

# 本文章已註冊DOI數位物件識別碼

## ► 俄羅斯與中共關係的建立與發展

doi:10.30390/ISC.199304\_32(4).0001

問題與研究, 32(4), 1993

Wenti Yu Yanjiu, 32(4), 1993

作者/Author：畢英賢

頁數/Page： 1-11

出版日期/Publication Date : 1993/04

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結：

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199304\\_32\(4\).0001](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199304_32(4).0001)



DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，  
是這篇文章在網路上的唯一識別碼，  
用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一页，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE

# 俄羅斯與中共關係的建立與發展

畢英賢

(國際關係研究中心研究員  
兼國際共黨組召集人)

一九九一年十二月底，蘇聯解體，俄羅斯聯邦正式獨立。在對外關係上，俄羅斯成爲前蘇聯的合法繼承國，不僅承繼了其國際義務與權利，而且在聯合國安全理事會中繼承了前蘇聯常任理事國的地位。蘇聯解體之前，中共與蘇聯的關係已經完成關係正常化過程。一九八九年五月，當時的蘇聯總統戈巴契夫訪問北平，與中共當局簽署了「聯合公報」，雙方「國家關係」正常化，黨際關係亦恢復，正式結束了中蘇共長達三十年的「不正常」關係。一九九一年五月，中共總書記江澤民回訪，發表另一次「聯合公報」。這兩個公報是中蘇共新關係的基礎。豈料江澤民訪問莫斯科後僅僅半年多的時間，這個共產帝國就已經土崩瓦解了。

俄羅斯獨立之初，對外政策的基本原則並不明確。不過，其基本取向係沿襲一九九一年八月流產政變之後蘇聯的對外政策。這個政策的特徵是向西方傾斜。單單從地緣政治觀點看，俄羅斯理應與中共改善關係。但是，俄羅斯聯邦總統葉爾欽（B. Yeltsin）爲了爭取西方支持俄羅斯的大國地位，和要求大量西方經援以助其擺脫國內經濟危機、穩定政治情況，而忽視與其他主要國家的關係。因此，儘管中共在俄羅斯獨立後，曾作出努力試圖與俄羅斯建立良好關係，但是葉爾欽政府反應並不熱烈。

其後，俄羅斯鑑於其西方外交政策的效果並不理想，西方的援助雷聲大雨點小，乃調整其對外政策，開始注意改善其與東方及南方鄰國的關係。基於這個原因，葉爾欽於一九九二年十一月中旬，訪問南韓。在那裡，他正式表示，「俄羅斯的對外政策正從以西歐美國爲優先，向該（亞太）地區轉移。」<sup>①</sup>同年十二月中旬，葉爾欽赴北平訪問，爲中（共）俄關係的未來發展奠定了基本架構，把雙方關係帶進一個「新階段」。<sup>②</sup>

註① 俄羅斯公報 (*Rossiskii Vestnik*)，一九九二年十一月二十一日，頁一。

註② 人民日報，一九九二年十二月二十六日，頁一。

本文擬總結過去一年多來，「中」俄關係建立與發展概況，並研析其發展趨向。

## 中共與俄羅斯關係的建立

蘇聯正式宣布解體後，中共「外交部長」錢其琛隨即致電俄羅斯外交部長科濟列夫（A. Kozyrev），宣布中共對俄羅斯聯邦的外交承認，決定把原駐蘇聯特命全權大使王蓋卿改任為俄羅斯聯邦特命全權大使。同時，中共也同意俄羅斯繼承蘇聯在聯合國的代表權。

儘管中共對俄羅斯總統葉爾欽向無好感，但在與俄羅斯建立和修好關係上卻表現得相當積極。一九九一年十二月二十六日，中共派出一個政府代表團分別與前蘇聯轄下已獲獨立的各國建立外交關係。這個代表團由中共「對外經濟貿易部長」李嵐清率領，中共「外交部副部長」田曾佩任副團長；兼具特使身分。十二月底，雙方副外交部長簽署了會談紀要，確定雙方關係發展的基本原則，其要點如左：

