

# 俄共的黑魯曉夫時期（一九五三——六四年）

張 深 俊

## 壹 集體領導與黨爭

一九五三年三月，史達林死後，正如同一九二四年一月列寧死後一樣，俄共領導階層出現了一個短暫的「集體領導」時期。但是，在一個集權制度國家裏，獨裁是「正常的」，「集體領導」是「反常的」。因此，即使在所謂「集體領導」時期，俄共領導階層亦不斷為爭取個人權力發生鬥爭。這是俄共黨史中的一項「傳統」。

但是，繼承史達林統治蘇維埃帝國的「集體領導」的巨頭們，是無法同列寧的繼承者們相比擬的。就彼等之個別文化水平言，馬倫可夫、貝里亞、莫洛托夫、布爾加寧及黑魯曉夫等人之才能，皆不及托洛茨基、布哈林、卡岡諾維奇、季諾維也夫、托姆斯基及李可夫等。或許正因如此，他們的命運要比史達林之繼承者們的命運悲慘得多。史達林死後組成「集體領導」之成員中，截至一九六三年為止，仍大權在握者僅黑魯曉夫與米高揚兩人。其餘老布爾什維克——伏羅希洛夫（一九〇三年入黨）、莫洛托夫（一九〇六年入黨）、卡岡諾維奇（一九一一年入黨）、布爾加寧和貝里亞（一九一七年入黨）、別爾烏辛（一九一九年入黨）、馬倫可夫和薩布羅夫（一九二〇年入黨）——儘管他們曾為布黨立下汗馬功勞，仍免不了被扣上「黨的敵人」之罪名，被解除黨內及政府內之領導地位。但他們之中，除貝里亞因野心過度暴露致遭殺身之禍外，並未遭受人身迫害；如馬倫可夫於一九五五年二月被解除蘇俄部長會議主席職位後，仍任蘇俄政府水電站部長及蘇俄部長會議副主席之職，莫洛托夫於一九五六年五月卅一日辭外交部長職及於一九五七年六月俄共中央全會上被解除一切職務後，復於一九五七年八月奉派任蘇俄駐「

外蒙」大使（註一）。這是列寧死後及史達林死後俄共黨爭基本上的一點差異。

## 貳 黑魯曉夫的崛起

黑魯曉夫之由地方黨委會書記而進入俄共中央，卡岡諾維奇之功不可沒。一九二五——二八年間，卡氏為烏克蘭共黨中央第一書記，彼時黑魯曉夫恰在烏克蘭從事黨務宣傳工作。由於卡氏之提携，黑魯曉夫於一九三二——三四年間先後出任莫斯科市黨委員會第二書記、第一書記及莫斯科省黨委員會第二書記，並於俄共第十七次代表大會（一九三四年一月——二月）當選為俄共中央委員；一九三五年，出任莫斯科市、省黨委員會第一書記；一九三八年當選俄共中央政治局候補委員，並擔任烏克蘭共黨中央第一書記，以便清除「烏克蘭的資產階級民族主義」；在第十八次代表大會（一九三九年三月）後之首次中央全會上當選俄共中央政治局委員；一九四九年十二月，再度奉召返回莫斯科，重新擔任莫斯科省黨委員會第一書記，並當選為俄共中央書記（註二）。

在俄國而言，黨控制政府。而俄共中央書記處則是黨的最高實權機構，因此，誰取得了中央書記之職位，那他便有取得控制黨政大權之機會；因俄共中央書記處是通往此一目標之途徑。黑魯曉夫既取得了中央書記之職，自必要為其個人「前途」做好準備工作。

一九五三年三月五日，史達林死後，馬倫可夫出任蘇俄部長會議主席。同年九月三——七日，俄共中央全會選舉黑魯曉夫為中央第一書記（註三）。史達林一人身兼上述兩職之情形，於其死後隨之結束，代之而起的是所謂

「集體領導」時期。此時另一有力人物，是外交部長莫洛托夫。

當時，貝里亞因掌握國家安全組織及秘密警察，此種情形對於上述三人而言，無疑是一大威脅。這是因為他們對於「大整肅」所帶給蘇俄人民及黨、政領導階層的恐怖陰影深具戒心。正因此而使黑魯曉夫、馬倫可夫、莫洛托夫暫時聯合起來清除貝里亞。這位史達林時代的「清算專家」終難逃被清算的惡運。

一九五五年二月，馬倫可夫「自請」辭去蘇俄部長會議主席，改任水電站部長，後陞任部長會議副主席。黑魯曉夫即推舉布爾加寧繼馬氏出任部長會議主席。

布爾加寧於史達林死後，出任部長會議第一副主席兼國防部長。黑魯曉夫推舉布氏出任該職，必是要靠布氏而取得軍方之支持。

在新出現的三巨頭——黑魯曉夫、布爾加寧、莫洛托夫——之中，黑魯曉夫首先要打擊的對象是外交部長莫洛托夫。這是因當時兩人對於外交路線有顯著的歧見。一九五六年五月卅一日，莫氏終亦「自請」辭外交部長職。繼任者為謝比洛夫。

