性很高，現在最容易替代石油的是煤，煤在世界的儲藏量非常豐富。以美國來說，如果全部的能源都用煤，其現有儲藏量至少可以供應一百年的使用；同時美國油頁岩的蘊藏量也很豐富，當油價漲到某種程度時，這些替代都會發生。這種替代一旦發生，石油輸出國家主要靠輸出石油進口其他的設備來換取外匯自然會受到影響，這是她們不得不考慮的。

(3) 阿拉伯國家如果做得太過份，將會失去工業國家的協助。因為她們需要工業國家技術、資本的協助很多，如果石油危機繼續下去，那麼她們這種外來的協助將會減少，自然對其經濟有莫大的影響。

(4) 阿拉伯國家各國對於石油供應及價格的提高，本身的意見並不一致，這些國家對外匯需求股切的程度不一，經濟的狀況也不一樣；她們內部意見的分歧，將有助於石油危機的緩和。

(5) 美國已主動邀請歐洲、日本及加拿大等國共同商討解決能源問題的對策，她們商量之後，並準備邀請石油生產國家共同商討。相信彼此磋商後會產生一種妥協的方案。

總之，許多跡象都在顯示石油危機有轉趨和緩的可能，我們不必為此過份的惶恐。何況我們國家在今年並不會發生很嚴重的石油供應短缺問題，了解石油危機可能發生的影響是需要的，同時提高警覺更是重要，至於過份誇大她的損害、抱著悲觀的態度都是不必要的，情勢的演變似乎不可能往更壞的方向發展。

金唯信先生：

我國經濟對國外依存性甚高

緊縮私人消費應為必採措施

(一) 六十三三年國際經濟情況甚難預測，國外方面，不少人認為下半年將有某種程度的停滯，同時物價仍然會漲，因而再度發生inflation的現象。具體的表現：能源問題將拖延一段時間，即令供給的問題，獲得某種方式的解決，但原油價格大幅度提高，將為既存事實。其他大宗物資之缺乏，亦將繼續存在。

(二) 我國經濟對國外依存性甚高，人為控制方法究竟力量有限，六十三內價格結構恐必須有相當之調整。

(三) 政策方面，政府的消費既不能緊縮，且須相當地擴張，則緊縮私人的消費，即為必須採取的措施。

政府財政收支經常部門，將儘量繼續平衡。與九大重要建設有關之資本支出，恐將利用公債及吸引私人投資方式籌措資金，此種方法，亦即將民間可供消費之資金，轉供公共投資之用。

利率水準必須作適度之提高，俾能提高儲蓄興趣，阻止儲存減少之趨勢，必須如此，始能穩定膨脹現象，使資源之需求，有合理之限制。政府公債之流通，應由資本市場公開操作為之，政府所應堅持者，應僅為到期還本付息，現行隨時加息收兌辦法，早應改變。

(四) 六十二年內我國通貨膨脹壓力之形成，外銷增加過速無疑為原因之一。今後須注意經濟平衡發展，國內可利用之經濟資源有限，人力資源似已達相當高水準之就業，加上九大公共工程之需求，對外銷事業之進一步發展

，自然必須有所選擇，過度之租稅減免，自然不再適當。
(五)如何使稅制進一步合理化，俾能不妨礙經濟發展，能促使經濟穩定，並促進所得與財富之合理分配，財政部已開始研究。

