

# 俄羅斯聯邦的政局

畢英賢

(國際關係研究中心研究員兼國際共黨組召集人)

一九九一年十二月八日，蘇聯境內三個加盟共和國的首腦，白俄羅斯的最高蘇維埃主席梭希克維契(Stanislav Shushkevich)，俄羅斯總統葉爾欽(Boris Yeltsin)及烏克蘭總統克拉夫楚克(Leonid Kravchuk)簽訂了一項「成立獨立國家聯合體的協定」。<sup>①</sup>這三個斯拉夫共和國的領袖欲以「獨立國家聯合體」(原文為Sodruzhestvo Nezavisimykh Gosudarstv，簡稱「獨聯體」，國內一般譯為獨立國家國協)取代蘇聯。

同年十月二十一日，另外八個共和國<sup>②</sup>與這三個斯拉夫共和國，在哈薩克共和國首都阿拉木圖，簽署一項議定書，共同成為「獨聯體」的創始國。同時，他們簽署了一個「阿拉木圖宣言」，同意俄羅斯共和國接替蘇聯在聯合國安全理事會的常任理事國席位，並委派蘇聯國防部長夏波希尼可夫(Evgeni Shaposhnikov)為「獨聯體」武裝力量的總司令。十二月二十五日，蘇聯總統戈巴契夫發表電視演說，宣布辭職。從此刻起，蘇聯實際上已經不再存在，而正式解體日期原訂為一九九二年一月一日。

前蘇聯之下的各共和國，皆成為獨立的主權國。十二月二十六日，「俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國」正式改名為「俄羅斯聯邦」(Russian Federation)。在「獨聯體」的各成員國之中，俄羅斯聯邦的土地面積最大，人口最多，問題也最複雜，其政局發展必然影響「獨聯體」及其他成員國的前途。

註① 「關於成立獨立國家聯合體的協定」，獨立報(Независимая Газета)，一九九一年十二月十日，頁一。

註② 這八個共和國是：亞美尼亞、亞塞拜疆、莫爾德瓦、土庫曼、塔吉克、吉爾吉斯、烏茲別克、哈薩克。稍早，波羅的海三小國已經獨立，無意參加任何聯盟組織；另一個共和國喬治亞，內亂不已，尚未加入。

## 俄羅斯聯邦「獨立」的經過

一九一七年「二月革命」後，俄羅斯沙皇帝國被推翻，出現了「俄羅斯民主共和國」；同年「十月革命」之後，變成了「工、農、兵代表的蘇維埃聯邦共和國」。一九一八年七月，通過第一部蘇維埃憲法，並創立「俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國」，簡稱「俄羅斯聯邦」，但西方通常稱之為「蘇俄」。當時，俄國已容許若干民族成立自己的國家，例如出現了烏克蘭共和國、白俄羅斯共和國、亞塞拜疆共和國、亞美尼亞共和國、格魯吉亞（又稱喬治亞）共和國等。

一九二二年八月，俄羅斯共產黨（布）爲了確定各共和國之間的相互關係而籌劃一個政治結構。當時，史達林主張「自治化」：各共和國加入俄羅斯聯邦，聯邦的最高權力機關就是各國的最高權力機關。③列寧不贊成這個構想，而主張由各個平等的共和國組成「蘇維埃社會主義共和國聯盟」（蘇聯）。一九二二年十二月三十日，蘇聯第一次蘇維埃代表大會通過了「蘇維埃社會主義共和國成立條約」，並發表了「蘇聯成立宣言」。上述兩個文件，於一九二四年一月，合併爲「蘇聯憲法」（根本法）。④至第二次大戰結束時，蘇聯之下已有十五個共和國。⑤

實際上，蘇聯從一開始就在俄共（布）控制之下。從另一個角度看，蘇聯乃是俄共（布）及俄羅斯用來控制其他加盟共和國的工具。因此，在西方把「蘇聯」與「蘇俄」視爲同一個實體。⑥在我國，遲至戈巴契夫進行改造之後，媒體才把「蘇聯」與「蘇俄」視爲兩個不同的概念。

