

克什米爾最近情勢之發展

唐 屹

一 克什米爾問題及克什米爾停

火線

克什米爾Kashmir爲查木Jammu及克什米爾二地之簡稱，面積約廿一萬平方公里。人口約五百萬，其中伊斯蘭教徒約佔77%，印度教徒約爲20%，其他則爲少數錫克教徒及佛教徒。

一九四七年，英帝國在印、巴分治時，對克什米爾歸屬問題未作妥善之安排，而印、巴雙方皆因克什米爾戰略形勢重要，亟欲攫爲己有。印、巴雙方在克什米爾問題上之對立及日後印度方面無理阻撓克什米爾問題之合理解決，造成印、巴雙方長期之爭執及觸發戰爭。

按一九四七年七月十八日英皇簽署之印度獨立法案The India Independence Act之規定，克什米爾可自由選擇其有利途徑，或加入印度，或併入巴國，抑或其他政治性安排。事實上當英印時代結束時，克什米爾形同自治，巴基斯坦原企望克什米爾自動併入巴國，然鑒於克什米爾藩王哈利辛Maharaja Hari Sing之遲延，遂停止其對克什米爾之經援，並遣十萬回教徒入侵，克什米爾藩王因恐巴國佔領後失其王位而向印度求助。印方以原克什米爾境內居民絕大多數爲伊斯蘭教徒，有可能主張與巴國合併，故當時一方面對哈利辛之能否代表克什米爾之民意，暫不表示意見，另一方面又在其境內扶植所謂民主力量，以期結束王公之治，成立民選政府。一九四七年十月，哈利辛之向印度求援及決定加入印度聯邦，使印度藉口派兵入克什米爾，因而印、巴雙方在克什米爾發生武裝衝突。

一九四九年初，印巴雙方停火，七月劃定停火線，此後巴國控制地約佔克什米爾之2/5弱，人口佔1/4。其餘地區則係在印度佔領下。印度在佔領區

克什米爾最近情勢之發展

內成立「邦政府」。巴國在控制區內成立「自由克什米爾政府」。

印、巴雙方曾舉行多次會議以解決克邦問題，並於一九五三年八月十二日兩國總理發表聯合公報宣佈將在克邦舉行公民投票，由克邦人民自決其政治歸屬問題。此後印度尼赫魯政權一再食言，宣佈「克什米爾是印度聯邦的構成單位」。一九五六年尼氏公開說：「克什米爾已經併入印度」。印度佔領區之克什米爾制憲會議在新德里方面之操縱下，於一九五六年十一月十七日通過新憲法，宣佈查木及克什米爾是印度聯邦之不可分割之一部份」。此後印方一再壓制克邦人民之爭取民族自決運動，並於一九六五年九月，破壞停火線，再度與巴基斯坦發生大規模武裝衝突。一九六六年英·甘地執政後，繼承其父之擴張政策較前更變本加厲。

中共據藏後即沿喜馬拉雅山西端越過所謂「傳統習慣線」，佔領拉達克區之一部份及阿克賽欽區，並於一九五七年在該區修築長達一八〇公里穿越該地之戰略公路以連絡南疆及西藏阿里區。在克什米爾問題上，中共外交部於一九六五年九月十六日照會印政府：「克什米爾問題應由印、巴兩國向克什米爾人民保證那樣，在尊重克什米爾人民的自決權利的基礎上加以解決」。

所謂「克什米爾停火線」，其產生之經過乃是：一九四七年十月印、巴雙方在克邦發生軍事衝突後，同年十二月印度提交克邦問題於聯合國。一九四八年八月聯合國印、巴委員會通過停火，非軍事化及公民投票三階段解決克邦糾紛之決議。印、巴雙方皆表接受。一九四九年一月聯合國印、巴委員會，爲補充上述決議，又通過關於在克邦舉行公民投票之決議，印、巴雙方亦表接受，並于一月間在克邦正式停火。同年七月聯合國印巴委員會和印、巴代表舉行會議，達成關於克邦停火線之協議，規定：「停火線南起馬納瓦爾，北至開倫，然後由開倫向東至冰凍地區」。全長約八百英里。

