

俄羅斯的新國會與新政府

畢英賢

(國際關係研究中心研究員
兼國際共黨組召集人)

一九九三年九月二十一日，俄羅斯聯邦總統葉爾欽 (Boris Yeltsin) 下達「俄羅斯聯邦按階段憲政改革令」。葉爾欽說，俄羅斯處於極度危機之中，最高蘇維埃大部分成員直接違背人民意願，阻撓總統實行憲政的方針。為維護俄羅斯聯邦統一完整、使國家擺脫經濟和政治危機、確保國家和社會安全、恢復國家政權權威，而下達這道命令，其要點為：終止人民代表大會與最高蘇維埃一切功能的行使；定於十二月十二日選舉「俄羅斯聯邦會議」(國會)，同時就新「俄羅斯聯邦憲法」(草案)，進行全民投票。

當時，俄羅斯聯邦國會(人代會及其選出之最高蘇維埃)拒絕服從葉爾欽的命令，並進行反制與反抗。結果，葉爾欽以武裝力量包圍國會大廈(白宮)，十月三日以坦克、大砲、特種部隊攻破白宮，逮捕國會議員。十二月十二日如期舉行投票選出新國會議員，並通過新憲法。

今(一九九四)年初，聯邦會議的聯邦院與國家社馬同時開議，俄羅斯聯邦政府改組。在一定程度上，俄羅斯聯邦的中央權力結構與運作機制已不同於往昔，但是基本問題依然存在。本文擬對俄羅斯憲政結構的基礎、新國會的組成、行政權力機關及新政府人事作簡要的析述，並在此基礎上，簡析俄羅斯政局動向。

憲政結構的基礎

一九九三年十二月十二日，俄羅斯聯邦憲法草案，經全俄羅斯聯邦公民投票獲得通過。投票的結果如下：俄羅斯聯邦登記合法選民共有一億五百二十八萬四千人，實際投票者為五千五百九十八萬七千人。投票率僅達百分之五十三·二。按此次

俄羅斯的新國會與新政府

公投規定，投票率未超過百分之五十，則公投無效。①公民投票結果完成統計後，隨即公布「俄羅斯聯邦憲法」，從一九九三年十二月十二日起生效。②

按照新憲法，俄羅斯聯邦，又稱俄羅斯，是一個民主聯邦制國家，具有共和國體形式。以人民的權利與自由為最高價值。國家的最高責任是承認、遵守與維護人民與公民的權利與自由。俄羅斯多民族人民是俄羅斯聯邦主權的執有者，也是權力的唯一來源；人民直接或間接通過國家權力機關與地方自治機關實現其權力。

俄羅斯聯邦國家權力的實施以立法、行政及司法分立為基礎。立法、行政及司法機關各自獨立。俄羅斯聯邦總統、聯邦會議（聯邦院與國家杜馬）、俄羅斯聯邦政府、俄羅斯聯邦法院實行俄羅斯聯邦的國家權力。③

俄羅斯的立法過程如下：俄羅斯聯邦總統、聯邦院（上議院）、聯邦院議員、國家杜馬（下議院）、俄羅斯聯邦政府、聯邦主體立法機關、俄羅斯聯邦憲法法庭、俄羅斯聯邦最高法院等皆可提出法律案，送交下議院；經下議院通過後，送交上議院；經上議院通過後，再送交總統簽署，經公布後成為法律。如果，上議院否決該法案，下議院第二次投票時，如獲三分之二通過，則該法案通過。如果，聯邦總統拒絕該法案時，經兩院全體代表三分之二多數通過後，總統即應予簽署。

聯邦會議是俄羅斯聯邦的國會，是俄羅斯聯邦的代表立法機關。聯邦會議由兩院組成，即：聯邦院與國家杜馬。聯邦院，即上議院，由俄羅斯聯邦各個主體（即地方行政區）選出，每個主體選出兩名。俄羅斯聯邦共有八十九個主體（其中包含：共和國、邊區、省、聯邦市、自治省、自治區），應選出一七八名上議院議員。國家杜馬，即下議院，由小選區選出，全聯邦共劃分為二二五個選區，各選區各選出一名代表，另由政黨全國提名，也選出二二五名。兩者共有四五〇名代表。④