(一)雙方關係建立在和平共處五項原則的基礎上。

(二)一九八九年和一九九一年，中共與前蘇聯所簽署的兩個聯合公報所確定的各項原則今後將是中共與俄羅斯關係的指導原則。

(三)「中」俄雙方都表示，願意承擔「中」蘇之間各項條約和協定所規定的義務並享有相應的權利。<sup>③</sup>

就當時雙方內部情勢而言，「中」俄關係的確立與後續發展，皆具有重大政治意義與經濟意義。「中」俄兩國邊界線互長，經濟互補性高，維持和平與合作的關係，有利雙方內部的改革與發展。一九九二年一月底，葉爾欽與李鵬在美國出席聯合國會議時，初次會晤。他們表示，「中」俄作為鄰國，今後應加強合作。葉爾欽說，他十分重視同中共的關係，中國是俄羅斯的近鄰，發展經濟合作有很大潛力，兩國在經濟上有互補性。他指出，俄羅斯與中共社會制度不同，但意識形態不應妨礙兩國的合作，俄國願與中共發展多領域、多渠道、多種形式的合作。<sup>④</sup>

一九九二年三月初，獨立國協參謀長薩姆松諾夫（V. Samsonov）訪問北平，討論發展雙方軍事聯繫問題；<sup>⑤</sup>同月五日

註(3) 人民日報，一九九一年十二月三十一日，頁六。

註(4) 人民日報，一九九二年二月一日，頁一。

註(5) 消息報（*Izvestiya*），一九九二年三月三日，頁六。

，俄羅斯對外經濟事務部長阿文（P. Aven）繼之，簽署兩國「經貿關係協定」，<sup>⑥</sup>這是蘇聯解體後，「中」俄間第一個正式協定。三月中旬，俄羅斯外交部長科濟列夫初訪中共，他表示，俄「中」可以加深在各個領域的關係，兩國間除了「陸鄰關係」外，不可能有別的關係。<sup>⑦</sup>

「中」俄關係就在這種不冷不熱的情況下，逐步改善。五月初，俄羅斯副總理兼勞動部長紹欣（A. Shokhin）訪平，簽署一九九二年經貿合作議定書，協議解決雙方現存的若干問題；議定當年八月在莫斯科舉行「俄中經貿和科技合作委員會」首屆會議；簽署「關於在社會勞動方面合作的聯合聲明」；討論了中共僱用俄國專家的問題，以及償還前蘇聯積欠中共的債款問題。<sup>⑧</sup>他並宣稱，俄羅斯總統可能於一九九二年十一月訪問北平。六月初，俄羅斯文化與旅遊部部長西多羅夫（E. Sidorov）訪問北平，與中共「國務委員」李鐵映晤談。雙方強調，將努力加強彼此文化合作。六月下旬，俄羅斯司法部長費多羅夫（N. Fedorov）在北平與中共簽定了「關於民事和刑事法律互助的協議」。雙方並表示，這僅是建立兩國法律方面長期合作的第一步，以後將就有關調解、相互交出罪犯的法律文件進行協商。七月下旬，俄外長與中共「外長」錢其琛在馬尼拉會談，後者表示，他將於十月前往莫斯科，對俄羅斯總統將於年底訪問中國大陸一事，進行準備工作。

八月中旬，中共「副總理」田紀雲訪問莫斯科，舉行「中俄經貿和科技合作委員會」第一屆會議。<sup>⑨</sup>會後，雙方簽署了「備忘錄」，其中回顧與評價兩國之間的關係，並確定未來發展的前景，簽署了關於俄羅斯使用中國勞動力的協議。同月下旬，中共「國防部長」秦基偉訪問莫斯科，與俄羅斯國防部長格拉喬夫（P. Grachev）會晤，討論軍事、軍事技術和軍事文化等方面的合作問題，交換有關各自國家現況、經濟改革和軍事改革執行情況的情報。雙方就廣泛互派代表團，俄羅斯向中共提供現代武器的問題達成了協議。他們也提出了有關遠東裁減武裝力量和軍備的問題，以及邊界方面的軍事問題。在莫斯科訪問期間，他曾與俄羅斯代總理（E. Gaidar.）等高級官員會晤。中共自稱這是一次圓滿的訪問。<sup>⑩</sup>