一九五七年六月，為繼續打擊馬、莫集團，黑魯曉夫召開俄共中央全會，通過「關於馬倫可夫、卡岡諾維奇、莫洛托夫反黨集團」之決議，撤消馬倫可夫、卡岡諾維奇、莫洛托夫俄共中央主席團委員及中委之職，並解除謝比洛夫俄共中央書記、主席團委員及中委之職（註四）。全會同時決議改組中央主席團，委員人數由一九五六年二月中央全會選出的十一人增為十五人，候補委員由六人增為九人（註五）。馬倫可夫被解除黨政權力之後，被貶為東哈薩克一電力廠廠長，莫洛托夫則於一九五七年八月出任駐「外蒙」大使。

所謂「反黨集團」，他們在中全會召開之前舉行的中委會主席團會議中，雖然取得了多數，決議解除黑魯曉夫第一書記之職位，但在中央全會上却處於少數，以致被扣上「反黨集團」的罪名。正是所謂成王敗寇。

「反黨集團」被整肅以後，黑魯曉夫於一九五八年三月出任部長會議主席。布爾加寧於辭去該職之後，出任蘇俄國家銀行委員會主席，但在同年九月的俄共中央全會上被剝奪了中央委員會主席團委員之職（註六）。

從此而後，黑魯曉夫取得了黨政大權，開始為加強其個人權力而努力。

### 叁 歷次中央全會與三次代表大會

(一)根據聯共(布)第十九次代表大會(一九五二年十月五——十四日)之決議，聯共(布)改名為「蘇聯共產黨」(以下簡稱「俄共」)；聯共(布)黨章隨之更名為俄共黨章，計分十二章，七十一條(註七)。

根據上述黨章第三十三條之規定，俄共中央全會每六個月至少舉行一次。

自史達林死後(一九五三年三月五日)，迄黑魯曉夫以「年老體衰」為由「請求」辭去俄共中央第一書記、主席團委員及蘇俄部長會議主席之時(一九六四年十月十四日)為止，俄共中央總共召開三十一次全會。在此十一年間均能遵照俄共黨章之規定，定期召開中央全會。

茲就各次全會要點略記如下表：

俄共黑魯曉夫時期歷次中央全會之時間及重要決議

時 間	重 要 決 議
一九五三年 三月 七月 九月	解除馬倫可夫之俄共中央書記職務。 解除貝里亞中委職並開除黨籍，控貝里亞為「黨與蘇俄人民之敵」。
一九五四年 二—三月 六月 七月 一月	①通過黑魯曉夫之農業政策報告。 ②選舉黑魯曉夫為中央第一書記。 黑魯曉夫報告農業政策。 討論農業問題。 討論畜牧業問題。
一九五五年 七月 二月	決議於一九五六年二月十四日召開第二十次代表大會，並通過大會議程。 選出中央主席團委員(十一人)，候補委員(六人)及中央書記處書記(八人)。
一九五六年 十二月 二月 六月	免謝比洛夫書記職(因其出任外交部長)。 黑魯曉夫報名改進工業和建築業管理問題。 ①通過「關於馬倫可夫、卡岡諾維奇、莫洛

一九五八年	二月	② 討論職工會問題。 通過「關於進一步發展集體農莊制度及改組機器拖拉機站」之決議。
一九五九年	十一月	② 解除布爾加寧之主席團委員職。 通過黑魯曉夫將於俄共第二十二次代表大會上提出之「一九五九——六五年蘇俄發展國民經濟的控制數字」之提綱草案。
一九六〇年	十二月	討論黑魯曉夫之農業政策報告。
一九六〇年	六月	討論第二十二次代表大會通過之有關改進工業和建築業技術之措施。
一九六〇年	七月	通過「關於進一步發展農業」之決議。
一九六〇年	十二月	討論第二十二次代表大會通過之有關發展工業和運輸業之決議。
一九六一年	一月	決議於一九六一年十月十七日召開俄共第二十二次代表大會，並通過大會議程
一九六一年	六月	通過黑魯曉夫「關於俄共綱領草案」及柯茲洛夫「關於俄共黨章草案」之報告。上述兩項草案分別於同年七月三十日及八月五日刊登在「真理報」上。
一九六二年	三月	批准俄共中央將向第二十二次代表大會提出之工作報告。
一九六二年	十一月	討論並通過關於改進黨對農業管理之措施。通過「關於發展蘇俄經濟及改造黨對國民經濟的管理」之決議。