事實上，俄羅斯的獨立與蘇聯的解體是一件事，其基本原因是：蘇聯境內民族主義情緒高漲和戈巴契夫與葉爾欽之間的權力鬥爭。早在一九九〇年九月，俄國流亡作家、諾貝爾文學獎得主索忍尼辛（Aleksandr Solzhenitsyn）寫了一本小冊子，題目是「我們如何改造俄羅斯？」。⑦他認爲，蘇聯的離心發展與分裂主義傾向已達於極點，除非大流血，聯盟已難維持。因此，分裂蘇聯，組織一個「泛俄羅斯聯盟」（包括俄羅斯、白俄羅斯、烏克蘭及哈薩克四個共和國）。索氏表示，俄羅斯經過七十年的共黨統治已衰弱不堪，已經沒有能力維持一個帝國。

註③ 基馬（M. P. Kima）主編，蘇聯歷史（莫斯科：教育出版社，一九六九年），頁一四三。

註④ 蘇聯憲法（俄文），（莫斯科：一九六三年）頁一八二—二〇六。

註⑤ 一九四〇年時，蘇聯將「卡累利亞自治共和國」升格爲「卡累利亞·芬蘭加盟共和國」，使加盟共和國達到十六個；一九五六年，復將該共和國改爲自治共和國，使蘇聯維持十五個加盟共和國。

註⑥ 例如，《The World Book Encyclopedia》一九七八年版，在把「Russia」與「The Union of Soviet Socialist Republic」列爲同位語，以後者解說前者。

註⑦ 原文發表於：共青團真理報（Komsomolskaya Pravda），一九九〇年九月十八日，頁三—六；文學報（Literaturnaya Gazeta），一九九〇年九月十八日，頁三—六。

事實上，當很多加盟國尤其是波羅的海三小國強烈表達獨立意願後，都紛紛重新肯定自己的主權；一九九〇年六月中旬，俄羅斯共和國人民代表大會發表了「國家主權宣言」，該文件宣示，俄羅斯擁有在其領土上的一切主權，俄羅斯是一個主權國家，有全權決定自己的國家和社會問題；其憲法和法令在俄羅斯領土上至高無上，蘇聯的法令若與俄羅斯主權相牴觸則應予停止；同時，俄羅斯有權按既定程序脫離蘇聯。<sup>⑧</sup>從這個時間開始，蘇聯的解體已初現徵兆。

俄羅斯主權宣言在很大程度上是戈巴契夫與葉爾欽權力鬥爭的結果。當初，兩人志同道合共同推行改革，後因他們對改革步調發生歧見，戈氏把葉爾欽逐出蘇共中央權力核心。一九九〇年五月，葉爾欽當選俄羅斯共和國最高蘇維埃主席，從此他以此為基地與戈巴契夫展開了正面挑戰。在一九九一年八月政變之前，兩人曾數度會晤以求和解但終不得要領。及至八月政變失敗，戈氏雖免於難，但其權力基礎已經脆弱不堪，在葉爾欽摧枯拉朽的打擊下，終於使他宣佈辭去蘇聯總統職，與蘇聯共同退出歷史舞台；同時，也完成了俄羅斯的獨立。

## 俄羅斯聯邦的政權結構

在蘇聯十五個共和國之中，俄羅斯面積最大，人口最多，經濟潛力最雄厚，位於歐洲東部，亞洲北部。按照一九八九年全蘇人口調查，其總人口為一億四千七百三十八萬六千人，佔全蘇人口的百分之五十一點四，其中俄羅斯人約佔百分之八十二。<sup>⑨</sup>俄羅斯境內有一百多個其他民族；俄羅斯聯邦包括十六個自治共和國，六個邊區，四十九個省，兩個聯邦直轄市（莫斯科與聖彼得堡），五個自治省（在邊區管轄之內），十個自治區（在邊區及省管轄之內）。<sup>⑩</sup>以上凡冠以「自治」者，皆屬少數民族的行政區域；邊區與省同為聯邦之下的直轄區，但邊區內通常有自治省。

俄羅斯聯邦的政權結構在戈巴契夫推行改革後，也與蘇聯權力結構經歷類似的改革。一九八九年設立人民代表大會，成為俄羅斯加盟共和國的最高權力機關。當時，全俄選出一、〇六八名人民代表（九〇〇名按行政區選出，一六八名按民族區固定比例選出）。人民代表大會全權對任何重大問題進行審議和作成決定，按照俄羅斯憲法規定，它享有十四項獨特

