

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

► 俄羅斯聯邦與白俄羅斯共和國的合併前景

doi:10.30390/ISC.199702_36(2).0007

問題與研究, 36(2), 1997

Issues & Studies, 36(2), 1997

作者/Author : 李玉珍

頁數/Page : 100-101

出版日期/Publication Date : 1997/02

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199702_36\(2\).0007](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199702_36(2).0007)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，
是這篇文章在網路上的唯一識別碼，
用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一页，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE

俄羅斯聯邦與白俄羅斯共和國的合併前景

李玉珍

(政治大學國際關係研究中心
第一所助理研究員)

俄羅斯總統葉爾欽於一月十三日致函白俄羅斯總統盧卡申科 (Alexander Lukashenko)，呼籲就加速兩個斯拉夫國家的合併採取行動，並建議兩國就是否合併一事分別舉行公民投票。葉爾欽在信中並對合併的進度勾勒藍圖，包括單一的預算、貨幣、稅制，及能源、燃料系統的合併，在經濟改革上採取一致的步伐。

對於葉爾欽的這項提議，俄國擁葉及一些强硬路線的政界人士表示歡迎，國會兩院顯然也支持，然新聞界及總統政敵則採懷疑態度。如前聯邦安全會議祕書雷貝德 (Alexander Lebed) 即表示，在此時打白俄羅斯牌，顯然是要轉移人民對國內迫切問題的注意力；俄共領導人朱岡諾夫 (Gennady Zulanov) 則指出，摧毀聯盟的人無法再組合聯盟；俄國的電視報導亦強調，在實現與俄羅斯結成聯盟之前，白俄羅斯仍有漫長道路要走，甚至指出與白俄羅斯形成關稅同盟後，對俄羅斯造成巨大關稅損失。在白俄羅斯方面，盧卡申科總統表示歡迎葉爾欽的提議；而反對派的「白俄羅斯人民陣線」(The Belarusian Popular Front) 則在首都舉行了小規模的示威。

盧卡申科於一九九四年七月當選白俄羅斯總統後，即加強與俄羅斯的互利合作，希望藉此取得俄羅斯供應的較廉價能源，並使白俄羅斯產品能源源進入俄國市場。白俄羅斯與俄羅斯的合作於去年達到最高點。一九九六年四月二日，兩國總統於莫斯科簽署了「成立主權共和國條約」。條約中雖然強調參加國將保有自己的主權、獨立和領土完整，以及各自的憲法、國旗、國歌、國徽等國家政權的標誌，但也規範了下列事項：協調兩國對外政策和對主要國際問題的立場；在兩國安全、保衛邊界和反犯罪方面進行合作；制訂軍事建設的共同原則；建立統一的經濟區；形成統一的運輸系統；協調兩國生產能力；實施統一的貨幣、信貸和預算制度。聯盟內並成立最高委員會、執行委員會、議會會議等機構。此一條約的簽訂引起二萬多名白俄羅斯民眾聚集首都明斯克市中心示威、抗議。

對盧卡申科政府而言，一九九六年並不是順利的一年。經濟上，官方雖宣布白俄羅斯在一九九六年的經濟成長率為二·六% (若為真，則是白俄羅斯自一九九一年蘇聯解體後，其經濟第一次出現正成長)，然反對派的「白俄羅斯人民陣線」也公布一份報告指出，一九九六年的白俄羅斯經濟實際上衰退了百分之四~五，並有約一百五十萬人 (約勞動力的三分之一) 失業中。政治上，一九九六年底的府會之爭及公民投票都顯現了盧卡申科總統與反對派之間的激烈權力爭奪。在去年十一月的府會之爭中，白俄羅斯國會——最高蘇維埃幾乎通過了總統彈劾案，幸而俄國出面斡旋，使府會雙方達成協議：在即將舉行的公民投票中，其結果只供參考而不具法律約束力，國會則撤銷對總統的彈劾案 (於十一日廿二日達成)。緊接著於十一月廿四日舉行的公民投票中，盧卡申科所主導的新憲法版本在八四·一四%的投票率中獲得七〇·四五%的支持 (國會支持的憲法草案僅得九·三九%的票數)。盧卡申科違反前述協議，宣稱此一公民投票具有法律效力，並於廿八日簽署新憲法，進而根據新憲法大幅擴張總統權力，並將原一院制的國會改為兩院制。在白俄羅斯一九九六年版的新憲法中，原屬於國會職權的舉行公民投票及國會、地方議會代表的例行或非常選舉改為總統職權；總統有權否決下議院的決議；如下

