

全斗煥崛起的時代背景

朱少先

全斗煥在去年十月朴正熙總統被刺當時，不過是一名默默無聞的少將級陸軍保安司令官，不到一年，竟成了大韓民國總統。全氏的崛起，既未採取「革命奪權」的方式，而能將政權和平爭取到手，究竟憑藉了什麼？韓國政府一再聲明，在本年內由國民投票修改憲法，明年上半年依新憲法實施選舉；全斗煥在九月一日就任總統演說中，也重申保證此一民主化日程。現在距修憲到新的選舉，至多也不過八九個月，全氏為何不等到明年春天參加競選，而急於在此時來做一次「看守政府」的總統？這些都值得加以探討、研究。此外，全總統在就職典禮中，提出了下列四項國家目標，即：(一)實施民主主義；(二)實現福祉社會；(三)實現正義社會；及(四)改造國民精神。全斗煥總統將如何在短短八九個月內，能奠定未來民主韓國的基礎，也值得世人注意。未來八九個月，正是決定大韓民國能否安定、成長而邁向真正現代化民主國家的關鍵時刻，本文亦將就此作客觀的分析。

一、「時勢造英雄」

大韓民國自去(一九七九)年十月二十六日朴正熙總統被刺迄今將近一年以來，在政治上一直動盪不安，雖然同年十二月六日崔圭夏代總統依憲法當選繼任總統，但十二月十二日，即發生了以陸軍保安司令官全斗煥少將為中心的一次「軍事整肅運動」，將當時陸軍參謀總長兼戒嚴司令官鄭昇和等數十名將領逮捕。此一整肅行動雖與暗殺朴正熙案有關，惟實際上被指為是一項軍中權力之爭，也是對「過激民主化」運動的一項有力反抗。結果全氏一派的少壯軍官獲得了相當成功，掌握了軍中實權。

全斗煥崛起的時代背景

根據日本「讀賣新聞」漢城島元特派員去年十二月十三日報導，發動該次「雙十二事變」的主要領導人全斗煥係韓國陸軍官校第十一期，亦即該校改爲四年制後的第一期畢業生；當時與全氏同期畢業，現正服役於第一線部隊的准將、少將級指揮官共有二十六人。在此次事變中，此等軍官不是共同策劃者，便是全力支持者。至於接替鄭昇和出任陸軍參謀總長兼戒嚴司令的李煥性上將，係陸軍官校八期生^①，事變當時爲陸軍副參謀總長兼代中央情報部長，是僅次於鄭昇和的第二號軍事人物。李上將與全少將關係密切，渠能出任陸軍參謀總長，亦係全少將等十一期生軍官全力支持的结果。因此，全斗煥少將在「雙十二事變」後雖然仍舊擔任陸軍保安司令官並兼任戒嚴司令部搜查部長，主持澈查朴總統被刺案業務及軍中安全與情報工作，但實際上已掌握了軍中實權，成爲韓國新強人。

「雙十二事件」之後，崔圭夏政府在軍部及美國全力支持下，已逐漸穩定政局；申鉉禧領導的新內閣，亦尚能穩步前進，正常推行政務，積極推進修憲工作，期能照政府所訂民主化日程，在一九八〇年內以國民投票通過新憲法，明（一九八一）年春選舉新總統。惟在野人士對修憲工作，並不滿意；尤其在「雙十二事件」以後，更認爲崔圭夏政府已被軍方控制，指爲「維新」殘黨，並要求迅速解除朴正熙總統當時所頒佈的第九號「緊急措置令」，恢復在野政治家及各大學教授、學生的公民權及解決復職、復學問題。一時社會情勢，又呈不穩現象。十二月十八日戒嚴司令官李煥性發表特別談話，警告不容有搗亂秩序及反政府行動，措詞非常嚴厲。

