

俄羅斯經濟近況與發展動向

畢英賢

(國際關係研究中心研究員兼國際共黨組召集人)

前言

自一九九〇年以來，俄羅斯聯邦的經濟一直呈現負成長，尤其自一九九二年初俄羅斯在蘇聯解體之後實施所謂「震撼治療」式的經濟改革後，經濟惡化的程度更是驚人。俄羅斯經濟蕭條內在的原因是指令經濟解體後，新的有效的經濟機制未能迅速建立，而蘇聯土崩瓦解後，使數十年來已形成的一個經濟整體，被強行割裂，對前蘇聯各共和國的經濟皆造成了程度不同的傷害。此外，俄羅斯內部對經濟改革戰略各執不同觀點，終於導致了最高蘇維埃與總統，總統與副總統，部府各部門間的衝突與矛盾，使業已惡化的俄羅斯經濟難有起色，就外部因素言，東歐共黨集團的解體，以及隨之而消失的「經濟互助委員會」，也給予俄羅斯經濟以打擊。「經互會」存在的四十年中，使東歐各國與蘇聯的經濟已形成相當程度的「一體化」，因此，這一機制一旦停擺，各方面都受到了衝擊；在東歐非共化之前，各國對外貿易總值的百分之五十左右是對「經互會」成員國家的。①因此，「經互會」瓦解後，俄羅斯經濟自然也難倖免其不利影響，尤其在對外貿易方面。

按照「俄羅斯深化經濟改革綱領」，②俄羅斯從一九九二年年中至一九九六年，分三個階段進行深化經濟改革。第一階段（一九九二至一九九三年）的主要目標是在危機中求發展，完成價格改革，減少赤字，開始私有化。第二階段（一九九四至九五五年）的主要目標是經濟體制改造，貨幣改革，使盧布成爲可兌換貨幣；使生產下降現象停止；進行大規模的私有化，包括中、大型企業；同時進行社會福利制度改革。第三階段（一九九六年）的主要任務是，經濟的成長與提升，並爲此創

註① 經互會成員國家一九八五年統計年鑑 (Statisticheskii Ezhegodnikh Stranshenou Soveta Ekonomicheskoi Vzaïmopomoshchi) (莫斯科：財稅出版社：一九八五)，第三二八頁。

註② 「俄羅斯深化經濟改革綱領」(簡要本)，俄羅斯公報 (Rossiiskie Vesti) 附刊，第三一六頁。

造先決條件。

就前述深化綱領看，俄羅斯一九九三年上半年的發展似乎並沒有完成預定目標，只是維持一個「不穩定的均衡」。另一方面，俄羅斯國會與政府之間，從今（一九九三）年一月起，就經濟問題展開討論，以求得一個認同的經濟發展，以使俄羅斯經濟擺脫危機，停止生產下降，恢復經濟成長。

俄羅斯經濟現況

一九九三年上半年，俄羅斯經濟的發展仍在經濟改革與向市場經濟過渡的影響下進行。俄羅斯政府的一些穩定經濟的措施似乎已發生一些效用。今年一至六月中，俄羅斯經濟的產出雖然仍繼續下滑，但已比一九九二年的情況略為好轉。例如，一九九二年俄羅斯國內總生產（GDP）下降百分之十九；^③今年預估為百分之十三。^④今年上半年，較去年同期下降在百分之十四與十六之間，總值為四一·三兆盧布。一九九三年上半年的其餘重要經濟指標與去年同期比較的情況如左：^⑤

工業生產，下降百分之十八；

人民生活必需品生產，下降百分之十一；

基本建設投資，下降百分之六；

住宅建成面積，成長百分之〇·七；

政府登記有案企業的零售貿易總值，成長百分之十；

收費服務，下降百分之十一；

個人貨幣收入增長一〇·七倍。

消費價格總指數與去年十二月相比，上漲百分之三四四。

預計，今年穀物收成可達一一五·五百萬噸，較去年下降百分之一·九。若以前一年為基礎，俄羅斯一月份物價上漲百分之二十七；二月，百分之二十六；三月，百分之二十一；四月，百分之二十五；五月，百分之十九；六月百分之二十。城