停火線雖經劃定，然印、巴雙方因彼此對克邦立場不同，故長久以來即

沿停火線不斷發生衝突。一九六五年九月之印、巴戰爭，印軍越過停火線，至今仍然佔巴基斯坦控制區之一部份地方。

二 東巴戰爭中之克什米爾

時人常以美總統尼克森在東巴戰爭中偏袒巴方，因巴方戰敗而導致印、孟、俄三國更進一步之親近，以及蘇俄勢力伸入南亞次大陸及印度洋，與美、印關係低落等，有損西方在印度洋沿岸之利益。故有人訐擊尼氏之袒巴抑印政策。然從另一角度來看，實情並不盡然，且其中亦有牽涉及克什米爾者。

此次印、巴戰爭中，印方原欲獲較今所得更大之戰果。據美國可靠情報來源導報：印度在戰爭中之意圖：

- 一、變造現今所謂之「孟加拉國」為在印度控制下之一分離國家。
- 二、驅逐巴基斯坦於雙方長期爭執之克什米爾領域外。
- 三、推翻亞雅汗 Yahya Khan 之巴國軍人政府，同時另立一親印之傀儡政權。
- 四、然後以嚴格限制軍備條約與被分割之巴國媾和。

以上印方四大戰略目標，除第一項所謂「孟加拉獨立」達成外。第二項印方在克邦之目標未能達成。第三項目標則完成一半，亞雅汗軍人政權被巴人推翻，但親印傀儡政權則無法成立，布圖之新政府雖因內憂外患之牽掣限制，基本上仍然是與印度對立，尤其是當今在克什米爾問題上。第四項之印方目標亦未達成。以上印方四項目標中之第二項，即在解決東巴後，揮師西巴，佔領克什米爾，進而一舉推翻西巴政府。由此可見克什米爾在此次東巴戰爭中所佔之地位及其重要性。

蘇俄則全力支持印度上述四項目標計劃，其目的自然是在求打通直伸入南亞次大陸之道路，切斷中共經巴基斯坦西進之路。假如印度在克什米爾得手後，則蘇、印勢力可自北、西、南三面向中國大陸新疆及西藏區加以壓力。蘇、印之該項計劃自然引起中共之高度關注。其時正值尼氏訪北平之前夕。因中共在藏邊調動軍隊，俄國有飛機打擊中共之意。美國為幫助中共及阻止蘇、印力量直接會合與防止西巴政府被消滅起見，乃警告蘇俄此項支助印度態度將導致美俄正式衝突。蘇俄為緩和美國之情緒，對印度施以壓力，印度始未能對克什米爾作原預定之攻擊而消滅西巴政府。

蘇俄因民心士氣、東歐附庸國之安全問題及中共可能在蘇俄東方邊境蠢動而引起政治崩潰，故而採取退却路線。此為蘇俄在美國強大力量之警告下，繼柏林、古巴及以色列事件後，第四次採取「撤退」路線，以避免與美正面衝突。

在東巴戰爭中，印、巴雙方在西線，亦即克邦戰線上，僅有小規模之接觸。然印軍乘機佔領控制克邦首府斯里那嘎爾 Srinagar 通往拉達克 Ladakh 列城 Leh 戰略道路上卡爾吉兒 Kargil 附近之數高地。其意義一如以阿六日戰爭中，以色列佔領敘利亞之高蘭 Golan 高地一般重大。按一九六六年印、巴在俄國斡旋調停下所簽之塔什干條約規定，印軍早由該數前哨撤退。

就克什米爾地理形勢而言，克邦地理區可分為三部：一、內、外為山地之查木區，二、克什米爾谷地，三、北方邊遠高山區，如拉達克、巴特里斯坦 Bhatistan 及吉兒吉特 Gilgit。其北以喀喇崑崙山脈 Karakorum R. 與中國分界，拉達克與南部克邦、印度間又有喜馬拉雅山脈之伸延，交通不便。故拉達克首府列城與印度之聯繫主要道路，並非直接南下越喜馬拉雅山，而是先向西經卡爾吉兒高地而折向南方直抵希里那嘎爾。