進入今年春初，前項要求有增無減，且因「南北韓總理會談」正醞釀進行，韓國國內又瀰漫着和平統一幻想，加以通貨膨脹嚴重，物價上升，失業人數大增，社會人心再現浮動。二月九日，除李司令官再度發表警告性談話外，政府爲安撫在野人士，宣佈解除第九號「緊急措置令」，自三月一日起恢復前總統尹潽善、前新民主黨總統候選人金大中等在野政治家及學者、文化人、學生六百餘人的公民權；一面在總統府成立「國政諮詢會議」，網羅各界領袖參加，溝通民間意見及沖淡政府軍事色彩^②；一面組成「憲法修正審議委員會」，由總理申鉉禧擔任委員長，延聘各界重鎮及專家、學者六十人爲委員，積極從事修憲工作。

政府採取以上一連串措施，原欲藉此穩定人心恢復社會秩序，但似仍未能獲得在野人士及學生等滿意。自三月底開始，各大學學生即開始舉行校內示威，先是要求解聘親政府校長、教授及反對軍事訓練，繼則主張取消戒嚴令及加速民主化行動，由校內改革，逐漸發展爲反政府活動；進入四月以後，各地又發生工潮，兩者相互激盪，形勢更見不穩。崔圭夏總統於四月十四日發佈命令，任命全斗煥兼代中央情報部長，俾以全氏之鐵腕，平息上述不安現象。惟此舉不僅未收預期效果，反給予所謂「民主人士」以利用、攻擊機會，指崔圭夏政府已變成軍事政權，全斗煥將成爲「朴正熙第二」。五月七日尹潽善、金大中等領導的「國民

註① 一九六一年五月十六日朴正熙發動軍事革命推翻民主黨張勉政權，即以陸軍官校八期畢業生爲核心，前民主共和黨總裁金鍾泌，亦係八期畢業。
註② 詳情請參閱本刊第十九卷第八期拙作「韓國政局現狀與展望」。

聯合」，舉行集會，發表促進民主化的「國民宣言」，公開要求取消戒嚴令及申總理、全部長辭職，反政府色彩已非常濃厚；彼等進而策動學生舉行示威，由校內延伸到校外，情況相當嚴重，使政府不得不於五月十八日零時開始，實施全國非常戒嚴令，停止一切政治活動，關閉全國各大專院校，同時以貪污、違法、煽動暴動等罪嫌，逮捕了民主共和黨總裁金鍾泌、前中央情報部長李厚洛及金大中等二十六名政治領袖^③，終使韓國政局進入了軍事統治階段，一時曾引起社會騷動。

在政府宣佈實施全國非常戒嚴令的同一天上午十時，全羅南道首府光州市，爆發了學生示威運動，並與警察發生衝突及燒燬警車事件；最後且形成武裝暴動，全市陷入無政府狀態達十天之久；直到五月二十七日，始由政府出動陸軍與空降部隊，加以收平。

在光州暴亂期間，政府儘量採取寬大政策，約束部隊尊重人民生命財產，並勸導光州市民自制；二十一日並准申鉉禧總理辭職，由朴忠勳繼任，改組內閣，且強調新內閣將置重點於經濟難局的打開，以求民生安定與社會秩序的恢復。崔圭夏總統除了命令朴總理與戒嚴當局妥善處理光州事件外，並重申過去所宣示的民主化日程，不予更改，藉以穩定民心。

由於政府處理得當，光州暴動尚未波及其他地區，但光州事件的發生，顯示出韓國政局，依然非常嚴重；其間北韓虎視眈眈，蠢蠢欲動之情勢，更加深了韓國的危機。

基於客觀情勢的需要及協調行政當局與戒嚴司令部間關係，崔圭夏總統根據「政府組織法」，決定設置「國家保衛非常對策委員會」，由總統自任議長，有關部長及三軍首長十六人爲當然委員，另遴聘十人爲聘任委員。在此委員會下另設專責執行機構，稱爲常任委員會，由委員長一人及三十名委員所組成，處理非常對策委員會實際業務。委員長由總統就非常對策委員會中指定一人出任，委員亦由總統任命^④。五月三十一日「非常對策委員會」舉行第一次委員會時，崔圭夏總統即指定全斗煥爲常任委員會委員長，實際負責一切業務。自此以後，全中將^⑤等於掌握了全部軍政權力。雖然全氏在出任委員長當天即辭去中央情報部代理部長兼職，但事實上仍脫離不了「韓國新強人」的印象，尤其「國家保衛非常對策委員會」及所屬「常任委員會」的成員，以軍人佔絕對多數^⑥，而且以全氏一派爲組成核心，因此，一般觀察家均認爲韓國已陷於軍事統治，並預料全斗煥極可能成爲朴正熙第二，領導韓國。