十一月下旬，俄羅斯副總理紹欣再度訪問北平。訪問期間與中共「總理」李鵬及中共「中央軍委會副主席」劉華清會見，他與劉華清特別對利用國防工業潛力為國民經濟服務這一問題感到興趣，一致表示將在軍轉民用領域內加強合作。<sup>⑪</sup>同月稍後，錢其琛訪俄，為俄羅斯總統葉爾欽訪問作最後準備工作。

註⑥ 人民日報（海外版），一九九二年三月六日，頁一。

註⑦ 人民日報，一九九二年三月十七日，頁六。

註⑧ 人民日報，一九九二年五月五日，頁四。

註⑨ 人民日報，一九九二年八月二十一日，頁六。

以上是「中」俄建交後，葉爾欽訪平前，雙方主要的官方活動。

## 「中」俄關係準則的確定

中共與俄羅斯經過將近一年的實際接觸與相互了解，以及雙方對外政策的調整，已經由冷漠逐漸熱絡起來。九月，葉爾欽原準備先訪問日本和南韓，稍後訪問中共。後因日本在「北方領土」問題上，迫使俄羅斯讓步，使莫斯科難以轉圜，葉爾欽於行前數天突然宣布延後訪日日期。十一月中旬，先訪問了南韓；而於十二月到中國大陸訪問。

葉爾欽到中國大陸訪問本身就是「中」俄關係中的一件重大事件。他與隨行官員一百餘人於一九九二年十二月十七日抵達北平，首先與中共「國家主席」楊尚昆舉行高峰會議。次日，與中共「總理」李鵬及中共「總書記」江澤民會晤；同時，俄方與中共方面簽署了二十三項協議文件及一則「中俄關係基礎的聯合聲明」。葉氏一行原擬十九日赴深圳參觀，因國內政局不安而匆匆逕返莫斯科。<sup>12</sup>在所簽署的文件中，涉及範圍頗廣，其中以「聯合聲明」最為重要。此外，尚有大量裁減邊境武裝力量與裝備系統的「備忘錄」；為促進兩國相似的及互補經濟合作開路的一系列「協定」；關於一九九三年經貿合作「議定書」；關於中共為俄羅斯提供貸款以購買中國貨物的協定；關於團體旅遊免簽證協定；關於兩國科學院合作的協定。其中，最有意義的是，關於俄羅斯為中共提供一座造價二十五億美元的核能電站，中共將以機器製造產品與日用必需品分期償還這筆費用。<sup>13</sup>

在「聯合聲明」中，雙方所制定的雙邊關係基礎的要點如左：<sup>14</sup>

——中共和俄羅斯相互視為友好國家。

——雙方不參加任何針對對方的軍事政治同盟；不同第三國家締結任何損害另一方國家主權和安全利益的條約或協定。——俄羅斯的出發點是，中共政府是代表全中國的唯一合法政府，台灣是中國領土不可分割的一部分，俄羅斯不同台灣建立官方關係和進行官方往來；俄羅斯同台灣之間的經濟、科技、文化等聯繫，在非官方基礎上進行。

註11 人民日報，一九九二年十二月二十二日，頁一。

註12 消息報，一九九二年十二月二十一日，頁四。

註13 宋蘭娜（Lena Sun），國際先鋒論壇報（*International Herald Tribune*），一九九二年十二月十九日—二〇日，頁一；消息報，一九九二年一月十八日，頁一。

註14 「中俄二十條聯合聲明」，聯合報，民國八十一年十二月十九日，頁二。

——雙方主張提高聯合國的作用和威望，並將在聯合國範圍內積極地相互協商。

——雙方都不在亞洲和太平洋地區以及世界其他地區謀求霸權，也反對任何形式的霸權主義和強權政治。

——雙方重申，在任何情況下都不首先使用核武器及不對無核區使用或威脅使用核武器。

——雙方認定，保持各個級別的經常性的政治對話，包括高層對話。

——雙方將以有關目前中俄邊界的條約為基礎，根據公認的國際法準則，本著平等協商、互諒互讓的精神，繼續就中共和俄羅斯之間尚未協商一致的邊界地段進行談判，以便公正合理地解決邊界問題。

