

本文章已註冊DOI數位物件識別碼

▶ 俄斯總統選舉與政策動向

Russia's Presidential election and Policy Orientation

doi:10.30390/ISC.199608_35(8).0001

問題與研究, 35(8), 1996

Issues & Studies, 35(8), 1996

作者/Author：畢英賢(Ying-Hsie Pi)

頁數/Page：1-12

出版日期/Publication Date：1996/08

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199608_35\(8\).0001](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199608_35(8).0001)



DOI Enhanced

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



俄羅斯總統選舉與政策動向

畢英賢

(國立政治大學國際關係研究中心研究員)

摘要

俄羅斯於六月中旬選舉總統，第一輪投票結果無人過半數獲勝。七月三日舉行第二輪投票，由現任總統葉爾欽與共黨領袖朱岡諾夫對決。結果，葉爾欽以百分之五十四點三九獲票率蟬聯。葉氏獲勝因素頗多，以其能掌控媒體為最。葉氏連任顯示，俄經改與民主化可繼續推行，但左派與民族主義勢力猶存，將是其施政阻力。此外，他仍面臨眾多難題，諸如經濟未見回升、他本人健康不佳、權鬥不可避免、車臣戰事難以善了等。在競選期間，葉氏曾公布「行動綱領」，為其今後施政確立了基本走向。如果他能平安渡過四年，逐步實施其綱領，則四年之後俄羅斯將有一個新面貌。

關鍵詞：總統選舉、葉爾欽、朱岡諾夫、俄共、行動綱領

* * *

壹、前言

俄羅斯於今年六月實施俄羅斯聯邦第二次普選總統，也是獨立以來的，在新憲法基礎上的第一次總統大選。這一事件不僅含有重大的歷史意義，而其選舉的過程與選舉的結果更含有無比的政治意涵。此次選舉，基本上是民主改革及市場經濟與共產主義及民族主義的對決，對過去或未來的選擇，因此引起俄羅斯境內及國際人士的廣泛注目，良有以也。現在，這一曲折多變的過程已經過去，其結果也符合大多數的期望。本文擬從此次大選之前的背景、選舉過程及選舉結果的析述，進而探討俄羅斯未來政策的基本動向。

貳、選前形勢

按照「俄羅斯聯邦憲法」(一九九三年)規定，俄羅斯聯邦總統由俄羅斯聯邦公民以普遍平等與直接選舉產生，任期為四年。^①俄羅斯第一任總統葉爾欽(Boris

註① 「俄羅斯聯邦憲法」(一九九三)，畢英賢主編，俄羅斯(台北：國立政治大學國際關係研究中心，一九九四)，頁四六八。

Yel'tsin)係一九九一年六月，按舊俄羅斯憲法增修版，由全俄公民直接選舉產生，任期五年。^②今年六月到期，故訂於六月十六日進行第二屆總統選舉。

在俄羅斯第一任民選總統與第二任民選總統之間，俄羅斯領土上已發生了不止一次的石破天驚的大事。其中，最具歷史意義的是一九九一年年底蘇聯的解體。當年十二月八日，俄羅斯總統葉爾欽、白俄羅斯共和國最高蘇維埃主席蘇什克維契及烏克蘭總統克拉夫楚克在白俄羅斯首府明斯克簽署了「關於創立獨立國家國協協定」，該文件聲明，作為國際法主體和地緣政治現實的蘇聯已終止其存在。後來，前蘇聯的十五個加盟共和國，除波羅的海濱三小國外，皆已先後加入獨立國協。獨立國協出現後，蘇聯的解體已不可避免。於是，各加盟共和國皆成為獨立的主權國家。

俄羅斯獨立後，每一個層面都發生了劇變，尤其在政治與經濟方面。一九九二年初，葉爾欽政府推行激進的經濟改革，立即產生了急遽的通貨膨脹，人民生活水平一落千丈。四月，俄羅斯聯邦人民代表大會舉行第六次大會時，葉爾欽與議會（人代會及其最高蘇維埃）之間，因經濟改革政策、重大政策方針及主要人事的決定權，發生爭執。這種府會鬥爭，又因制憲的基本原則之爭而火上加油。一九九三年九月二十一日，葉爾欽簽署並頒布「按階段實施憲政改革令」，其要點包括：現行國會停止一切活動，並訂於十二月十二日選舉新型國會。國會不理會總統的命令，反而召開緊急會議，通過決議指責葉氏違憲，停止其總統全權，任命副總統魯茨科衣(A. V. Rutskoy)代理總統職務。葉爾欽則派遣國防武裝力量，以坦克、大砲及特種部隊攻擊國會大廈，進行血腥鎮壓，其主要政敵皆被捕入獄。十一月，公布「俄羅斯聯邦憲法」草案。

