

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

▶ 俄羅斯經濟概況與發展前景

The Russian Economy and Its Perspective

doi:10.30390/ISC.199802_37(2).0003

問題與研究, 37(2), 1998

Issues & Studies, 37(2), 1998

作者/Author：王承宗(Cheng-Chung Wang)

頁數/Page：37-54

出版日期/Publication Date：1998/02

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199802_37\(2\).0003](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199802_37(2).0003)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



俄羅斯經濟概況與發展前景

王 承 宗

(國立政治大學國際關係研究中心
第一所副研究員)

摘 要

俄羅斯於一九九二年開始激進經濟改革，其成效深受質疑。一九九六年其國內總生產值比一九八九年減少四一·八%，工業總產值減少五六·四%。一九九七年經濟止跌回升，估計祇有一%成長。人民生活水準大幅下降，物價飛騰，貧富對比懸殊。此緣於私有化和財富重分配過程出現重大瑕疵；俄國政府對經濟活動缺乏監督，任憑國有企業自生自滅。企業私有化實質使國有財產被官僚和經理階層所操控。

經改衍生的困難與問題包括政府債台高築、國內資金大量外流、經濟犯罪增加、失業率攀升等；俄羅斯以原料、能源出口賺取外匯。經改政策在數年間雖屢作修正，但未偏離原有架構。俄官方擬訂的經濟發展策略似仍與實際狀況有差距，政府的角色亦未加強。預料俄羅斯經濟未來十年難以迅速成長，雖然其具有深厚的經濟潛力與資源，而且可能逐漸從谷底回升。

關鍵詞：國內總產值、改革、外貿、債務、投資、私有化、所得、經濟潛力、發展戰略、工業政策、經濟前景

* * *

壹、前 言

九〇年代對俄羅斯而言，無疑是革命性時期，是自一九一七年俄共革命和建立蘇維埃政權以後，再次的改朝換代。這一時期不僅是俄國的政治體制由共產黨的一黨專制轉向民主政治、瓦解蘇聯；而且在經濟上，從過去的社會主義所有制（以國家所有制為主體）轉變為多元所有制（以私人所有制為主體），從往昔的計畫、行政命令經濟體系轉變為自由市場經濟體系。這種根本的、激烈的、革命性的經濟改革，顯然無

法避免出現差錯，甚至是嚴重的失誤。過度樂觀或天真的估計與作為，使俄羅斯經濟暨社會蒙受難以估算的損害。然而，事已至此，俄羅斯已走上不歸路，與資本主義道路愈來愈接近。

一九九二年元月開始的經濟改革，被通稱為震撼療法（Shock therapy），係以價格自由化為開端；在整體經改計畫中，還包括對外經濟活動自由化、土地私有化、公有產業私有化等。改革過程所出現的弊病、問題或獲得的成果，目前似乎仍不宜「蓋棺論定」。不過，俄羅斯科學院經濟研究所為其政府提出的「俄羅斯經濟改革戰略」分析報告指出，改革啓動後四年（一九九二年～一九九五年）之間：一、國家所有制的壟斷地位被摧毀，開始了——雖說是完全相反的——多元經濟形成過程；二、破壞了——雖非最終的——行政命令管理與分配的機構；三、市場經濟基礎（infrastructure）形成中，特別是集中於金融銀行領域；四、消費市場達到某一成度的均衡，雖是靠進口商品而獲致的；五、出現了並正繼續擴展中的企業家階層。同時，由於政府選定的改革戰略與戰術，明顯出現了負面的影響：一、經濟上工業化退化或降低程度（deindustrialization）增加了；二、居民所得差距擴大，導致急遽貧窮化加深；三、俄羅斯社會的一致性或完整性被破壞了；四、國家糧食的獨立自主性受到威脅；五、生態環境惡化了；六、文化與道德的退化；七、犯罪率增長。^①

本文主要將著重於介紹和敘述俄國經濟現況、問題或困難，以及未來發展遠景；對經改政策的爭議是非，限於篇幅，在此不擬研討之。

貳、俄國經濟概況

一、國內總產值（GDP）

一九九七年上半年俄羅斯國內總產值（GDP）1,232萬億盧布，比去年同期減少0.2%。一九九六年2,256萬億盧布，比前一年減少5%；^②若與一九八九年相比，減少了41.8%，（參見表一）與一九九一年相比則減少37.8%。事實是自一九九〇年到一九九六年，連續七年的國內總產值呈現大幅的衰退。一九九七年預估會出現微幅成長，一般認為俄國經濟已跌到谷底，將開始止跌回升。

國內總產值的結構（按部門）：一九九六年工業產值佔總產值的27.5%，農業佔6.6%，建築業8.3%，服務業佔48.5%。在一九九二年當時工業產值佔總產值為34.5%，農業7.2%，建築業6.4%，服務業52.7%。國內總產值的運用：一九九六年的總產值支出當中，70.9%用於消費，24.5%用於積蓄；家庭消費佔總產值的47.7%，國家管理機關佔19.5%。相對地，一九九二年祇有49.9%用於消費，35.7%用於積

註① Institut ekonomiki RAN, "Strategiya reformirovaniya ekonomiki Rossii," *Voprosy Ekonomiki*, No. 3, (1996), pp. 4~73.

註② *Statisticheskoe obozrenie*, No. 3 (1997), p. 9.

表一 俄羅斯總體經濟成長率 (1990年~1997上半年)

| | 1990年 | 1991年 | 1992年 | 1993年 | 1994年 | 1995年 | 1996年 | 1997年 1~6月 |
|----------------------------|-------|-------|--------|-------|---------|--------|--------|---------------|
| 1. 國內總產值(GDP) (萬億盧布) | 0.644 | 1.4 | 19.0 | 171.5 | 610.6 | 1,631 | 2,256 | 1,232 |
| 1-1. 年度成長率(%) | -3.0 | -5.0 | -14.5 | -8.7 | -12.6 | -4.0 | -5.0 | — |
| 1-2. 與1989年相比(%) | -3.0 | -7.8 | -21.2 | -28.1 | -37.2 | -39.7 | -41.8 | — |
| 2. 工業生產成長率(%) | -0.1 | -8.0 | -18.8 | -16.2 | -22.8 | -4.7 | -5.0 | — |
| 2-1. 與1989年相比(%) | -0.1 | -8.1 | -25.4 | -37.5 | -51.8 | -54.1 | -56.4 | — |
| 3. 農業生產成長率(%) | -3.6 | -4.5 | -9.4 | -4.4 | -12.0 | -8.0 | -7.0 | — |
| 3-1. 與1989年相比(%) | -3.6 | -7.9 | -16.6 | -20.3 | -29.9 | -35.5 | -41.0 | — |
| 4. 基本建設投資成長率 (%) | 0.1 | -15.5 | -29.7 | -11.6 | -24.3 | -13.2 | -18.0 | — |
| 4-1. 與1989年相比(%) | 0.1 | -15.4 | -49.0 | -54.9 | -65.9 | -70.4 | -75.7 | — |
| 5. 零售商品銷售總額成 長率(%) | — | -3.2 | -3.5 | +1.9 | +0.1 | -7.0 | -4.0 | — |
| 5-1. 與1990年相比(%) | — | -3.2 | -6.6 | -4.8 | -4.7 | -11.4 | -15.0 | — |
| 6. 消費物價指數(%) | — | 160.3 | 2508.8 | 844.2 | 215.0 | 131.3 | 22.0 | — |
| 6-1. 與1990年十二月 相比(增長倍數) | — | 1.6 | 66.9 | 640.2 | 2,018.7 | 4670.6 | 5697.1 | — |