註⑧ 「俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國宣言」(Deklaratsiya O Gosudarstvennom Suverenitete Rossijskoy Sovetskoy Federativnoy Sotzialisticheskoy Respubliki)·俄羅斯新法律(Novye Zakony Rossii)(莫斯科，一九九一年)，頁三—五。

註⑨ 「俄羅斯共和國」，蘇聯與東歐政經百科全書(Political and Economic Encyclopedia of the Soviet Union and Eastern Europe)(Chicago:Logman, 1991)，頁二二三。

註⑩ 俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國憲法(莫斯科：蘇俄出版社，一九八九年)，頁二十一—二十二。

的權力，包括通過憲法及其修正與增訂，選舉全俄最高蘇維埃，及選舉最高蘇維埃主席。①俄羅斯聯邦最高蘇維埃是人代會的常設機構，由共和國院與民族院組成，兩院權力平等，代表人數也相等；按憲法規定，每院各有一二六名代表。最高蘇維埃主席由人代會選出並向人代會負責，為俄羅斯聯邦最高負責人，任期五年，可連選連任一次。俄羅斯聯邦部長會議是俄羅斯國家最高行政與管理機關。一九九〇年五月，葉爾欽當選俄羅斯最高蘇維埃主席。

一九九一年三月，俄羅斯在一次全民投票中，百分之七十的俄羅斯人民贊成採取總統制；同年五月二十二日，俄羅斯人代會第四次大會通過修憲，設置總統制。六月十二日，進行全民投票，選舉總統與副總統。結果，葉爾欽與魯茨科衣（Aleksandr Rutskoy）當選正副總統。

俄羅斯總統制的設立不僅大幅削減了蘇聯總統戈巴契夫（由蘇聯人代會選出）的權力，而且使蘇聯及俄羅斯的權力結構發生了重大變化。易言之，蘇聯對俄羅斯的統治能力開始弱化。葉爾欽鑒於蘇聯的總統制一無是處，因此重新擬定俄羅斯的總統制度。

這個體制的最大的特點就是要削弱部長會議主席（總理）的權力，而其主要機構則是「國務會議」。這個名稱是一八一〇至一九一七年俄羅斯帝國的最高諮議機構的稱號，葉氏引用此一名稱的用意，顯然欲在俄帝與新俄羅斯聯邦之間搭一座橋樑，以作為其權力的合法性的基礎。這個機構是俄羅斯總統的執行和諮議機構，因此很多工作和任務係由部長會議轉嫁過來的，例如對安全、外交、金融等之控制。國務會議由國務書記領導，首任國務書記波爾布列士（Genadi Burbulis），其權位之重僅次於總統，舉凡總統的幹部政策，財政、外交、國安、內政等部會的督導，皆由他負責。國務會議由十五名成員組成，除國務書記外，尚有九名有關部會首長及五名國家評議委員；後者的責任是，就法律政策，經濟政策，科學教育文化，與社會組織（政黨）進行協調，以及與其他共和國和自治共和國、邊區及省之間從事協調工作。每一個評議委員皆得設立顧問和專家機構。

另一個新設機構是「聯邦與行政區會議」，由聯邦各級行政領袖組成，負責協調與其他共和國和俄羅斯所轄地區間之經濟關係，及對地方政治的控制。這個機構的很多功能，原來係由部長會議執行的。在這個機構下，另設總統代表，作為國家元首的耳目，監察各地的政治情勢。

安全會議是總統權力結構之下的四個主要機構之一，除負責督導各安全機關外，尚負責解決環保問題及危機（如天然災害）處理。②部長會議雖然存在，但僅由生產部會組成。另外有總統辦公室，總統書記處。

註① 同註⑩，頁三十二—三十三。

註② 拉爾（Alexander Rahy），「葉爾欽為統治俄羅斯設立新體制」，蘇聯報導（Report on the USSR），卷三，期三十四（一九九一年八月），頁九—十一。