現在事實已經證明，崔圭夏總統於八月十六日正式辭職，全斗煥於同月二十七日經「統一主體國民會議」選舉結果，在出席

註③ 詳情請參閱本刊第十九卷第十一期拙作「韓國動亂的背景與民主化前途」。

註④ 有關「國家保衛非常對策委員會」及該委員會所屬「常任委員會」成立經過及人選，請參閱本刊第十九卷第十一期拙作「韓國動亂的背景與民主化前途」。

註⑤ 全斗煥在朴正熙被刺當時，原係少將級軍官，至本（一九八〇）年三月即昇任中將。

註⑥ 「國家保衛非常對策委員會」二十六名委員中現役軍人佔十六人，「常任委員會」三十名委員中，現役軍人佔十八人之多。

議員二千五百二十五名中，以二千五百二十四票當選韓國第十一任總統^⑦。在朴正熙遇刺以後的短短十個月中，全斗煥竟由一名少將陸軍保安司令官變為大韓民國總統，其崛起之速，際遭之隆，似乎祇有「時勢造英雄」一語，可以形容。

二、社會淨化運動奠定了全氏政治基礎

五月十八日凌晨頒佈的全國非常戒嚴令以及金大中、金鍾泌、李厚洛等的被捕，曾被認為是政府壓制政敵的一項政治手段。蓋當時金大中、金鍾泌兩人，均被認為是未來出任韓國總統的可能人物。彼等之被捕，普遍引起反感。十八日上午十時起，全羅南道首府光州市爆發的學生示威，並發展成羣衆暴動，無疑與金大中被捕，有密切關係。因朴正熙統治韓國十八年中，政府起用全羅南道人出任要職者絕無僅有；在經濟建設方面，朴正熙故鄉慶尙道與全羅道，差別甚大，亦早爲全羅道人所不滿。朴正熙逝世後，新任總理申鉉礪、中央情報部長全斗煥又均爲慶尙道出身，故在全羅道人民心目中，當時政府仍是「慶尙道天下」的「維新」殘黨。金大中既係全羅道人，該道人民，一直寄望金氏明年能當選總統，爲地方揚眉吐氣；且全羅道人民在歷史上一向持有獨立自尊的反抗意識，一旦眼見希望所寄的金大中被捕，其憤怒之心自可想見，再經外力挑撥，就形成了驚人的武裝暴動。

崔圭夏總統深切了解上項情勢，除命令安慎處理並採取寬大政策外，並由戒嚴司令部於五月廿二日正式發表金大中煽動學生及羣衆暴動來顛覆政府的具體事實調查報告，使全國人民了解金大中被捕經緯，期收釜底抽薪之效；同時政府更呼籲全國人民自重自制，以免爲北韓共黨所乘。故五月二十七日光州暴動收平之後，其他地區幸未發生任何騷亂情形。到了五月三十一日政府設置「國家保衛非常對策委員會」，並宣佈了四項基本目標^⑧，積極加強國家安保措施，打開經濟困局，力求人民生活安定，一面推行社會淨化運動，根除社會惡習，確保社會秩序；故在大風險過後，一時顯得相當平靜。

爲了執行上述四項基本目標，「非常對策委員會」所屬常任委員會再設十三個分科委員會^⑨，分別推進各項業務，由委員長全斗煥負責實際指揮監督之責。三個月來，該委員會最突出的工作當推「社會淨化」運動，做得轟轟烈烈，深獲好評。此一運動自金大中、金鍾泌、李厚洛等二十六名重要政治人物被捕而啓其端。其中除金大中涉嫌叛亂外，其餘如金鍾泌等均係朴正熙政府時代政要紅人，竟以貪污舞弊罪嫌下獄，且金鍾泌、李厚洛、朴鍾圭（前總統侍衛長）、李世鎬（前陸軍參謀長）等的貪污事實