註③ 經濟與生活 (Ekonomika i Zhizni)，一九九三年，第四期，第十三頁。

註④ 「一九九三—一九九五年俄羅斯經濟發展」，俄羅斯公報，一九九三年八月七日（附刊），第三頁。

註⑤ 經濟與生活，一九九三年七月，第三十一期，第二十一頁。

市中，食品價格在半年內上漲二·五倍，其中肉乳類上漲四·五倍。與去年十二月相比，物價上漲二·三倍，人民幣幣收入增長二倍，兩者差距業已縮小。在一九九二年時，物價上漲九倍，人民幣幣收入僅增加一·九倍。據今年四月份一次俄羅斯民意調查，百分之四十七的受訪者表示，其收入可以維持飲食所需；百分之十七的受訪者認為，勉強餬口；百分之十七表示，不夠溫飽。^⑥

工業方面較去年同期下降百分之十八。生產下降是工業各領域的普遍現象，但是，很多按消費市場生產的企業，其下降幅度小得多。有些生活所需的、較複雜的設備，其生產水平較高。這是因為很多國防工業已開始生產民生用品的原故。燃料與能源較去年同期下降百分之十七；俄羅斯的聯營企業在石油開採方面已經開始，其開採量占俄羅斯石油總開採量的百分之二。天然瓦斯開採量下降百分之二；燃煤下降百分之十。此外，在機器製造方面，也普遍降產，尤其大型電機與推土機，其減產率較之去年同期下降百分之四十。^⑦

今年上半年，俄羅斯繼續改組原有的集體農莊與國有農場，到七月一日止，已有二萬三千個農場完成再登記，這是現有農場總數的百分之九一。約有八千個集體農莊和國有農場（即已辦妥再登記的百分之三十八）維持現況；其餘的集體或國營農場大部分改為各種不同形式的一萬一千多個會社（Tovariščestvo）。在改組過程中，成立了三百家開放式股份公司，六萬二千個農場，將近四百個企業或組織的附屬農場，以及二千個其他形式（集體的、人民的）農場。由於集體農莊和國營農場的改組，農業結構發生了根本的變化。現在，俄羅斯可耕土地的三分之一，屬於集體農莊和國有農場；百分之二屬於農業合作社，百分之四屬於農場；百分之五十二則屬於農業企業（集體、或集體提成所有制）。^⑧

私有化進程

在俄羅斯的急進經濟改革政策中，起初把重點放在物價自由化上，結果造成生產力快速下降、物價飛漲、通膨率急劇上升。及至一九九二年下半年，葉爾欽政府開始大力推動私有化。俄羅斯政府如此做，至少基於三個原因：物價自由化未收預期效果，反使經濟日益惡化；俄羅斯至少有百分之九十七的企業屬於國有，生產效率低微，惟有靠私有化才能使經濟機制徹底改造，提高生產效率；這是向市場經濟過渡的基本任務，應儘早實施。為執行此一目標，俄羅斯已公布了一系列有關文件和法令。去年底，俄羅斯政府發給每個公民面值一萬盧布的私有化憑證，作為推動私有化的重要步驟。俄羅斯的一億四千六

註⑥ 同註⑤，第二二頁。

註⑦ 同註⑤。

註⑧ 同註⑤，第二三頁。

百萬公民皆得到了這個憑證。因此，俄羅斯的私有化從今年上半年才大幅推動。

至一九九三年六月一日，俄羅斯已有六萬八千個企業完成私有化，其中二萬二千個是今年前五個月完成的。在六萬多個私有化的企業中，百分之六十九是貿易、公共飲食及人民生活服務企業；建築材料工業，農業各為百分之二；輕工業，百分之八；建築業，百分之八。聯邦所有的大型企業的私有化已經開始。至今年五月，已私有化的大型企業占已私有化的總項目中的百分之十五。^⑨

另一方面，俄羅斯總統與最高蘇維埃之間，關於私有化政策仍然爭執不休。事實上，在推行私有化之初，最高蘇維埃並未反對。例如，一九九一年底與一九九二年中期，最高蘇維埃兩度支持葉爾欽政府擴大私有化範圍的計畫。一九九二年十月，當俄羅斯政府開始分發私有化憑證時，雙方在私有化過程上才發生了爭執。葉爾欽連下十數道命令以加速私有化的過程，全無最高蘇維埃相關法律的支持；最高蘇維埃雖然對一九九一年私有化各項法律作了廣泛的修正，但對私有化並未提供法律基礎。^⑩