葉爾欽關於總統制權力結構的設計，旨在增加總統權力，但是經過幾個月的實踐之後，俄羅斯舊的政府機構的權力未受動搖，國務會議未能如願參與決策過程，而波爾布列士則被批評為越權。於是，葉爾欽於一九九一年十一月六日簽署一項命令，正式宣布俄羅斯聯邦部長會議為俄羅斯聯邦的政府，他自我任命為部長會議主席（總理），並改組政府。

國務會議被撤銷（國務評議委員保留），波爾布列士及其全班人馬調至俄羅斯部長會議。新政府由二十四部組成，分成四個組。第一組包括對外事務部、新聞與大眾媒體部、司法部，由俄羅斯聯邦第一副總理（部長會議第一副主席）波爾布列士督導；第二組包括有關經濟的十三個部，負責實行葉爾欽的激進經濟改革計畫，由副總理蓋達爾（Egor Gaidar）督導；第三組包括負責社會政策的五個部組成，由副總理蕭亨督導；第四組包括內政部、國防部及國家安全委員會，由葉爾欽親自督導。部長會議內成立一個委員會，由十名委員組成，包括葉爾欽、波爾布列士、蓋達爾、蕭亨，另名副總理、外交部長科茲廖夫（A. Kozirev）、內政部長杜納耶夫（A. Dunaev）、新聞部長波爾托拉涅安、國安會主席伊凡寧科（V. Ivanenko）、副總統魯茨科衣，這些人當中，除了魯茨科衣以外，其餘幾乎全屬激進改革派。

## 俄羅斯的政黨與新共產運動

從任何角度看，俄羅斯聯邦並不是一個多黨體制。俄羅斯最高權力機構人代會與最高蘇維埃的代表，基本上有兩個來源，一是政府人員，一是普通公民。他們不代表特定的政治組織（政黨），也不承諾執行任何綱領。因此，政黨與權力結構的關係很難形成。去（一九九一）年十一月二十八日，俄羅斯總統曾與九個政黨簽署了「意願協議書」，承諾相互協調，共襄改革。但是，事與願違，這個跨黨集團很快不再支持葉爾欽；其中，憲法民主黨已離去，其餘的則高談「建設性的反對派」。

在過去一年多之中，俄羅斯境內新成立的民主黨派已達兩位數字。以下僅簡介幾個主要的政黨。

俄羅斯民主黨：一九九〇年五月成立，約有黨員五萬人，全俄有五四九個分支組織，國會內有十二名代表，但沒有國會黨團。主席特拉夫金（I. Travkin，一九四六年生），曾是共產黨高幹。該黨最主要原則是個人自由。<sup>⑬</sup>

俄羅斯聯邦共和黨：一九九〇年十一月成立，由蘇聯共產黨民主綱領派衍生而出。該黨自稱有五千至九千黨員分佈在全俄各地，在俄羅斯人代會中有二十五名代表；其政治目標在促進俄羅斯聯邦的重生，建立一個文明的社會與法治國家。俄羅斯聯邦共和黨內有四個派別，其中一派已分裂出去成為「社會自由聯盟」；現有三名共同主席，李欣科（V. Lysenko，一

註⑬ 蘇聯報導，卷三，期五十一（一九九一年），頁十三、十四。

九五六年生，人代會代表，講師），邵斯塔科夫斯克（V. Shostakovsky，曾任莫斯科高級黨校校長），蘇拉克欣（S. Sulakshin，一九五四年生，原子物理學家）。<sup>14</sup>

俄羅斯社會民主黨：一九九〇年五月成立，約有五萬黨員，分佈於一〇六個地區；該黨的三個基本原則是「自由、公正、團結」。最近，與「人民黨」、「農民黨」及「社會自由聯盟」共同組成「新俄羅斯集團」；該黨也是「民主俄羅斯運動」的成員；三位領袖是：羅米昂柴夫（D. Rumyantsev，一九六一年生，人民代表）、伏爾科夫（L. Volkov，一九二九年生，人民代表）、奧羅夫（B. Orlov，一九三〇年生，教授，曾任消息報記者）。<sup>15</sup>

自由俄羅斯人民黨：一九九一年八月二日成立，起初是蘇共之內的「俄羅斯共產黨人民黨」；八月政變之後與蘇共割斷關係，而於十月二十七日改爲「自由俄羅斯人民黨」；並選俄羅斯副總統魯茨科衣爲該黨主席。據說，該黨有二百五十萬黨員，並自稱是蘇共的唯一合法繼承者，黨的努力方向在建立一個有效能的經濟，並以多種所有制形式達到此一目標。現有一百多名人民代表。<sup>16</sup>