邵學鋸先生：

今年對外貿易勢必要發生逆差

應對之策在鼓勵輸出節制輸入

一、國際經濟情勢變化對我國國際貿易發生重大的影響，這種影響的因索歸納起來有：

(一)國際強勢貨幣價值的變動：強勢貨幣價值的變動，實際上從前年就已經開始，去年演變得非常激烈。那麼，由於貨幣價值的變動，對於貿易上當然發生很大的影響。

(二)食糧雜糧的價格史無前例的上漲：我國許多物資原料均依賴進口，不僅從這些原料所製造出來的產品價格因此全部高速度的上漲，也影響到其他物資價格的上漲。

(三)原油的減少：原油的缺乏，一連串的影響以致所有的物資，不但是價格的高漲，甚至若干石油化學產品於出了高價尙買不到。截至目前為止，這種現象還沒有完全解除。

以上三項最重要的因素影響的結果，使得國內的物價節節升高，雖然政府採取了種種措施來平抑物價，然而物價還是不能完全在控制之下。

二、去年我國對外貿易情況：根據海關初步統計，去年我國貿易總額是八十二億六千三百萬美元，出超六億八千萬美元。

三、去年在國貿易及經濟部作為對外貿易行政措施的準繩有以下幾項重點：

(一)貿易總額的平衡：既不希望入超，也不希望出超，期望達到貿易總額的平衡。

(二)貿易地區之分散：過去我國的出口地區太偏重於美國，進口地區則偏重於日本，應該盡可能地將貿易地區分散。事實上，去年我們的貿易伙伴

有一百二十五個國家，而在對日本的入超方面已經緩和。假使我們不採取許多出口的管制措施，那麼去年對日本的貿易入超要比前年少得多。對歐洲地區的進出口貿易增長超過七〇%以上，可以說除了我們對日本出口貿易平均增長超過一二〇%以外，歐洲地區是第二個增長率最高的地區。因此我們要朝分散貿易地區去努力。

(三)解除進口管制：去年我國有三千多項進口管制取消了，現在除了不到六百項的武器、軍火、金銀及毒品等項目在管制之內，其餘各項都可自由進口，同時對於進口地區的限制也盡量的解除。例如所有的食品、民生必需品進口地區的限制都已經解除。另外，爲了安定國內的物價，採取了管制出口的措施，現在出口管制達到二千個項目，比較進口管制六百項要來得多。

四、今年之展望及應對之策：

今年進出口貿易仍將繼續增長。在出口方面，因面臨國際經濟之衰退購買力減弱，而不論已發展及發展中國家均需擴張出口增加外匯收入以支付油價上漲所需之鉅額外匯，因此在國際市場上將面臨更爲劇烈之競爭；在進口方面，工業原料及大宗物資暨海運費均鉅幅上漲，因而所需支付之外匯亦多。據國貿易局預估，本年對外貿易勢必發生逆差。應對之策，祇有一方面積極鼓勵輸出，一方面適當的節制輸入。

張光世先生：

我國工業結構將開始轉變

漸漸走向供應國內之需要

一、油價上漲後對國內經濟的影響：

世界各國在過去每年國民生產總額(GNP)的增加與石油的增長率是成比例的，都是五%左右。我國GNP的增長率爲一〇—一%，能源增加爲一二%。我們的出口約佔GNP的四五%以上，而出口中以工業品居八十%以上，因此可以說約五〇%左右的能源是又附着貨品出口，而收回其所付出的外匯，換句話說，五〇%對我國是有影響的。

至於總能源有三五%是我國自己生產的，所以實際國外石油的漲價對我

國內經濟的影響約為一五%，要多花費一億五千萬美元。

二、今年我國將進口石油七千五百萬桶，每桶十元，共計七億五千萬美元，過去每桶二元，因此現在是增加了六億美元，其中四分之三都是用來生產出口的貨品，因而可轉嫁給國外的消費者。事實上在外匯方面只是比去年多了一億五千萬美元。依我個人的看法，能源危機對我們是有嚴重之影響，但亦不必過份驚慌。

三、國內油價變動後，對物價的影響：

有些工業品價格政府管制的，而它用的油較多，因此價錢要變動，另外交通費率也是管制的，今年也會受波動。一般來說，油價調整後對收縮通貨非常有幫助。而一般物價已經不是因為它的成本漲價而漲的，而是因為供銷失調而漲價的。所以油價變動後要是沒有其他的原因，只有一部份物價會變動，大部份的物價還是不會有大變動。

能源的缺乏，我國已經開始從提高省內油氣及煤產生產量做起，同時也正在海域探勘石油，由於世界石油價格大幅的增高，海域探勘的激勵比過去大得多。此外我們正在建設核能發電，我個人希望在民國六十五年以後，可以慢慢地緩和對國外石油的依靠。

四、石油危機的發生，對我國石油化學工業發展的影響：

我認為石油危機並不表示石油缺乏，而是數量少一些，價格高一點，目前特殊的情況是阿拉伯國家由於外交的關係，供給緊縮。我國新興的石油化學工業尚須二年後才大量需要石油中的輕油作為原料，兩年以後這種特殊的情況是會過去的，我所需要石油可進口足夠的量，況且那時候石油化學工業需要的油量並不大，因此我們石油化學工業的發展並不因為石油危機而有所萎縮。