多年來拉達克區曾為中、印爭執地，一九五七年中共於阿克賽區 Aksai Chin 修築道路以聯接新疆及西藏，印度方面亦一再揚言「收復拉達克失地」。卡爾吉兒為印軍入列城必經要地。故印軍乘此次東巴戰爭再度將之佔領，同時佔領該數高地，亦可遙脅新疆通巴領克什米爾吉兒吉特城之戰略公路。在前述俄、印、巴、美、孟、匪綜錯複雜之情勢下，當時尼克森之處境十分困難，如美仍然保持中立，則有印度於消滅東巴軍事力量後，揮師西併克什米爾及樹立西巴傀儡政權之可能。屆時印、印將在拉達克區發生衝突，同時蘇俄勢力直經中亞伸入南亞次大陸至緬、印邊區（阿富汗早已在蘇俄影響力之下）。同時中共及其他各國在聯合國大嚷大叫要求採取行動，尤其是在尼氏訪匪前夕，美國只有選擇支巴抑印政策以保存西巴之有利一途。吾人亦可由此中發現克什米爾在東巴戰爭中所佔之重要性。

三 尼、周上海公報中之「克什米爾問題」及印度之反應

一九七二年二月廿七日發表之尼、周上海公報中，匪、美聯合呼籲印、巴軍隊撤退至一九六五年停火線之雙方位置，匪同時表示，堅決支持查木及克什米爾人民，爭取自決之權利鬥爭。按上海公報有關克什米爾及查木之聲明如左：

中共方面聲明：「……堅決主張印度和巴基斯坦按照聯合國關於印巴問題的決議，立即把自己的軍隊全部撤回本國境內以及查木和克什米爾停火線的各自一方，堅決支持巴基斯坦政府和人民維護獨立、主權的鬥爭以及查木和克什米爾人民爭取自決權的鬥爭。」

美國方面聲明：「……按照一九七一年十二月廿一日聯合國安全理事會的決議，美國贊成印度和巴基斯坦之間的停火繼續下去，並把全部軍事力量撤至本國境內以及查木和克什米爾停火線的各自一方；美國支持南亞各國人民和平地、不受軍事威脅地建設自己的未來的權利，而不使這個地區成爲大國競爭的目標。」

在東巴戰爭中，巴基斯坦在查木及克什米爾一帶，控制了一小部份印方領地，而印度却奪取巴國之甚多土地，尤其是攻佔卡爾吉兒附近之數高地，更深具戰略重要性。

印度官員對該公報中之此項聲明深感憤怒，該聲明指出印、巴兩國一再爲其邊界而引起爭端之查木及克什米爾兩地人民，有權自決。並主張印、巴兩國，都撤回到一九七一年十二月印、巴十四天戰爭線後面去。實際上，印方堅決反對克邦人民公民投票自決，同時要求更多之土地。

印度總理英·甘地不滿尼、周公報，聲言克什米爾問題，不容任何外力干預。他說：「有些國家聲明，他們在亞洲需要和平，但是却說那裏有『不滿』之情緒，以試圖在克什米爾製造問題」。因之他要求印度人民及軍隊保持警戒。三月二日，英·甘地於加爾各答宣稱，印度不再承認爭論達廿五年之久之克什米爾國際停火線。他說：「克什米爾不再有任何停火線，我們拒絕有來自任何一方之壓力」。並要求美方澄清「尼、周公報」中有關克什米爾部份。三月五日英·甘地於新德里一項選舉大會上指責該公報之涉及克邦，可能表示「某種災禍正在形成」。並說「有一些國家正在干涉印度內政，因爲他們不希望印度變得強大」。

事實上吾人回顧去年十二月之印、巴西線戰爭，主要集中於克邦地區，

克什米爾最近情勢之發展

雙方部隊互有進展。比較之下，印軍於北克邦之卡爾吉兒處佔有較多之土地。一九七二年二月中，印方聲言克邦停火線須於印、巴談判中加以調整，謂停火線已因戰爭而發生變化。其用意即在將印軍所佔之土地劃爲印方所有。印方態度及匪方揚言介入克邦爭端，可能是促成布圖在軍事方面保證建立一枝「亞洲最優秀之作戰機構」之原因。三月三日，布圖再度更換高級將領多名，同時任命好戰之提加汗 Tikka Khan 爲陸軍參謀長，並昇其爲上將，海軍少將阿美德 Ahmet 爲中將。提加汗爲東巴事件中血腥鎮壓及屠殺孟加拉人民之主持人。現由其再度出掌陸軍要職，可預測布圖整軍之意圖。印、巴雙方衝突繼續存在，而克什米爾更是雙方衝突之焦點。今後克邦危機依舊存在。