——雙方認為，必須將中俄邊境地區的軍事力量減到與雙方正常關係相適應的最低水平，並同意採取具體措施為在邊境地區加強信任和保持安寧做出積極努力。

——雙方將按照通常的國際實踐進行軍事交往，以加強軍事領袖的相互信任與合作。

——雙方將加強貿易聯繫、促進經濟與金融領域的合作。

——加強科技合作，促進文化、藝術諸多領域的合作，相互教授語言和文學。

一九八九年五月，戈巴契夫訪問北平，使中蘇共關係正常化，結束了雙方多年的敵視狀態；此次葉爾欽的訪問，把「中俄關係帶進了一個「新階段」。事實上，「聯合聲明」含有互不侵犯條約的性質。<sup>⑯</sup>

以下，擬簡析以往一年多中共與俄羅斯雙邊關係在幾個主要領域內的發展情形與特徵。

## 政治關係的改善

就政治層面言，在過去一年多之內，雙方各以不同程度的努力從事建構雙邊關係的基礎。實際上，俄羅斯是一個新獨立的國家，「中」俄關係也是建立未久。雖然，雙方皆承諾，以一九八九年與一九九一年中蘇共所簽署的兩個「聯合公報」作為雙邊關係的基礎。但是，這兩個文件畢竟是歷史的遺物，不盡切合現實。因此，雙方政要不斷相互往來、接觸以建構雙邊關係的基礎。從這個觀點出發，葉氏訪問中共除了意味著雙方關係新時代的開始外，尚有左列政治意義。

(一) 俄羅斯對外政策的調整，開始重視對東方的關係。俄羅斯於一九九一年年底獨立後，在國際關係中雖然是蘇聯的繼承國，但是在對外關係中，則傾向西方，尤其是美國。因此，對亞太地區無力兼顧。稍後，一方面由於西方的回應並未令俄羅

註<sup>⑯</sup> 科隆寧科（V.Kononenko），斯科西瑞夫（V.Skoryrev），「俄中聲明，按其實質，等於互不侵犯條約」，消息報，一九九二年十二月二十一日，頁四。

斯政府和民間滿意，另一方面由於俄羅斯國內保守派的批評，葉爾欽政府才開始注意其本土的東方與南方鄰近諸國。葉氏到達北平之後曾說：「這是我們在亞洲地區的第二次的外交突破；首先是南韓，現在是中華人民共和國。這使我們的對外關係趨向平衡，可說是非常自然的趨勢。」<sup>16</sup>俄國的外交顧問們自然明白，外交上的一面倒是不智之舉，俄羅斯若在東方外交戰線上有所成就，必然增加其對西方外交的籌碼。

(二) 提升中共在俄羅斯對外關係的順位。一九九二年十一月底，葉爾欽曾對來訪的中共「外長」錢其琛表示，「中國」是一個偉大的國家，發展同中共的關係是俄羅斯外交政策的優先；意識形態的差異不應損害雙方關係的發展。<sup>17</sup>約在同時，前蘇聯外交部長貝斯梅爾特涅赫在北平訪問時透露，隨著俄羅斯對外政策的重心向亞洲轉移，俄「中」關係的發展將處於優先地位。<sup>18</sup>從這個觀點看，「中」俄政治關係的改善乃自然之事。

(三) 在國際問題上相互磋商，制衡西方強大影響力。自從蘇聯解體，西方在國際問題上的影響力強大，俄羅斯則唯唯諾諾；中共亦多所顧忌，不敢表達較強烈的反對意見。因此，雙方將擴大國際問題的雙邊磋商，以便對西方有所制衡。磋商的議題包括鞏固和平與安定，在亞洲和世界發展合作關係、尋求重大的全球和地區性問題的解決辦法，以及其他雙方感興趣的問題。<sup>19</sup>不過，「中」俄雙方深恐雙方關係的改善會引起西方和東南亞國家的不安。因此，葉爾欽在北平期間突然宣布，將與美國簽署條約，裁減三分之二戰略核子武器，雖然此時美、俄雙方尚未準備就緒。大部分分析家認為，葉爾欽此舉在使西方與東南亞國家安心。<sup>20</sup>同時，在雙方聯合聲明中特別表示，雙方的合作不會損害第三者的利益。中共「主席」楊尚昆稍早也曾作出類似的說明。他說，「中」、俄是兩個大國，也是聯合國安全理事會常任理事國，在國際事務中扮演著重大角色。因此，他們之間睦鄰與友好關係的發展與互利合作將促進亞太地區及全世界的和平與穩定。<sup>21</sup>