為了監督聯邦預算的執行，上、下兩院共同組成審計院，其組成與活動程序由聯邦法律另行規定。

聯邦總統是國家元首。俄羅斯聯邦政府執行俄羅斯聯邦的行政權。

俄羅斯聯邦的司法權只能由法院執行。司法權的執行應通過憲法的、民法的、行政的及刑法的訴訟程序。不容許成立特別法庭。⑤（關於俄羅斯聯邦權力結構，參見圖一）

俄羅斯聯邦由八十九個「聯邦主體」組成，這八十九個行政區（聯邦主體）包括：⑥

註① 消息報（Izvestiya），一九九三年十二月十四日，第一頁。

註② 「俄羅斯聯邦憲法」，俄羅斯公報（Rossiiskie Vesti），一九九三年，第二五一期。

註③ 俄羅斯聯邦憲法，第十、十一條。

註④ 同前③，第九十五條。

註⑤ 同前③，第一一八條。

註⑥ 同前③，第六十五條。

- (一) 二十一個共和國；
- (二) 六個邊區；
- (三) 四十九個省（或譯為「州」）；
- (四) 兩個聯邦市（即：莫斯科，聖彼得堡）；
- (五) 一個自治省（州）；
- (六) 十個自治區。

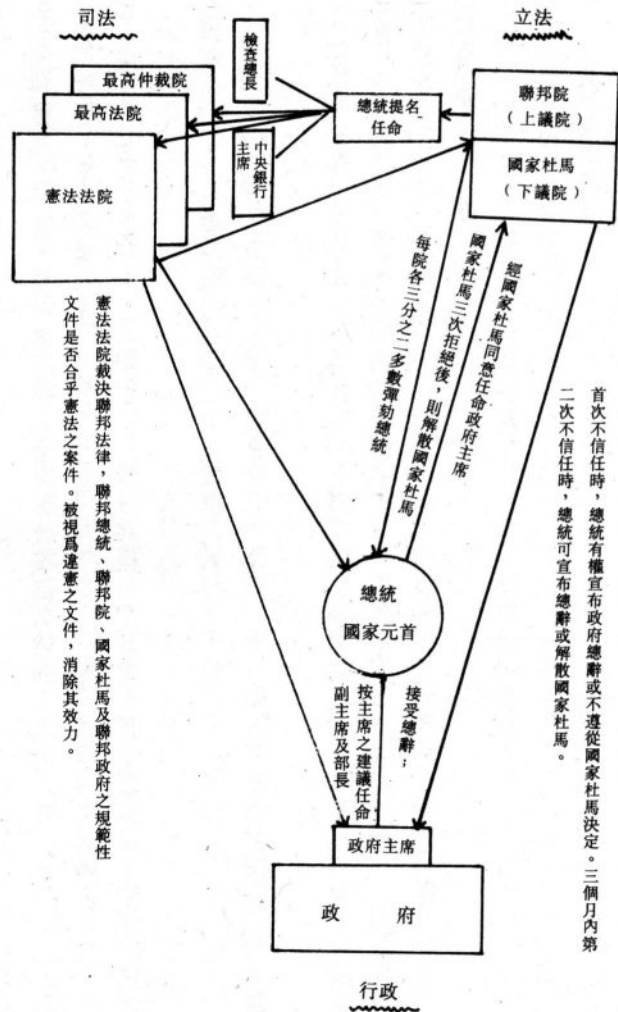
理論上，俄羅斯聯邦各個行政區實行「地方自治」。所謂地方自治就是，凡是含有地方意義的問題，由當地居民自行決定；地方財產也有由居民擁有、使用與處理。各共和國有自己的憲法與法律；邊區、省、聯邦市、自治省、自治區則有自己的規章與法律。在對聯邦政府權力關係上，各主體一律平等。

新憲法給予人民廣泛的權利與自由，並予以保證。新憲法明定，人之基本權利與自由係生而有之，不可剝奪。①這些權利與自由包括：生命權、思想自由、安全權、言論自由、自由勞動權、創作自由、榮譽與名譽權、會議自由、教育權、獲取有關自身資訊的自由、創作權、集會自由、信仰權、選擇居住自由、休閒權、住宅權、財產權、住家不受侵犯權、司法保護權、個人隱私權、繼承權、家庭隱私權、保健權、社會保障權、個人不可侵犯權、企業活動權、語言選擇自由、尊嚴權、遷徙自由等等。②