四 克什米爾對共匪之重要性

自中、俄共交惡以來，新疆以及大陸西北地區之對外交通，除經由克什米爾南下巴基斯坦路線外，其餘皆被封鎖。現就陸路而言，由南疆重鎮喀什噶爾西北行有二路通蘇俄之安集延及布哈拉，然現今皆因匪俄政治情勢之發展而關閉。由喀城南經蒲犁可入中、阿富汗未定界之瓦崗 Wakhan 山區，而西下阿富汗首都喀布爾，然則該路乃古代絲路沿崇山峻嶺之駱駝隊小道，未有現代化設備，故無經濟利用價值。且阿富汗在蘇俄影響力下，亦未必能允許中共於該區築路。由喀城南經葉城再西南過明提蓋 Mintaka 及洪雜 Hunza 附近，入巴領克什米爾之吉爾吉特 Gilgit，然後由吉爾吉特可直接南下喀喇蚩，再由海路通中東及非洲，抑或由吉爾吉特西行經喀布爾及德黑蘭通中東。此爲中共今日於大陸西部連接外界之唯一道路，其重要性自不待言。

葉城—吉爾吉特間之新、巴公路乃一四線全天候之戰略公路，東巴戰爭中，匪於該公路每日以一百多輛貨車輸送軍資補給巴國。該公路除供軍運外，並供匪、巴邊境貿易運輸用。匪、巴雙方於五月三日於吉爾吉特重開「邊境貿易談判」。雙方除商討交換吉爾吉特及新疆間之貨物外，並將試探擴大雙邊邊境貿易之可能性問題。則該道路之對外經濟價值充分被顯示出。該公路之修築及存在，尤其是在東巴戰爭中，早引起印、俄雙方之注視。印度認爲該路嚴重威脅印度在克邦之安全。

就空運而言，克什米爾地區亦爲聯絡新疆及外界之要道。東巴戰爭中，

新德里外交當局得自印度國防部消息稱，中共運輸機運送大量軍需品至吉爾吉特，其中包括坦克等武器。

克什米爾地區除供中共於新疆對外陸、空交通外，克什米爾之拉達克—阿克賽欽區又為中共貫連新疆及西藏阿里區國防及交通之樞紐。一九五七年中共在該區進行築路工作，該新修之公路乃由新疆葉城向東南經阿克賽欽區之大紅柳灘及鐵隆灘於班公湖附近入西藏境內之日土，由日土可赴阿里區重鎮獅泉河，然後沿尼、藏邊境經日喀則赴拉薩。此為中共於新疆、阿里、西藏與印度、尼泊爾邊境所修之戰略要道。該路通過中、印邊界爭執地拉達克—阿克賽欽區。印度對該地區素予嚴密之關注。

據一九七一年十一月三十日波昂法新社電稱：西德「明鏡週刊」刊載印度考爾將軍所表示之「中共之援巴將局限於印、巴兩國爭議地區，而且中共可能調動軍隊前往拉達克區，從而牽制着一些印軍，減輕印軍對巴軍之壓力」。事實上中共於當時確曾在拉達克區加緊軍事活動。針對此項活動，俄國表示，當印度攻擊東巴時，將不支持印度，如有巴國攻擊印度西部邊境時，才支援印度，其態度已暗中通知印度。實際上俄、印在此問題上早有默契。因美國之介入而未能遂行而已。

一九七三年四月廿七日印外長辛哈於下院答覆有關「中印」關係之質詢時表示：印度準備透過「兩國之談判與和平手段說服中共，早日從拉達克一萬四千平方英里之印度領土上撤回軍隊，但就目前雙方關係看，即使舉行談判，恐亦難得成果，然印度並不欲將該問題提交聯合國。由上可知，印度除對克什米爾及查木地區懷合併之野心外，對拉達克地區亦抱所謂「收復」之意。