(四)儘快解決中俄邊界問題。在前蘇聯末期，中俄邊界東段，除了幾個江河中的島嶼（包括伯力地區的黑瞎子島、達拉巴羅夫島，以及額爾古納河中的包列紹衣島）有待繼續談判外，<sup>22</sup>其餘已達成協議，並於一九九一年簽署了「中蘇關於中蘇邊界東段協定」。一九九二年二月，中共與俄羅斯聯邦分別以該協定原有名稱予以批准，因為中蘇邊界東段就是中俄邊界東段

註16 中央日報，民國八十一年十二月十九日，頁九。

註17 人民日報，一九九二年十一月二十六日，頁一。

註18 人民日報，一九九二年十一月二十四日，頁一。

註19 中央日報，民國八十一年十一月十九日，頁一。

註20 同註15。

註21 「葉爾欽訪平前夕，中華人民共和國主席楊尚昆接受訪問」，消息報，一九九二年十二月十六日，頁一。

註22 「專訪羅高壽」，俄羅斯外交公報 (*Diplomaticesky Vestnik*)，一九九二年，期十二，頁四三。

。一九九二年三月，俄羅斯外長訪問北平時雙方換文，開始生效。與此同時，雙方在伯力舉行了關於劃分中、俄邊界的問題，雙方達成協議，當年四月開始進行中、俄關於確定邊境條約的工作，工作將繼續五年。另一方面，蘇聯解體後，中蘇西段邊界已成為中國與俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克四國的邊界。因此，中共與獨立國協四國已開始就邊界問題舉行談判。事實上，中共與前蘇聯邊界西段中，中俄邊界只有五十六公里，其餘與中亞三國交界，雙方異議相當嚴重，但是這些差異不是出於任何一方的惡意。<sup>23</sup>至去（一九九二）年底，中共與西段邊界有關國家的談判已舉行過八輪，並取得了不少協議，但是在短時期內不易有具體的結果。

總之，中共與俄羅斯在目前已拋棄意識形態前嫌，努力成為和平相處的鄰國。

## 經濟關係的提升

在一九九二年內，「中」俄貿易迅速擴大，從前一年的三十九億美元增至五〇億美元，增長近百分之四十三。其中，俄羅斯對中共的出口為二十六億五千萬美元，達到了創紀錄的水平。<sup>24</sup>在這一年中，俄羅斯的總對外貿易量續呈下降之勢。較之一九九一年，俄羅斯外貿下降百分之二三，總值為七百三十一億美元。其中，出口為負成長百分之二十五，總值為三百八十一億美元，進口為負成長百分之二十一，總值為三百五十八億美元。<sup>25</sup>相形之下，「中」俄貿易的成長更為凸顯。俄羅斯是中共第六大貿易伙伴。預計一九九五年時，雙方貿易可達八十億美元。

在俄羅斯向中國大陸出口的商品中，化肥、化工原料占百分之四十四，機械設備百分之三十一，黑色及有色金屬百分之十四，魚類百分之四，其他百分之七。俄羅斯從中國大陸進口的商品中，日用消費品占百分之五十三，糧食百分之二十七，機械設備百分之八，礦物原料百分之四，化工產品百分之三，其他百分之五。目前，「中」俄兩國政府間貿易僅占雙方貿易總額的百分之八到十，其餘為地方貿易和邊境貿易。一九九一年中，邊境貿易比重占百分之五九，一九九二年已增至百分之九十。<sup>26</sup>在邊境貿易中，俄方向中共提供的主要商品包括化肥、木材、金屬、鋼材、和廢鋼鐵等，中共則以一般日用食品、紡織品和家用電器支付。這種以貨易貨的交易對雙方都有利。此外，俄方要求中共方面支付硬通貨的產品的比率正在增加，

