

# 本文章已註冊DOI數位物件識別碼

## ▶ 俄羅斯內閣改組

doi:10.30390/ISC.199704\_36(4).0006

問題與研究, 36(4), 1997

Issues & Studies, 36(4), 1997

作者/Author：李玉珍

頁數/Page：76-77

出版日期/Publication Date：1997/04

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199704\\_36\(4\).0006](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199704_36(4).0006)



*DOI Enhanced*

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



## 研究述評

### 俄羅斯內閣改組

李 玉 珍

(政治大學國際關係研究中心  
第一所助理研究員)

俄羅斯總統葉爾欽 (Boris Yeltsin) 於三月六日在國會兩院聯席會議上發表年度國情咨文，強調整頓國家秩序，包括經濟、社會與行政領域的秩序，是俄羅斯當前的首要任務。葉爾欽指出，俄國的經濟表現乏善、社會問題日趨嚴重，其根本原因在於政府缺乏意志、缺乏責任感、缺乏效率。因而在整頓秩序中，俄國政府被首先開刀。

早在二月廿四日葉爾欽會見切爾諾梅爾金總理 (Victor Chernomyrdin) 時，即嚴厲批評了政府工作，由於政府未能妥善解決經濟與社會問題，特別是拖欠工資與退休金問題，引起俄國人民對政府與總理的不滿，從而也產生對總統的不滿。葉爾欽表示要對內閣進行人事變動；次日，切爾諾梅爾金亦表示，將對內閣進行重大改組，以便加速經濟改革。

三月七日，葉爾欽首先發布命令，任命原總統幕僚長丘拜斯 (Anatoli Chubais) 為第一副總理；十一日，葉爾欽下令全面改組內閣 (總理切爾諾梅爾金留任，此一安排主要是為了規避「國家杜馬」對總理人選行使同意權的憲法規定。若內閣總辭，則葉爾欽提名的總理人選可能遭到議會行使同意權上的刁難，而引發另一場政治危機)。

截至三月底止，俄國內閣新名單如下：

總理：切爾諾梅爾金 (五十九歲)，審慎改革派。(留任)

第一副總理：丘拜斯 (四十一歲)，激進改革派。俄國一九九二年開始的私有化改革即由他一手策劃。兼任財政部長，主管經濟與財政改革。(新任)

第一副總理：聶姆佐夫 (Boris Nemtsov, 三十七歲)，負責協調國營事業的運作 (如石油天然氣工業、交通運輸業、郵電業等)，及主管社會福利制度的改革 (住屋、退休、醫療保健、勞動保障等制度)。原為下諾弗哥諾得省 (Nizhny-Novgorod) 省長，因改革成效卓越而被拔擢至中央政府。(新任)

副總理：庫利可夫 (Anatoli Kulikov, 五十歲)，兼內政部長，主管稅務、關稅及經濟犯罪。保守派。(留任)

副總理：布爾加克 (Vladimir Bulgak, 五十五歲)，主管科技。改革派。(新任)

副總理：尤令森 (Yakov Urinson, 五十二歲)，兼經濟部長。改革派。(新任)

副總理：高赫 (Alfred Kokh, 三十五歲)，兼「國家財產委員會」主席。改革派。(新任)

副總理：舍蘇耶夫 (Oleg Sysuyev, 四十二歲)，主管社會保護、養老基金、教育、保健、文化、地區政策。原為撒馬拉市 (Samara, 蘇聯時期名為古比雪夫 Kyibyshev, 以太空、國防工業著稱) 市長。(新任)

副總理：謝洛夫 (Valery Serov, 五十六歲)，主管與「獨立國協」國家的整合問題。(新任)

在部長的異動上，目前已知國防部長拉吉歐諾夫 (Igor Rodionov) 與外交部長普利馬可夫

(Yevgeny Primakov) 將留任，而聯邦安全機構的主管（包括 Federal Security Service：Nikolai Kovalyov；Foreign Intelligence Service：Vyacheslav Trubnikov；Federal Border Service：Andrei Nikolayev）亦將留任原職。在部會的改組上，目前已知的變動如下：

- (1) 廢除工業部，其業務併入經濟部，原工業部長 Yuri Beshpalov 遭革職。
- (2) 廢除國防工業部，其業務大部分併入經濟部，原部長 Zinovy Pav 解職。
- (3) 建設部降級為「國家住屋與建設政策委員會」，原部長 Yefim Basin 革職。
- (4) 郵電部降級為國家委員會。
- (5) 「國家科技委員會」升級為部會。

在這項規模龐大的內閣改組中，以第一副總理丘拜斯的任命案最為外界議論。反對者如俄羅斯共產黨主席朱岡諾夫（Gennadi Zyuganov）指出，丘拜斯的任命案是對所有因私有化而窮困的人民的一種嘲弄；莫斯科共青團報則宣稱此一任命為唾棄民意的表現。而支持丘拜斯者則指出，他是改革能否成功的唯一希望。

對整個內閣改組，俄國下議院「國家杜馬」於三月十二日以二百卅票對一百廿二票通過一項無約束力的決議案，對葉爾欽為改善內閣表現及繼續推行經濟改革而下令進行政府改組一事提出譴責，指出此一行動將會帶來國家災難；在決議案中，把丘拜斯的任命稱作是「對俄國社會輿論的直接挑戰」，並指摘「政府的變動再次表明了當權者將繼續執行危害國家社會與經濟的政策」。

儘管「國家杜馬」指摘這次內閣改組的不是，但卻無法阻止葉爾欽的改組行動。而這次改組則有下列幾項特點：

一、地區領導人進入中央領導階層。如聶姆佐夫與舍蘇耶夫皆是因領導地方進行市場經濟改革取得卓越成效，而被延攬至中央，葉爾欽希望將他們的領導、改革經驗用之於全國。主張採行激烈市場經濟改革的蓋達（Egor Gaider）即表示，引入聶姆佐夫是最好的選擇，可藉他加強政府的改革工作。

二、精簡內閣、提高行政效率。在這次改組中，第一副總理名額由原先四名減為二名，副總理則由九名減為六名。另外，辦事不力的部會則遭到撤銷或降級命運，其部長亦遭革職。顯示葉爾欽推行行政效率改革的決心。

三、新名單中以改革派居多數，且有年輕化趨勢。

俄羅斯內閣改組目前仍持續進行部會首長的任免，然從已知的名單中不難發現，沈寂一時的市場經濟改革派再度獲得重用。而此次內閣改組亦顯示了葉爾欽在面臨他人對其權力的挑戰時所展現的旺盛企圖心，企圖以改組內閣、引進改革派人士來解決延宕已久的社會、經濟問題，進而重獲人民的支持。

\*

\*

\*