一九九三年十二月十二日舉行新型國會選舉，並就憲草進行全民公決。新國會的正式名稱是「聯邦會議」，由聯邦委員會（上議院）及國家杜馬（下議院）組成。選舉結果，主張激進改革的政黨在四五〇名國家杜馬代表中所取得的席位不多，而反葉爾欽及其改革政策的各個政黨卻斬獲頗豐。面對反對勢力強大的下議院，葉爾欽態度軟化。在組織新政府時，主張和推行激進改革的人員皆未入閣。同時，「俄羅斯聯邦憲法」在公民投票中獲得通過，從一九九三年十二月十二日投票當日起生效。新憲法以法國與美國憲法為範本，保證多黨民主、人權、廣泛自由、私有財產及隱私權等。國家權力之行使以立法、行政及司法三權分立為基礎。但是，總統權力極大，非其他民主國家可以相比。

一九九〇年起，俄羅斯指令經濟解體，經濟步入蕭條期。一九九二年初，開始實施「震撼治療」式的激進經改，其主要內容包括：取消物價控制和國家補貼制度，實施國有財產私有化，穩定金融與貨幣制度，改造經濟結構等。至今，經濟改革已歷五年，「震撼」猶未消失，經濟未見改善。^③

在一九九〇年至一九九五年底，國內生產總值（GDP）萎縮百分之四十以上。

註② 「俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國聯邦憲法增修法令」，第一二一之一條，蘇維埃俄羅斯報（*Sovetskaya Rossiya*），一九九一年六月七日，版三。

註③ 消息報（*Izvestiya*），一九九六年五月三十一日，版三。

在現時商品豐富的表象下，人民的消費下降一半。民生必需品降產最為嚴重，輕工業及紡織工業的減產超過百分之八十。與一九九〇年比較，人均肉類、蔬菜及水果的消費下降百分之二五～三〇。俄羅斯食物的水準從世界第七名下降至第四十名。五年之中，工業產品數量下降一半。^④

軍工綜合體的高科技部門不是實施「軍轉民用」，而是實際上把大部分勞動集體遣散。懷有獨特專長的工人、工程師、傑出的科學家，或是奔走國外或是經營小本商業。科學研究所及設計局的人才凋零。值此電腦化的世代中，俄羅斯高級生產設備、計算技術、自動化儀器及設備的生產，幾乎完全停頓。最先進設備的生產，降減速度最快。例如，以數位程式控制的車床，一九九五年與一九九〇年相比，其產量下降四十五倍。工業結構日益惡化，燃料與原料部門繼續是工業的主要角色，且有加強之勢。^⑤

農業情形也相當嚴峻。以一九九五年與一九八六～一九九〇年的年平均數比較，農業各部門的總生產下降百分之三十五，穀物收成下降百分之三十九，肉類生產下降百分之四十，牛乳下降百分之三十。^⑥

總之，在政治不安定、經濟持續惡化、社會秩序紊亂、車臣戰事曠日持久等情況下，大部分俄羅斯人民對葉爾欽及其政府漸失信心，懷念共黨統治時期的穩定、安全與社會保障的心情油然而生。在這種情形下，一九九五年十二月，全俄舉行第二屆國家杜馬（下議院）代表選舉時，支持葉爾欽的中間偏右政治運動「我們的家俄羅斯」只獲得百分之一〇·一三的選票，而俄羅斯共產黨卻獲得百分之二二·三的選票。結果，俄共在國家杜馬四百五十個席位中共贏得一百五十七席。各左派的席位加起來超過二百六十七席，已超過半數。^⑦此一結果顯示，一九九六年六月俄總統大選中，葉爾欽將面對重大挑戰。

叁、競選活動

俄羅斯總統大選的日程於一九九五年五月已經確定。凡欲參選者必須收集一百萬公民的連署；在俄羅斯聯邦任何一個行政主體中，其簽署人數不得超過總簽署人數的百分之七，俄羅斯聯邦共有八十九個行政主體。簽署文件必須在一九九六年四月十六日前送交中央選舉委員會。

投票的方式與法國相似，分兩輪進行。如果任一候選人在第一輪投票中贏得百分之五十以上的選票，就被認定當選，不必舉行第二輪投票；否則必須在第一輪投票結果公布後的兩個星期內舉行第二輪投票，由第一輪中獲票最多的前兩名候選人進行對決，獲票較多者當選，即使不足百分之五十。第二輪投票中，選民也可選擇「反對兩

註④ 真理報（Pravda），一九九六年五月二十八日，版一。

註⑤ 同前註。

註⑥ 同註④。

註⑦ 消息報，一九九五年十二月二十三日，版四。

者」。如果這種全反對的票數超過兩名候選人各自所得的票數，那麼選舉無效，須在四個月內重新舉行大選，而兩敗俱傷的對決者不得參選。

今年三月初，登記參加總統競選的人數超過七十八人。由於他們必須收集一百萬人的連署；結果只有十七人達到這項要求，其中六人因其他條件不合而被淘汰，最後只出現十一名合格的總統候選人，其名單如下：^⑧