五、今後我們要對阿拉伯國家加強外交關係，而他們對我們也非常友好，對我今後油源來說是有利的。

六、在目前舉世原油供應減少，價格增加的情況之下，對於我們自己的生活方式必須改變，節約能源。

七、六十二年經濟發展的成就：

最重要的決定便是九項重要的建設。過去我們的工業產品大部份是出口，而我們工業的結構是以出口為主軸，因此現在少出口是等於停止部份的生

產而無替代工業，我們的經濟將有嚴重的影響，所以是辦不到的。

我們可以看出九項建設中，六項是交通建設，其餘三項是鋼鐵工業、造船工業以及石油化學工業。其中鋼鐵工業及石油化學工業多用在國內工業所需，造船工業大部份用來出口，這九項建設將是轉變我們工業結構的開始，亦即是從出口型態轉入加重國內需要的供應。今後我國的經濟發展，依照我個人的看法，是漸漸走向供應國內需要上而使內銷外銷平衡發展。

劉師誠先生：

物價情形應是往穩定的方向走

基本上繫於外貿能否順利擴展

假定沒有尼克森新經濟措施以後一連串的情勢，我們的經濟，大體上應能和過去一樣的正常發展，甚至於更好，物價也只是溫和的上升。支持這一判斷的事實是，當尼克森新經濟政策以前的若干年，世界多數國家的經濟成長都好，物價也很穩定。由於我們和人家一樣的努力，所以我們也享有同樣的繁榮與穩定。這指出了一點，那就是一個國家的物價乃至於經濟成長，是和國際經濟關係息息相關的。尤其是我們這輸出入傾向特別大的國家。就由於尼克森的新經濟措施，於是一連串地發生了以下幾種影響：

(1) 以美國為首的國際貨幣制度動搖，第二次世界大戰以來所建立的國際貨幣制度崩潰了。國際貨幣制度最重要的兩點就是各國貨幣的平價一定，以及美元無限制兌換黃金。這兩種最重要的精神，因美國新經濟政策而完全喪失，各國對於美元便失去信心，開發國家對我國輸出的報價隨而提高，引起物價的上升。

(2) 美國國際收支繼續惡化的結果美元更不斷外流：美元在一九七一年十二月十八日第一次貶值，直到去年二月間又一次的貶值，這期間歐洲美元剛好增加一倍，由五百億至一千億元。從數量上看，這說明國際貨幣是增加了，但國際間沒有一個世界性的中央銀行來調節，國際商品的價格當然上漲，透過保值的心理，促使大家爭購物資，日本便是其中著者，購進物資愈多，愈不願出售，以致國際價格愈漲。

再加上農產品歉收，人民生活水準提高，和世界性經濟膨脹等因素，自然更是火上加油。

從今年的情況來分析：

美國因為國際貿易出現順差，美元在國際市場逐漸抬頭，有助於國際物價的穩定。美國這種經常帳出現順差之後，加上美國力求在世界政治上、和經濟上的義務縮小，展望美元的未來，應是一片的好景，對於我們的物價自然是有益的。

同時，歐洲美元縱令多了一點，但大家無心拿美元來投機，而投機份子將投機所得即刻用在商品交易市場上，大量購買原材料的情形，可能性就極少見。

而且，今年由於能源的關係，各國不可能再強調經濟膨脹，能維持原有的經濟規模就很好了。至於農產品，如果石油問題不再惡化，肥料原料不生問題，至少能維持現狀。在大家都要求節約之下，生活水準提高，自也不再是動聽的口號。

綜合來說，物價情形應是往穩定的方向走。

不過，今年最大的問題是能源問題。能源問題雖不會更加嚴重，說不定逐漸和緩，但却不致和緩得太多。假定如此，在國際間即會產生兩種結果：一是一切生產成本的增加，所有的商品價格都會提高。另一則是因為能源減少了，經濟必然萎縮。這兩種因素，自然要影響我國今年的經濟發展，如果今天能源能有代替品，雖對我國經濟生產不會發生太大的問題，但成品價格必然增高。同時，我國的輸出入傾向均高，如果國際市場萎縮了，對我國的外銷擴展也是一種阻力。從而限制了我們的經濟發展。假如國內有效需求不能相應調整，物價仍難樂觀。今後我們要提高警覺的是：