<sup>(23)</sup> 消息報，一九九二年十月二〇日，頁四。

<sup>(24)</sup> 經濟日報（中國大陸），一九九三年一月二十九日，頁四。

<sup>(25)</sup> 「一九九二年的俄羅斯經濟」，俄羅斯報（*Rossiyskaya Gazeta*），一九九三年二月三日，頁五。

<sup>(26)</sup> 明報（香港），一九九三年二月六日，頁八。

例如化肥、直升機零件和伏爾加牌轎車都要求支付現金。

在雙方邊境貿易上，存在不少問題，阻礙雙方邊貿之順利發展。例如，在中俄邊境兩側檢查站，因行政效率低落，致經常停著大量滿載貨物的車箱和汽車準備受檢。另一種情況是，一方在幾個月內收不到已經付款的商品；在相互支付方面積欠最多的是俄羅斯方面。雙方商品的品質都不很高，中共方面尤差。目前，雙方正在制定商品、特別是日用品質量檢查聯合規章。現在，「中」俄邊境共有十九個過境關口；雙方正計劃增加。<sup>②7</sup>

「中」俄雙方準備在邊境地區合作，建立跨國性經濟合作。例如，黑龍江省擬在俄羅斯的納霍德卡、赤塔等對外開放區建立經濟合作；黑河市與俄方布拉戈維申斯克市、綏河市與波格拉尼奇區、東寧縣與十月區合辦邊境自由貿易區或經濟合作區。同時，該省擬集資在俄羅斯或獨立國協其他國家闢建經濟合作區和興辦商業、工業、農林等方面的合資、合作或獨資企業。<sup>②8</sup>此外，中共、俄羅斯、北韓、南韓、外蒙、日本等計劃開發圖們江三角洲，更是舉世注目的焦點。

「中」俄勞務合作也有進展，僅在西伯利亞和遠東地區的赤塔、阿穆爾等州就約有三萬中國工人，他們主要是從事房舍建設。<sup>②9</sup>相反地，俄羅斯也有專家到中國大陸工作，但人數不詳。不過，去年雙方曾為此簽署了兩個相關文件：一是「中俄政府關於派遣和吸收中國公民在俄羅斯聯邦企業、聯合公司及機械工作的原則協定」，一是俄羅斯聯邦勞務就業部與中共外國專家局簽署「派遣俄羅斯專家去中國工作的協定」。後者，係去年底俄總統訪平期間所簽訂。

一九九二年八月，「中」俄雙方代表團在莫斯科舉行「中俄政府間經貿與科技合作委員會」第一次會議，中共代表團由田紀雲率領，俄代表團團長則是紹欣。會後簽署「會議紀要」。該文件強調，雙方將遵循一九九二年三月所簽署政府間經貿協定的原則，採取積極措施，促進雙方經貿合作的進一步發展，並完善其方式與方法；雙方主管部門應有效地保證兩國企業，嚴格履行年度貿易議定書所規定的供貨義務，並委託有關部門採取有效措施，解決「中」俄外貿貨物運輸中俄邊境站大量壓車的嚴重困難，以保證「中」俄外貿貨物暢通無阻。此外，雙方認為，「中」俄將進一步朝著經貿和科技相配合的方向積極發展。<sup>③0</sup>

按照中共專家的分析，「中」俄經貿關係有下列特點：由過去執行政府的貿易協定為主，變為由地方和企業直接談判簽約為主；由開始時的邊貿為主，變為內地和邊疆同時開展經貿活動的局面；由過去的以貿易貨貿易為主，變為易貨和現匯貿

註<sup>27</sup> 狄夫特 (Sheila Tefft)，「俄總統的訪問可提升中國的貿易」，基督教科學箴言報 (*The Christian Science Monitor*)，一九九一年十二月十六日，頁1。