說明：1. 國內總產值按市場價格。

2. 消費物價指數係按各該年度十二月與前一年同期之比較。

資料來源：根據 *Voprosy Statistiki*, No. 1 (1997), pp. 43~46; No. 9 (1997), pp. 91~102; *Statistichskoe obozrenie*, No. 3 (1997), p. 9 整理。

蓄；家庭消費佔總產值亦祇有33.7%，國家管理機關佔14.3%。③用於消費比重增加並非表示居民樂於採購或提高生活水準，事實是生活必需支出所致。

如果按照購買力估算，可能更切實反映俄羅斯的生產狀況。一九九〇年俄國國內總產值為9,932億美元，一九九六年已銳減為5,880億美元；平均每人的國內總產值(per capita GDP)一九九〇年是6,734美元，一九九六年則減至4,008美元(參見表二、表三)。按照俄國學者估計，一九九〇年俄國國內總產值佔全世界總產值的比率為3.4%，到二〇〇〇年其比率將降至1.8%。④這種數據顯示俄羅斯祇是一個貧窮的開發中國家。

註③ A. Kol'tsov & M. Bykova, "Dinamika i struktura proizvodstva," *Ekonomist*, No. 7 (1997), pp. 9~16.

註④ V. Malyshev & A. Larin, "Rossiya i mir: trendy ekonomicheskogo rosta," *Voprosy Ekonomiki*, No. 4 (1997), pp. 84~98.

表二 俄羅斯與若干國家國內總產值 (GDP) 比較

(單位：億美元)

| | 1990年 | 1991年 | 1992年 | 1993年 | 1994年 | 1995年 | 1996年 | 1997年 | 2000年 |
|-----|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 俄羅斯 | 9,932 | 9,435 | 8,045 | 7,352 | 6,560 | 6,260 | 5,880 | 6,000 | 6,664 |
| 中共 | 17,985 | 19,460 | 22,009 | 25,024 | 28,027 | 31,306 | 34,969 | 38,466 | 51,198 |
| 臺灣 | 1,777 | 1,904 | 2,028 | 2,152 | 2,285 | 2,434 | 2,592 | 2,696 | 3,032 |
| 德國 | 14,665 | 14,870 | 15,197 | 15,030 | 15,466 | 15,961 | 16,488 | 16,900 | 18,200 |
| 美國 | 59,711 | 59,353 | 60,718 | 62,600 | 65,167 | 67,252 | 68,330 | 70,243 | 75,644 |
| 日本 | 24,035 | 25,069 | 25,345 | 25,295 | 25,447 | 27,415 | 28,373 | 29,340 | 32,435 |

說明：以1993年購買力為基準。1997年與2000年為預測值。

資料來源：Voprosy Ekonomiki, No. 4 (1997), pp. 89~90.

表三 俄羅斯與若干國家按人平均國內總產值 (per capita GDP) 比較

(單位：美元)

| | 1990年 | 1991年 | 1992年 | 1993年 | 1994年 | 1995年 | 1996年 | 1997年 | 2000年 |
|-----|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 俄羅斯 | 6,734 | 6,357 | 5,414 | 4,950 | 4,430 | 4,227 | 4,008 | 4,078 | 4,499 |
| 中共 | 1,559 | 1,663 | 1,860 | 2,092 | 2,316 | 2,559 | 2,822 | 3,104 | 4,132 |
| 臺灣 | 8,802 | 9,284 | 9,796 | 10,247 | 10,780 | 11,343 | 11,907 | 12,383 | 13,930 |
| 德國 | 18,478 | 18,589 | 18,867 | 18,515 | 18,978 | 18,459 | 19,941 | 20,439 | 22,011 |
| 美國 | 23,937 | 23,549 | 25,007 | 24,302 | 25,031 | 25,517 | 25,760 | 26,404 | 28,434 |
| 日本 | 19,457 | 20,228 | 20,390 | 20,289 | 20,390 | 20,654 | 21,342 | 22,006 | 24,187 |

說明：以1993年購買力為基準。1997年與2000年為預測值。

資料來源：Voprosy Ekonomiki, No. 4 (1997), pp. 93~94.

二、工業生產概況

經改過程中，工業生產受創最為嚴重，生產跌幅超過二分之一以上。能源生產是影響較小的部門，畢竟這是俄羅斯最大出口項目。以個別工業部門來觀察，（參見表四）電力減幅逾二成，鋼鐵業、有色金屬工業減少逾四成，化學、石化工業逾五成，機器製造與金屬加工業超過六成，林業、造紙、輕工業、食品工業亦都超過五至七成的減幅。⑤工業生產急遽下跌直接反應社會民衆和企業購買力不足，以及生產企業缺乏競爭力問題。同時，由於投資銳減、設備無法更新、外銷市場喪失等因素，以及軍事工業轉型為民用生產工業問題，整體工業似乎陷入崩潰和漫長的盤整時期。相關問題將在後面作較深入探討。

註⑤ 參閱 V. Loginov & I. Kurnysheva, "Restrukturizatsiya promyshlennosti v usloviyakh ekonomicheskogo krizisa," Voprosy Ekonomiki, No. 11 (1996), pp. 33~47; Promyshlennoe proizvodstvo v 1996g., Ekonomist, No. 4, (1997), pp. 49~57.

表四 俄國主要工業產量

| | 1990年 | 1992年 | 1996年 | 1996年比1990年 減幅(%) |
|-----------|--------|--------|-------|----------------------|
| 電力(億度) | 10,820 | 10,080 | 8,470 | 22% |
| 石油(百萬噸) | 516 | 399 | 293 | 43% |
| 天然氣(億立方米) | 6,410 | 6,410 | 5,750 | 10% |
| 煤炭(百萬噸) | 395 | 337 | 255 | 35% |
| 鋼鐵(百萬噸) | 89.6 | 67.0 | 49.2 | 45% |
| 鋸材(百萬立方米) | 75.0 | 53.4 | 20.8 | 72% |
| 水泥(百萬噸) | 83.0 | 61.7 | 27.8 | 67% |

資料來源：Economist, No. 4 (1997), pp. 49~57; Rossiyskiy statisticheskiy ezhegodnik 1994 (Moscow, Goskomstat, 1994), pp. 310~313.