註⑦ 同註③，第十七條。
 註⑧ 消息報，一九九三年十二月九日，第七頁。

俄羅斯的新國會與新政府

圖一 俄羅斯聯邦權力結構



俄羅斯聯邦新國會的組成

按照俄羅斯聯邦官方的消息，一九九三年十二月俄羅斯聯邦新國會的聯邦院與國家杜馬選舉的結果情況如左：

聯邦院應選出一七八名代表，即每一聯邦主體選出兩名代表；但是實際上只選一七一名代表（尚未選出者：韃靼爾共和國二名，車臣共和國二名，契拉賽斯克省二名，雅馬羅·尼尼茲自治區一名）。一七一名聯邦院議員中，百分之五十是俄羅斯各共和國行政部門與地方的資深官員；大型國家企業與商業組織代表占百分之十，為第二大社群代表。^⑨

國家杜馬全聯邦黨提名名單與單一選區各應選出二二五名代表，結果只選出四四四名，六個單一選區未選出。^⑩國家杜馬席位中各黨派的分佈情形如後：

「俄羅斯選擇」黨 (Russian Choice) 共獲九十六席，其中選區得五十席，政黨提名得四十席；

「自由民主黨」 (Liberal Democratic Party) 共獲七十席，其中選區得十一席，政黨提名得五十九席；

「俄羅斯聯邦共產黨」 (Communist Party of the Russian Federation) 共獲六十五席，其中選區得三十三席，政黨

提名三十二席；

「農民黨」 (Agrarian Party) 共獲四十七席，其中選區得二十六席，政黨提名得二十席；

「雅布羅科」集團 (Yabloko，即：Yavlinskii-Boldyrev-Lukin Block) 共獲三十三席，其中選區得十三席，政黨

提名得二十席；

「俄羅斯團結與協議黨」 (Party of Unity and Concord) 共獲二十七席，其中選區得九席，政黨提名得十八席；

「俄羅斯婦女」黨 (Women of Russia) 共獲二十五席，其中選區得四席，政黨提名得二十一席；

「俄羅斯民主黨」 (Democratic Party of Russia) 共獲二十一席，其中選區得七席，政黨提名得十四席；

「公民聯盟」 (Civic Union) 僅從選區得十八席；

「俄羅斯民主改革運動」 (Russian Movement for Democratic Reform) 僅從選區得八席；

「尊嚴與慈善」 (Dignity and Charity) 僅從選區得三席；

「俄羅斯前途」 (Russia's Future) 僅從選區得一席；

註⑨ 俄羅斯公報 (Rossiskie Vesti)，一九九三年十二月十八日，第一頁。

註⑩ 六個未選出下議院代表的單一選區：四個在韃靼 (Tatarstan)，一個在車臣 (Chechnya)，一個在納貝瑞茲·契爾尼 (Naberezhnie Chelny)。

其他獨立人士，從選區中共獲三十席。^⑩

各政黨爭逐二二五名國家杜馬政黨代表的條件是，首先必須獲得十萬名公民以上的簽名支持，同時其簽名人數的百分之十五不得集中於某一地區，否則視為無效。其次，在選民投票中，其獲票率必須跨過百分之五的門檻，然後才能按得票比率取得席位。在這次國會選舉中，以極端民族主義為號召的「自由民主黨」意外地獲得最高得票比率，為百分之二十三點五，「俄羅斯選擇」黨為百分之十四點七；「俄羅斯共產黨」為百分之十三點二，「農民黨」（親共）百分之八點六，「雅布羅科」百分之七點五，「團結與協議黨」百分之六點八，「公民聯盟」百分之一點九（未過百分之五的門檻）。^⑪