註<sup>28</sup> 文匯報，一九九二年七月十五日，頁三。

註<sup>29</sup> 經濟日報（中國大陸），一九九三年一月二十九日，頁四。

註<sup>30</sup> 人民日報，一九九二年八月二十日，頁六。

易並存；由過去的貿易為主，變為貿易與經濟合作並重。同時，中共專家也認為，目前雙邊貿易仍處於較低的水平，但具有巨大潛力。<sup>①</sup>

## 軍事關係的進展

「中」俄政治關係已經正常化，意識形態不再是雙方關係中的負面因素，雙方經貿關係已有重大進展。因此，雙方的敵對意識已逐漸消失，軍事上的相互威脅也隨之降低。中共正進行「質量建軍」，俄羅斯則大量裁軍，因此雙方在軍備上形成了明顯的互補形勢。易言之，俄羅斯需要出售大量軍備以彌補國內財政赤字，中共則需要採購先進軍備與技術以使其軍備現代化。實際上，一九九二年三月國協總參謀長訪平，八月下旬中共「國防部長」訪俄，雙方已就軍事關係的發展定下了基本方向。在一年多之中，雙方軍事關係已有明顯的進展，且引起一些國家的關切。茲根據有關報導，綜述「中」俄軍事關係的幾個發展面向。

(一) 軍事人員的交流：這包括軍事領袖的互訪，軍事專家的相互研究切磋，軍官的交流學習等。目前，這方面剛剛開始。

(二) 軍備的出售：向國外出售軍事裝備和武器是俄羅斯政府既定的政策，美國曾對此表示不滿，<sup>②</sup>但俄國政府立場並未動搖；中共是其最大主顧之一。一九九一年八月，雙方已經議定，由前蘇聯售予中共「SU（蘇凱）—二七」戰鬥飛機二十四架；一九九二年三月，獨協總參謀長薩姆松諾夫訪問北平時，重新予以肯定。<sup>③</sup>八月，中共軍事首長訪問莫斯科時，增購了四十八架。據去年十二月中旬的報導，中共已收到了二十六架，另有十架即將運到。此外，中共將購買二十四架「米格三十一」攔截機、飛彈導引技術、火箭引擎及煉鈾技術等。<sup>④</sup>據報導，中共有意向俄羅斯購買航空母艦。

此外，還有很多報導說，俄羅斯的導引系統技術、生產巡航飛彈技術、測驗反潛武器技術等將引進中國大陸。美國政府發言人並且說，中共在俄羅斯設立了一些辦事處，召募技術隊伍；現在中共已僱用數以百計的技術專家在中國大陸的工廠內工作。<sup>⑤</sup>這些消息雖非空穴來風，但也不易查證。因為，現在很多軍備交易由俄羅斯國防企業逕自向外國進行；甚至俄羅斯

註<sup>①</sup> 人民日報，一九九二年十一月十四日，頁四。

註<sup>②</sup> 消息報，一九九二年十二月三日，頁四。

註<sup>③</sup> 「中國人將駕駛SU—二七」，消息報，一九九二年三月三日，頁六。

同註<sup>②</sup>。

註<sup>④</sup> 斯科西瑞夫，「新國防科技轉移給中國，俄羅斯政府無所知」，消息報，一九九二年十二月三日，頁四。

政府對這些軍火交易也知之不詳。事實上，從八十年代起，中共已開始從蘇聯購進軍事技術裝備，不過數量有限。從一九八一年至一九九〇年，前蘇聯軍售中共的總值為六千七百萬美元，但是在一九九一年一年內就達六千萬美元。<sup>36</sup>一九九二年已劇增為十四億美元。據俄羅斯政府官員表示，在未來五至十年內，俄羅斯每年軍售中共的總值將超過四十億美元。<sup>37</sup>

(三) **軍事技術與軍事文化交流**：中共的軍備絕大多數是五十年代從蘇聯購進的。在現存的基礎上謀求研發，是發展國防工業最經濟和便捷的方法。因此，如前所言，中共正在召募前蘇聯的科技專業人員，中共對五十年代援助中共的科學家和專家尤感興趣。在軍事軟體方面，中共過去也以抄襲蘇聯為主。經過四十多年的演變，各有所長，各有所短，雙方可以藉軍事文化化的交流，完善軍事方面的管理、訓練、乃至戰術、戰役及戰略理論。

