

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

▶ 俄羅斯的軍事近況二則

doi:10.30390/ISC.199705_36(5).0006

問題與研究, 36(5), 1997

Issues & Studies, 36(5), 1997

作者/Author：龍舒甲

頁數/Page：77-77

出版日期/Publication Date：1997/05

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199705_36\(5\).0006](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199705_36(5).0006)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



研究述評

俄羅斯的軍事近況二則

龍 舒 甲

(政治大學國際關係研究中心
第一所助理研究員)

一、俄羅斯的軍隊欠缺經費

當葉爾欽在競選連任俄羅斯聯邦第二任總統職位獲勝後約半個月，便任命羅季昂諾夫擔任俄羅斯政府的第二位國防部長，理由是羅氏不但學、經歷完整而豐富，並且獲得軍中普遍的敬重與支持，當然他對元首的忠誠是不在話下。然而，今年二月下旬，他受到了總統的批評，並有謠傳認為他會在三月份的政府人事更迭中被撤換。原來，葉爾欽早就知道政府欠下軍人及其眷屬如同天文數字般的薪資與安家費，但是他並不希望聽到國防部長本人的抱怨，他說，抱怨無濟於事。他認為，應當看到部長與國防部共同拿出具體的行動來逐步的解決問題。

最近，在將近四月底時，俄國軍方的紅星報便刊出了一份有關於國家杜馬對軍事教育近況進行聽證會的文件。報告中指出，當前俄國軍事教育自從蘇聯解體之後，也隨之不振，由於長期經費不足，不但使得軍校的教學設施難以更新，甚至連教官也出現極為缺乏的狀況。根據軍方的說法，自一九九四年至一九九六年間，全軍有超過十六萬六千名軍官辭職，他們當中，有百分之八十是因為無法忍受長期領不到薪餉與無法分配到住房的中、下級軍官。事實上，只因為這兩項原因而導致這一階層的軍人自殺或家庭破碎的人數也占有一定程度的比例。軍人的社會地位與職業的尊嚴在俄國已近乎蕩然。不可否認的，有不少人希望轉到待遇稍好的內務部隊或邊防部隊去服務，但是即使這些人有著不錯的學歷和較多的訓練與經歷，卻也不能保障他們可以分配到房舍，相反地，由於一些單位官多兵少，因此這些軍官就得充當士兵去卸煤或站衛兵，從事長期的體力勞動。過去，職業軍人的地位猶如俄羅斯這位母親的「愛子」，但今天卻被視為「養女」一樣。根據政府於四月三十日所發布的命令，聯邦預算支出已被大幅刪減，其中國防經費則由一百零四兆二千三百億盧布，削減為八十三兆一千八百億盧布，事實上，就算不被刪減而維持原數目的話，那也只是滿足了政府所計畫之標準的六成而已，然而即使是讓國會在百分之百通過政府所擬定的標準預算一百七十一兆盧布的情況下，也只能付足全軍官兵十個月的薪水和購買九個月的食物而已。

一九九六年俄羅斯的經濟形勢是獨立國協中表現最差的一個，不論是俄羅斯本身或是國際間的一般評估，都一致認為，「危機」已經持續五年了。這些情況包括：財務、投資、負債、通貨膨脹、貨幣與農工產值一再滑落等。俄國的經濟政策與措施，仍然沒有發揮功效。今年三月，俄國政府人事改組，葉爾欽以兩位年輕的官員來掌理經改的執行，但是政府所虧欠軍人的待遇絕非兩、三年內可以得到合理的解決。儘管部長本人高喊：「沒有軍隊，就沒有俄國」，不過，在預算與經費長久不足的情形下，就算是羅季昂諾夫有心執行軍事改革，也是難以達成心願。誠如他自己在去年十二月對獨立報所說的：軍事改革計畫已經準備好了，但國會與政府何時才會給軍隊一個適當合理的預算與撥款呢？

二、俄羅斯的軍事改革

俄羅斯的軍事改革自一九九二年就開始了，不過，當時是以立法為主，改革需要依法行事。一九九三年秋，「新軍事準則」終於出爐，然而該「準則」的公布並不代表改革已經完成；相反地，俄羅斯認為，重新調整其軍事思想與所有的武力至少需要十年的時間。可是在與車臣所發生的武裝衝突後，不但揭開了俄軍的傷口，同時還延後了「軍改」完成的時間。軍中有識之士深切體會到，軍事體制的改革必須和政治、經濟與法制的改革一起進行才能見效。事實上，國內外環境的變化不僅對軍隊產生了負面的影響與作用，而且也對改革造成更大的困難與壓力。

當前任國防部長格拉喬夫在位時，一般對軍方的評語是上層腐化、中層混亂、下層失望。而在面對獨立國協內部的民族衝突和北約的東擴時，根本已失去了原有大國的地位與尊嚴。在一部分人士提出「廿一世紀的俄羅斯軍隊會像個什麼樣」時，總統本人卻很沈痛的說道，目前，俄軍比起世界一流的軍隊至少落後五至十年。不可否認的是，世界軍事改革在冷戰後又有新的趨勢，由於主要敵人消失，對手不明，對於各種威脅與挑戰的來源與應付，已經成為軍改的主要任務，另一方面，俄國的軍事戰略也有新的變化，過去的思維、觀念、評估必須改弦更張，但對於要如何才能真正維護國家利益等重大問題，則在去年的十一月時，曾由國防委員會祕書巴圖林主持了一項有關擬訂第二份「國家軍事準則」的會議來進行討論。因為一般認為，當初的「新軍事準則」只能算是一份政治宣言，而非軍事改革的指導方針。

新近草擬的「軍事準則」包括了：政策、軍事、軍事一技術，以及經濟等四個部分，政策部分論及一個總的指導原則，將以聯合外交、經濟、軍事和其他手段的方式來確保國家安全與認明潛在危險。也就是說，俄國將應該怎樣準備反擊威脅與處理大規模的衝突。軍事部分則說明了使用軍隊的立場與標示軍隊發展的原則。其中最主要的一點就是裁減軍人與單位。在軍事一技術方面則強調武器的質量與硬體設施的興建或改善必須符合軍隊的需要。同時這裡也明確指出必須保證核子防護盾的完整與存在。最後，在經濟這個部分裡則把經濟與軍事生產的改革聯結在一起，並表示這個部分是「準則」的基礎。另外，對於軍人社會地位的保障與對退伍軍人的照顧也列為最高優先的經濟目標。

目前，軍事與安全部門的領導階層皆一致認為，改革是唯一的希望；不論國家的經濟情形如何，實行軍事改革將不能耽誤，否則到了公元二〇〇五年，俄軍將難以準備好應付各種可能的狀況。不過，從現在起，俄軍還要經歷一段痛苦的轉型歲月，雖然這種過渡的代價被認為是值得的。

*

*

*