一九九二年十二月，第七屆人代會批評葉爾欽政府，對國家經濟的管理令人不滿意，並通過一項法令，把控制私有化進程的權力由中央政府機構（國家財產委員會）交給各地國家及城市企業的工人集體。易言之，使私有化進程由地方利益來決定，而不是由政府目標來決定。葉爾欽自然不會接受這個限制。一九九三年六月，俄羅斯召開第八屆人代會，雙方在政治與經濟問題上的鬥爭形成白熱化。結果，訴諸人民公決。四月二十五日人民公決的結果，俄羅斯大多數投票者不但支持葉爾欽，而且支持他的改革政策。

五月八日，葉爾欽乘勢發布了另一道命令，加速和擴大私有化計畫。^⑪其規定包括：國有企業的所有股份的百分之二十九應保留，由私有化憑證購買；消費性的各種行業（例如公共飲食、公共浴池、理髮等）於八月一日之前完成私有化；保留不進行私有化之企業（如國防工業）的數量予以減少；在全俄羅斯境內進行以憑證購股活動等。七月二十日，最高蘇維埃通過中止前述總統命令的決議，並把這道命令送交憲法法庭以判決其是否合於俄羅斯聯邦憲法。最高蘇維埃再次決議，把國家財產委員會的權力移交有關部、委會。

註⑨ 同註⑧，第二二頁。

註⑩ 瓜爾地文瑞 (Dominic Guaitieri)，「俄羅斯新的『法律戰爭』」，自由電台研究報 (RFE/RL Research Report)，一九九三年，第二卷第三十五期，第一一頁。

註⑪ 「私有化的急進命令：俄羅斯總統第六四〇號命令：國家保證俄羅斯公民參與私有化的權利」，商業家 (Kommersant)，一九九三年，第十九期，第二十六、二十七頁。

七月二十六日，葉爾欽頒布一道新命令，重申五月八日的命令，同時還增加該計畫的目標和速度；把以憑證購股的比率從百分之二十九，增加到百分之八十；實現期限縮短一個月，並將中、大型企業私有化的數目增多，並訂於今年年底完成。

⑯八月七日，最高蘇維埃否定這道新命令；十月，總統再頒布保證公民參與私有化權利的命令，並責成其政府運用一切憲法的權力以推行私有化。^⑬

在國會與總統進行關於私有化「法律戰略」的同時，俄羅斯私有化正在加速進行。

對外貿易

今年上半年，俄羅斯進出口總值為二七〇億美元，與去年同期比較，下降百分之二十三。其中，同已發達工業國家的貿易總值為一六五億美元，下降百分之二十三；與發展中國家，三十七億美元，下降百分之十六；與東歐國家、外蒙古、越南、古巴，四十五億美元，下降百分之二十九；與中共、北韓、寮國及前南斯拉夫各共和國，二十三億美元，下降百分之十四。^⑭

在進出口總值中，歐洲國家占百分之六十八。今年上半年，俄羅斯與中共的貿易額達十七億六千五百萬美元，較去年同期增加百分之二十四；與日本為十一億六千萬美元，下降百分之三十二；與美國為十億六千萬美元，下降百分之三十九。在各個外貿對手國家中，只有對中共、奧地利、土耳其及伊朗等為正成長，其餘多為負成長；同日本與美國貿易下降的情況尤其顯著。

今年上半年，俄羅斯出口總值為一八二億美元，較之去年同期增加百分之三。出口商品中，約百分之六十是石油能源資源。石油原料出口增加百分之三十一；石油產品增加百分之二十二；天然瓦斯增加百分之五；煤增加百分之十九；電力輸出增加百分之三十九；機器與設備增加百分之十四；占總出口的百分之九。其餘各種產品，除木材外，都呈下降之勢。

就進口言，其總值為八十八億美元，較去年同期下降百分之四十九。其中，鮮肉進口下降百分之七十四；穀物進口下降百分之四十七；半成品糖進口下降百分之二十三，白糖進口下降百分之三十；藥品進口下降百分之八十。機器與設備進口較之去年同期下降百分之六十二；占進口總值的百分之三十（去年同期百分之三十九）。^⑮