若按親葉、反葉與中間集團歸納前述各政黨在國家杜馬內席位比率，則親葉集團共獲一六四席，占總席位的百分之三六點九；反葉集團共獲二一〇席，占百分之四七點三；中間派及獨立人士共獲七十席，占百分之十五點八。而中間派及獨立人士，大多反對葉爾欽以往的激進改革政策。此外，在四四四名代表中，受過高等教育者占百分之九四點四，男性占百分之八七點二。他們的平均年齡為四十出頭。^⑫

一九九四年一月十一日，俄羅斯國會的聯邦院與國家杜馬分別開議。在聯邦院開幕典禮中，葉爾欽總統親臨致詞；他呼籲行政部門與立法部門合作。舒邁可（V. Shumeiko，原任第一副總理）當選為聯邦院主席，兩名副主席是阿不多拉鐵波夫（R. Abdulatipov，前國會議族院的主席）和維克多洛夫（V. Viktorov，楚瓦什 Chuvash 共和國的總理）。聯邦院首次會議通過成立十個委員會：聯邦院聯邦事務、聯邦條約及區域政策委員會，聯邦院憲法立法與司法問題委員會，聯邦院預算、財政、貨幣及信貸管制、紙幣發行、稅務政策及關稅管制委員會，聯邦院經濟改革問題、所有權與財產關係委員會，聯邦院獨立國協事務委員會，聯邦院國際事務委員會，聯邦院安全與國防問題委員會，聯邦院社會政策委員會，聯邦院農業政策委員會，聯邦院科學、文化及教育委員會。^⑬

同時，國家杜馬^⑭也選出瑞布金（Ivan Rybkin）為其主席，他是農民黨黨員，也是舊國會內共黨代表的領袖；第一副主席為密丘科夫（Mikhail Mityukov），「俄羅斯選擇」黨員；另外三名副主席是溫格羅夫斯基（Aleksandr Venge-

註⑩ 伊塔爾·塔斯（ITAR-TASS），一九九三年十二月二十五。消息；引自 RFE/RL Research Report，一九九四年一月十四日，第三卷第二期，第三頁。

註⑪ 中央日報，民國八十二年十二月十七日，第六頁。

註⑫ 俄羅斯公報，一九九四年一月十日，第一頁。

註⑬ 俄羅斯公報，一九九四年一月二十六日，第五頁；關於各委員會主席名單，詳見該報。

註⑭ 杜馬（Duma）是帝俄時期「代表大會」的名稱，如國家杜馬，城市杜馬和大貴族杜馬；一九〇六年俄羅斯憲法設立國家杜馬，作為下議院，上議院在十九世紀初已經創立。一九一七年二月革命時，杜馬內之資本家與地主黨派領袖組織杜馬臨時委員會，推翻沙皇政府；一九一七年十月，臨時政府正式解散杜馬。

一九一七年十月革命後，布爾什維克黨即以「蘇維埃」（會議）為行使國家權力機關。一九九三年九月，葉爾欽解散最高及地方蘇維埃，恢復杜馬。

rovsky)，科瓦列夫 (Valentin Kovalev) 及費多蘿娃 (Alevina Fedulova)。國家杜馬成立了下列二十三個委員會：國家杜馬立法與法律改革委員會，國家杜馬勞動與社會援助委員會，國家杜馬保健委員會，國家杜馬環保委員會，國家杜馬教育、文化及科學委員會，國家杜馬婦女、家庭及青年事務委員會，國家杜馬預算、稅務、銀行及財政委員會，國家杜馬經濟政策委員會，國家杜馬財產、私有化及經濟活動委員會，國家杜馬農業問題委員會，國家杜馬工業、建設、運輸及能源委員會，國家杜馬天然資源與天然資源利用委員會，國家杜馬國防委員會，國家杜馬安全委員會，國家杜馬國際事務委員會，國家杜馬獨立國協事務及境外同胞聯繫委員會，國家杜馬民族事務委員會，國家杜馬聯邦事務與地方政策委員會，國家杜馬地方自治委員會，國家杜馬社會團體與宗教組織事務委員會，國家杜馬組織工作委員會，國家杜馬資訊政策與聯繫委員會，國家杜馬地緣政治問題委員會。¹⁶