註⑦ 崔圭夏辭職後依法由總理朴忠勳代理總統職務，在各議員推薦下，至八月二十六日晚截止，僅全斗煥一人競選。「國民會議」議員定額二千五百四十人，其中因病或出國者十五人。二十七日出席者達二千五百二十五人。投票結果，除一張無效票外，全氏獲二千五百二十四票。

註⑧ 「國家保衛非常對策委員會」所訂四項基本目標，包括(1)加強安保態勢；(2)打開經濟難局；(3)確保社會安定秩序；(4)包括消滅社會惡習在內的重振國家綱紀。

註⑨ 常任委員會下設十三個分科委員會，分掌「業務運營」、「法制司法」、「外務」、「內務」、「經濟科學」、「財務」、「文教公報」、「農林水產」、「社會保健」、「交通郵電」、「工商」、「建設」、「社會淨化」等業務。

⑩，更經戒嚴當局予以公佈。此種大公無私、不畏權勢的鐵腕作風，頗獲得輿論支持與國民贊譽，並要求繼續清除貪污腐敗份子。

其時戒嚴司令部方面主持淨化工作者即係該部搜查部長全斗煥，因受到輿論鼓勵，信心大增，且認為韓國獨立以來，經李承晚、張勉、朴正熙等統治期間，其政府最大積弊，莫過於高級公務員、國會議員等利用職權，貪污舞弊，以致上行下效，造成政風頹廢，社會腐敗，喪失國民對政府信心。過去李承晚政府垮臺，由張勉執政，一九六一年五月十六日軍事政變成功，由朴正熙當權，均曾以改革「不正、腐敗」為口號，但都是虎頭蛇尾，毫無結果；一九七二年「維新體制」建立時，又極力標榜「政治革新」，肅清貪污舞弊，惟亦無成效。因此，全斗煥出長常任委員會後，決心澈底執行根絕不正腐敗的社會淨化運動，以符國民期望。六月十二日崔圭夏總統發表「確立國家綱紀」特別談話，十三日「國家保衛非常對策委員會」宣佈了實施全面社會改革的九項方針，改革範圍非常廣泛，包括了整肅公教人員，整飭政風，肅清貪污腐敗，防止工商人士不正當行為，改正學校企業化及課外補習惡風及根絕走私、偽藥、暴力等社會不正當行為。基於上項方針，常任委員會淨化分科委員會，即運用各種方式，推行社會淨化工作。關於肅正官紀方面；六月二十日改組中央情報部，解雇大小職員三百餘人。七月九日，又有包括閣僚一人及各部次長、局長、裁判官等高級公務員二百三十二人被檢舉並以濫用職權、貪污舞弊及毫無國家意識等理由概予免職。十六日又以貪污、無能等理由，解雇了下級公務員四千七百六十人^⑪。其後仍有零星檢舉解雇事件，截至八月二十日止，公教人員被整肅解雇者共達五千三百九十三人。此外，國營事業、政府投資企業職員被解雇者共三千零三十二人；兩者合計共達八千四百二十五人^⑫。其規模之大，實史無前例。上項解雇人員，政府規定兩年內不得再任用。

關於一般社會淨化方面，被當局拘捕、偵詢者，至八月十一日止，共有一萬七千二百八十八人，其中不良分子一萬六千五百

註⑪ 金鍾泌等係五月十七日被捕，戒嚴司令部於六月十八日曾公開發表搜查報告，金鍾泌等九人利用職權貪污總額為八百五十三億一千二百五十四萬圓（目前美金一元折合韓幣五百八十圓），計：金鍾泌二一六億四、六四八萬圓、李厚洛一九四億三、五一〇萬圓、李世鎬一一億五、一〇〇萬圓、金振晚一〇三億三、七〇〇萬圓、金鍾珪九二億二、九八七萬圓、朴鍾圭七七億三、三四二萬圓、李秉煊二四億一、八五〇萬圓、吳源哲二一億七、八九四萬圓、張東雲一一億八、一一七萬圓。貪污方式，大多係利用職權，收受不法利益及投資房地產及有關企業款財等，被捕後據戒嚴當局偵訊結果，彼等均自知悔改，願在國民前認罪，辭退一切公職，並將貪污所得，全部奉獻國家。戒嚴當局基於彼等之誠意，接受彼等要求，予以假釋，但保留刑責。

