

兩百年來的美國經濟

陳元

前言

二百年來美國由人口百分之九十四是農民的殖民地，轉變為高度工業化的國家，其所遵循的基本原則是市場價格制度的經濟，所以，美國不少論著，把美國宣佈獨立的一七七六年和亞當斯密出版原富的一七七六年相提並論。實在的，美國自從獨立以後，不但擺脫了英國政府對殖民的束縛，也擺脫了西歐舊社會的法律、制度和風俗習慣的束縛。雖然一無所憑藉，全靠膂力，「筭路藍縷，啓我山林」。一望無際的原野和森林，以及交錯的崗巒、河流和瀑布，從不見容於歐洲舊社會的人們看來，從簽契約而被送到遠方的人看來，從久已夢想擁有自己一塊土地的人看來，實在是無窮希望之所寄託。自從在這一大陸上得到獨立以後，根據自由的意願，自由的理想，運用勞力和智慧去創造自己的前途。今天的美國就是在這種傳統之下成長起來的。所以，美國的文化雖然是從西歐移植過來的，却和西歐有顯著的不同，美國更注重創造，更不喜歡束縛，更信賴自由經濟，更不喜歡共產主義。

在建國的初期，美國能自給而已。第三任總統傑佛遜(Thomas Jefferson) (1743—1826) 曾經說：『農業、製造業和商業的均衡，對於我們的獨立誠然俱有重要性。製造業，是供我們自己的消費(但是沒有多餘)。商業足以把我們剩餘的農產品送到另外的市場來交換我們所不能生產的東西(但是沒有多餘)。這就是製造業和商業真正的限制。超過這個限制就是增加我們對於外國的依賴，就是增加我們戰爭的義務。』①這就是美國初期經濟的寫照。

開疆闢土

美國宣布獨立的時候，一共有十三個州，土地面積是八八九、〇〇〇平方

兩百年來的美國經濟

方英里，東起大西洋海岸，西到密西西比河，北起聖羅倫河，南迄墨西哥灣的西班牙屬地。這十三個州以後分為十六個。

美國開疆闢土最重要的一件事，莫如一八〇三年以一千五百萬美元從拿破侖手裏買到路易西安拿(Louisiana)地區，使美國的疆域擴大了一倍。美國政府把這個地區劃分區域，規定凡是人口發展到一定數字以後，就可以成立一個州加入聯邦，前後經過九十年才全部成立州。這個地區是大平原，是美國的農業區，也是世界的穀倉。同時，假使不是先佔有這塊土地，美國人民就無法再向西去發展，世界也就不會有今天這樣成為世界四大國之一的美國。

到了一九五九年，阿拉斯加和夏威夷同時建州，這就完成了現有疆域五十州的規模。全部面積是三、六一五、二二二平方英里。

本土以外，還有海外屬地，包括關島(Guam) (二二二平方英里)、維爾京羣島(Virgin Island)的一部份(一三三平方英里)、美屬薩摩亞羣島(American Samoa)、中途島(Midway Island)和其他小島(一一八平方英里)。共合六八七平方英里。至於西印度羣島中的波多黎各(Puerto Rico)，於一九五二年經當地人民公民投票決定和美國國會通過以後，成為美國的國協，面積有三、四三五平方英里。

美國疆域依地理性質可以分為六個區，那就是：(1)東北部、(2)中央盆地、(3)東南部、(4)大平原、(5)山脈和沙漠、以及(6)沿海谷地。

美國處於溫帶北部，緯度約和西歐到地中海相等，又有中央盆地和大平原區，這是美國發展農業的先天基礎。美國的能源資源，支持了美國龐大的工業和高水準的人民生活。礦業蘊藏在工業國中也是首屈一指，這使美國對輸入原料的依賴在工業國中是最低的。②