註⑫ 「俄羅斯總統第一一〇八號命令：國家保證俄羅斯公民參與私有化權利的補充措施」，俄羅斯公報，一九九三年七月二十九日，第三頁。

註⑬ 「總統關於私有化的新命令」，自由電台新聞簡報（RFE/RL News Briefs），一九九三年，第二卷，第三十三期，第三頁。

註⑭ 同註④，第二三頁。

註⑮ 同註④。

蘇聯解體後，俄羅斯對外經濟聯繫處於非常複雜的情況下，很多對外經濟關係中止；外貿的條約基礎也不明顯。由於俄羅斯幾乎沒有關稅邊界，政府對進出口及支付折算的控制極為微弱，對「獨立國協國家」的貿易仍以老方法管制，未考慮到對外經濟關係的新特點。因此，俄羅斯對外經濟聯繫部針對這些情況曾決定進行下列幾項基本任務：恢復對最重要商品的管制，廢置不適合新條件的行政管制的作業機制，形成俄羅斯與外國經濟關係的貿易規範與條約基礎；調整前蘇聯與外國相互的債務問題；在進口商品中，確保國民經濟中最迫切需要的日用品；鼓勵出口高級加工品。^⑭這些任務大部分業已解決，但是其對外貿易的下降趨勢並未好轉。這固然由於國際市場的景氣問題，以及俄羅斯出口品價格下降，而進口商品大部已漲價或維持原價等原因造成，^⑮但是這與俄羅斯國內生產力下降，外貿體系未完全上軌道有絕對關係。

結果，俄羅斯的外貿總額下降百分之九；今年的情形似乎不如去年。

經改阻力

到目前為止，俄羅斯經濟改革的最大阻力，就是俄羅斯總統葉爾欽及其政府與俄羅斯國會在經改政策上意見分歧，各執己見難獲妥協。不但在經改政策上，演變成「法律戰爭」，而且由於經改政策之爭演變成府會之間的權力之爭。兩種鬥爭相互激盪，愈演愈烈。^⑯一九九一年十一月，俄羅斯人民代表大會為便於總統實施改革，而授予他補充權力；在改革過程中，他可以以命令發布經濟改革政策，不必經國會批准。後來，國會數度收回此項授權，但葉爾欽並不理會。另一方面，俄羅斯現行憲法規定，凡國家重大政策必須經國會批准。因此，在經濟改革政策上，彼此發布相互矛盾的命令，相互否定，在私有化政策上尤為凸顯。

基本上，葉爾欽及其身邊的一些成員始終主張快速的、極端的「震撼治療」，大幅進行私有化等。相反地，國會中多數成員及政府中部分部委會首長則主張仿照中共的模式，國有與私有經濟形式並存，停止邊境地區私人金錢與貿易活動，加強國家對主要出口項的專賣，建立美元與盧布間公平的匯率，凍結物價等。府會矛盾導致政府經改政策的搖擺不定，朝令夕改，不但令人民無所適從，就是執行政策的官員也無可奈何。

註⑭ 格拉齊耶夫(S. Glaz'ev)俄羅斯對外經濟聯繫部長，「對外經濟關係活動：結果與前景」，外貿月刊(Vneshnyaya Torgovlya)，一九九三年，第二期，第二〇頁。

註⑮ 「一九九二年俄羅斯對外貿易」，前揭期刊，第四十三頁。

註⑯ 瓜爾艾瑞，前揭書。

政府赤字巨大，影響經濟很多層面。一九九一年，也就是蘇聯存在的最後一年，蘇聯與各加盟共和國和國的赤字是其國內生產總值（GDP）的百分之二十六；一九九二年約為百分之二十。¹⁹今年七月，俄羅斯通過一九九三年預算，結果赤字達二十二兆盧布（約值二百二十億美元），為國內總生產的百分之二十五。²⁰以西方一九九二年作比較，美國的預算赤字占GNP的百分之〇·一七，德國〇·三九，日本〇·三，法國〇·五。²¹西方貸款給俄羅斯的條件之一是政府預算赤字不超過GNP的百分之五。因此，在政府巨大預算赤字下，向西方借貸非常困難。到目前為止，俄羅斯對赤字的支付基本上靠印刷貨幣，結果使通貨膨脹壓力升高。