候 選 人	年 齡	經 歷 背 景
1. 布林札羅夫 (V. Bryntsalov)	50歲	國家杜馬代表，百萬富翁，屬「俄羅斯社會主義黨」。
2. 伏拉索夫 (Yu. Vlasov)	61歲	作家，曾是世界舉重冠軍，屬「人民愛國黨」。
3. 戈巴契夫 (M. Gorbachev)	65歲	前蘇聯總統，國際經濟與政治研究基金會總裁。
4. 葉爾欽	65歲	俄羅斯聯邦總統。
5. 季里諾夫斯基 (V. Zhirinovskiy)	50歲	國家杜馬代表，「俄羅斯自由民主黨」領袖。
6. 朱岡諾夫 (G. Zyuganov)	52歲	國家杜馬代表，俄共領袖，代表「人民愛國陣線」參選。
7. 雷貝德 (A. Lebed)	46歲	退休將領，國家杜馬代表，「俄羅斯社群大會」領導人之一。
8. 圖列耶夫 (A. Tuleev)	52歲	基梅羅夫省立法會議主席，聯邦會議聯邦委員會成員，共產黨員。
9. 費多羅夫 (S. Fedorov)		眼科醫生，國家杜馬代表，工人自治黨領袖。
10. 夏克孔 (M. Shakkum)	45歲	國際經濟與社會改革基金會第一副會長。
11. 雅夫林斯基 (G. Yavlinskii)	34歲	國家杜馬代表，雅布羅科集團領袖，經濟學者。

以上十一名候選人可分三大類：第一類是有當選實力，包括葉爾欽與朱岡諾夫；第二類是小有希望者，包括季里諾夫斯基、雅夫林斯基、雷貝德、費多羅夫；其餘屬第三類希望渺茫者。在第一輪投票前，圖列耶夫放棄競選，支持共黨領袖朱岡諾夫。茲將今年二月至六月前俄羅斯民意測驗顯示，各候選人所獲的支持率，列如附表。

按照各方面專家的分析，眾候選人之中，不會有人在第一輪投票中獲得超過百分之五十的選票而當選俄第二任總統，最可能的結果是葉爾欽與朱岡諾夫領先，進行第二輪對決。另外有一種可能，就是由前述的第二類候選人組織聯合陣線，共推一人，也許可進入第二輪。其實，雷貝德、雅夫林斯基及費多羅夫也曾作此圖，但各人皆爭做老大，不肯相讓，故組合不成。^⑨

一九九六年年初的民意測驗顯示，葉氏所獲支持率只有個位數（百分之八），遠遠落在朱岡諾夫（百分之二十）之後。^⑩從二月起，他所獲的支持率逐步升高，其原因固然很多，最明顯的原因是使用媒體機會較多。按照共青團真理報估計，葉爾欽在

註⑧ 俄羅斯公報 (Rossiiskie vesti)，一九九六年六月十三日特刊，版一。

註⑨ 獨立報 (Nezavisimaya gazeta)，一九九六年五月十三日，版一；今日 (Segodnya)，一九九六年五月十三日，版一。

註⑩ 消息報，一九九六年五月十四日，版一。

附表：俄羅斯總統候選人之民意調查支持率（一九九六年二~五月）

單位：%

候 選 人	1996.2.16	1996.3.16	1996.4.16	1996.5.16
1.布林札羅夫	—	—	—	0.2
2.伏拉索夫	—	—	—	0.6
3.戈巴契夫	1.2	1.2	1.1	0.6
4.葉爾欽	10.0	17.0	23.8	35.2
5.季里諾夫斯基	8.8	8.1	8.5	6.1
6.朱岡諾夫	16.4	25.8	28.0	22.4
7.雷貝德	10.4	7.8	10.3	7.4
8.圖列耶夫	4.8	3.6	3.5	3.1
9.費多羅夫	5.9	7.6	6.7	5.6
10.夏克孔	—	—	—	0.9
11.雅夫林斯基	12.9	13.2	12.7	13.3

資料來源：獨立報，一九九六年五月二十三日，版五。

競選中的曝光率，印刷媒體上占百分之七十五，在電視上占百分之九十。①後來按照「歐羅巴大眾媒體研究所」的資料，在第一輪俄總統競選期間，各主要候選人在電視上的曝光率如下：葉爾欽為百分之五十三，朱岡諾夫百分之十八，雷貝德百分之七，雅夫林斯基百分之六，季里諾夫斯基百分之五，其他人共百分之十一。②有趣的是，這五名候選人在第一輪獲票率多寡的順序與這個比例數順序完全相同。