工業成長

(45) 八六三

從一七七六到一八四〇這六十四年之間，美國人民的每人真實所得的增加，不過在五〇%到一〇〇%之間；然而從一八四〇到一八六〇這二十年中間，却增加了兩倍。

據美國經濟學家的分析，十九世紀美國經濟的加速發展由於兩個原因，即運輸網的擴大和技術的迅速進步。

一八二五年伊利運河 (Erie Canal) 首次通行，還有其他水路被開闢，便利於行旅和貨運。一八四〇年以後，運河的時代又轉移給火車，火車不僅是最主要的運輸方式，而且對於美國十九世紀的經濟成長盡了鉅大的任務。

一八四〇年路軌長度是四、四〇〇公里，一九五〇年就增加到一四、四〇〇公里，到十年後，路軌長度又三倍於此數。這些鐵路把孤立的市場都連接起來，幫助刺激工業的成長。一八四〇年美國製造業的產值不過九八三百萬美元，一九五〇年擴大到一百億，一九六〇年接近兩百億。到這時候，製造業產值才能够和農業產值相埒。同時，和西歐比較起來還是很幼稚的。即使最精密的產品還是不能和來自歐洲的貨物相競爭。

由於利潤的刺激，美國的創造力為美國的卓越前景鋪下坦途。獲得專利的發明，一八三〇年是五五四件，一八五〇年增加到九九三件，一八六〇年更增加為四、七七八件。由一八六〇到一八九〇這三十年間發展更為驚人，由三萬六千件增加到四十四萬件，其中最重要的，包括電動力、電燈、電話、打字機、收錢機、計算機和鋪設橫大西洋海底電纜等等。

美國人最所稱道的是：亨利·約瑟夫 (Joseph Henry, 1797—1878) 發明電磁學原理；懷特尼·伊利 (Eli Whitney, 1765—1825) 發明軋棉機和槍的組件互換，使其能大量生產；柯爾特·施默 (Samuel Colt—1814—Colt 62) 發明連發手鎗；凱利·威廉 (William Kelly, 1811—88) 發明煉鋼的鼓風爐等等。

對於美國經濟發展最有決定性作用的是電力的運用，內燃機的發明，裝配帶的生產方法和企業管理。一八五九年在賓夕凡尼亞州發現石油，立即每天生產五百桶。二十世紀以來，航空工業、石油化學工業突飛猛進，現在更進入電子工業的時代。這些，美國都處於領導地位⑤。

科學技術的發展，豐富的天然資源，優秀的人力資源，國內廣大市場的基礎，使美國企業高度發展。③

幸福雜誌有名的調查，美國五百家最大的工業公司一九七五年的總銷售量是八六五、二三三、三八二、〇〇〇美元。第二批最大五百家工業公司的總銷售量是八二、五九九、一二〇、〇〇〇美元。前者是後者的十倍有餘，這說明美國產業集中的情形。和其他國家相比較，世界最大工業公司一九七四年銷售量在一百億以上的有十五家，其中，美國佔十一家。

再將美國的鋼、鋁、塑膠和汽車等四種主要重、化工業產量和其他工業國相比較，列表如后 (因一九七五年各國數字不完全，茲採取一九七四年數字)：

	粗鋼(百萬噸)	鋁錠(千噸)	塑膠(千噸)	汽車(千輛)
美國	一三二·〇	四、四四八	一一、七二六	一〇、〇五八
加拿大	一三·六	九一〇	—	一、五二八
日本	一一七·一	一、一二四	六、七三八	六、五五三
英國	一一二·六	二九四	—	一、九三六
西德	五三·二	六八九	六、二八八	三、一〇八
法國	二七·〇	三九四	—	三、四六四
義大利	一一三·八	一一三	—	一、七七三
蘇俄	一三六·二	一一、一五〇	二、四九一	一、八四六

註：歐洲共同市場塑膠共同產量為一五、六〇〇千噸。

農業發展

殖民地時期的經濟特性是輸出農業品、輸入製造品和熱帶產品。革命以後不能再以英國的關係向對手國輸出，在重商主義的西歐，一般國家鼓勵輸出而限制輸入，美國的對外貿易談判頗遭阻礙。所幸，當時西歐人口激增，工業發達，而農業仍然落後，所以歡迎美國的農產品。不過，有時也因為生產過剩而遭遇困難。