三、農業生產概況

俄羅斯農民可能是屬於看天吃飯的勞動群，雖然基本上俄國擁有不錯的農業機械設備和農產品加工工業。天候與集體農作制度直接扼殺農民的生產潛力和意願。一九九六年穀物產量祇有六千九百三十萬噸，是前五年平均值的79%，亦即與前五年相比，減少了21%（參見表五）。乳肉類的生產亦是年年下跌，肉類即比一九九一年減少四成。農產不振使俄國必須大量進口糧肉以茲挹注，一九九五年糧食進口額一百三

表五 俄國主要農業生產

| | 1991年 | 1996年 | 1991~1995年 平均每年產量 | 1996年比前五年 平均值(%) | 1996年比 1991年(%) |
|-------------|-------|-------|----------------------|---------------------|--------------------|
| 穀物(百萬噸) | 89.1 | 69.3 | 87.9 | 79 | |
| 甜菜(百萬噸) | 24.3 | 16.1 | 21.7 | 74 | |
| 馬鈴薯(百萬噸) | 34.3 | 38.5 | 36.8 | 105 | |
| 蔬菜(百萬噸) | 10.4 | 10.7 | 10.2 | 105 | |
| 肉類(活體重,百萬噸) | 14.5 | 8.6 | — | — | 59.2 |
| 乳類(百萬噸) | 51.9 | 35.8 | — | — | 69.0 |
| 蛋類(億個) | 469 | 319 | — | — | 68.1 |
| 羊毛(千噸) | 204.5 | 76.9 | — | — | 37.6 |
| 蜂蜜(千噸) | 48.4 | 46.2 | — | — | 95.4 |

資料來源：APK: Ekonomika, Upravlenie, No. 11 (1997), pp. 25~32; No. 3 (1997), pp. 3~10.

十三億美元，佔該年進口總額的28.5%（一九九〇年佔15.8%）。在牛奶與乳製品消費量中，進口貨佔13.1%，肉類與肉製品中佔25.4%，砂糖佔24%，植物油佔36%。莫斯科與聖彼得堡兩大城市的糧食消費，將近七成來自進口供應。^⑥

四、基本建設投資

一九九六年基本建設投資總額三百七十萬億盧布，比前一年減少18%；一九九七年上半年總額一百四十六萬七千億盧布，比前一年同期減少約8%。事實上，一九九六年基本建設投資總額不到一九八九年的四分之一。按照俄國學者評估，投資每減少3%，即意味著國內總產值減少1%。^⑦而且基本建設投資用於生產性支出亦大幅降低，一九八六年到一九九〇年用於非生產性基本建設投資（住宅和社會使用）佔總投資額平均祇有8.5%，一九九一年躍升為31%，一九九二年35%，一九九三年40%，一九九四年44%，一九九五年41%，一九九六年40%，一九九七年上半年38%。^⑧按照經濟部門劃分，一九九一年基本建設投資總額中（生產與非生產併計），工業佔34.7%，農業佔17.8%，建築、運輸、通訊業合佔13.9%，住宅及其他共佔33.6%。一九九三年這四大範疇分別佔36.3%，7.2%，12.9%和43.7%。^⑨若純就生產性基本建設投資而言，以一九九七年上半年為例，燃料與能源工業佔了將近半數的投資額（47.1%）；機器製造、冶金、化學與石化工業合佔10.9%，建築、運輸、通訊業合佔25.2%，其他16.8%。一九九六年的情況亦相差無幾，直接反映燃料工業的重要性和俄國目前工業發展的偏頗。

五、消費物價與通貨膨脹

在實施價格自由化之前，俄羅斯政府預估物價上漲約四~五倍，並可消除商品供應不足現象。^⑩實際上，由於當時蓋達爾（E. T. Gaydar）採取自由放任政策，任憑企業肆意哄抬物價；使物價如脫韁野馬般飛揚。一九九二年消費品價格上漲二十五倍，一九九三年上漲八點四倍，一九九四年二點二倍，一九九五年一點三倍。一九九六年終於有了明顯改善，全年上漲了22%（與前一年十二月物價指數相比）；該年物價與一九九〇年比較，飛漲了五千多倍。一九九七年預計可望控制在10%左右。^⑪

盧布的發行和流通亦是急遽擴張，甚至出現盧布現鈔短缺現象。一九九二年元

註⑥ A. Altukhov & D. Vermel', "Prodovol'stvennoe samoobespechenie strany: sostoyanie i perspektivy," *APK: Ekonomika, Upravlenie*, No. 11 (1997), pp. 18~24.

註⑦ V. Plakin, "Krizis investitsionnoy sfery Rossiyskoy ekonomiki i puti ego preodoleniya," *Voprosy Ekonomiki*, No. 12 (1996), pp. 101~111.

註⑧ *Statisticheskoe obozrenie*, No. 3 (1997), pp. 20~21.

註⑨ *Rossiyskiy statisticheskiy ezhegodnik 1994* (Moscow: Goskomstat, 1994) pp. 373.

註⑩ *Ekonomicheskaya politika pravitel'stva Rossii: dokumenty kommentariy* (Moscow: Respublika, 1992) pp. 61~63.

註⑪ *Voprosy Statistiki*, No. 2 (1997), pp. 64~68; No. 9 (1997), pp. 91~102.

月，貨幣流通量（M1，指流通現金和活期存款）達7,556億盧布，一九九三年元月漲至69,223億盧布，增加八點二倍。一九九四年元月再擴張到325,477億盧布，比前一年增加三點七倍；同時定期存款為20,417億盧布。一九九五年十月貨幣流通量（M2，指M1加定存）1,824,190億盧布，流通現金（M0）佔677,190億盧布；與一九九二年元月當時流通現金（M0）祇有1,659億盧布，增加了四百多倍。②這種膨脹現象在最近兩年有所改善，俄國中央銀行加強對商業銀行管理、控制貨幣發行量與發行公債方式（補充預算赤字），遏止惡性通貨膨脹。並且決定自一九九八年元月起發行新盧布，一新盧布抵換一千舊盧布；雖說對消弭通貨膨脹沒有直接作用，但可能具有穩定民心和提高國家自尊心的效用，對過去六、七年的混亂形勢作了一了結。

六、對外貿易

一九九六年俄對外貿易總額一千三百餘億美元，出口佔八百七十億美元，進口四百五十餘億美元，順差四百十五億餘美元。（參見表六）一九九七年上半，外貿總額

表六 俄對外貿易數值

（單位：億美元）

| | 1991年 | 1992年 | 1993年 | 1994年 | 1995年 | 1996年 | 1997年 上半年 |
|---------------------|--------|--------|---------|----------|----------|----------|--------------|
| 貿易總額 | 953.84 | 793.60 | 711.04 | 1,041.80 | 1,265.90 | 1,324.47 | 703.59 |
| 出口總額 | 509.11 | 423.76 | 442.97 | 655.31 | 799.10 | 870.08 | 410.22 |
| 進口總額 | 444.73 | 369.84 | 268.07 | 386.50 | 466.80 | 454.39 | 293.37 |
| 外貿差額 | +64.38 | +53.92 | +174.91 | +268.81 | +332.30 | +415.69 | +116.85 |
| 與獨協國家貿易額 | —— | —— | —— | 243.95 | 277.69 | 297.08 | 165.99 |
| 與獨協國家貿易 佔外貿比例（%） | —— | —— | —— | 23.4% | 21.9% | 22.4% | 23.6% |
| 對獨協國家出口額 | —— | —— | —— | 140.81 | 142.44 | 156.17 | 87.61 |
| 自獨協國家進口額 | —— | —— | —— | 103.13 | 135.25 | 140.90 | 78.38 |
| 與獨協國家貿易差 | —— | —— | —— | +37.68 | +7.19 | +15.27 | +92.27 |