社會主義工人黨：一九九一年十二月成立，約有六千名黨員，六十五個地區組織，由俄羅斯共黨轉變而成，有二十四名人民代表；其主張是通過自由、民主和社會公義以達到社會主義。在七名共同主席中，一名是著名的歷史學家羅衣·梅得維傑夫（Roy Medvedev）。

自由勞動黨：一九九〇年十二月成立，自稱代表資本財與勞動力的擁有着，在國會中無代表，屬於「自由和尊嚴集團」；其政治委員會主席爲科勞維科夫（I. Korovikov）。

俄羅斯農民黨：一九九〇年九月成立，其目標是維護農民利益，主張取消集體農莊與國營農場，贊成土地私有，其主席是柴爾尼欽科（Y. Chernichenko）。<sup>17</sup>

俄羅斯基督民主運動：一九九〇年四月成立，黨員約有一萬五千人，大多是知識分子；該黨黨綱完備，其目標在按照基督教道德原則重新塑造俄羅斯生活的各個面向，贊成議會民主和市場經濟，三名共同主席是：亞克蘇席茨（V. Aksyushits，一九四九年生，人民代表，經營聯合企業），阿涅辛科（G. Anishechenko，基督教作家與政論家），波羅辛（V. Polossin，一九五六年生，傳教師）。<sup>18</sup>

註14 莫斯科新聞（週刊）（Moscow News），期四（一九九二年），頁八。

註15 同註13、14。

註16 同註14。

註17 同註14。

註18 同註13。

自從一九九〇年二月，蘇聯修改憲法第六條，容許新政黨成立後，蘇聯境內各種政治組織紛紛出現。不過，政黨必須至少擁有三千名黨員始可正式登記。<sup>①</sup>因此，俄羅斯已完成登記的政黨至今尚不足十個。在已登記的政黨中，自由俄羅斯人民黨是主要的左派民主黨，而俄羅斯聯邦共和黨及俄羅斯社會民主黨為其主要對手。

蘇聯共產黨已完全崩潰，但是俄羅斯的一些觀察家認為，若說蘇共已徹底失敗，俄羅斯新共產主義復興的條件已不復存在，似嫌言之過早。<sup>②</sup>目前，蘇共被摧毀的只是其有形的結構，僅僅是露出水面的冰山一角；其無形的、絕大部分仍不可忽視。很多新政黨從蘇共殘骸上出生，他們的意識形態比較接近，目標類似。這些政黨和團體雖然不會威脅俄羅斯現行的改革，但是在適當的環境中，他們會發展成反對派運動。事實上，俄羅斯社會上依然普遍存在著親共心態，因此如果俄羅斯社會經濟危機進一步惡化，則共黨仍有機會奪回失去的權力。

目前，俄羅斯新共產組織約可分為四大類。<sup>③</sup>第一類是溫和改革精英：這一類包括蘇共高層領導中的改革派，如伏爾斯基(A. Volsky)、雅巴契夫(A. Yakovlev)、謝瓦納澤(E. Shevardnadze)。「民主改革運動」是他們所組成的，據說八月政變之後，戈巴契夫已暗中加入該組織。

第二類是激進改革派：他們主張以市場原則改革經濟。自由俄羅斯人民黨是這一類典型的代表，該黨自稱是蘇共的合法繼承者；被認為是未來俄羅斯共產黨組織與意識形態團結的有效工具。

第三類是復興主義者：這一類人以共黨幹部為主，試圖以不同的名義復興共產黨，對共黨教條只有一些美容性的修改。「社會主義工人黨」是由這一類分子所組成。此外，去年十一月所宣布成立的「共產黨人聯盟」的創始者，也屬於此類，該聯盟是由蘇共內部馬克思綱領派衍生而出。據說，「共產黨人聯盟」已得到一些前蘇聯領袖如李迦察夫的支持。