(1) 過去我國四〇%的出口市場依賴美國，而今美國受能源的影響最小，能源所及於美國產品的成本也很小，但是我國能源成本提高，以致產品外銷美國的價格提高，以與美國產品相較，競爭便顯得吃力。

(2) 能源使進口成本增加，其他商品進口成本也將上升，縱如進口數量不變，但進口金額却大增，這將不利於我國貿易收支，從而透過對資金內流和來台投資意向的影響，轉而影響我們的國際收支，再及於我們貨幣對外對內價值，終於對我們的物價不利。

總之：今年的物價問題，基本上繫於我國貿易之能否順利擴展，其他的影響都在其次。時間的限制，我只能粗略地說说我思維的間架，無法詳細陳述。

金克和先生：

因應變局政策自應澈底檢討

應以經濟穩定重於經濟發展

過去一年國際經濟呈現極度不安與混亂，一方面由於世界性生產原料的短缺，農產品價格上漲以及能源危機的日益擴大，造成各國生產成本的高漲；另一方面，國際貨幣制度紊亂依舊，迄未達成任何具體改善辦法，各國仍採浮動匯率，最近被稱為強勢貨幣的日圓宣告貶值，英鎊、法郎等貨幣下跌，美元與黃金價格則相對上升，以致影響國際貿易的正常進行，並造成各國農工生產的停滯現象。以上各種情勢仍在繼續發展之中，甚至可能導致全球經濟的萎縮。

我國處在國際經濟動盪不安的情勢下，去年的經濟發展仍然相當顯著，經濟成長率與對外貿易總額均超過經濟計劃預定的目標，唯台灣地區的物價受到國際性通貨膨脹，與新台幣實質上對強勢貨幣貶值致使進口成本提高，以及貿易出超與外資流入致使貨幣供給增加超過需要等項情勢之影響，波動幅度逐漸擴大。根據行政院主計處的估計，去年十二月的零售物價指數與前年十二月相較，高漲四〇·三%，消費品物價總指數亦較前年同月上漲二九·六%，如以去年全年與上年比較，零售物價上漲二二·八六%，消費者物價上漲一三·〇五%，均創下二十年來最高記錄，尤以零售物價指數較美國及日本高出甚多。

政府為穩定物價，安定民生，曾採取一連串重大措施：1. 收縮信用：如提高存放款利率，實施六項金融措施以國內資金代替國外資金，發行儲蓄券，暫停對不動產抵押放款，發行公債及國庫券；2. 調節進出口貿易及物資供應：如大幅降低進口關稅稅率，開放二千餘種物資准許進口，解除採購地區的限制，指撥外匯專款進口民生必需品及工業原料，黃豆小麥進口予以補貼

，並限制若干重要物資出口等；3.實施商品限價：如公營事業產品（石油、肥料、菸酒等）與公用事業（水電、郵政、電信、鐵路等）不加價，以及十一項穩定物價措施中對若干重要物品的限價等。以上所採措施，政府所付出的代價至大，財政收支亦受到不少影響。

談到今年的經濟對策，首先自然要確定政策目標：去年我國出口總額（約四十四億美元）約佔國民總生產（GNP）百分之五十以上，國內產品大量出口，國內物資供應自然受到影響。就理論上講，如果我們繼續鼓勵外銷，獎勵投資，則自可加速促進經濟發展，但相對的勢必引起物價上漲與所得差距的擴大，而且貿易出超對有效需求的影響，不僅僅看進出口帳面價值，還須進一步了解進出口的實質變動，才能有正確認識。近一年來無論進口價格或出口價格均有巨幅上漲，如剔除進出口價格上漲後之進出口實質成長率與帳面價值成長率比較，進口減低幅度大於出口減低幅度。由於進口價格上漲的幅度大於出口價格上漲的幅度，進出口實質成長率之差距較帳面價值成長率之差距為大，故去年實質淨流出之農工產品較帳面價值所表現者為大，此亦表示我國貿易條件之惡化，繼續過速的擴張不能再使成長率提高及就業率增加，徒然犧牲國內經濟的安定，自非政府發展對外貿易的初衷。因此，為因應國內外經濟變局，當前的政策自應澈底檢討，而應以「經濟穩定」重於「經濟發展」，此自屬權宜措施，一俟情勢改變，自當重加研擬策略，就長期來看，經濟發展仍然是我們的目標，這是不容忽視的。