由於俄羅斯缺乏西方式的資本市場，因此面臨倒閉的企業仍靠政府的大量貸款維持下去，同時使失業率不致遽升。據俄羅斯中央銀行行長格拉希欽科（Victor Gerashchenko）表示，貸出去的款額中，不足百分之十由中央銀行借出，其餘都是執行政府與國會的決定。據估計，去年共貸出六·三兆盧布；今年貸款率的上升已超過通貨膨脹率。²²目前，對工業部門的貸款在不斷上升中。

俄羅斯通貨不斷膨脹，以致使盧布紙幣的面額愈來愈大。今年七月，俄羅斯中央銀行為控制通貨膨脹、縮小盧布流通與使用範圍、以及簡化盧布種類，突然宣布廢除舊盧布。自七月二十六日起，停止使用自一九六一到一九九二年所發行的紙幣，各地銀行從當日起至八月七日止接受民眾兌換舊盧布；每位民眾最多只能兌換三萬五千盧布。²³超過此額的舊盧布只能存放在存款戶頭裡，半年內不得取款。此一措施，引起人民一片恐慌與憤怒。俄羅斯總統葉爾欽雖然立即發布命令，修改中央銀行的政策，放寬一些限制。不管怎樣，人民總覺得，受到政府的一次重大洗劫。但是，這一措施究竟能收到多大預期的效果，很多專家持懷疑態度，包括俄羅斯財政部長費多洛夫（Boris Fedorov）。從另一角度看，這是政治鬥爭的另一方式。²⁴

此外，尚有很多非經濟因素使俄羅斯的經濟改革與運作舉步維艱。首先，一切改革措施難以貫徹。以往，共黨組織遍佈各個企業、各個機構，發揮了相當程度的督導作用。共黨體制崩解後，各個企業自主性凸顯，但大多著重私利，因此近兩年來各生產單位的產出普遍下降，靠貸款維持生存的企業越來越多。與此並行的，地方行政系統的功能極不健全，以致政令難以推行。

註19 帕諾娃（M. Panova），「預算：『經濟』的試圖」，經濟與生活，一九九三年，第三十期，第十頁

註20 同註19。

註21 同註19。

註22 消息報（Izvestiya），一九九三年三月十日，第二頁。

註23 「俄羅斯政府聲明」，獨立報（Nezavisimyye Gazeta），一九九三年七月二十七日，第一頁。

註24 「圍繞盧布的政治運動在繼續中」，獨立報，一九九三年七月二十八日，第一頁。

最嚴重的是，政府高級官員貪瀆橫行，清白者少。太多的官員，發改革與私有化的橫財，蔚然成風。因此，俄羅斯政府成立了「對貪污與犯罪鬥爭跨部委員會」。如今，對外經濟聯繫部長格拉齊耶夫(S. Glaz'ev)八月底因被控貪污提出辭呈；副總統魯茨科衣(A. Rutskoi)，因被控貪污被總統暫停其職務。第一副部長舒梅科(V. Shumeiko)因被控貪污遭到停職處分；新聞中心主任波托拉寧(M. Potoranin)因貪污嫌疑失去職務，在被調查中。今年八月底，俄羅斯總檢察長表示，一些有濫權嫌疑的部長正被有關當局調查。他並表示，貪污已滲到權力的最高層，如果此一情況不變，「國家本身就會淪於犯罪」。²⁵不僅如此，互控貪污已成爲莫斯科領導階層中權力鬥爭的手段。

此外，俄羅斯人民在社會主義制度下已生活了數十年，其養成的消極心態非一朝一夕可以斷然改變。這種心態不僅不利經濟改革，對民主化也是一個障礙。

發展動向

一九九三年初，俄羅斯各界(包括商業界、工人集體、工會、政治黨派和運動、科學及政府權力機關)的代表舉行圓桌會議，評估在俄羅斯所形成的社會經濟情況。今年七月，代表們簽署了一個「國家經濟協議宣言」(或稱「國家經濟獨立宣言」)。他們認爲，俄羅斯經濟和科學潛力的毀滅以及區域分裂的危險依然存在。他們在理解危機和改革傾向的原因上，沒有重大的差異。這些原因包括：過去的遺產和蘇聯經濟整體的瓦解；經濟政策的失算；政治對抗分散了對經濟問題的注意力，阻止了健康勢力的聯合。²⁶