說明：1991~1993年之際，俄羅斯與獨立國協國家（前蘇聯加盟共和國）的貿易仍採用盧布作為交易貨幣，故未列入俄國對外貿易統計（另以盧布單獨計算）。

資料來源：Rossiyskiy statisticheskiy ezhegodnik 1994（Moscow：Goskomstat，1994）pp. 421；Vneshnyaya Torgovlya, No. 1-2（1996），p. 61；No. 1-3（1997），pp. 62~67；Statisticheskoe obozrenie, No. 3（1997），p. 35。

註② Voprosy Ekonomiki, No. 2（1996），pp. 98~114；同註①，p. 269。

七百零四億美元，出口四百十一億美元，進口二百九十三億美元。從一九九二年到一九九六年，累計對外貿易順差達一千二百三十五億餘美元。主要是依賴初級產品和燃料、能源的輸出，以一九九六年為例，能源出口佔出口總值的45%（參見表七），進口無疑是以糧食消費品為主。俄國主要貿易夥伴亦以西方國家為重要夥伴，一九九五年對歐洲國家（不含獨立國協成員）貿易額六百多億美元，佔外貿總額的53%，亞洲國家佔16.1%，非洲佔0.7%，美洲佔8.9%，獨立國協國家佔21.9%。

表七 俄國主要進出口產品（1996年）

| 出口項目 | 出口數量 | 出口價值 (百萬美元) | 進口項目 | 進口數量 | 進口價值 (百萬美元) |
|----------------|-------------------|----------------|----------------|-----------|------------------|
| 出口總額 | | 87,008.1 | 進口總額 | | 45,438.7 |
| 冷凍鮮魚 | 1,159千噸 | 1,138.3 | 冷凍鮮肉 | 776.7千噸 | 1,109.3 |
| 鐵礦砂 | 1,126萬噸 | 282.1 | 雞肉 | 752.3千噸 | 508.4 |
| 煤炭 | 2,555萬噸 | 1,011.1 | 冷凍鮮魚 | 358.5千噸 | 253.8 |
| 原油 | 12,564萬噸 | 15,668.0 | 奶油 | 125.5千噸 | 240.2 |
| 石油製品 | 5,648萬噸 | 7,409.3 | 茶葉 | | 202.4 |
| 天然氣 | 196,453百萬 立方公尺 | 15,772.2 | 穀物 | | 712.8 |
| 原木 | 1,585萬 立方公尺 | 939.7 | 糖原料、白砂糖 | 170、144萬噸 | 600.1 & 671.5 |
| 鋸材 | — | 598.7 | 酒精與非酒精 飲料 | | 1,065.6 |
| 紙漿 | 109萬噸 | 452.3 | 菸草 | | 390.6 |
| 報紙 | 899千噸 | 440.9 | 藥品 | | 1,128.2 |
| 鋼鐵 | — | 6,676.4 | 衣著、皮鞋 | | 710.4 |
| 銅 | 530萬噸 | 1,135.2 | 鋼鐵、鋼管 | | 1,886.2 |
| 未加工鎳 | 167千噸 | 1,217.2 | 煤炭 | 2,007萬噸 | 305.5 |
| 未加工鋁 | 262萬噸 | 3,929.8 | 家具 | | 533.3 |
| 機器、設備、 運輸器材 | — | 8,180.2 | 機器、設備、 運輸器材 | | 14,533.9 |

資料來源：Vneshnyaya Torgovlya, No. 1-3 (1997), pp. 64~67.

七、私有化概況

一九九六年俄國業已實現私有化企業十二萬四千六百家，佔私有化開始之際國有企業總數的60%左右，這些私有化企業生產總值佔國內總生產值的70%以上。^⑩過去

註⑩ Voprosy Ekonomiki, No. 1 (1997), p. 30.

俄國政府實施私有化政策基本上採取(一)出售國有財產與企業股份；(二)無償發給人民每人一張面額一萬盧布的認股憑證 (vaucher)，憑證可購買股票或支付購買國有住宅價款等。一九九六年元月統計顯示，俄羅斯全國固定資產當中，國有資產（包括省市縣等公有）祇佔45.4%，在一九九四年元月係佔53%；一九九一年未開始私有化時，國有資產佔91%，其餘屬於合作社集體與私人所有。④短短四年之間，俄國政府已將國有財產的半數交付私人手上。實際狀況可能與數據有差異，因為不少國有企業都已改組為股份有限公司，俄國政府持有絕對多數股份（少數股份分配予企業勞工）及控股者，但亦視為私有化企業。

與民衆生活最密切的國有企業：批發零售商業和商店、食品商店、計程車業、生活服務業（理髮店、洗衣店等）幾乎百分之百、且最早完成私有化。國有住宅私有化基本是由原居住者自行提出申請與按規定辦法購入，一九九一年已有十二萬二千戶公寓完成私有手續，一九九二年二百六十一萬三千戶，一九九三年五百八十萬零四千戶，一九九四年二百三十九萬六千戶，一九九五年一百五十二萬九千戶，一九九六年一百二十萬三千戶。⑤

由於俄羅斯國會下院（杜馬）對政府提出的土地私有化草案頗為爭議，而且政府亦不同意國會審查意見（國會同意人民可以購買土地，但不能出售之），該草案迄今未獲國會通過。直接使私有化政策無法徹底實現，而這應該是最重要的一環，按資本主義經濟規律而言。

叁、經濟問題

目前俄國經濟出現的問題或困難，而且經常被俄國學者討論和詬病者，包括政府預算赤字、內外債、資金外逃、企業債務、所得分配不均等，以及相關衍生的社會現象和問題，主要多半涉及財政、金融方面。下述將對這些問題進行探討與瞭解，期能對俄國經濟有較為深入認識。

一、預算赤字

世界各國政府往往會有歲入不足與歲出過多情況，但若赤字太大將直接影響政府正常運作和導致通貨膨脹。一九九二年俄國預算赤字九千億盧布，佔國內總生產值（GDP）的5.3%；一九九三年赤字七萬二千億盧布，佔GDP的10.4%；一九九四年七十萬億盧布，與前一年相同，佔GDP10.4%；一九九五年赤字七十二萬億盧布，佔GDP的比重減少到2.9%；一九九六年赤字八十一萬八千億盧布，佔GDP的比重又升高為3.9%。⑥一九九七年上半年赤字四十一萬二千億盧布，預計全年赤字仍

註④ *Voprosy Ekonomiki*, No. 7 (1997), p. 99; *Rossiyskiy statisticheskiy ezhegodnik 1994* (Moscow: Goskomstat, 1994) pp. 259.

註⑤ *Statisticheskoe obozrenie*, No. 3 (1997), p. 47.

註⑥ *Ekonomist*, No. 10 (1997), pp. 65~69.