其次，對外貿易宜採平衡貿易政策，國際收支以保留適當外匯存底為原則（三至四個月進口值），而我國截至去年十一月底止，國外資產淨額已達七百二十一億新台幣，約相等於半年的總進口值，因此業已超過大多數國家的準備額度，故亟應大膽開放外匯運用，尤其對於生產原料及日用品必需品的進口，以充實生產潛能并穩定國內物價。

在財政措施方面，應加強以所得稅為中心的直接稅制，簡化納稅手續，切實稽征，嚴防逃漏，並對過份保護措施與過份獎勵措施（如獎勵投資條例、鼓勵出口辦法），均應短期內予以重新研擬，以促進產業結構現代化，縮短貧富差距，使所得分配更為合理。

在金融措施方面，首須再行提高存款利率，簡化儲蓄手續，並訂立儲蓄獎勵辦法，以刺激國民儲蓄意願，產生信用收縮作用。其次，並提高放款利

率，此可導致生產成本提高，企業界勢須對增資多作考量，俾工業資本運用更為有效，減少增產所可能發生的浪費。

政府過去所採補貼政策與限價措施，對於減輕物價巨幅上漲自有其穩定作用，長此以往，據專家估計，今年僅進口黃豆小麥，政府需補貼新台幣六十二億元。石油價如不調整，假定以目前每桶十一·六美元價計算，今年將虧損新台幣二百億元以上，自非政府財政所能負擔。此等政策如繼續不變，因政府的負擔太重，將使財政支出由過去的剩餘，變為不足，同樣是通貨膨脹，而最後物價水準增高仍將無法避免。況且政府負擔增加，必然要靠稅收來彌補，此不啻將部份消費者的負擔轉由全體國民來承擔，極不合理，故有加調整的必要，但對民生必需品及生產工業原料，政府應多方開拓來源，加強進口，並作合理分配與有效運用，尤應對進口石油分配的優先次序早作決定，以穩定國內物價并維持經濟成長。

郭婉容女士：

今年問題在於經濟停滯物價上漲

經濟政策自宜就此方面多所防範

各國經濟機構均預測，今年將是世界性經濟停滯膨脹（stagflation）的一年，即一方面經濟成長停滯，一方面物價會上漲。經濟停滯的原因，在於石油以及其他重要物資之缺乏，膨脹的原因在於人類的物資需求之過多。我國與國外關聯很大，在這種整個世界局勢中，恐不能例外。

今年的經濟問題，既然在於經濟停滯與物價上漲，經濟政策自宜從這兩方面，使能防範停滯膨脹於最小。茲簡述個人管見於下。

一、儘量掌握石油及煤進口。

二、儘量掌握重要物資及加工原料進口，政府應儘量對進口者予以方便。

三、外匯累積過速情況即將消失，今年因石油進口價高昂，世界性不景氣，加工原料之缺乏等，恐有入超情形，宜開放外資流入。尤其以外資進口物資極端重要，為此，宜開放遠期信用狀，以及其他融資。

四、應鼓勵儲蓄，倡導節約，爲此，宜在利率及公營事業物資價格上有適當安排，以達到吸收存款及節省物資目的，以助安定物價。

五、在銀根緊縮中，對中小企業應予以特殊照顧。

六、今年的經濟情況，是一個新的現象，須有新的經濟措施。同時這種經濟現象是世界性共同現象，有如颱風過境。我們所能做的，是儘量採取適當經濟措施，以減少颱風所帶來之影響。同時在這過程中，尚須大家共同努力，以克服困難。

孫震先生：

重加調配國內投資分配比例

調整國內的消費生產與貿易

民國六三年台灣經濟的特質，有以下三點：(1)物價繼續上漲，雖然上漲的幅度可能較去年爲低；(2)能源短缺，使經濟成長受到限制；(3)九項重要建設，需要大量物資。生產之增加受到限制，而需要有所增加，自然危及經濟穩定。

不過一國可以支用的資源，不以本國的生產爲限，尤以短期爲然。去年台灣國民生產毛額的成長率雖然達一二·三%，但國民生產毛額的八·五%爲出超，既未用於國內消費，以提高社會福利，也未用於投資，以擴大生產能量。去年的儲蓄在國民生產毛額中的比率逾三三%，但國內投資只有二五%。今年經濟成長率縱然降低，假定能將去年用於貿易出超的物資，轉移到國內，則國內可用資源的成長率，可能遠比去年爲高。這對國內消費水準的維持，與將來發展的投資，都有好處。