按黨派分，「俄羅斯選擇」領導四個委員會，即國防、杜馬組織工作、資訊政策及保健委員會；「團結與協議黨」主控三個委員會，即獨立國協與境外同胞聯繫、聯邦事務與地方政策、及地方自治委員會；「農民黨」任立法與法律改革、及農業問題兩個委員會的主席；「雅布羅科」集團領導國際事務、及稅務委員會；共產黨領導安全、社會集團與宗教組織、及私有化委員會；「俄羅斯民主黨」任經濟政策委員會主席；「自由民主黨」，任其餘五個委員會的主席。

俄羅斯聯邦的新政府

隨著新憲法的生效，俄羅斯聯邦政府無論在名稱上與組織結構皆發生了變化。按照新憲法一一〇條規定，俄羅斯聯邦的行政權由「俄羅斯聯邦政府」執行。在此之前，俄羅斯聯邦執行行政權的機關稱之為「俄羅斯聯邦部長會議—政府」。「俄羅斯聯邦政府」由俄羅斯聯邦政府主席、副主席及各聯邦部長組成。聯邦政府主席由總統徵得國家杜馬同意後任命。政府主席向總統建議副主席及聯邦部長人選。一九九三年年底，葉爾欽下令：(一)將「俄羅斯聯邦部長會議—政府」改為「俄羅斯聯邦政府」；(二)責成部長會議主席契爾諾梅爾金在兩週內，提出關於更動聯邦政府人事結構的建議，並精簡人員；(三)在一個月內裁減部長會議人員的百分之二十以上。¹⁷

一九九四年一月，俄羅斯聯邦總統頒布關於聯邦行政權力機關結構的命令。¹⁸該命令批准了聯邦行政權力機關的結構；

註¹⁶ 俄羅斯公報，一九九四年一月二十六日，第五頁；關於各委員會主席人選，詳見該報。

註¹⁷ 俄羅斯公報，一九九三年十二月二十八日，第一頁。

註¹⁸ 俄羅斯公報，一九九四年一月十一日，第一頁。

規定聯邦國家委員會權力平等，行政權力機關除屬於聯邦總統的憲法全權外一律歸聯邦政府管轄；若干部、委員會予以改組，或撤除，或功能變更。此外，在政府主席之下，設四名副主席，其中兩名可成爲第一副主席。聯邦政府之下的行政權力機關分兩大類。

一、聯邦部共二十三個：燃料能源部，經濟部，科學與技術政策部，農業與糧食部，國防部，保健與醫藥工業部，財政部，教育部，環保與天然資源部，司法部，運輸部，對外經濟聯繫部，文化部，內政部，通信部，與獨立國協國家合作部，人民社會保障部，民族事務與地方政策部，外交部，交通部，勞動部，民防事務與緊急狀況及消除自然災害後遺部，原子能部。

二、其他聯邦行政權力機關共有四十四個：建築設計與建築問題國家委員會，反壟斷政策與支持新經濟結構國家委員會，高等教育國家委員會，商業國家委員會，國有後備國家委員會，工業政策國家委員會，國有財產管理國家委員會，衛生防疫監督國家委員會，土地資源與土地規劃國家委員會，警衛總管理局，國防工業國家委員會，聯邦統計國家委員會；青年、體育及觀光委員會，地質與地下資源委員會，國外情報署，冶金委員會，國家關稅委員會，電影業委員會，漁業委員會，政府通信與資訊聯邦局，機械製造委員會，國家稅務局，出版委員會，俄羅斯大地測量與製圖委員會，聯邦邊界署及邊防部隊指揮總部，化學及石油工業委員會，稅務政策處，專利與商標委員會，水利經濟委員會，反情報聯邦署，標準化、度量衡及檢定委員會，外幣與出口管制聯邦署，移民聯邦署，水文氣象及環境監視聯邦署，礦業與工業聯邦監督機構，俄羅斯太空署，貴重金屬與寶石委員會，聯邦就業署，聯邦林木經濟署，聯邦核子及放射安全監督機構，電視與無線電廣播聯邦署，保險監督聯邦署，國家檔案署，最高鑑定委員會。

在前述聯邦部、委員會及其他行政機關中，由俄羅斯總統直接管轄的包括：國防部，內政部，外交部，警衛總管理局，國外情報署，政府通信與資訊聯邦局，聯邦邊界署及邊防部隊指揮總部，反情報聯邦署，電視及無線電廣播聯邦署，國家檔案署。