如前一年情況難以改善。為彌補赤字，俄國政府最近三年以向國外借貸和發行國家債券為主要手段；而非九二年當時祇有靠發行紙幣以茲挹注。事實上，預算編列亦未能顧及實際狀況。以一九九六年為例，計畫歲入347.2萬億盧布，實際歲入281.7萬億盧布；計畫歲出435.7萬億盧布，實際歲出353.6萬億盧布（不含非預算基金收支）。^①由於歲入不足使必要支出一再縮減，影響到並大幅削減對社會福利與基本建設投資的支出，甚至經常積欠國家雇員（公務員、士兵）數個月薪俸，以及對企業積累巨額欠債。

二、政府債務

根據聯邦預算法規定，俄國到一九九八年元月初（意即一九九七年十二月底），國內債務的上限是六百三十萬億盧布，國外債務則定為一千三百六十八億美元。一九九二年底，俄羅斯內債祇有四萬二千億盧布；到一九九六年底已增加至三百七十二萬五千七百億盧布，若連帶將國內「外匯債務」六十一萬七千七百七十億盧布合計，總額達四百三十四萬多億盧布；按當時匯率計算，約合七百八十億美元。^②內債當中，包括一九九二年至一九九四年向中央銀行的借貸（用以彌補預算赤字）五十九萬六千五百億盧布，短期公債二百零三萬六千億盧布。

外債部分，俄羅斯政府承擔的債務在一九九七年元月一日共計一千二百七十四億美元；其中包括前蘇聯遺下債務一千零二十三億美元（外國政府貸款六百二十二億，外國商業銀行與公司貸款四百零一億）；俄國本身積欠的部分（一九九二年以後）祇

表八 俄羅斯國家債務

| | 1992年 | 1993年 | 1994年 | 1995年 | 1996年 | 1997年 |
|--------------------|--------|--------|-------|---------|---------|-------|
| 1. 國債總額（年底，萬億盧布） | 47.9 | 172.2 | 496.4 | 801.4 | 1,054.3 | —— |
| 1-1. 內債部分 | 4.2 | 35.4 | 88.4 | 202.9 | 434.3 | 687.8 |
| 1-2. 外債部分 | 43.7 | 136.9 | 408.0 | 598.5 | 620.0 | —— |
| 2. 國債總額佔 GDP 比例（%） | 252.1% | 100.4% | 81.3% | 48.3% | 42% | |
| 2-1. 內債佔 GDP 比例（%） | 22.0% | 20.6% | 14.5% | 12.2% | 19% | |
| 2-2. 外債佔 GDP 比例（%） | 230.1% | 79.8% | 66.8% | 36.1% | 23% | |
| 3. 外債總額（億美元） | 1,054 | 1,104 | 1,198 | 1,294 | 1,274 | 1,362 |
| 3-1. 年底匯率（盧布/美元） | 415 | 1,240 | 3,406 | 4,625 | 5,560 | —— |
| 3-2. GDP 總額（萬億盧布） | 19.0 | 171.5 | 611.0 | 1,658.9 | 2,256.0 | —— |

說明：1997年數據為預估數，1996~1997年數據與前四年計算基準不同，因此略有差異。

資料來源：Voprosy Ekonomiki, No. 9 (1996), pp. 9~10; No. 4 (1997), pp. 68~79.

註① Rossiyskaya Federatsya, No. 10 (1997), pp. 41~42.

註② Voprosy Ekonomiki, No. 4 (1997), pp. 67~79.

有二百五十一億美元，包括國際金融組織貸款一百五十八億，外國政府貸款九十億，外國商業銀行與公司貸款三十億。俄羅斯每年需按規定償還外債本息，一九九六年應償本金二十七億三千萬美元，利息五十四億四千萬美元。一九九七年應償本息共七十五億美元，一九九八年和一九九九年分別應償九十億與一百二十二億。在經濟持續不振與預算赤字高居不下時，內外債務亦將繼續累積和增加；實際上形成以債養債的惡性循環。不過由於俄國政府成功地將盧布與外幣的匯率控制在「走廊」內，容許匯率在上下限之間浮動；間接使債務對國內總生產值所佔比重大為減少，加上對外貿易順差，顯示俄羅斯具有足夠的償債能力。但是無可否認的，政府債務增加與發行國債券，係為彌補預算赤字與消費支出，而非用於公共建設投資與資本財支出。相對地，減少國內資金的投資空間和能量。

三、企業虧損與債務

在俄國經濟轉型或改革過渡之際，企業經營明顯受到嚴重影響，有的是因競爭能力缺乏（技術設備落後、價格偏高），有的則因市場消費能力減弱、生產被迫削減，或其他因素導致虧損與債台高築。以工業企業為例，一九九二年虧損家數佔總家數為7.2%，虧損金額一百九十億八千三百萬盧布。一九九四年虧損家數增加到18.4%的比率，虧損金額不詳。^①一九九六年無盈利的工業企業佔總家數的42%，其中包括虧損企業。^②類似情形在其他業界亦不稀奇。

一九九七年元月，俄羅斯全國總債務（企業相互間、銀行貸款）累計達一千零四十二萬億盧布。其中逾期債務五百二十二萬億盧布，佔國內總產值的23%；應付未付稅款一百二十八萬二千億盧布；政府積欠薪資九萬五千億盧布；積欠退撫基金應撥款一十五萬二千億盧布。^③一九九七年五月初，俄羅斯全國總債務已增至一千二百四十八萬九千億盧布，其中逾期債務六百六十萬八千億盧布。債務和呆帳像滾雪球般一直擴大下去。同時，單就工業、農業、建築業與運輸業而言，四大行業企業的貸款債務已累積至一千一百一十二萬一千億盧布，其中逾期債務六百三十四萬三千億盧布。^④債務積累無疑直接影響到企業的未來營運和存活，而且企業之間相互供需造成的債務，更可能導致連鎖倒閉效應。對在職勞工影響最大的是企業積欠工資問題，一九九七年年六月初，企業積欠工資總數已累計為四十二萬九千億盧布，直接或間接影響到百萬勞工的生活及社會穩定。

四、外來投資與資金外流

吸收外國資金以協助俄國經濟發展，至目前為止並未如願。根據俄羅斯經濟部估

註① 同註⑨，p. 272；*Economist*，No. 1（1997），pp. 49~57.

註② *Voprosy Ekonomiki*，No. 6（1997），pp. 56~66.

註③ *Voprosy Ekonomiki*，No. 4（1997），pp. 26~41.

註④ *Economist*，No. 8（1997），pp. 3~13.

計，為達成重要生產部門初步現代化（一九九六年到二〇〇〇年），需要一千五百億美元資金：石油工業五百億美元，加工工業五百至六百億美元，冶金工業二百億美元，國防工業二百至三百億美元。後續十五年需要二萬五千億美元。俄經濟學者（前經濟部長）雅辛（E. Yasin）估計需八千億到九千億美元。◎俄羅斯為此需要外來資金，最低估算每年需一百億至一百二十億美元左右。美國顧問公司較早時（約一九九三年）則估計，若要俄國經濟正常化，未來五年至七年需吸收外資二千億到三千億左右，但可能吸收的數量約一千億美元。◎

由於俄國主客觀環境限制，外國投資相當有限。一九八九年至一九九〇年外國投資祇有十二億美元，一九九一年至一九九二年十五億美元，一九九三年十四億美元，一九九四年十億零六千萬美元，一九九五年二十八億美元，一九九六年四十億三千萬美元。一九九七年第一季約二十五億美元（外匯投資2,239.1百萬美元，加上盧布投資一萬九千億盧布）。◎一九八九年至一九九五年之間外資總額六十五億四千五百萬美元，佔俄羅斯經濟投資總額的5%；其中18%投資於燃料能源工業（石油開採），12%用於機器製造業，12%在林業、化學工業，6%在食品工業，2%於科學技術投資，23%用於商業、金融業、服務業投資。顯然外資偏重於能源、原材料的開發，以及投資規模不須很大、但可迅速回收的第三產業。無論如何，外來投資呈現逐年增長趨勢，顯示外商漸漸看好俄國前景。◎