因此，六三年貿易上如果發生適量的入超，不但沒有壞處，而且有好處；其好處就在於使國內可用資源增加，提高進一步發展的基礎，並平抑國內物價。

九項工程的進行，使投資的需要增加，更需將原來投用於國外的資源，轉移至國內。在另一方面，國內投資在政府部門和私人部門之間的分配，恐怕也要重新加調配。一國的總投資，不能超過國內儲蓄與外資流入的限度。儲

蓄與外資的數額既定，私人投資愈多，留下來可供政府投資的物資愈少。如雙方競爭有限的資源，其結果物資並不因而增加，只有使物價上漲。因此配合九項工程的進行，除了導入外資，將用於國外的資源，轉移到國內之外，還應將私人的一部分資源，轉移給政府，轉移的方式，或用租稅，或用公債，財政部當早已成竹在胸。

我個人認爲石油危機已接近尾聲，今後石油供應可能日趨好轉，我們的成長率當可更爲提高。主要原因是石油危機刺激若干國家特別是美國，加緊開發、研究新的能源。長期中有希望的有太陽能 and 地熱，中期的有核能，近期的有頁岩油，及煤的燃化和氣化。代替性的能源一旦確定可以在短期內應市，中東油藏的價值將立受威脅。

不過，縱然油量沒有問題，油價也許稍有下降，但不會再回到過去廉價的水準。油價上漲勢將對全世界之消費習慣、生產結構、貿易形態產生重大影響。若干產業沒落，若干產業興隆，各國貿易的相對地位改變，都是必然結果。爲了適應新的條件，國內的消費、生產和貿易，都要有相當的調整，政府的政策，在消極方面應協助受到不利影響的產業迅速轉變，在積極方面應協助受到有利影響的產業迅速發展，爲我國的工業發展，開拓新的坦途。

梁國樹先生：

貿易上應保持繼續的發展

貨幣應積極運用利率政策

面對着當前世界性的能源危機與通貨膨脹，我們在貿易、財政及貨幣政策各方面應該作適當的配合。錯誤的政策配合將擾亂經濟的穩定發展，嚴重地損害社會大眾的經濟福利。

(一)貿易政策：

今年的貿易應該保持繼續的發展，但進出口貿易應維持適當的平衡。出口只是一種用來增加進口的手段。在全世界物質匱乏的今天，農工生產應以滿足國內需要爲優先，不應爲爭取外銷而犧牲國內市場。

(二)財政政策：

今年政府將有計劃有目標的全面推進農業、工業與基本建設。因此，財政收入應該增加。經常帳能有鉅額的盈餘，來支持資本支出，是很重要的。

政府最近的一連串財政措施，例如將營利事業所得稅率提高以及將獎勵標準加以適當修改，都是適時而必要的改革。不過，在最近為求物價的平穩而以降低關稅與貨物稅作為一種手段，未必能收到預期效果。這在平時物資充裕時是適當的措施，可以增加國內市場的競爭性；但是在目前物資極其缺乏之時，降低關稅或是貨物稅，可能只使掌握物資的商人獲利，而政府反而損失一筆稅收。

(二)貨幣政策：

在貨幣政策方面我們應該積極的運用利率政策。為保障儲蓄者的利益，鼓勵儲蓄的意願，在目前通貨膨脹的情況下，存款利率應予大幅度的提高。我們應該增加儲蓄，以穩定物價並支援重要建設。放款利率的相應提高，雖然會增加工商界的成本，但在最近物價快速上漲的情況之下，工商界所增加的實質負擔非常有限。同時由於放款利率的提高，將使囤積物資者的利息負擔加重，促其放出貨品。而且物價平穩後，利率水準應予機動調整。

有關貿易型態、對象等問題以及今年經濟發展的展望：

(一)由於能源危機，運費在國際貿易上的重要性將逐漸增加。今後我們應當加強與鄰近國家的區域合作以及貿易關係。同時，美國受能源影響最小，過去由日本進口的若干原料，應設法改向美國進口。去年我們對日本的出口增加率非常大，但這種現象是暫時性的，只是日本商社一時搶購物資的結果。我們應該致力於出口市場的分散，減低對日本的依賴性。