註⑫ 據日本「讀賣新聞」七月十六日菊池特派員漢城專電，十六日解雇之下級公務員，照金容休總務處長官所發表之數字，為四千七百六十人包括地方公務員二千零十二人（佔地方公務員總數的一·九%）、警察及消防人員一千三百五十五人（二·四%）、一般國家公務員八百五十九人（〇·六%）、國稅廳、關稅廳職員五百三十四人（三·四%）。

註⑬ 見一九八〇年八月二十六日「統一日報」。

九十九人、走私犯四百九十人、煙毒犯一百六十四人、私售洋煙者十八人^⑬。

在思想淨化方面，除解雇新聞從業人員數百人外，撤銷了一百七十二種不良定期刊物之登記並禁止出版^⑭，一面又撤銷了六百十七家不良、不實的出版社。

政府在推行淨化運動同時，爲了預防「不正、腐敗」的發生，且使社會淨化工作能持續推進，已着手制訂「不正、腐敗防止法」並實施公務員財產公開制度。同時爲解決一般下級公務員生活困難，政府決定自今年下半年起，對全國五十六萬公教人員，每年加發獎金四個月，以改善其待遇，安定其生活，從而防止貪污舞弊的發生。

非常對策委員會上述驚人措置，由於相當徹底而公正，且能恩威並施，普遍受到國民大眾與輿論支持，因此，主持此項社會淨化工作的全斗煥委員長，便成了英雄人物。尤其對全氏不畏權勢與決心根絕惡勢力的作法和勇氣，表示敬佩，使全氏在國民心目中的聲望，也大爲提高，甚至相信其有創造韓國新時代的勇氣與能力。

基於上述客觀情勢的出現，新強人全斗煥將成爲下屆總統的傳聞，在七八月間即已開始在國內外流播。八月六日，韓國政府又正式發佈命令，昇任全斗煥爲陸軍上將^⑮。其晉昇之速，與當年軍事政變成功後朴正熙由少將昇任上將的情形，如出一轍，也更增加了全氏繼任總統的猜測。

至八月十六日崔圭夏總統正式辭職，全氏出而繼任，更已水到渠成。十八日總統選舉機構的「統一主體國民會議」漢城、濟州兩地區代議員，首先發動推薦全斗煥爲繼任總統候選人^⑯；其他各地區亦相繼響應；二十一日韓國陸海空三軍指揮官會議集會，亦一致擁護全氏出馬競選。全氏乃於二十二日正式退役，編入預備役，二十七日召開國民會議時，因僅全氏一人競選，即順利當選。

三、全斗煥提前出任總統的背景

崔圭夏總統在去年十二月就任總統當時，即強調其政府爲「危機管理政府」，並言明儘速修改憲法，另行選舉總統，並將政權移交給新政府；其後又一再聲明，韓國民主化日程，將是在本（一九八〇）年內以國民投票，制定新憲法，明（一九八一）年

註⑬ 同註⑫，檢舉私售洋煙案一千八百十件，沒收洋煙一萬七千三百六十二箱，罰金一億二千萬元。

註⑭ 撤銷登記之定期刊物，計週刊十五，月刊一〇四，雙月刊十三，季刊十六，年刊二十四。

註⑮ 全斗煥在去年十月朴正熙被刺時尙係少將級軍官，今年三月昇任中將，到八月六日昇爲上將，期間不過五個月。

註⑯ 依現行憲法規定，總統出缺時，由總理代行其職務，於三個月內由「統一主體國民會議」選舉新總統，其任期至前總統殘留任期爲止。總統候選人依法必須由代議員二百人以上提出推薦書並經候選人備具同意書，由大會公佈。以過半數議員出席及過半數贊成即選舉總統。

上半年舉行選舉；不久前更明白表示，今年十月底修改憲法，明年上半年實施選舉，同年六月將政權移轉給新政府。

如果依照此項政治日程，至多八九個月，便要正式舉行選舉，全斗煥如有意逐鹿，盡可等到明春參加競選，何必急於在此時即取得過渡性的總統地位，而須於明年再來一次競選？根據一般政治觀察家的分析，全斗煥提前出任總統，有其客觀與主觀因素存在。