據一九七一年十二月之英國情報文摘刊載：①匪俄邊境俄駐軍四九師（內十五師為坦克師）；②中部俄國由烏拉山至貝加爾湖，俄駐軍八師；③南俄地區包括高加索及西土耳其斯坦，俄駐軍廿八師。俄國並於阿拉木圖增設「中亞軍區」，其統轄區包括哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦及塔吉克斯坦沿匪俄一千哩新疆邊界。此為俄軍在新疆地區加諸共匪之壓力。

共匪則在南疆西部克孜勒蘇柯爾克孜自治州、新疆其他地區及西藏地區，不斷加強各項建設，及狠批「劉少奇」類騙子在國際上是帝修反之應聲蟲。同時匪「邊防軍與柯爾克孜及塔吉克民族民兵互幫互學，軍民一起苦練

殺敵本領，一起站崗放哨，更加百倍警惕地保衛着祖國的神聖邊疆」。諸如此類措施乃在對抗俄、印所加之壓力，而共匪早已將西藏阿里軍分區亦併入新疆軍區，其目的乃在統一指揮以對抗俄、印之聯合壓力。克什米爾正值俄、印軍力交會之缺口，對共匪之重要性，自不待贅言。

五 克什米爾及查木區大選及國大黨獲勝

印度除大量駐軍克邦外，並一再打擊所謂由分離主義份子組成之「公民投票陣線」等組織之人士。二月中拘捕親巴之會議黨Congress Party主席喀喇Mahiuddin Kara及其同志廿餘人，其理由是「為邦之安全及和平之利益」。據查木方面消息，「反民族主義份子」與「越界某一外國情報單位聯繫」等。早在此前，原為克邦前總理及「公民投票陣線」份子之阿不都拉Sheikh Abdullah被放逐去新德里。現其妻子貝君Begum Abdullah亦為克邦政府禁止於六個月內返克邦。克邦政府採取此措施之目的，顯然是為求在最近大選中獲勝。「公民投票陣線」份子在壓力下擬以無黨派身份參加競選。事實上克邦之民族主義份子之活動，獲得匪巴之援助。克邦政府雖採上述之手段，然不能不承認其境內反對派人士力量之強大。此外克邦首席部長卡甚Mir Qasim引誘阿不都拉等稱：「如其宣誓遵守印度憲法—即贊成合併克邦之意，則允其選舉提名，並讓其親睹選舉之是否公平」。同時又鼓吹「克邦早先之欲加入巴國，因當時巴國為伊斯蘭教大國，而查木及克邦人民中之大多數為伊斯蘭教徒。現今孟加拉之伊斯蘭教徒人數多於巴國，則克邦似應加入孟加拉」等言論。印度克邦政府亦使用「恩威並濟」之手段，於大選過後四月一日釋放一六〇名遭拘禁之克邦親巴份子，其中包括阿不都拉之好友麥述迪Maulana Masoodi、喀喇Mahiuddin Kara及其他約一百名原屬與恐怖組織Al-Fatah有關者，並允阿不都拉之妻可返克邦。卡甚謂此措施之目的在所謂「恢復克邦之正常情形」。其後喀喇於查木表示：「查木及克什米爾終究會與印度合併，其所要求者乃為邦之較大幅度之自治」。又稱「克邦問題應由克邦諸領袖及英、甘地解決，與巴國無關」。上述之主張早在二月六日被宣佈為非法之「公民投票陣線」主席阿夫札兒伯Mirza Aizal Bey亦

有相同之表示。

據一九七二年三月十七日印度時報公佈之克什米爾及查木地區地方改選各黨所得席位如左：

國大黨五十八，人民黨Jan Shanghi三，伊斯蘭協會Jamait Islam五，其他獨立人士九，共計七十五席。國大黨獲勝超出預計所得之席位（按原計得五十五席多）。伊斯蘭協會為親巴分離主義者，所謂獨立人士乃包括以個人名義參加競選，其中亦或有分離主義份子。