(二)關於出超、入超的問題，我個人的看法是比較樂觀的。

我國的貿易型態以加工出口為特徵，進口國外原材料加工後予以出口。如果今年的出口增加率降低，則進口需要自然會相應減少。世界性的石油漲價與通貨膨脹，也必然會招致出口價值的上升。而且在國內我們繼續採取緊縮政策，鼓勵民間儲蓄，則進口需要也會減少。消費財之開放進口，宜限於大眾消費品。洗衣乾燥機或碎渣器等耗電很大的高級家庭電器用品，不宜大量進口。

只要我們的工資上漲率較其他國家緩和，而且不斷引進加工增值較大的出口貨品，則我們增加出口的潛能還是很大。在舉世缺乏物資聲中，只要我

們節約紙張或食品，有適當的商品賣出，應該有買主及市場，以賺取寶貴的外匯。

去年海關資料顯示七億多美元的出超，但結匯資料却顯示相當金額的入超。兩項統計資料差異如此大，除了時間落後等因素以外，應分別就個別項目詳細檢討其原因。從結匯資料顯示相當金額的入超看來，工商業者可能掌握相當金額的物資，正是符合掌握物資的國家政策的基本方針。

至於經常帳有無出超，不關重要。縱使今年經常帳發生入超，也不必為一時的入超而擔憂。如果入超是因為國家重要建設所需器材的大量進口或掌握物資而發生，則正表示可供利用的海外資源的增加，可促進物價的長期穩定。同時，外資的流入與經常帳的出超也沒有關係。韓國的經常帳多年來顯示巨額的逆差，但經濟却快速發展，外資也源源流入。僑外投資主要視國內投資環境而定。

(三)為打破交通設施的瓶頸，並擺脫落後經濟的型態，政府決定於五年內完成九項重要工程建設。在世局一片迷惘的逆境下推動這些建設，正有帶動經濟的誘發效果，避免經濟的衰退。至於擬定各項計劃的進度時，政府當局必定對人力、物力、財力之需求作全盤的估計，務期供求雙方能配合，以免刺激物價。

為了信守六十二年初所宣佈公用與公營事業在年內絕不漲價的諾言，儘管一年來國際物價波動激烈，財政上承擔了很大的負擔，但政府不計一切代價，來維持既有價格。在當前困難的情勢下，只要全國各界充分相信並支持政府，則必能自存自強，克服困難，如期達成經濟建設的目標。我們應該記住：維護物價的穩定與推動經濟發展是大家共同的責任。

陳昭南先生：

恢復過去曾實行過的優利存款

多下工夫降低貨幣供給增加率

時間不多，簡單表示兩點意見：

一、提高儲蓄存款的利率可能仍不足以引起興趣。在目前的情況下，要

大量吸收儲蓄存款以達到穩定物價的目的，除了高利率外，存款的期限要短。關於這點，民國四十年前後，優利存款可做為我們的借鏡。

二、我始終認為貨幣供給以年增加率百分之四、五十增加，一定會影響到物價。我希望央行今年在這方面能多下一點功夫，把貨幣供給增加率降到百分之三十左右。

陳元先生：

提高生產技術勞動品質

共同克服困難節約浪費

有人稱一九七三年是過去時代的最後一年，一九七四年是未來時代開始的一年。誠然，目前是世界經濟轉變的關鍵期，作為世界經濟一個環節的我國經濟，對於全面的世界經濟的轉變，不能不努力適應。

新時代的特性，基本上是自然資源的匱乏。匱乏是兩方面的，一方面是不再生資源出現涸竭的威脅，由能源資源到金屬，除煤和鐵以外，如照目前的消耗增加率發展下去，少則十幾年，多則四五十年，全球的蘊藏都可能涸竭。依照稀少就產生價值的原则，凡是擁有資源的國家都知道用卡特爾方式來追求最大利潤，限制輸出，抬高價格。擁有游資的國家或廠商就乘機搶購、囤積以牟利，此所以世界物價不斷的上漲。另一方面，農產品，包括食物和工業原料，受土地報酬遞減律的約束，成本增加。又因為農業所得較工業所得偏低，許多國家採取提高農產品價格以提高農業所得的措施，價格自必上漲。更有食物專家說，因為工業化國家改變飲食方面的生活水準，不直接食用穀物，而食用以穀物飼養所得的肉類、蛋類、奶類等食品，例如美國人每年需要食用糧食一公噸，等於印度人的五倍。以上幾個原因，造成農產品價格的上漲。