第四類是新布爾什維克分子：這是正統的共產黨人，堅信馬列主義原則。新布爾什維克分子的立場趨向極端，不易獲得大多數人民和政治勢力的同情，但在特殊情況下很容易爭取到低層人民的支持，他們不相信那些民主黨派，嚴厲批判葉爾欽。這一類分子組成的政黨有：(一)「布爾什維克全聯盟共產黨」，其領導人是安德瑞耶娃(N. Andreyeva)，成立於一九九一年十一月八日；該黨傾向非議會鬥爭，準備使用暴力與反革命進行鬥爭。(二)「俄羅斯共產黨」，由邱金(V. Tyukin)發起和領導，於一九九一年十一月組成，其目標是在返回一九八五年以前的情況。(三)「俄羅斯共產黨人新黨」，正在組織之中

註① 「蘇聯社會團體法」，真理報(Pravda)，一九九〇年十月十六日，頁五。俄羅斯社會團體登記亦以此法為根據，不過該法第六條規定政黨登記其黨員人數不得少於五千人，俄羅斯將它降至三千人。

註② 奧庫涅夫(Valery Okunev)、「反對共產主義的鬼影籠罩在俄羅斯上空」，莫斯科新聞，期三(一九九二年)，頁十四。

註③ 「俄羅斯新共產主義組織」，莫斯科新聞，期三(一九九二年)，頁十四。

，以馬列主義傳統教條為意識形態之基礎，企圖成為現存政權的反對黨。

若干專家認為，在八月政變之前，蘇共領導已有計畫發展地下分支結構，財務支援由國外匯進。就目前俄羅斯的情況而言，新共產主義運動的危機，在於其阻止理性改革與推翻現行政府的能力，但是仍然沒有改善當前情況的現實主義方案。<sup>22</sup>

## 俄羅斯聯邦的改革與難題

俄羅斯獨立之後，面對眾多難題，而經濟改革則是最嚴峻的問題。當然，如何維持「獨聯體」，使前蘇聯各共和國之間的問題得以順利解決，如何促進它們之間的合作，也是俄羅斯聯邦的重責大任，但這一主題太大，擬另文專述。

一九九一年十月二十八日，葉爾欽在俄羅斯聯邦人民代表大會上，建議改組政府並由他自己兼任總理。同時，他呼籲進行激進的經濟改革，包括物價自由化、私有化、土地改革、緊縮信用政策等。<sup>23</sup>今（一九九二）年一月二日，俄羅斯首先實施物價自由化，以作為邁向市場經濟的重要步驟。但是，這一措施並未產生預期的效果，對俄羅斯人民生活的改善毫無助益，反而使情況更糟。在整個元月中，俄羅斯的零售物價上漲了百分之三五〇，而市面物品的短缺反而更加嚴重了。俄羅斯人民對此一政策已普遍不滿和不安。目前，俄國最低工資已調整為三四二盧布（一九九二年元月開始），以配合物價自由化措施，只比原來的工資增加了一點五倍，而物價已平均上漲三點五倍，有的食物上漲達十數倍，例如，一磅肉至少需付五十盧布。據國家統計委員會主席戈茲維（Pavel Guzvi）預測，物價還會繼續上漲。<sup>24</sup>

二月九日，約兩萬名莫斯科居民走上街頭，抗議葉爾欽的經濟改革政策。反葉爾欽示威者之中，有親共者、民族主義者，反西方者，甚至還有反猶太分子。不過，與以往不同，他們之中有很多中年人與中產階級。這些人表示，他們支持民主，但相信葉爾欽的「震撼治療」將擴大貧窮，導致飢餓。<sup>25</sup>俄羅斯副總統指責當前的經濟政策不當，其結果勢將是「俄羅斯人民的經濟滅絕」。<sup>26</sup>葉爾欽所採取的激進改革基本上是仿照波蘭的「震撼治療」。波蘭地方小，人口比較少，外援較多，此一方法至今尚未收到明顯成效，在俄羅斯自然只有「震撼」而無「治療」了。易言之，在一個仍以國有或公有制為主的經濟