議院通過對政府的不信任案，或兩度否決總統所提名的總理人選，則總統有權解散下議院。在國會的改組上，新國會為「國民會議」（The National Assembly），其下議院——The House of Representatives 由一百一十名代表組成，代表由直接選舉、秘密投票產生；其上議院——The Senate 的成員則由白俄羅斯的六個省及明斯克市各派九名代表參加，其中六名代表須由地方議會代表中推出，其餘的三分之一代表由總統任命。曾出任總統者得終身為上議院代表，除非其放棄此一權力。因為盧卡申科一意孤行地主導白俄羅斯政局發展，並大力擴充總統權勢（在公民投票中，亦將他的任期延長至西元二〇〇一年十一月），使白俄羅斯有步向極權政治的可能，而引起國內、外的疑懼。而葉爾欽此時提出加速合併的建議，對盧卡申科而言是有利的政治籌碼，因為白俄羅斯境內許多人都認為，與俄羅斯結合是拯救他們崩潰中經濟的良方。藉此，盧卡申科可贏得人民的支持。

對葉爾欽而言，一九九六年亦是艱困的一年。其雖在七月贏得總統大選，但因健康問題而屢遭政敵質疑其治理國家的能力，並要求他下台；國會下議院已為反對派掌控，他對上議院的控制有可能因這次的地方選舉結果而減弱（上議院係由八十九個聯邦主體各派兩名代表組成）。這次的地方選舉中，反對派誓言贏得各地方行政首長與議會代表席位，以期進入上議院，從而增加反對派在上議院的發言權），若上、下議院皆落入反對派手裏，將對總統權勢帶來威脅。經濟上，因積欠工資而導致各行業罷工不斷；通貨膨脹率雖已下降，但財政赤字依然龐大。社會上，犯罪率不斷增加，弱勢團體的安養問題無法解決等。葉爾欽不僅面對了國內種種政、經、社會迫切問題，對外關係中，北約東擴勢必對俄羅斯的安全感帶來威脅，如何在北約組織東擴前與其達成有利於俄羅斯的協議，對葉爾欽是莫大的考驗。在此時，葉爾欽提出了加速與白俄羅斯合併的建議，不僅可以贏得國內民族主義者的贊同（或如雷貝德所指控的，葉爾欽的合併提議是為了轉移民眾的注意力），亦是對北約東擴的一種反擊。

儘管「俄羅斯與獨立國協國家關係部」部長圖力耶夫（Aman Tuleyev）於一月廿一日在莫斯科表示，他相信俄羅斯與白俄羅斯的整合將在公元二千年以前完成，這一整合將使兩國在政治、經濟與軍事戰略上互蒙其利；然而兩國的真正結合仍有其障礙存在。

俄羅斯聯邦與白俄羅斯共和國合併的最大障礙乃在於兩國的經濟實力並不相等。許多觀察家懷疑俄羅斯能否承擔起合併所帶來的財政負荷。一些觀察家進而指出，葉爾欽事實上是以合併為餌，迫使白俄羅斯加快其經改速度。此外，結合成單一政府另有其政治上的隱憂，在葉爾欽健康衰退情形下，盧卡申科有可能領導此一聯合後的政府，以盧卡申科的專橫作風，自然令人擔憂他對俄羅斯民主發展可能帶來的負面影響。□