在俄國極需資金之際，本國資金卻大量外流。一九九二年至一九九六年，世界銀行估計俄國外流資金約六百億美元；俄羅斯對外經濟聯繫部的估計是一千五百億至二千億美元之間；不同來源估計顯示每年外流資金約一百八十億至三百億美元之間。但比較審慎估算，局限在非法資金外流部分，俄學者格里果黎耶夫（L. Grigoryev）估計每年約一百億美元；有的學者估計祇有二十億到七十億美元左右。◎資金外流原因不一，基本是反應國內經濟與投資氣候不適宜，經濟策略失當（稅負增加、預期貨幣貶值、信貸政策緊縮），犯罪問題（包括官僚貪污）。當然，俄國企業家對經營風險、缺乏投資保障有所反應；甚至為了逃避稅負和尋求個人人身安全。

五、貧富差距與所得

一九九〇年俄羅斯居民平均收入（分為十個級別）最高者是收入最低者的4.4倍。一九九一年是4.5倍；一九九二年十二月擴大為8.0倍；一九九三年再擴大至11.2倍；一九九四年是15.1倍，成為所得差距最大時期；一九九五年差距縮短為13.3倍；

註◎ *Voprosy Ekonomiki*, No. 12 (1996), pp. 112~120.

註◎ V. B. Spandar'yan, "Mezhdunarodnoe Ekonomicheskoe Sotrudnichestvo i Rossiya," *SSaA*, No. 7 (1995), pp. 3~15.

註◎ 同註◎; *Economist*, No. 3 (1997), pp. 92~96; 同註◎, p. 41.

註◎ 同註◎。

註◎ *Voprosy Ekonomiki*, No. 9 (1997), pp. 135~147.

一九九六年是12.6倍；一九九七年上半年差距縮減為12.4倍。◎所得差距擴大對一向習於所謂社會主義平等的俄國居民，是相當難以適應的殘酷事實。而且在短短數年內，大多數民衆突然發現自己淪落為貧戶，或處於貧窮邊緣。倍數差距仍不足以形容實際狀況與社會心理的異常變遷。以薪資所得差距來說，一九九一年九月，就業者薪資（分為十個等級）最高者是最低者的7.8倍；一九九四年四月差距擴大為23.4倍；一九九五年四月是26.4倍，為差距最大時期；一九九六年五月降為23.5倍。

為了補救居民免於饑餓和維繫其生存，俄羅斯勞動部曾於一九九二年十一月訂定最低生活標準，藉以隨時調整薪資與養老金，因應劇烈的物價上漲和通貨膨脹。按照這套準則，一九九三年十二月有三千三百萬居民的現金收入低於最低生活需求，意即無法維持基本的生活需要。一九九五年第一季則高達四千五百一十萬人，一九九七年第二季降至三千零六十萬人。以家庭言，一九九五年42.8%的家庭，其平均現金收入低於最低生活需要，12.9%的家庭處於極度貧窮（平均家人收入低於最低生活標準需求金額的半數以下），25.4%處於經常的貧困。一九九六年有34.5%的家庭低於最低生活標準，比前一年稍有改善；但仍有9.8%的家庭處於極度貧窮，18.8%的家庭處於處於經常的貧困。◎易言之，俄國經常約有四至五分之一的人口生活相當困苦。而且這是官方的調查統計，真實狀況可能更為惡劣。

六、就業與失業

前蘇聯社會主義時代充分就業的情況，在俄羅斯走向自由市場經濟時，已經出現失業現象。一九九一年勞動力人口八千六百三十萬人，佔總人口的58.1%。其中就業人數七千五百八十萬人、學生五百六十萬人、具勞動力而未就業人數六百九十萬人。一九九二年改變統計方式和名稱，開始列計失業人數。該年「經濟上積極居民」人口七千五百六十三萬人，其中就業者七千二百零三萬人，失業者三百六十萬人（正式登記失業者五十七萬八千人）。一九九七年第一季，積極居民數七千二百五十萬人，其中就業者六千五百五十萬人；失業者七百萬人（正式登記失業者二百五十萬人），佔積極居民數的9.7%；以及被迫未能在工作週充分工作或被命令放假者四百一十萬人（屬於半停工和準失業狀況）。◎亦即在五年之間，正式登記失業人數增加將近二百萬人，如果失業者與未充分工作和被迫放假者併計，人數超過一千一百萬人，佔積極人口的15.3%。顯示俄羅斯現今實際失業狀況，而且有這些失業者 and 無法上班勞動、或半工作半休閒的群眾，無疑是社會治安惡化的基本因素。

註◎ *Voprosy Statistiki*, No. 2 (1997), pp. 65~68; *Ekonomist*, No. 2 (1997), p. 16; *Statisticheskoe obozrenie*, No. 3 (1997), p. 64.

註◎ *Voprosy Statistiki*, No. 2 (1997), pp. 73~74; *Statisticheskoe obozrenie*, No. 3 (1997), p. 68.

註◎ *Statisticheskoe obozrenie*, No. 3 (1997), p. 69; *Rossiyskiy statisticheskiy ezhegodnik 1994* (Moscow: Goskomstat, 1994) pp. 60~61.

肆、俄國經濟發展前途

一、俄羅斯經濟潛力

儘管俄國在經濟改革過渡期間遭遇重大挫折與困難，而且在改革之初的政策普遍受到質疑和不滿，並指責政策失誤。但是俄羅斯具有豐厚經濟潛力，是不爭的事實。俄羅斯經濟部與其他部會共同擬定的「一九九七～二〇〇〇年政府中期綱領概念」報告，認為俄羅斯經濟發展潛力包括勞動力、天然資源、金融、生產力、科技與一體化發展潛力等方面。^①

(一)在勞動力方面，認為俄國擁有素質良好的居民和勞工，而且工資水準較為便宜。不過由於勞力需求結構失衡，使某些經濟部門出現勞力缺乏現象。事實上，俄國缺乏從事重體力勞動的工人，不少外籍勞工受雇從事建築工作，一九九五年估計約十七萬二千名外國公民在俄國就業。在工商業方面亦普遍感到缺乏經理長才，支薪水準亦較高。比較嚴重問題是社會兩極化，由於收入差距導致無法形成中產階級。另外，俄國勞動生產力偏低，每小時的附加價值在九〇年代初祇佔世界第三十七位。一九九四年一年俄國勞工平均的工作時數祇有1,441工時，相對其他國家，例如南韓是2,547工時，日本是2,017工時，美國1,945工時。工作時數較少，也許因經濟蕭條無法充分發揮。