肆、投票結果

六月十六日舉行總統大選第一輪投票，各候選人的得票率與得票數如下：③

葉爾欽：	35.28%；	共26,665,495票
朱岡諾夫：	32.03%；	共24,211,686票
雷貝德：	14.52%；	共10,974,736票
雅夫林斯基：	7.34%；	共5,550,752票
季里諾夫斯基：	5.70%；	共4,311,479票
費多羅夫：	0.92%；	共699,158票
戈巴契夫：	0.51%；	共386,069票
夏克孔：	0.37%；	共277,068票

註① 共青團真理報（*Komsodskaya pravda*）；一九九六年四月三十日，版二。

註② 莫斯科新聞（*Moskovskie novosti*）（周刊），第二十七期，一九九六年七月，頁五。

註③ 俄羅斯報（*Rossiskaya gazeta*），一九九六年六月二十二日，版一。

伏拉索夫：	0.20%；	共 151,282票
森札羅夫：	0.16%；	共 123,065票
圖列耶夫：	0.00%；	共 308票
反對所有的人：	1.54%；	共 1,163,921票

(總投票數計為：75,587,129票)

此一投票結果與選舉前夕的預測大致相似，但是也產生了一個極大意外。那就是，雅夫林斯基的得票率與預測的支持率之間落差極大，民意測驗時，他一直名列第三位。相反的，雷貝德的得票率遠遠超出他的選前支持率，而以黑馬的姿態出現，成為關鍵的第三名，一夕之間身價百倍。他成為葉爾欽與朱岡諾夫競相爭取的對象。共黨承諾，若雷貝德與之聯合，勝選後將給予總理職務；葉爾欽卻劍及履及，派雷貝德為俄羅斯聯邦安全會議祕書，兼總統的國家安全助理。^⑭原安全會議祕書羅勃夫(O. Lobov)，調任第一副總理。聯邦安全會議的主要職能之一是，督導俄羅斯的軍事與警察力量。

因此，雷貝德一上台，三名軍事及安全單位領導遭到免職。他們是國防部長、聯邦安全局長及總統安全局長(即總統侍衛長)。此外，主管軍事工業的第一副總理索斯科維茨(O. Soskovets)也被解除職務。國防部長格拉契夫(P. Grachev)不但是雷貝德政敵，也時有貪瀆傳聞，故其去職不足為奇。至於第一副總理索斯科維茨，聯邦安全局長巴爾蘇考夫(M. Barsokov)，總統安全局長柯爾沙考夫(A. Korzhakov)三人，在克里姆林宮內聯合成一個極有影響力的集團，因試圖掌控葉爾欽並干預競選活動而遭罷黜。^⑮

第二輪對決定於七月三日投票，由於葉爾欽與雷貝德已正式聯合，雅夫林斯基表示支持葉爾欽。因此，在第二輪投票前，葉爾欽與朱岡諾夫兩名決選者的形勢優劣已經看出，葉爾欽顯然占優勢。但是，投票即將舉行的前一個星期起，葉爾欽開始不公開露面。他在過去一年內曾有兩次心臟病突發的紀錄，所以他的健康問題成為他勝敗關鍵，共產黨候選人也開始就此主題大加發揮，怎奈媒體，尤其電視廣播都掌握在葉爾欽政府手中，共黨難以著力。因此，俄羅斯廣大群眾中知悉葉氏健康不佳的人不多，而使葉爾欽安然渡過一大難關。

七月三日如期舉行投票。兩位候選人最後的得票情形如下：^⑯

候選人	得票率	實際得票數
葉爾欽	54.39%	40,208,384
朱岡諾夫	40.73%	30,113,306
反對二者	4.88%	3,604,550

(實際投票總人數：73,926,240)

註⑭ *China News*, Jun. 19, 1996, p. 1.

註⑮ *China News*, Jun. 21, 1996, p. 4.

註⑯ 消息報，一九九六年七月十日，版一。

結果，葉爾欽獲勝，蟬聯俄羅斯聯邦總統，在未來四年內繼續統治俄羅斯。這使西方國家領袖們鬆了一口氣。這次俄羅斯總統大選中，西方毫不隱諱地支持葉爾欽。六月底，「七大工業國」領袖在法國里昂舉行高峰會議時，公然表態，支持葉爾欽當選連任。^①事實上，西方的支持是葉氏致勝的主要原因之一，其餘獲勝的因素尚包括以下諸點：^②