註22 同註20。

註23 消息報（Izvestiya）（下午版），一九九一年十月二十八日，頁一、二。

註24 英文中國日報（The China News），一九九二年二月十五日，頁八。

註25 國際先鋒論壇報（International Herald Tribune），一九九二年二月十日，頁二、五。

註26 英文中國日報，一九九二年二月十日，頁六。



體制中實行價格自由化，必然會引發高度通貨膨脹與物資嚴重缺乏。在這種情形下，再實行私有化與農業改革將加倍困難。除了經濟改革以外，俄羅斯還面對很多其他難題，茲舉要者於後。

前蘇聯留下來的負債在六百至七百億美元之間（也有認為八百或九百億者）；<sup>②</sup>同時，前社會主義國家與第三世界國家結欠蘇聯的債款也達一千億美元，但是回收的可能性等於零。按照各獨立國的協議，各國分擔這些外債的償還，俄羅斯分擔其中的百分之六十一。今年元旦時，俄羅斯外匯存底已達於零。在這種情形下，西方國家已允許俄羅斯延期償還，但必須按期支付利息。在國際上，俄羅斯是前蘇聯的繼承者，因此在償還外債上不得不負起責任，儘管各獨立國家又不願支付其分擔部分。今年初，俄羅斯向債權國要求諒解，暫緩支付利息。鑒於俄羅斯經濟衰退，出口減少，賺取硬貨幣的能力愈益下降，在最近幾年內，俄羅斯殊難處理這筆債務。

財政赤字是俄羅斯面對的另一棘手問題。從一九八九年以來，蘇聯及若干加盟共和國的預算赤字不斷上升，至一九八一年來，俄羅斯聯邦的預算赤字已達八百一十一億盧布。<sup>③</sup>赤字的產生大部分由於社會計畫的過分開支，而這些計畫，大多是基於政治動機。因此，中央政府只有印刷鈔票以彌補稅收的不足。一九九一年前十一個月，蘇聯貨幣的流通量已較前一年同期增加百分之六十三，絕對數字增加了八百三十億盧布（從一九六一至一九九〇年只增加了一千億盧布），俄羅斯的國內債務已達一萬億盧布。這種情況必然會妨礙經濟發展和社會福利政策。葉爾欽在這方面所提出的辦法是削減今年的國家預算，特別是國防預算，但是在經濟衰退趨勢難以遏止的情況下，任何挽救預算危機的措施皆不易產生明顯的效果。

在俄羅斯境內，種族與區域性緊張在不斷上升中。去年底，車臣殷古什（Checheno-Ingushetia）自治共和國違反葉爾欽的禁令，選舉總統並宣布獨立，葉氏曾派兵準備鎮壓，因遭到最高蘇維埃的反對而作罷，但是問題並未解決。一九四一年被史達林解散的伏爾加日爾曼自治共和國，其人民在德國的支持下要求恢復自治區，葉爾欽已經答應，但遭到俄羅斯人的反對。今年一月十五日，葉氏表示，此事應慢慢來，將分三個階段予以實施。

此外，巴什基爾自治共和國人民代表大會於一月八日通過，創立獨立的巴什基爾國家，但遭到境內其他民族的反對。同一天，俄羅斯境內的七百多萬的韃靼人選舉代表，定於二月一日在卡山（韃靼自治共和國首都）召開國民大會，準備成立獨立國家。這些自治共和國家中，任何一個一旦獲得獨立，其他自治共和國乃至自治省皆可能援例要求獨立，昔日的俄羅斯帝國將四分五裂。

不僅非俄民族要求獨立，有些地區的俄羅斯人也表示此一意願，特別在西伯利亞與烏拉爾地區。關於成立一個獨立的「

註② 國際先鋒論壇報，一九九二年二月十一、十二日，頁九。

註③ 政府公報（Pravitel'stvennyi Vestnik），期四十三（一九九一年），頁四〇五。

葉尼塞共和國」(Yenisei Republic)的主張，正在討論之中。另外，西伯利亞一些學者主張，烏拉爾、西伯利亞及遠東地區脫離俄羅斯組成「北亞合眾國」(North-Asian United States)，以免這些地區的資源被其他地區所用。