東巴戰爭中巴國敗陣以來，克邦內流行以下二點言論：

一、以往巴國在大國列強支持下尚無法對抗印度之佔克什米爾及孟加拉獨立，如今破碎之西巴政府在保衛整個克邦問題上可說是更渺茫無力。

二、克邦人民之大多數為伊斯蘭教徒，故以往自然傾巴，然今巴國淪為最多可稱為第四大伊斯蘭教徒國家而有所變異，印度及孟加拉境內有更多之伊斯蘭教徒，故克什米爾似應傾向印、孟。

以上言論或為親印份子所放空氣，實際上印度佔領區內分離主義活動仍甚，由克邦印政府在大選中所採取對分離主義份子之手段即可知。然就其選舉而言，實難言其有所謂「公平及代表民意」之意，因分離主義份子不可提出選舉名單，且「公民投票陣線」組織被宣佈為非法，則所謂「改選」只不過是克邦國大黨親印派黨徒之戲法而已。

綜上所述，印度除在克邦對親巴分離主義份子進行拉攏分化、鎮壓打擊、恩威並施等種種手段外，同時加速推行對查木及克什米爾之開發計劃。譬如①預定本年底新德里及查木間將直通火車，②在短期內推行廢除「不自耕地主制」之土地改革，③表示改善克什米爾及查木地區之人民生活（包括農業、動力、灌溉、工業、教育及保健等項目）。

印度政府在克邦之一切措施，其目的在①鞏固印度統治權益，②打擊親巴人士力量，③維持現狀並伺機併吞巴領克什米爾。

六 最近印、巴於克邦之新衝突及

印、巴高峯會議

克什米爾最近情勢之發展

四月七日俄海軍總司令高爾斯可夫Sergei Gorshkov突訪克邦首府斯里那嘎爾，此行實含有重大政治意義。高氏為一九六八年以來首次訪克邦之蘇俄要員。其行可視為蘇俄重回原在一九五五年十一月赫魯雪夫宣稱「支持印度在克什米爾立場」之路線。

至於西巴政府於東巴戰敗後，除重整軍備外，並於克什米爾區積極加強佈署，據四月廿五日印度時報轉載倫敦每日電訊報Daily Telegraphy發自克邦木札法啦巴德Muzaffarabad之報導稱：巴軍數月以來即在其佔領區內進行「一項動員計劃」。按該計劃年由十八歲至四〇歲，人數多於廿萬人組成「自願軍」，施以軍訓並發給武器，即在學之男女學生亦參加此項訓練，其目的則在「多少從事於沿停火線巡邏」。此外巴方增加其在克邦駐軍二師。巴方此項組訓民眾計劃，實包含防衛性之人民戰爭及攻擊性之武裝遊擊滲透之意。

實際上東巴戰爭結束後，數月以來印、巴雙方即於克邦不斷發生小規模之衝突。五月初爆發大規模之衝突，其地點約有印領克邦首府斯里那嘎爾東北四十哩處，印軍參戰者約有二萬人。印方則宣佈巴軍攻擊其克邦西北區離梯利爾十哩之開原。雙方傷亡重大。然雙方為避免危及印、巴高峯會議，而於六日停火，七日達成停戰協議並後撤雙方軍隊。事後印、巴雙方互相指責對方破壞停火線及侵略，印軍方以為，巴軍顯然進行攻擊，想在兩國政府首長高峯會議前，佔領較多之土地。

最近在蘇俄斡旋下，英、甘地及布圖決定於六月廿八日在新德里舉行高峯會議，拉曼亦可能參加，以尋求南亞次大陸之持久和平。四月卅日在安排印、巴高峯會議後，印特使迪哈爾由巴返抵新德里時稱：對高峯會議前途表示「審慎樂觀」。他以為印、巴間達成一項解決方案，尚有一段悠長之道路。雙方於會議中主要爭論點將是①遣返戰俘，②從佔領對方領土上撤退。

英、甘地似欲以遣返九萬一千名東巴戰俘為條件，壓迫布圖接受承認孟加拉國及克邦新停火線為印、巴國際邊界線。英、甘地以東巴軍隊係向印、孟聯軍投降為由，主張印、孟、巴三國共同協商解決南亞次大陸問題。布圖以孟加拉國已成事實，故可能對此問題讓步。如幕後斡旋之俄國認為「業於四月廿六日開始之印、巴談判，和巴基斯坦總統布圖，對同孟加拉人民共和國領導人會晤作之準備，使人能够有充分根據的涉想印度半島上的政局，將