—大量金錢投入總統選舉，據估計在一億至五億美元之間，甚至更多。這些錢大部分來自俄羅斯新興資本家（銀行及私有大企業）。按官方限制，競選運動經費只有三百多萬美元。

—葉氏集團恫嚇策略成功，其中包括一些廣告，警告俄人民，若共黨獲勝將導致大飢荒。飢荒是俄羅斯人民的最大惡夢。

—美國一個競選顧問團的參與，他們行踪極為隱密，與外界完全隔離。

—事先與雷貝德祕密聯盟，至少在第一輪投票前數週，葉爾欽已經與這位退休將領結盟，因此第一輪投票結果公布後，葉爾欽即任命其為國安會祕書。

此外，俄共犯了一個致命的錯誤，而陷入意識形態的困境。俄共在國家杜馬內是最大黨團，今年三月十五日通過決議，認為蘇聯的解體是非法的。這一行為正中葉爾欽下懷。據說，表決之前葉氏人馬曾鼓勵民族主義者支持此一提議。此一決議通過後，朱岡諾夫立刻變成了一個極端分子。^③當時，俄共尚不知道這是他們的致命傷。因此，葉氏的勝利並非偶然，而是葉氏集團的艱苦經營及有利條件，加上俄共犯錯所致。不少俄羅斯人並非偏愛葉爾欽，而是在兩害之中取其輕。

伍、意義與難題

葉爾欽蟬聯俄羅斯聯邦總統對，俄羅斯未來的局勢含有重大意義，茲列舉其要者如下：

一、經濟改革可繼續推行：從一九九二年初，葉爾欽政府推行經濟改革，使之市場化，包括物價自由化，取消中央計畫與物資統一供應，國營企業私有化及金融穩定化等政策，雖然產生了極為明顯的負面影響，導致人民生活水平的急遽下降，但是已為西方式的「資本主義經濟」奠定了基礎。這次選舉的結果顯示了一個訊息，大部分俄羅斯人民，不論其政治色彩如何，皆期望俄羅斯經濟從容不迫地向人道的資本主義過渡。^④

二、向民主政治前進：此次俄羅斯總統大選順利完成的重要意義之一是，這是一千多年來俄羅斯人民首次選出自己的「沙皇」（按：一九九一年六月俄羅斯聯邦總統

註① 俄羅斯公報，一九九六年七月一日，版二。

註② Lee Hockstader and David Hoffman, "From Tears to Triumph: How Yeltsin Come Back," *International Herald Tribune*, Jun. 8, 1996, p. 1.

註③ 同前註。

註④ *The Japan Times*, Jul. 8, 1996, p. 18.

大選時，仍在蘇聯的統轄之下）。因此，這次選舉過程的本身就是俄羅斯政治民主化的里程碑。西方對這次選舉的評語是，這是俄羅斯歷史上首度在一次自由而公平的選舉中，由獨立的俄羅斯人民選出了自己的總統。俄羅斯選民創造了歷史，抗拒了共產主義，推進了民主。^⑲

三、向開放社會過渡：在選舉過程中，歐洲安全與合作組織（OSCE）及歐洲議會皆派出觀察員前往監視，他們認為這次選舉是公平的和自由的，雖然各候選人所獲得的傳媒機會並不相等。^⑳這種情況表明，俄羅斯人民已經放棄過去而走向未來，向開放的社會又跨進一大步。雖然，單靠一次選舉並不能馬上出現西方式的開放社會，但是這個趨向已獲得大多數人民的支持。易言之，關於俄羅斯向何處去的爭論，已告結束。^㉑

四、反葉爾欽勢力仍相當強大：七月三日投票的結果顯示，尚有百分之四十五·六一的選民堅決反對葉爾欽。這種反對立場，不同於西方民主社會中因政治理念、政策歧見、甚至個人的好惡所產生的反對態度。這些反對葉爾欽的人們很難改變對他的態度，因此任何在政治上反對葉爾欽的力量皆可利用這一情勢。換言之，如果共產主義者與民族主義者能夠結盟，而且找到可能的共同目標，在未來葉爾欽執政期間，仍可能為他帶來很多麻煩。^㉒事實上，大選剛結束，左派及一些民族主義政治集團已開始籌組一個大規模的統一陣營，組織一個經常性的「人民愛國力量社會政治運動」，其組織委員會主席是前蘇聯部長會議主席瑞日可夫（N. Ryzhkov），近期內將舉行成立代表大會。^㉓這一聯合集團及國家杜馬內的左派與民族主義派代表，將可能與親葉爾欽的「權力黨」，形成俄式的「兩黨體系」^㉔。

五、共產思想不易消失：據俄國社會調查，四十歲以下的俄國公民大多投票給葉爾欽，而支持共黨領袖朱岡諾夫者大多是四十歲以上的中老年人。因此，不少學者專家判斷，隨著人口結構的變化，共黨勢力將隨之弱化或消失。但是，據最近的民意調查，大部分俄羅斯青少年對共黨統治史實已經記憶不清，而且不感興趣。因此，共產主義的烏托邦理想對未來的俄國青年仍具有相當大的吸引力。正如一名共產黨人所說：「即使上帝也不能擊敗共產主義思想。」^㉕

大部分學者及觀察家認為，在今後四年內，葉爾欽將面臨眾多困難，其中任何一個問題，若不能加以解決，一旦惡化，皆足以影響政局的穩定性。這些問題包括：

一、經濟惡化尚未見到谷底：連續多年的工業生產下降形勢尚未見到谷底，農業

註⑲ 同前註。

註⑳ *The Japan Times*, Jul. 8, 1996, p. 1.