另一個嚴重問題是莫斯科的權力鬥爭問題。這個權力鬥爭有兩個主流，一是國會與政府之間的爭執，二是副總統魯茨科衣與總統葉爾欽之間的不和。最高蘇維埃主席哈斯布拉托夫(R. Khasbulatov)表示，他親身看到俄羅斯人民對葉氏政府的經濟政策深感不滿，他要求葉爾欽政府總辭，改變政策。葉氏的總統職位是民選的，但是總理職位却是自我派任的。因此，哈斯布拉托夫要求他辭去總理，改組政府。<sup>29</sup>葉爾欽反擊說，政府不是一雙襪子，可以任意拋棄。事實上，最高蘇維埃與葉爾欽之間，經常在政策上發生爭執，這一情勢有增強的趨向。

從去年底以來，俄羅斯副總統對葉爾欽的批評愈來愈深刻。去年十二月，魯茨科衣指責葉爾欽自兼總理是一個「嚴重的錯誤」。他認為莫斯科的「白宮」已成為一個「陰謀之地」，葉氏的左右不讓副總統與總統見面；同時，葉氏的副手之一，曾是馬列主義的講師（按，係指第一副總理波爾布列士），却主張對共產黨人進行迫害。<sup>30</sup>同時，魯茨科衣批評說，目前葉爾欽的經濟改革方案是另一次的「大試驗」；他預測，一九九三年時，俄羅斯的社會經濟將完全崩潰。<sup>31</sup>魯茨科衣認為，俄羅斯經濟改革的失敗皆與權力危機，也就是無政府狀態有關；所以唯一的解決之道是「宣布經濟緊急狀況」。<sup>32</sup>

當然，俄羅斯聯邦所面臨的難題決非止於此，此外諸如「獨聯體」的統一武裝、與各獨立國經濟改革相互協調、從境外撤軍回國、軍人住宅、軍人復員、核子與一般專家外流等問題，沒有一個問題是可以輕易解決的。

## 結 論

俄羅斯聯邦獨立後，繼承前蘇聯的大部分權利、義務與沉重包袱。它所面對的難題，大部分與經濟有關。俄羅斯能否安然渡過目前的難關，除了需要健全的政策外，還需具備兩個條件，一是全國人民的耐性，一是大量的外來經援。從最近幾年來俄羅斯人的表現看，他們並不是一個有耐性的民族。至於大量外援，也是可望不可及。到目前為止，西方所給予俄羅斯及其他獨立國家的援助，基本上是人道的，而且實際上是象徵性的；救急而不是救窮。因此，當今年一月底，葉爾欽外訪英國

註29 英文中國日報，一九九二年一月十六日，頁七。

註30 獨立報，一九九一年十二月十八日，引自自由電台研究報告(RFE/RL)，卷一（一九九二年），期二，頁五九。

註31 自由電台研究報，卷一，期三，頁六四。

註32 英文中國日報，一九九二年二月十日，頁六。

、美國、加拿大和法國時，向西方提出威脅性的乞援。他說，西方若不快而多地援助俄羅斯，則一個獨裁國家將會出現；他警告說，共產黨人和「納粹分子」正伺機而動。<sup>33</sup>

不但共產黨人伺機而動，前蘇聯的紅軍也逐漸對自己的處境不滿。一月十七日，五千名軍官代表在克里姆林宮集會，為維持武裝力量的統一而展開了自己的政治運動。在當前動盪不安的情況下，前蘇軍上上下下對政治現實極感失望，而試圖自力救濟。這就打破了蘇共時代軍人不干預政治的傳統。易言之，在未來俄羅斯聯邦以及整個獨立國家聯合體的政治發展中，軍方將扮演一個角色。

總的說來，俄羅斯聯邦所面臨的難題雖多，而影響未來政局最大的因素仍是經濟。如果葉爾欽不能及時使俄羅斯脫離經濟危機，他自己所作的預言可能應驗，甚至更糟，那就是在前蘇聯或俄羅斯聯邦的領土上出現內戰，也就是所謂「南斯拉夫化」。一旦俄羅斯因經濟失敗而導致政局不安，其他獨立國家的情況必然受到不良影響；甚至波羅的海三國也不能倖免其所帶來的不利衝擊。一言以蔽之，俄羅斯聯邦的前途影響著前蘇聯各共和國的命運。

註<sup>33</sup> 國際先鋒論壇報，一九九二年二月七日，頁一、五；另參見，魯茨科衣，「有沒有脫離危機的出路？」真理報，一九九二年二月八日，頁三、四。