面對這樣的時代，就全人類的觀點來看，不能不從事於以下的努力：

一、高度發展科學技術，對於已知資源作更有效的利用，開發尚未發現的資源，對於地球上的物質，過去視為無用的，能夠加以利用。

二、節約對於資源的浪費，提高生活品質而不以追求物欲為幸福。改變價值觀念，以節儉為美德。

就我國的問題來看，不能不有以下的認識和努力：

一、我台灣地區資源極為貧乏，即使農產品亦復距離自給自足的目標尚遠。整個台灣地區有如一個大工廠，我們的生活依據是輸入原料經製造以後輸出而有所收益。輸出商品的價格，決定於國際市場價格水準，我們自己很少影響力。售貨的所得，一部份是作為原料的代價而付予外國的原料供給者，留在國內的是資本的利息、勞動的工資和企業的利潤。假若原料價格上漲的比率高於輸出商品價格上漲的比率，那就是說，生產的所得，其分配的比率，原料部份相對的擴大，而其他留在國內的部份相對的減少。換句話說，在原料價格上漲幅度大於輸出產品價格上漲幅度之時，我們的國民所得是難以提高的。

二、要提高國民所得，只有一條可走，那就是提高生產力。提高生產力的方法是提高生產技術和提高勞動品質。換句話說，就是發展技術密集工業、資本密集工業。這種發展當然需要一段時間，但是愈快愈好。

三、我國的初級工業在一兩年後將遭遇強烈的國外競爭。因此在還沒有能夠發展高級工業以前，首先要到國際市場中增強我輸出商品的競爭力，諸如加強創新努力，減低成本，講求銷售技能等等。

四、在「匱乏的時代」，不獨發展輸出不易，而原料的購買也成為問題。世界同樣發生這種問題，除購買力不足以外，原料缺乏所造成的生產不足也可以造成經濟衰退。所以在全世界每一個角落去搜購原料成為最基本的工

作。

五、要呼籲全國人民共同克服困難，力求在不降低生活水準的原則下，以「精打細算」的態度來節約浪費。相信目前有很多公私的消費還存在着浪費的情形。此外，應基於均富的原則，照顧到底所得者以至失業者之一定的生活水準。

凱因斯經濟學是一九三〇年代的產物，那時候還沒有發生自然資源匱乏的情形，所以凱因斯經濟學沒有將匱乏的條件估計在內。過去的經濟學似乎已不足以解決今後的問題，而有待於補充。

主席結論

一、世界石油供應減少，價格提高，可能加速其他能源的開發，從長遠來分析是好的現象，且此問題勢將引起經濟生產技術的突破及生產結構的改變。

二、我國今年石油供應量可能低於需要量一三%，對我農工生產影響不大；且許多跡象顯示石油危機已趨和緩。

三、我國以石油為原料的工業產品，透過外銷價格的提高，大部份將轉嫁與國外的消費者。

四、提倡節約，節制私人消費，使整個市場之需求減少，通貨膨脹之速度減緩，才能配合九大建設的積極推行。

五、今年經濟應以穩定為先，發展次之。

六、機動的運用利率政策，發行公債，使物價平穩，提高儲蓄興趣。

七、出口只是用來增加進口的一種手段，如果因為進口重要物資如機器原料，而致少量入超，對於經濟發展仍屬有利。至於對外貿易，一般而言，宜採平衡貿易政策，以保留適當之外匯存底為原則。

八、今年外銷仍須鼓勵，工業發展要有選擇性，減少勞力密集型之工業，發展高級技術密集型之工業。

九、農業增產值得政府鼓勵。

十、加強以所得稅為中心的直接稅制，嚴防逃漏，並對保護與獎勵措施予以調整，以促進產業結構現代化，縮短貧富

差距。

十一、今後投資應以九大建設為主要目標，俾能如期完成。

十二、公教人員待遇宜予適當調整，以提高效率，並整飭官風。

矢島鈞次著 尹慶耀譯

「高度成長的條件」

本書係一個日本學者對我國經濟發展的看法與建議

國際關係研究所出版

每冊實售 新臺幣 十五元

郵政劃撥帳戶第三四三六號