註㉑ Thomas Friedman, "Russians: Clear Destination, Unclear Map, Arrival probable", *International Herald Tribune*, Jul. 8, 1996, p. 8.

註㉒ Susan Sachs, "Don't Count Russia's Communists Out," *The Japan Times*, Jul. 7, 1996, p. 19.

註㉓ 真理報，一九九六年七月十二日，版二。

註㉔ 波得貝瑞茲金（A. Podberezkin），布拉契謝夫（I. Bratishchev），「在俄羅斯正形成兩黨體系」，真理報（星期五週刊），第二十六期，一九九六年七月十二～十九日，版五。

註㉕ 獨立報，一九九六年六月二十日，版三；同註㉔。

減產的情形尤其嚴重，去年穀物生產下降百分之二十二，^②是三十年來最低紀錄；預計今年國內生產總值將下降百分之三。^③競選期間葉爾欽所許下的很多承諾，使業已浮濫的預算承受額外的壓力，可能使通貨再次惡性膨脹，影響國際貨幣基金會的大批貸款，危及市場的穩定性。^④另一方面，俄羅斯的財政也面臨重大危機，這不僅由於支出限制受到嚴重的破壞，而且稅收嚴重落後，預計今年的歲入不及預算總額的一半。俄羅斯如果不能整頓大企業的腐敗及逃稅情況，很難建立一個真正的、有競爭力的自由市場。^⑤

二、葉爾欽的健康堪虞：在過去十二個月中，葉爾欽曾兩度心臟病發作。在第二輪投票前，他八天未曾公開露面，關於他的健康問題再度成爲熱門話題。七月一日，他以預先錄影的畫面在電視上出現。對資深的蘇聯問題專家而言，見到葉爾欽虛弱和僵硬的表情，就會回想到戈巴契夫執政之前的情況。那時，體弱多病的老人——安得洛波夫（Yu. Andropov）及契爾連科（K. Chernenko）相繼統治克里姆林宮，宮廷權臣則暗中較勁，爭奪權位。實際上，葉爾欽的健康問題比他週圍的人所描述的還嚴重。^⑥因此，俄羅斯所面臨的仍是一個未確的未來。

三、顯而易見的權力鬥爭：葉爾欽爲了確保第二輪決選的勝利而與雷貝德聯合。很多觀察家認爲，葉爾欽將付出難以支付的重大代價。事實上，決選的初步結果剛剛揭曉，克里姆林宮的權力鬥爭已經開始。首先，雷貝德連續地發表聲明，要求更大權力，無視葉爾欽的存在，對國家現況施以威脅性的抨擊，揭發葉爾欽及契爾諾梅爾金的錯失。^⑦此外，他與總理之間，不但爭奪新政府的決策權，而且顯然要爭奪葉爾欽的繼承權。^⑧現在，在野心勃勃的雷貝德和鋒芒不露的契爾諾梅爾金之間，已出現明顯的對立。雷貝德認爲，國家安全應包括經濟安全。而契爾諾梅爾金受命組織新政府後表示，不容雷貝德干預經濟政策。^⑨這一情勢很難緩和。

四、國家杜馬內反對勢力仍強：以往，葉爾欽爲向反對政治勢力妥協，動輒改變他的政策方針，這是眾所週知的事實。目前，反對派在國家杜馬內的勢力依然很大，葉爾欽爲避免發生政治僵局，可能不會對爭議性的問題作出果斷的決策，也可能有妥協性的政策出現。葉爾欽在競選獲勝後曾發表聲明說，不要把國家區分爲勝利者與被擊敗者，而應共同努力。^⑩他並暗示，將網羅敗選集團的「專家」入閣。在此次選舉

註^② Russia: EIU Country Report, 1st Quarter, 1996, p. 28.

註^③ 伏爾科夫（V. Volkov），「經濟：一九九六年的前四個月」，經濟學家（Ekonomist），第七期，一九九六年，頁三。

註^④ *The Japan Times*, Jul. 6, 1996, p. 1.

註^⑤ *The Times* (London), Jul. 5, 1996, p. 21.

註^⑥ *The Japan Times*, Jul. 6, 1996, p. 18.

註^⑦ 真理報（星期五週刊），第二十五期，一九九六年七月五~十二日，版五。

註^⑧ R. Beeston, "Victory Triggers Scramble to Find Yeltsin Successor," *The Times*, Jul. 5, 1996, p. 21.