地廣人稀是當時的特性。一七九〇年第一次作人口調查，十三州約四百萬人。雖然一八四〇年增加到一千六百萬，一八六〇年再增加到三千二百萬人，可是疆土一直向西擴展，人口密度仍然很低，一直到今天，美國每平方公里只有二十二二人，而西歐平均在一六〇人以上，日本在二九〇人以上。

爲了鼓勵勞動力移入，一七八五年頒佈條例，向西測量土地，設置鎮區 (township)，每一鎮區包括三十六個地段，每一地段有二五六公頃。然後拍賣收現金，每公頃最低價格二·五美元。但是，有勇氣深入蠻荒的人每沒有現金，所以賣出的很少。拓荒者還是步前人的後塵，佔下土地，從事耕種，以等待政府的承認，這一類拓荒者被稱爲「squatters」。還有些土地授予革命戰爭或一八一二年戰爭的戰士。一八六二年又制訂田園法案 (Homestead Act)，逐漸放寬出售的條件，大部份公有的可耕地轉入家居農民之手。前此，一八四一年制訂優先購買法 (Preemption Act)，准許定居和開發一塊土地的人有優先權以最低價購買。田園法案授田給每一個家庭的家長，或年滿二十一歲並且在所佔有土地上居住過五年而對土地有所改良的人，每一份地是六十四公頃。這種耕者有其田的制度是以後農業發展的重要基礎。

一七九三年軋棉機的發明，使本來每人每天可以摘幾磅棉花的籽增加到幾十磅，使棉花用途推廣而利潤增加，鼓勵了種植棉花的事業。

中部玉米地帶土質堅硬，一直到發明鋼犁以後才能够從事耕種。由一八七〇年代到一八八〇年代，工匠們發明收割機、播種機、耕耘機、收割與打穀機。這被稱爲第一次農業革命。供給的增加還必須有適當的市場相配合，由十九世紀中期鐵路網的發達，冷凍車廂的應用，農產品得以由出產地迅速運輸到城市。一九一四年歐戰發生，歐洲農業生產受重大打擊，美國農業盡了很大的後勤任務。一九二〇年起，歐洲農村逐漸恢復戰前生產水準，輸入農產品減少，美國農產品價格驟跌。另一方面，非農業部門勞動的收入仍如往昔，或是增高，這樣形成農工業勞動所得的不平衡。

一九二九年，美國政府爲鼓勵農民留在農村，撥款五億來支持穀物價格，但是提高價格有鼓勵增加生產的作用，不久這基金就耗竭。一九三三年羅斯福總統提請國會通過「農業調整法案」(Agricultural Adjustment Act) 授權農業部徵得農民同意，減少耕種面積或產量，而付以租金或其他報償。一九三六年經最高法院判爲違憲，因爲憲法規定，不得用普遍徵收來的稅

來付予一羣特定的人民。政府乃改訂「土壤保持與國內指定用途法案」(Soil Conservation and Domestic Allotment Act) 規定農民得以用存量向政府抵押借款，而以農民的志願限制耕地和銷售量的條件。一九三八年再訂農業調整法案 (Agricultural Adjustment Act of 1938)，也就是美國現行的法案。對於一九三六年的法案作細節上的補充。這些努力平衡了農工所得。

第二次農業革命開始於第二次大戰以後，其特性是農業的高度機械化和商業化。商業化的農場更加專業化。在一九三〇年代的特性是生產食物以供家庭消費，農場和家庭一部份用品由農場生產，現在已經改變了。幾乎每一件農家所消費的，每一件加工所需要的物品都是從市場買來。雇用的工人被機器所代替。當一九五〇年代，農民們說，他們只有兩條出路：擴大農場或離開農場。許多農民走第二條路，由於志願離開或不得不離開。他們的農地被選擇擴大農場的農民所吸收。當一九四〇年；美國有六百萬個農場，每個農場平均只有六十七公頃的土地。到一九七三年，農場的數目減二·八百萬，而每一農場的平均耕地面積擴大到一九二公頃。