(一)客觀因素方面：

(1) 崔圭夏繼朴正熙出任總統之後，一直強調是「危機管理政府」，故在作法上以過渡政權自居。就任不久，即發生雙十二事件，軍事大權已落入少壯軍人之手，政府本身已受到脅制，無多大作為。光州暴亂之後，情勢更見嚴重。加以通貨膨脹，物價上昇，對外貿易不振，今年上半年經濟成長率，出現了第一次負數，經濟難局，一時無法打開。崔總統既自認是過渡政府，在時間上愈短愈好。例如一九六〇年四月李承晚政府被推翻後由許政總理成立過渡政權，也僅維持了三個多月，即移讓給民主黨張勉政府。故今年五月三十一日「國家保衛非常對策委員會」成立，並由全斗煥擔任常任委員會委員長，都可視為崔圭夏在為移讓政權預作準備。

(2) 去年「雙十二事件」當時逮捕陸軍參謀總長兼戒嚴司令官鄭昇和等數十名高級將領，原非出於崔總統本意；五月十八日逮捕共和黨總裁金鍾泌等二十六名政治要員，聞亦係受軍部脅制；繼之對公務員、政治人物及教員等大肆整肅，雖然獲得輿論支持，但表示不滿與批評者亦大有人在。社會淨化工作甚難保證不發生偏差，崔圭夏總統自知既已無能控制全局，不如早日讓賢。他在辭任特別聲明中，曾經強調：「爲了製造建設新社會的歷史轉機，從愛國情操與大局觀點，本日辭退總統職務」；又說「由於本人創導了和平移轉政權先例，使我們不幸的政治史從此終結」，態度光明磊落。崔總統辭職之後，環顧韓國政壇，除實際掌握軍政大權的全斗煥外，似已無第三者能肩負此項重任。

(3) 前新民主黨總統候選人金大中，已以煽動內亂企圖顛覆政府罪嫌交由軍法會議審判。一般判斷，極可能判處死刑或重刑^⑦。惟金大中已是國際知名之政治家，尤其美日兩國，對金氏案件非常關切，且多方施加壓力，期免重刑。如果軍方判其死刑，勢將引起極大國際風波。屆時惟有總統擁有赦免特權。就此而論，崔圭夏提前辭職，似有逃避責任之嫌，好讓後任來解決難題。

(二)主觀因素方面：

(1) 全斗煥係慶尚道農村出身的軍人，係一反共意識堅強的民族主義者，與朴正熙性格極為相似，對自李承晚末期以後的社會混亂情形，一向深惡痛絕，主張韓國必須實現正義社會並創造合乎韓國國情的民主政治。全氏對朴正熙被刺之後的過激民主化運動，亦表示不滿，因此才結合同志，發動了雙十二事件。他從那時開始似已有參加實際政治意慾；推行社會淨化運動後，又獲得

註⑦ 九月十一日韓國軍法會議已判處金大中爲死刑。

輿論與國民支持，更增強了他的從政決心。

(2) 全斗煥於今年四月十四日出任代理中央情報部長，因受到各方攻擊，已於五月三十一日出任「非常對策委員會」常任委員會委員長後辭職，在法律上已喪失了控制中央情報部的權力。至於常任委員長係以總統命令決定之職務，隨時可以終止；而且最近又辭去保安司令官，對軍部影響力已發生問題，因此除非出任總統，否則將無法掌握軍政實權。目前代理中央情報部長俞學聖備役上將、保安司令官盧泰愚中將、陸軍參謀次長車圭憲中將等雖均係雙十二事件共同策劃人，但爲了統一指揮，亦有由全斗煥出任總統必要；而上述將領，均全力慫恿全氏出馬，才使全氏決心提前出任斯職。

(3) 根據外交界分析，美國對全斗煥始終抱靜觀態度，未予熱烈支持，甚至多所批評，對明春全斗煥能否順利當選總統，認爲仍是夜長夢多。爲求萬全計，全氏趁今年十一月美國總統大選之前，先出任總統，造成既成事實，將來不論何人進入白宮，也無法再改變現狀。