逐漸走向正常化，這一地區的三個國家印、孟、巴，都將本着善隣相處，和互利合作之精神，發展他們之間的關係」。

但布圖在克什米爾問題上及今未見其有讓步之跡象。他一再宣稱「我們不能忘掉克什米爾」，並認為即使其否認克邦人民之自決權，亦不能解決問題，如克邦人民堅信自決，則無人能將之阻止，「自決鬥爭不能被放棄」，「外界干涉不能解決此問題」。

話雖如此，巴國在現階段情況下，能否如意遂行其國家意志實有甚多問題。原因是巴國內部問題太多，政治勢力紛歧，布圖之人民黨雖在議會中擁有多數，却經常遭受其他黨派之挑戰。如在西北邊省勢力強大之阿瓦米黨 National Awami Party 即不斷要求布圖取消戒嚴令，儘速召開十四個月來迄未舉行之國民會議。布圖雖於四月廿日夜宣佈取消軍管戒嚴，然以巴籍 Pathans 族為主之西北邊省及西南部俾路支 Baluchistan 皆有離心趨勢，不斷反抗布圖人民黨之統治。其領袖並以武裝抵抗要脅布圖，要求自治及修憲。此外二月下旬傍遮普 Punjab 省警察因要求提高待遇未遂而罷崗，勞工及學生方面亦不斷發生事端。東巴萃麻外匯來源又告失。國際貨幣基金會主張巴幣貶值，然貶值勢必引起國內物價高漲，打擊支持布圖之中、下層人民。軍事上失敗更大，巴軍於現階段實難對抗優勢之印軍。

巴國被迫放棄東巴為一事實，但於克什米爾問題上，印、巴雙方所持意見及立場依然相左，高峯會議究竟能達致多少成就，實難預料。

七 結語

(一)今後匪、巴對克什米爾之滲透顛覆工作將加強，克什米爾境內親巴反印份子中雖有少數因受環境限制及印度壓力而改變初衷，但其大多數似繼續反印傾向巴基斯坦。印度必須在克邦境內維持相當數量之軍隊。印政府將加強在克邦之政、軍、經、宣傳各方面工作，以瓦解克邦傾巴及自治運動，並伺機併吞整個克什米爾。

二、印、巴高峯會議困難重重，遣俘及克什米爾停火線問題尤為爭端中心。遣俘或可在國際壓力下逐漸解決。然克邦停火線問題，即以停火線為印、巴之國際邊界線，恐一時亦不易達成協議，即使印、巴在此次高峯會議中

暫時解決此問題，亦難保日後雙方不再因此發生邊界衝突。印度佔領克邦境內親巴力量仍強大，如布圖放棄克邦，或放棄所謂「克邦人民自決權」，對內則失民心，可能引起內政上之困難，對外則有失伊斯蘭世界支持巴國之友誼。布圖在戰、和皆難情況下，可能採忍辱維持現狀自存，徐求日後解決之道。

(三)美、匪將繼續援巴，在克什米爾問題上，美、匪將一致站在巴方，阻撓印度更進一步之擴張。

(四)克什米爾為現今共匪由新疆內陸對外交通之唯一出口，匪將亟力加強與巴聯繫，以確保該區及戰略道路之安全；反之俄、印雙方將儘力破壞之。新、巴公路為亞洲內陸對外戰略、交通、商業貿易之重要孔道。

(五)匪加強帕米爾、克什米爾、拉達克及阿里區之連鎖防禦戒備，乃意料中事。西藏阿里區之併入新疆——至少是在軍區隸屬及軍事指揮上——可見其對世界屋脊地區一帶備戰情況。

(六)印度對拉達克、阿克賽欽地區之野心未戢，只是伺機而動而已。印軍之佔領卡爾吉兒高地及俄海軍司令高爾斯可夫訪克什米爾實含有重大意義。印、俄今後由克什米爾區對新疆及西藏所採之動向及措施，實堪深切注意。

季辛吉原著

李其泰教授譯

美國外交政策

每冊實售 十五元

國際關係研究所出版

郵政劃撥儲金帳戶第三四三六號