(二)在天然資源方面，俄國71%的資源是燃料能源——瓦斯、石油、煤炭，15%是非金屬礦物，13%是金屬礦物——黑色金屬、有色金屬與稀有金屬。俄羅斯聯邦政府顧問安德里諾夫(V. Andrianov)撰述，俄國已勘查得知的天然資源估計總值達二十八萬五千六百億美元，預測的資源潛在蘊藏量將達一百四十萬億美元。按一九九六年初估計，各種天然資源價值：天然氣91,900億美元，煤礦與頁岩66,510億美元，石油與凝結液44,810億美元，黑色金屬礦9,620億美元，有色與稀有金屬礦18,070億美元，貴金屬與寶石2,720億美元，其他礦藏4,197億美元。^②各種礦物採掘量在世界總開採量所佔比重相當可觀：磷灰石佔55%，天然氣28%，鑽石26%，鎳22%，鉀鹽16%，鐵礦砂14%，有色與稀有金屬13%，石油12%，煤炭12%。不過俄國境內缺乏錳、鈾、鈦、鋳、鉻等礦藏。

(三)金融方面，前述提及俄國需要巨額投資資金，亦試圖吸收外資。事實上，每年外流資金累計已逾千億美元；俄國居民一九九七年的國內存款（在儲蓄銀行與商業銀行存款）總額估計約一百五十萬至一百七十萬億盧布，手中持有外匯估計約三百億美元。^③不過，企業如何籌措資金與促使外流資本回流、提高金融業的集資能力，政府

註① *Voprosy Ekonomiki*, No. 1 (1997), pp. 4~68.

註② *Voprosy Ekonomiki*, No. 3 (1997), pp. 128~144.

註③ *Ekonomist*, No. 11 (1997), pp. 3~11.



如何消減赤字與債務，都須考慮的。

(四)生產力方面，一九九六年估計俄國各部門固定資產的數值：工業11,010億美元，農業4,340億美元，建築業1,330億美元，運輸與通訊業5,130億美元，住宅11,190億美元，社會領域2,400億美元。^④當然，其中包括落後、缺乏效率、高能源消耗的生產設備。目前工業企業的負載量祇佔生產力的40%~50%，對效率不彰的企業顯得更不划算。加速產業結構改變與設備更新，才可望提升生產力與競爭力。

(五)科技方面，在前蘇聯時代，用於科學研究發展的經費佔國內總生產值4%，但在一九九二年俄國這方面的經費急遽減少到祇佔0.87%，支出九億零一百萬美元，佔世界排名第二十七位。同年俄國科技領域內，包括二千九百個科學研究所和設計局、五百五十九個企畫與企畫調查組織、在工業企業四百個科學研究與設計單位和四百五十所高等教育學校；由於經費短絀，不少機構被迫裁員或自動去職，一九九六年初祇剩下七十七萬七千九百名科研工作人員，比原來的一百七十萬名減少了將近百萬人。自蘇聯解體後，俄國每年約十萬人出走海外，大部分是高素質的專家，62%移民德國、22%移民以色列、13%移民美國。而且每年應聘在外國工作的科學人員，估計佔原有俄國科研總人數的三分之一，每年俄國科研人才外流的損失約值五百億美元。^⑤不過若從另一角度觀察，當俄國無力維持龐大的科研發展支出時，人才外流不一定是國家的損失，因為至少可使科研人員持續其科研工作，寄生於外國，直到俄國有足夠能力號召他們返國服務。

(六)與國際經濟結合方面，俄羅斯期望以地緣之便發揮作為東方與西方之間的橋樑作用，向東擴展與亞太地區的經貿關係，向西則能與歐洲國家建立更密切的經濟相互依賴。最具實際的是重新與近鄰國家（前蘇聯加盟共和國）結合為一體，由於蘇聯解體與錯誤的政策，導致各共和國在獨立前後時期彼此的經濟聯繫失序並嚴重影響經濟發展。一九九〇年俄國與獨立國協國家（前蘇聯加盟共和國但不含波羅的海三國）的貿易佔對外貿易比重達57%，一九九五年銳減為22%。相對的這些獨協國家也遭到相同挫折。^⑥在穩定經濟為首要政策時，彼此必須恢復舊日的聯繫或互賴關係；在蘇聯時期所建立經濟一體基礎上，發展並擴大合作。

二、未來經濟發展策略

俄羅斯科學院經濟研究所的報告建議：國家社會經濟發展基本向量可以並應該不斷朝向資訊工業社會目標前進，並具有多元部門的社會傾向的市場經濟，以世界標準的生活水準和環境保障俄羅斯居民。在最近十年內（到二〇〇五年），需要克服社會經濟深刻的「變形」；遏止科學技術、生產、勞動、精神潛力的崩潰；預防俄國淪為低弱的已開發國家，成為現代資訊工業國家的原料、能源、廉價勞力供應者。需要努

註④ *Ibid.*

註⑤ *Voprosy Ekonomiki*, No. 3 (1997), pp. 128~144

註⑥ *Ekonomist*, No. 8 (1997), pp. 60~69.



力以恢復經濟，首先是加工工業，建立合格的幹部群，積極動員科學工作，提高生態安全，鞏固國防力量；並且不是藉由回復指令經濟體制，而是藉由加深市場改革，建立國家與社會相適應的調節方式，改善市場基礎結構。

總體經濟戰略方面，為維持俄羅斯作為大國地位，改革須以國家利益為優先考量。首先重建長期危機以來被破壞的生產，以生產現代化為基礎（先行採用節約能源，而後高技術）；建立調節性的國內市場；放慢大型與超大型企業的私有化步調；俄羅斯與獨立國協國家重新結合於新的經濟共同體。為此，需要提高國家的角色以調節價格、稅率、信貸貨幣，調整外來投資方向以符合國家利益。

在第一階段（一九九六年～一九九七年），解決企業周轉金不足問題與消除支付危機（三角債務或企業之間的相互欠債）；調整經濟部門對預算積欠債務，即豁免繳納罰金、罰鍰，准許企業延期繳納積欠稅款；限制銀行從事投機活動，鼓勵其對生產企業貸款；加強預算在投資需求的作用。

第二階段（一九九八年～二〇〇三年）應積極發展國內生產，完全恢復被危機所破壞的經濟。在加速國內生產現代化時應依賴本國機器製造業，進行資源節約政策和建立完全合乎要求的國內市場。在這階段應建設道路與地下通道、商品流通系統、運輸與通訊現代化。鼓勵本國投資者購置國產機器設備，政府給予某些優惠。

第三階段（二〇〇四年～二〇〇五年及其後）積極進入世界市場，大規模應用後工業型式的工藝，同時建立具世界平均準則的有效率的國內市場。在這階段應顯著改善俄國人民的生活水準，克服具勞動力居民的貧困現象，以建立的國家體制保護弱勢居民。在國際經濟社會範疇內，逐漸取消保護政策，以自由、互惠政策取代之。^⑧

科學院經濟研究所這份報告係由俄國著名經濟學者阿巴金（L. Abalkin）領導提出的，時間可能在九五年底或九六年初，本質屬於保守的改革論調。基本主張：（一）強調國家的角色，要求政府對經濟活動進行調節或管理。而不是放任自由的經濟政策與活動。（二）要求延後對大型企業實施私有化，期望在現存國有企業基礎上，恢復生產與投資。（三）實施經濟保護政策，優先保護國內產業使不受外來產品競爭。亦即應管制進出口貿易和外資活動。（四）經濟改革應具有社會傾向，意即經改不應犧牲人民的生活水準與社會福祉，應縮短貧富差距。（五）建立資訊工業和形成資訊發達的社會為其長期目標，如此方能真正符合現代國家行列，但可能是十年以後了。

俄羅斯經濟部與其他部會共同擬訂的政府計畫（一九九七～二〇〇〇年政府中期綱領概念）於一九九六年十二月聯邦政府會議獲得通過。^⑨該項計畫提出俄國經濟結構改造構想，即應開始選擇現代的、有效率的、有競爭能力的生產與活動項目；同時要求清除舊有的、無效率的、不能符合市場經濟需求的生產。新生產的成長將可彌補舊生產下跌。結構改造過程的步調快慢，有賴於某些因素，主要因素是：（一）體制改變的速度和素質，即經濟活動參與者之間的經濟關係變化、法規的品質與完整性、企業

註⑧ *Voprosy Ekonomiki*, No. 3 (1996), p. 4~73.