俄羅斯聯邦政府的結構確定後，契爾諾梅爾金繼任總理（即政府主席），並改組政府。葉爾欽根據他的建議，發表了聯邦政府的第一批、也是最重要的一批人事更動命令，其主要內容如左：¹⁹

蘇斯科維茲 (Oleg N. Soskovets)，爲聯邦政府第一副主席（即第一副總理）；
薩維留哈 (Aleksandr Kh. Zaverukha)，爲聯邦政府副主席；

註¹⁹ 俄羅斯公報，一九九四年一月二十二日，第一頁。

楚巴衣斯 (Anatoly B. Chubais) ，為聯邦政府副主席；

雅羅夫 (Yuri F. Yarov) ，為聯邦政府副主席；

尼查耶夫 (Eduard A. Nechaev) ，為保健及醫藥工業部部長；

赫列斯東 (Viktor N. Khlystun) ，農業經濟與糧食部長；

沙哈拉衣 (Sergei M. Shakhrai) ，為民族事務與地區政策部長；

紹衣古 (Sergei K. Shoigu) ，為國防事務與緊急狀況及消除自然災害後遺部；

邵欣 (Aleksandr N. Shokhin) ，為經濟部長。

此外，前第一副總理舒邁科 (Vladimir F. Shumeiko) 因當選上議院主席請辭獲准；第一副總理蓋達爾 (Yegor J. Gaidar) 請辭獲准；費多洛夫 (Boris G. Fedorov) 、邵欣、沙哈拉衣因政府結構變更，被解除其副總理職務。其餘大部分重要職務暫時未變更；但是費多洛夫堅持不繼任財政部部長職位。

綜合分析

在一九九三年十二月國會選舉投票中，百分之五十以上的投票選民把選票投給了反對葉爾欽集團及其政策的各個政治黨派，特別是極端民族主義的「自由民主黨」、「俄羅斯共產黨」及親共的「農民黨」。這不僅表示大部分人民對國內改革政策不滿，而且對俄羅斯政府的對外政策不甚苟同。這是給葉爾欽的一個警訊。新國會內反對他內政與外交的勢力與舊國會相差無幾。在新國會選舉之前，葉爾欽自認為是唯一的有民意托付的總統，舊國會（人民代表大會及其最高蘇維埃）只是共黨政權的遺物，而不予尊重，最後粗暴地下令解散，砲轟白宮。如今，新國會是按照他自己欽定的規則選出來的，雖然其保守傾向與舊國會沒有多大差異，但他已不能再以以往的強硬作風對待新國會。事實上，他已作出與新國會尋求合作的諾言。

按照新憲法，總統所擁有的權力特別大，可任命政府主席（總理）及內閣成員，提名中央銀行主席、司法部門領導人物。他是國家元首，也是武裝力量最高統帥。如果，他所提名的政府主席人選連遭國家杜馬三次否決，他不僅可直接任命政府主席，同時可解散國家杜馬，重新選舉。他可以否決國會所通過之法案，經否決之法案得經國會兩院代表總人數的三分之二多數的贊成，總統才必須予以簽署。國會雖可彈劾總統，但實行不易；彈劾案必須先獲憲法法院批准，然後須獲兩院各三分之二多數才能成立。

總統權力過大，國家杜馬反對勢力眾多，除非葉爾欽一改往昔蠻橫作風，府會衝突仍將難免。不過，由於民心趨向極為明顯，使得葉爾欽不得不暫時低頭。在這次政府改組過程中，主導「震撼治療」的第一副總理（一度任代總理）蓋達爾，鑑