(四) **「軍轉民用」方面的合作**：目前，中共和俄羅斯皆在進行裁軍以利經濟改革之實踐，而軍工綜合體是雙方經濟中最好的部分。因此，雙方在不同程度上使軍事工業轉化為民生日用品工業（軍轉民用）。但是，這是一個相當複雜的過程，「中俄」皆缺乏經驗，行之不易。雙方若能在這方面交換經驗，共同研究，相互補益，則可克服一些困難。

(五) **邊境裁軍與邊境地區建立相互信任問題的解決**：「中俄」在邊境地區已經開始裁軍，但如何「將中俄邊境地區的軍事力量減到與兩國正常關係相適應的最低水平」則需雙方進一步配合。目前，雙方必須就軍力的「最低水平」、裁減軍隊的種類、雙方軍隊部署的地域等進行協商，以求順利達到前述目標。與此同時，雙方正努力在邊境地區建立和加強彼此的相互信任。事實上，早在一九九〇年四月二十日，中蘇共已簽署了一項「中蘇邊境地區相互裁減軍事力量和加強軍事領域信任的指導原則的協定」。<sup>38</sup>但是，在實施的具體措施和辦法上，雙方尚有不少歧見，例如：在邊境地區內，甚麼地方不得部署戰鬥部隊？甚麼地方可以進行軍事演習？多大規模的部隊調動才需知會對方？以及如何界定「防衛」與「攻擊」部隊？這些問題在短期內皆不易解決。

中共與前蘇聯及現在的俄羅斯的軍事關係恢復得最晚，但進展得最快。這固然是雙方政經關係改善的結果，也是雙方軍方的需要和俄羅斯政府對俄軍事工業的失控所致。西方尤其美國對「中俄」軍事關係的關切與干涉不是沒有原因的。

## 結論

在一年多的時期中，「中俄」關係從初建、發展而進入一個新階段。葉爾欽訪問北平後，雙方關係的基本準則已經確立

註<sup>36</sup> 獨立報 (*Nezavisimaya Gazeta*)，一九九二年三月十三日，頁一。

註<sup>37</sup> 自由歐洲電台與自由電台研究報告 (*RFE / RL Research Report*)，一九九二年卷一，期三十二，頁五十七。

註<sup>38</sup> 蘇聯外交部公報 (*Vestnik Ministerstva Inostrannych Del SSSR*)，一九九〇年五月，期一〇，頁二〇三二一。

。可以預期，雙方經貿關係將進一步發展；科技合作、文化教育交流等將重新出發。「中」俄邊界貿易和經濟合作已經占「中」俄經貿的很大部分，今後仍會快速發展。軍事方面，軍售、軍事技術與軍事文化交流、軍轉民用、邊境裁軍、建立互信及戰略配合等皆將有不同程度的進展。

「中」俄關係的改善與進一步發展對亞太地區必然產生一些影響。例如：

(一)「中」俄關係改善，亞太地區減少了一個最大的緊張根源。

(二)「中」俄雙方表示，不在亞太地區謀求霸權，也反對任何形式的霸權主義和強權政治。這顯示，雙方不願見到在亞太地區的美國政治或軍事霸權主義；也顯示，雙方可能聯手以平等原則對待亞太地區事務，不容美國、日本壟斷。

(三)雙方已同意，共同努力促進亞太地區相互理解和經濟發展的雙邊及多邊合作計畫。果真如此，則有助亞太地區的和平與安全的確保，以及區域經濟的發展。

(四)中共向俄羅斯大批軍購，可能引起亞太地區的軍備競賽，尤其給日本以建軍的口實。但是，這種傳統武器的小規模軍備競賽，短期內不會影響亞太地區的和平與安定。

將相應提升。

(五)「中」俄相互裁軍，美國從亞太地區部分撤軍，日本繼續建軍；將使亞太地區軍事平衡發生變化；日本的政治影響力

戰略形勢，重新評估中共在美國亞太戰略中的地位；對「中」俄關係的改善與發展更不會等閒視之。