註^⑨ 莫斯科新聞，第二十七期，一九九六年七月七~十四日，頁二。

註^⑩ 葉爾欽，「我們將共同復興俄羅斯」，俄羅斯公報，一九九六年七月五日，版一。

中，主張激進民主改革的雅夫林斯基得票率只有百分之七·三九，因此他縱然入閣，對政策的決定也不會有明顯的影響力。按照西方觀察家的判斷，俄羅斯未來的政策方針不可避免地傾向保守主義與民族主義。^③新政府的聯合結構在政治上固然可以使葉爾欽與左派打交道變得輕鬆，但在政策上的若干興革措施可能無限期向後拖延。

五、富豪階級的曖昧角色：後共黨時期的俄羅斯的企業很少是純粹私有的。任何一個企業若要一帆風順和興盛不衰，就必須得到政府中有權勢的朋友撐腰。這一類大公司的老闆們被批評為「強盜老爺」，西方則稱之為「新富豪階級」。^④起初，他們反對選舉，四月底，最富實力的十三名銀行家和企業家聯名發表公開信，呼籲延後大選，並主張俄羅斯的政治家們共同努力，尋求政治妥協，組成聯合政府。他們認為，無論那派獲勝，都是屬於少數，如果強行推行其政見，必然會導致內戰。他們警告說，如果共黨獲勝，俄國將面臨一個嚴峻的政治威脅，因為共黨必然會尋求意識形態報仇。^⑤因此，當葉爾欽決定繼續實施總統大選並且全力投入時，這批財閥公然地支持和資助葉爾欽競選。他們是葉爾欽擊敗共黨的主要因素之一。^⑥毫無疑問，他們在俄羅斯的政壇上將會扮演一定的角色，但是由於他們從事官商勾結，以賺錢為目的，很可能把金權政治帶給俄羅斯社會。

六、車臣戰事難以善了：一九九一年十月，杜達耶夫當選俄羅斯聯邦車臣共和國的總統後即宣布車臣獨立，當時俄聯邦政府雖未予承認，但也未採取較強烈的行動。至一九九四年十二月，俄政府才派兵清除車臣分裂主義力量，引起車臣戰爭，至今未了。其間，於一九九五年五月與一九九六年元月兩度發生人質事件。一九九五年九月底，首度達成停火協議，不久即遭破壞。今年四月，杜達耶夫被炸死，由揚達必耶夫接替。葉爾欽為競選連任而與叛軍展開和談，五月十七日雙方再次簽訂停火協議。但是，此一協議的基礎相當脆弱，雙方衝突並未因此停止。葉爾欽當選連任後，於七月一日俄軍一名將領遭車臣叛軍擊殺，緊張再次升高。看來，雙方要和解將更加困難。

陸、政策動向

葉爾欽當選聯俄聯邦第二任總統後，隨即責成原任政府主席（總理）契爾諾梅爾金組織新政府。契氏已表示，不會對政府人事作出革命性的改組。^⑦因此，在未來施政上也將不會發生轉折性的變化。此外，由於葉爾欽在第一輪投票中並未獲得絕對多數，其未來施政中不能不考慮其主要對手朱岡諾夫和其聯盟者雷貝德的競選綱

註⑦ *The Japan Times*, Jul. 5, 1996, p. 1.

註⑧ C. Mellow, "The Election Stakes Were High for Russia's New Industrial Plutocracy," *International Herald Tribune*, July. 5, 1996, p. 8.

註⑨ 「銀行家與企業家的公開信：『走向死巷』」，消息報，一九九六年四月二十七日，版二。

註⑩ 同註⑧。

註⑪ 莫斯科新聞，第二十七期，一九九六年，頁二。

領。④事實上，關於國家安全及社會秩序方面的事務，葉爾欽已交由雷貝德處理；而在社會經濟方面，他也不能不參考朱岡諾夫的政見。

如果俄羅斯政局能夠維持一定程度的穩定，那麼葉爾欽所頒布的「一九九六至二〇〇〇年的行動綱領」⑤就有可能逐步實施，當然也將作出一些必要的調整。以下根據該行動綱領，列舉其概要，以見其政策的基本動向。

在經濟方面：整頓經濟秩序，進行稅務改革；預算政策將以提高人民生活水平及獎勵投資為取向；投資計畫與工業政策的宗旨將在於徹底抑制通貨膨脹，降低預算赤字，全力保護投資者的權利和利益，投資過程非中央化，保護投資綜合體，建立加速折舊制度；發展小型商業；改革農業等。預計公元二〇〇〇年時，自一九九二年開始的經濟改革基本目標將已達成。屆時，俄羅斯的經濟特徵將是，年經濟成長率可望超過百分之四，現代經濟立法將會完成，市場經濟管理機制已開始運作，企業市場型態已經生根；新的獎勵生產的稅務制度將產生，私有化將完成，盧布將成為硬貨幣，年通貨膨脹率不超過百分之五。

在社會方面：注重精神文明，發展文化，推廣教育，加強科學與技術發展；重建保健，維護人民健康與生活環境，保障父權、母權及兒童權利與福利；維持社會公義，確保最低生活水平，保障工作機會，降低財富差距，提高養老金及社會支出等。