於國會內保守傾向與一向反對「市場浪漫主義」的契爾諾梅爾金奉命主導政府改組而堅持求去。另一名激進改革派，原任副總理兼財政部長費多洛夫提出留任財政部長三條件（一）撤換保守派大將中央銀行主席蓋拉欣科（Victor V. Gerashchenko）；（二）不讓社會主義者薩維留哈任副總理；（三）財政部長對財政決策有否決權）。²⁰無論客觀形勢或葉爾欽個人性格，他的條件皆不會被接受。蓋達爾與費多洛夫被視為激進改革派的兩大支柱。他們退出俄羅斯聯邦政府，一般認為是俄羅斯激進改革派的終結。易言之，在俄羅斯聯邦政府中，理論家讓位於實業家。²¹契爾諾梅爾金說，他考慮閣員的基本標準是，專業知識及個人辦事精神。他說：「最主要的是，在政府中工作的人能夠理解我們的理念，理解國家正在經歷過程的深度……，政府的組成不是憑藉人事，而是具體事務。」²²

葉爾欽批准蓋達爾、費多洛夫等激進改革領袖的辭職，責成契爾諾梅爾金組織新政府，實際上這並不是一些西方評論家所說的改革的終止，而是對現行改革政策的調整。契爾諾梅爾金多次表明，俄羅斯改革政策不會逆轉，只是向「市場浪漫主義」說再見。他說：「俄羅斯不會退出改革方針。在國內業已開始的嚴肅工作將會繼續，俄羅斯不會從現在所處的道路上倒退，因為市場機制已經建立，但是我們必須充實這些機制。我不止一次說過，我們將不會使國家震撼；但是不能不予以治療。」

契爾諾梅爾金指出，一九九四年內政府經濟政策的首要任務是：「不承擔任何不能執行的義務」。如果無法獲得必要的財源，政府將拒絕實行一些業已做出的聯邦決議。他進一步主張，合理利用國家資源，深化社會方面的改革。他特別強調，以合理的與有效的投資政策來強化國家的金融穩定性；在這方面，基本途徑之一就是使預算健全化。²³

以往激進改革派不斷期盼西方援助，以助其經改政策的推行，以致不少對西方的政策是在媚外心理下作成的，旨在使西方國家慷慨解囊。結果，西方國家在經援俄羅斯方面，雷聲大雨點小。美國及其盟國把經濟俄羅斯的任務委託給國際貨幣基金（IMF）及世界銀行（World Bank）；但是這兩個機構像私人銀行一樣，進行有條件貸款。因此，西方承諾援俄的貸款額，實際上交付的很少。例如，這兩個機構承諾於一九九三年內給俄羅斯的貸款額將近一八〇億美元，但是俄羅斯聯邦實際上所獲得的只有二十億美元。²⁴這一事實不僅使激進改革派灰心失望，民族主義者更藉此攻擊以往政府對外政策的不當。

註20 國際先鋒論壇報（IHT），一九九四年一月九日，第一頁。

註21 俄羅斯公報，一九九四年一月二十一日，第一頁。

註22 俄羅斯公報，一九九四年二月一日，第一頁。

註23 俄羅斯報（Rosskaya Gazeta），一九九四年一月二十六日。

註24 國際先鋒論壇報，一九九四年一月二十四日，第四頁。

該政策不是從本國利益出發，而是執行西方為俄羅斯所設計的政策。新政府對西方的援助固然仍存有一線希望；但是，他們更加了解自求多福的道理。同時，其對外政策戰略目標也將有所調整。

總括言之，俄羅斯聯邦在新的權力結構中，改革基本方針雖不會有明顯轉折，但改革步調勢將轉趨緩慢，並將採取一些調整措施，例如，擴大社會開支，增加對工業部門的津貼以挽救工廠倒閉的危機，放寬貸款條件，對物價作適當的控制等。

就俄羅斯政局而言，如果葉爾欽運用權力得宜、善加折衷，尚可使政治發展上軌道，步向三權分立的民主政治體制。如果，葉爾欽仍一意孤行，無視國會的反對意見，則府會關係可能重蹈一九九三年的覆轍。屆時，葉爾欽被迫下台，或實行獨裁統治。葉爾欽一旦被迫下台，若穩健派執政，從事實事求是的改革，則俄羅斯仍可逐漸恢復元氣，穩定發展；若極端分子接掌俄羅斯總統職務，利用俄羅斯憲法所賦予的強大權力，則可能對內實施極權統治，對外實行侵略性的民族主義政策。不過，俄羅斯今後一兩年內經改的成敗仍將是其政局發展的重大因素之一。