圓桌會議的代表們認爲，擺脫經濟危機需要一個兼顧俄羅斯共識、社會伙伴原則、政府明確的目標以及俄羅斯利益的總綱。從這個觀點出發，他們建議：²⁷

— 改革的目標應該是形成有效的市場經濟，含有競爭性和社會取向，同時以多樣化所有制爲基礎；

— 在俄羅斯現有的條件下，市場的形成是一個階段性的過程，其設計不僅爲了運用市場方法，而且也應包含國家角色的積極過渡；

— 有必要在經濟的不同部門內和不同人民群體間區別對改革的負擔，較弱勢的層級有權得到社會的支援；

註25 中央日報，民國八十二年八月二十二日，第七頁。

註26 哈斯布拉托夫(R. I. Khasbulatov)，俄羅斯聯邦經濟改革(Moscow: Poligrav, 1993)，第三九頁。

註27 同註26，第三九、四〇頁。

—改革的成功直接依賴聯邦安全和完整的維繫，也有賴聯邦與下屬行政區之間的協議和穩定的權力分配；

—俄羅斯經濟應該在互惠合作與「獨立國協」伙伴經濟整合的基礎上，加入世界經濟體；

—在進行經濟改革時，需考慮世界上的改革經驗，配合俄羅斯的條件與世界發展走向。

質言之，圓桌會議的代表們主張，採取非常的措施以擺脫經濟危機，遏止生產下降，抑制通貨膨脹，避免大量失業，提供社會保障網。

八月六日，俄羅斯部長會議在一次擴大會議中，批准「一九九二—一九九六年中程計畫」（草案）。在這個中程計畫中，呈現出前述「國家經濟協議宣言」的影子。該計畫預期：

—實現穩定的金融政策，以縮減聯邦預算赤字，降低通貨膨脹；

—與中央銀行採取聯合措施，以抑制紙幣發行量；

—進一步實施私有化計畫；

—實施選擇性的結構政策；

—在與前蘇聯各共和國相互關係中，確保俄羅斯的經濟利益；

—改善國家的支付平衡和外贸結構。

一般而言，該計畫主張，採取一個折衷的經改路線，避免「震撼治療」，並計畫恢復一些計畫經濟的成分。按照這個計畫的評估：

—俄羅斯國內總生產，今年的負成長在百分之十三與十一之間；明年則在百分之七與五之間，一九九五年可能在正一與負一之間；

—工業總生產，今年的負成長在百分之十四與十二之間，明年則在負八與負六之間；一九九五年則可能在負二與零成長之間；

—今天農業的負成長在百分之六與四之間，明年三與一之間；一九九五年可能轉變成正成長，約在百分之四與五之間。易言之，俄羅斯的經濟將在一九九五年穩定化；一九九六年可能恢復成長。

結 論

俄羅斯從一九九一年年底獲得獨立後，開始實施急進的經濟改革，導致了俄羅斯整個公共經濟體系的危機。一九九一至

註② 俄羅斯公報，一九九三年八月七日，第三頁。

一九九三年間，俄羅斯的國家收入縮減了百分之四〇·五，其情形與蘇聯在一九四一—一九四五年（二次大戰期間）的情形相似。目前，俄羅斯經濟惡化的情形已至極限，如果再繼續下去，俄羅斯經濟將會崩潰。

目前，俄羅斯各界對經濟改革的方針已略具共識，對經濟所面臨的危機也漸有認識；領導當局若能共體時艱，捐棄成見，執行折衷性的經濟綱領，則俄羅斯政府所預期的目標或可實現。

但是，俄羅斯總統與國會之間的權力鬥爭毫無休止的跡象；這場權力鬥爭在不到兩年內，已出現數度政治危機；甚至演變成總統葉爾欽冒違憲之責解散國會，而國會不甘示弱罷免總統，演出另一場政治鬧劇。在政治鬥爭尚未告一段落之時，再合理的經濟改革計畫也難以實現；在政治不穩定局勢下，欲使經濟穩定，無異是緣木求魚。