在軍事方面：進行武裝力量改革，以建立一支真正有效的軍隊；軍事改革將重視人員的培訓，使其在國防力量上扮演主要角色；至二〇〇〇年時，將實施募兵制，取消現行的徵兵制；加強國家及文人對軍事力量的領導，發展國防工業的潛力。

在外交方面：俄羅斯政府所標榜的主要外交目標是，為確保俄羅斯國家利益和領土完整、強化國家安全、推動改革等創造國際上的有利條件。俄羅斯一再表示，要以一個堂堂大國的地位進入二十一世紀，在世界事務中扮演主導角色，任何重大問題若無俄羅斯的參與就不能解決。在外交戰略上，俄羅斯將採取多面向外交。俄羅斯政府表示，把外交集中在任何一個面向或國家皆會妨礙它同其他國家關係的發展。此外，莫斯科強調，要與其他國家建立「夥伴關係」，所謂夥伴關係就是平等、不分主從的關係。

此外，俄羅斯對外政策的優先順位包括：在自願與互利的基礎上，促使獨立國協各成員國達成最大可能的一體化；積極保護俄國境外的俄羅斯同胞的權利與利益；在平權的基礎上與西方及東方國家建立夥伴關係；在國際合作的各個領域內保護俄羅斯的合法利益；在歐洲大陸安全不可分割的原則上，創立全歐體系，形成一個統一的、民主的、沒有邊界線的歐洲；與亞洲鄰國（中國大陸、印度、日本、中東及東協國家）發展多層面的互利關係。

葉爾欽說，上山不易，下行不難，有待解決的難題太多，但在未來四年內，他至

註④ 參閱：朱岡諾夫，「社會經濟綱領的基本立場」，真理報，一九九六年五月二十八日，版一～二；雷貝德，「綱領性聲明」，消息報，一九九六年五月三十一日，版三。

註⑤ 「俄羅斯：人民、家庭、社會、國家——一九九六至二〇〇〇年的行動綱領」，俄羅斯公報（專號），一九九六年六月一日，頁I～VII。

少要完成下列十項主要任務：

- 在俄羅斯建立公民和平與和諧；
- 在經濟成長的基礎上提高人民生活水平；
- 保障家庭、母親與兒童，發展保健；
- 發展文化、教育與科學；
- 改革司法並完善政權機構；
- 打擊罪犯與貪瀆；
- 在車臣建立和平與憲法秩序；
- 改革武裝力量；
- 與獨立國協夥伴國一體化；
- 維護境外俄羅斯人民的利益；

按照俄羅斯聯邦憲法，葉爾欽不能再競選下任總統。不過，他預見四年後的俄羅斯將是這樣的一個國家：每個人民將自由地建構自己的生活，無懼罪犯與政權；每個家庭將在愛與和諧中扶養自己的子女；社會將是政權的全權對手與可靠的監督者；俄羅斯國家將改變面貌，成長的經濟，有效率的政權，現代化的軍隊，和平及於全境。^④

葉爾欽行動綱領的這段話好像是俄羅斯的「禮運大同篇」。但是，即使擁有客觀條件，他的健康能否容許他貫徹實行，尚屬存疑；更何況，客觀條件並非那麼有利。

柒、結 論

就歷史意義言，俄羅斯此次總統大選是一個里程碑，在相當大的程度上決定了歷史的發展方向，使後共黨時期的疑慮與徬徨逐漸淡化，邁向未來。就政治與經濟意義言，這是兩種制度的大決戰，由於葉爾欽的獲勝，社會主義的復辟，那怕是部分的，將被後延。共黨經過此次失敗後，必然要嚴加檢討而猛然省悟，將來若欲取得政權，就必須改變其政策綱領，學習東歐共黨，趨向民主社會主義。果如此，四年之後共黨即使取得總統寶座，也已不足為患。

至於俄羅斯今後政局的發展與政策走向，端視葉爾欽的健康情形而定，如果他能夠健在固然很好，即使體弱多病苟延殘喘，也能維持一定的政治穩定。只要政局有相當程度的穩定，各種興革依然能夠小步前進。俄人有一諺語：「腳步輕，走得遠。」如果，葉爾欽短期內病發身亡，必定會引發強烈的權力鬥爭，總統補選的情況將更加複雜，更加難以預測。如果他在較長的時間後亡故，則政權的轉變可能較平穩，政策的走向也不會劇變。

葉爾欽的連任也使現存多極的世界格局不致變化，但是在這次競選的言論中，俄各界人士凸顯了「大國」意識。可以想見，俄羅斯在國際事務中的獨立性將顯著增強。因此，美國在世界多極格局中的獨大地位將受到挑戰，尤其在俄國與中共戰略協作夥伴關係形成之後更是明顯。□

註④ 同前註，頁四。