四、新內閣施政重點與韓局前途

全斗煥當選大韓民國第十一屆總統後，已於九月一日正式宣誓就職，一肩挑起了創造韓國新時代的重擔。全氏在就職演說中，已畫出了韓國現代化的輪廓。茲根據全氏標示的目標，就內政外交等多方面，對韓國未來局勢，作若干推測。

首先從內政方面看，全氏所提示的八十年代四項國家目標，即係今後施政依據。第一，爲了實施民主主義，全氏明確宣示今年十月由國民投票修改憲法，再依新憲法在明年上半年舉行選舉，成立新政府，並儘可能提早解除戒嚴令。此項保證，已給韓國民主化奠定了基礎。第二，實施福祉社會的目標，比較空洞，也最爲困難，尤其在今天韓國經濟陷於困局之時，更非短期內可望見效。全氏此次特別起用前副總理兼經濟企劃廳長官南惠祐爲總理，組織新內閣，即着眼於經濟難局的打開。南氏在一九六九年至七四年擔任朴正熙政府時代財政部長，一九七四年至七八年昇任副總理兼經企廳長官，是創造漢江奇蹟的核心人物，對韓國經濟發展貢獻極大。此次再度重任新職，必能大展鴻圖。在新閣另八位經濟閣僚中，除財政、農林兩部長留任外，其他副總理兼經企廳長官由工商部長調任，工商、動力資源、交通、郵電、建設、科技部長，不是由相關次長昇調，便是起用專才，而且年齡均未超過五十歲，均爲一時之選，足證新內閣係以克服經濟難局爲施政重點。南總理在組閣後的記者會中，發表談話說：「新閣以經濟安定成長與逐漸提高國民福祉爲當前課題」。又說：「業已萎縮的經濟，必須使之活潑化，並以我們過去曾經發揮過的實力與經驗，建設我們成爲福祉國家。因爲我們擁有經濟潛力，只要稍加努力，相信必能獲得成功」。這便充分表現了南總理復興經濟的信念。第三，爲了實現正義社會與改造國民精神，自將繼續推行社會淨化運動，造成清潔、正義社會，並從改革教育入手，確立新價值觀，重建國民精神。全總統並強調調除保障學術自由外，對破壞社會秩序者決予嚴處，對學生運動，將嚴加防制。

對外政策方面，全氏除了強調繼續加強與美日等友邦合作關係外，與非同盟國家亦將繼續推進合作；對不同體制國家，仍維持門戶開放政策，此與朴正熙時代並無多大差異。

對安保問題，全氏認為在美蘇對立激化情況下，韓國仍處於緊張情勢中，故對北韓侵略的危險性，尤須嚴密防範。為此，提高自主國防力量及保持強大軍事力量，極為必要。這便意味着朴正熙時代的建軍計劃，仍將繼續實施，甚或加強。

綜觀目前情勢，全斗煥體制，總算有了一個好的開端，修憲工作，可望照目前計劃順利進行。根據最新報導，未來政府體制，仍將為總統中心制，總統選舉採間接選舉制。至於未來總統人選，因可能參加競選的金大中已被判刑，金鍾泌、金泳三（新民主黨總裁）均已退出政壇，故全斗煥繼續當選連任，亦成定局，不過今後韓國政局能否安定，關鍵首在能否解救目前的經濟困局，其次是如何協調以美日為中心的外交關係；再次便是使社會淨化工作，做得公正合理，使民無怨言；此外對學生運動的處理，也極關重要。如果在今後八九個月內，全氏體制能站穩腳步，則前途仍大有可為。

中共機密文件彙編

本彙編為20開本，全一冊，約五十餘萬字，內容分七大類，包括

文件七十六件，屬限閱資料，憑機關公函購用。

中文版每冊

新台幣 六〇〇元
美金 十七元

英文版每冊

新台幣 八〇〇元
美金 二十二元五角

郵資另加：（平郵掛號）
國內 新台幣十二元
國外 美金五元

國立政治大學國際關係研究中心輯印