第一次農業革命只是農村勞動生產力的革命。第二次農業革命却不只包括勞動生產力的大幅度增加，並且包括土地生產力和所購買投入品生產力之驚人的增加。這所謂「產量爆炸」(Yields Explosion) 對於增加世界糧食產量來平衡「人口爆炸」已有重大貢獻。④

從下列二表可以看出實際情形：⑤
一九七五年世界與美國穀物產量之比較

		世界產量 (百萬公噸)	美國產量 (百萬公噸)
小麥	三三九·三	五八·一	
飼糧	五八二·四	一八五·二	
黃豆	六〇·九	三八·一	

註：(A) 數字係美國農業部所估計

(B) 年度係一九七四年七月至一九七五年六月

一九七五年美國主要農產品輸出佔世界輸出之比例

小麥	四八·二%
飼糧	五五·六%
油籽	五〇·三%
棉花	二三·六%
稻米	二六·七%

註：(A)小麥、飼糧與米係按一九七五年七月一日至一九七六年六月三十日之年度計算。

(B)油籽係按一九七五年自然年度計算

(C)棉花係按一九七四年八月一日至一九七五年七月三十一日之年度計算

力量對比

要瞭解美國的經濟實力，還要和其他國家相比較。
首先看一九七五年人口和國民總生產的比較：

人	口(百萬)	國民總生產(十億美元)
美國	二二三	一、四九九
加拿大	二三	一五四
日本	一一一	五五六
歐洲共同市場	二五八	一、三二〇
英國	五六	二二四
法國	五三	三三七
西德	六二	四一一
義大利	五六	一六四
蘇俄	二五五	八九〇

再從每人國民總生產來比較生活水準(一九七五年)：美國是七、〇一八美元，加拿大是六、七五〇，日本是五、〇一〇，歐洲共同市場平均是五、一〇〇，英國是三、九九〇，法國是六、三六〇，西德是六、六一〇，義大利是二、九四〇。⑥

結語

當然，美國雖然富裕，經濟方面並非一帆風順。除了一九三〇年代的世界經濟大恐慌，美國同遭打擊以外，一九六〇年代後期到一九七〇年代初期的美元危機，一九七三年以來的能源危機，一九七四到七五年的長期經濟衰退，到今天失業人數高達七百萬以上，衰退還沒有復元，而又憂慮到膨脹的復發。這些，都使美國各界人士曾經殫思竭慮以謀克服，而現在仍然在籌謀在討論的問題。

儘管重重困難還有待努力，但是，到現在，全世界工業國還是期待着美國和一九三〇年代一樣，帮助大家渡過衰退。開發中國家更要隨工業國之後而復蘇。北大西洋公約國以及其他美國的盟國還是憑藉美國的經濟實力來保證他們的安全。

註① Ross M. Robertson, *History of the American Economy*, Third Edition, 1973, p. 103.

註② (1)美國地理述略，美國新聞處印行。(2)其他。

註③ 本節參考以下資料：(1) James L. Pate, *Competition and Growth—The U.S. Economic Heritage, Economic Impact* (Courtesy of "Commerce Today"), 1976, No. 13, U. S. Government Printing Office, PP. 18-21. (2) L. Sprague de Camp, *The Continuing Industrial Revolution, Economic Impact*, 1976/No. 13, pp. 30-33. (3) 同註①書中有關係部

註④ 關於美國二百年來農業發展經過，綜合參考以下兩資料：(1)同註①書中「有關農業部份」。(2) Wayne D. Rasmussen and Jane M. Porte, *From Wilderness to World Granary, Economic Impact*, 1976/No. 13 pp. 22—29.

註⑤ 兩表均採自 *International Economic Report of the President*,

Mar. 1976, U. S. Government Printing Office.

註⑥ 同註⑤ PP. 137—138.