註⑨ 同註⑧。

與公民的行爲（包括他們對法律規則的遵守水準）；(二)累積規模、累積轉向投資的多寡、用在技術改進的投資數量、生產與管理組織的改善；(三)投資效率及其結構；(四)國家對達成前述因素的角色。

爲何須進行結構改造，原因是：(一)原有經濟結構建基於計畫分配制度，與世界市場孤離，受到嚴重歪曲，加工工業大部分製品係屬低競爭力，生產與流通則具高度壟斷性。(二)舊經濟結構在以消費爲特性的市場活動下，將損及結構本身；意即低水平的累積和投資，原料與能源的生產和出口佔優勢（加工工業崩潰時），意味著俄羅斯在已開發國家行列中喪失其地位。(三)在經濟高度犯罪化（包括信貸金融部門）的背景下來開展結構改造，經濟健康過程將較爲困難。不過在新的改造階段，國家將積極實現體制的改變（包括企業改革、發展有價證券市場、私有化與國有財產管理、支持企業活動、反壟斷政策、調節本國壟斷事業、發展銀行部門），協助本國企業提高效率和競爭力。

工業政策方面，一九九七年到二〇〇〇年的政策原則是：(一)藉由獎勵在世界市場具實際或潛在競爭力的部門和企業，使俄國加速參與現有國際勞動分工體系。(二)獎勵部門和企業生產新商品或改良商品，並能在市場佔有地位與擴大銷售。(三)在全國、部門和地區爲基礎，獎勵改變和撤銷沒有發展遠景的部門之企業、削減生產。(四)俄羅斯的國家標準規格需與國際標準規格求得協調，首先是與歐洲同盟。(五)改進工業的規格、法規準則。(六)調節本國壟斷企業產品的價格。

在未來數年，俄羅斯工業戰略朝向達到新的工藝水平，並按部門有所規畫。(一)採掘工業具出口能力的部門，首先是石油、瓦斯、林業，對這些部門的政策係要求在財政自主、獨立發展下，分散投資到周邊加工生產企業及相關的設備材料生產企業。(二)具大量科學技術潛力、有能力短期內在國際與國內市場製造具競爭力產品，但需國家給予支持者：民用航空、太空、核能工業，武器與軍事技術生產，量子電子，超高頻與雷射技術。在有限的財政資源運用下，國家將限定直接給予融資的範疇：民用航空技術生產、太空活動、核能建設項目、電力機器製造與電子技術；保障俄國商品、服務、作品能進入國際市場；鞏固其在國際市場的佔有地位。(三)對社會消費需要、但技術明顯落後、短期內無法進入國際市場、而國內仍維持一定佔有率的部門：無線電電子，汽車工業，運輸、道路、農業等機器製造，輕工業與食品工業。國家採取進口保護稅率和許可證，並鼓勵外資引進新生產工藝、技術。

其他經濟部門的改革策略在經濟部的報告中均分別敘述之。對經濟結構改造成功與否設定先決條件——即到本世紀末那一年經濟成長率不低於5%，高速成長的投資，及其他相關要件。屆時通貨膨脹一年不超過5%~8%，預算赤字祇有國內總生產值的2%。基本上，相對於科學院經濟所而言，經濟部的方案似乎比較務實；不過，對俄國保守派痛心疾首的私有化政策並未提出煞車計畫，而且國家在經濟層面應扮演角色也非十分重大；對經濟結構改造成敗與否未採取主動負責態度，可將成敗問題歸咎於私有企業、公民個人、立法法規、或其他因素；顯示官僚仍採取自由放任的經濟政策，拒絕回復到國家積極干預與直接管理的地位。俄羅斯經濟發展，在改革派看

來，還是讓那一隻看不見的手去自行運作比較好。

伍、結 論

俄羅斯自一九九二年以來實施的激進經濟改革，對俄國造成翻天覆地的影響，其損失或經濟減產幅度，有如經歷戰火洗劫。雖然官方經常表明改革是勢在必行，而且改革契機早在戈巴契夫時期已形成並啓動。改革政策錯誤或作法是否失當，數年來一直是俄國國會與政府之間、學術界之間爭辯不休的議題。俄羅斯專家研究所（Ekspertnyy institut）一批學者共同提出的報告中，明白指責改革過程所犯錯誤，認為政府是以試誤方式進行改革。意即政策施行帶有試試看、改改看的意味，碰到錯誤再作修正；而且基本癥結在於一開始時國家採取放縱態度，事實上世界上每一個國家政府對經濟事務都有不同程度的管理、干預或監督。修正錯誤不僅難盡其功，而且往往付出新的代價。^④

當然，俄羅斯極具潛力，人民亦頗具韌性和耐心；在新的經濟架構建立後，遵循自由市場經濟法則和資本主義道路，同樣將可創造新天地。不過鑒於目前政策發展過程較為緩慢（國會阻梗）、社會（福利）負擔較重、新經濟秩序尚未建立等客觀因素，以及國際因素，俄羅斯在短期間不容易迅速恢復其經濟實力。

（收件：87年1月23日，接受：87年2月26日）

*

*

*

註^④ *Voprosy Ekonomiki*, No. 2 (1996), pp. 4~50.



The Russian Economy and its Perspective

Cheng-Chung Wang

Abstract

Russia began its radical economic reform in 1992, but its effects have been widely greeted with skepticism by its people. Its GDP, compared to 1989, has decreased 41.8%, and its industry 56.4%. In 1997, its economy finally had positive growth, with a 1% preliminary estimate. Reform has resulted in a large slide in living standards, a big jump in inflation, and critical deviation in the distribution of the wealth between rich and poor. The basic reason is that the Russian government has not been able to take positive control of economic activity, as the process of privatization and the redistribution of national wealth has created mistakes. National enterprises have fallen under the hands of bureaucratic and managerial apparatus from the beginning of privatization.

Economic reform has also involved some problems, including a huge debt, capital outflow, increasing crime, growing unemployment, and heavy export dependence on raw materials and energy. Although the policy of economic reform has been revised several times, it still has not deviated from its basic design. Official economic developmental strategy thus seems to have a gap with the factual situation, with the role of the government not yet strengthened. In the next ten years, it will therefore be difficult for the Russian economy to quickly develop, though it possesses tremendous potential and resources.

Keywords: GDP, reform, foreign trade, debt, investment, privatization, income economic potential, developmental strategy, industrial policy, perspective