托夫反黨集團」之決議。  
 ② 選出主席團委員（十五人），候補委員（九人）。  
 解除朱可夫主席團委員及中委職。  
 ① 蘇斯洛夫報告各國共黨及工人黨代表會議結果。  
 ② 討論職工會問題。  
 通過「關於進一步發展集體農莊制度及改組機器拖拉機站」之決議。  
 討論化學工業問題。  
 包戈尼、波良斯基當選為主席團候補委員。  
 ① 決議於一九五九年一月廿七日召開第二十二次非常代表大會，議程為：「一九五九——六五年蘇俄發展國民經濟的控制數字」。  
 ② 解除布爾加寧之主席團委員職。  
 通過黑魯曉夫將於俄共第二十二次代表大會上提出之「一九五九——六五年蘇俄發展國民經濟的控制數字」之提綱草案。  
 討論黑魯曉夫之農業政策報告。  
 討論第二十二次代表大會通過之有關改進工業和建築業技術之措施。  
 通過「關於進一步發展農業」之決議。  
 討論第二十二次代表大會通過之有關發展工業和運輸業之決議。  
 決議於一九六一年十月十七日召開俄共第二十二次代表大會，並通過大會議程  
 通過黑魯曉夫「關於俄共綱領草案」及柯茲洛夫「關於俄共黨章草案」之報告。上述兩項草案分別於同年七月三十日及八月五日刊登在「真理報」上。  
 批准俄共中央將向第二十二次代表大會提出之工作報告。  
 討論並通過關於改進黨對農業管理之措施。通過「關於發展蘇俄經濟及改造黨對國民經濟的管理」之決議。

一九六三年	六月	① 討論並通過「黨的政治工作任務」。
一九六四年	十二月	② 布里茲涅夫和包戈尼被選為中央書記。
一九六四年	二月	討論發展化學工業之問題。
一九六四年	十月	討論農業問題。
		① 批准黑魯曉夫因「年老及健康情況惡化」而「請求」解除其俄共中央第一書記、主席團委員及蘇俄部長會議主席之要求。
		② 選舉布里茲涅夫為俄共中央第一書記。

資料來源：上表所列各項資料，係根據俄文版「俄共決議彙編」一九五四年第三冊及一九六〇年第四冊，以及一九六一至一九六五年各冊「蘇俄大百科全書年鑑」有關俄共部分。  
 (二)根據上述俄共黨章第二十九條之規定，全國代表大會每四年舉行一次。在黑魯曉夫擔任俄共第一書記時期內，計召開了三次代表大會，即俄共第二十、二十一及二十二次代表大會。

**甲、俄共第二十二次代表大會**

俄共第二十二次代表大會係史達林死後所召開的第一次代表大會，亦為史達林死後期間蘇俄黨發展的主要里程碑。  
 大會於一九五六年二月十四——二十五日舉行。出席大會之代表計有表決權者一、三四九名，有發言權者八十一名，分別代表六、七九五、八九六名正式黨員及四一九、六〇六名候補黨員（註八）。  
 大會議程有四：①俄共中央委員會之總結報告；②俄共中央檢查委員會之總結報告；③關於一九五六——六〇年蘇俄發展國民經濟第六個五年計劃的指示；④俄共各中央機關之選舉（註九）。  
 此次代表大會，就其正式議程而言，自以討論並通過第六個五年計劃之指示為重點。黑魯曉夫代表俄共中央所作之總結報告亦以配合上述計劃為主要內容。  
 大會根據黑魯曉夫之總結報告所通過的決議，計分為三部分。其中有關「國際形勢」者為：①關於不同社會制度國家和平共存問題，決議中稱「列寧關於不同社會制度各國和平共存的原則，過去是、現在仍然是蘇俄外交政

策的總路線」；②關於現代防止戰爭的可能性問題，決議中稱在現代條件之下，戰爭的可能性依然存在。但是，「戰爭並不是註定不可避免的」；③關於不同的國家向「社會主義」過渡的形式問題，決議中認為其過渡的形式「將日益多樣化」，不一定要經過內戰。（註十）

關於第六個五年計劃，其主要目標是以發展重工業為第一優先，其所標榜的「任務」則是要在「最短的歷史時期內，在和平經濟競賽道路上，使在按人口平均計算的產量方面，趕上並超過最發達的資本主義各國」（註十一）。（本文之目的係概述黑魯曉夫時期之黨務事件，故有關經濟計劃部分不擬評述。）

俄共第二十次代表大會，除上述四項議程外，尚有兩項重要決議，以及黑魯曉夫在閉幕會議上所發表的反史達林秘密演說：

- (1) 通過修改部分黨章之決議（註十二）；
- (2) 通過交由俄中委會草擬俄共新黨綱之決議（註十三）；
- (3) 黑魯曉夫反史達林之秘密演說。

關於黑魯曉夫在第二十次代表大會上之秘密演說，除在大會閉幕之日通過一項「關於個人崇拜及其後果」，以及同年六月卅日俄共中央發表一項「關於克服個人崇拜及其後果」等兩項決議外（註十四），該演說之全文迄今並未發表。西德慕尼黑蘇俄問題研究所於一九五六年曾出版該演說全文（俄文版），惟為求慎重起見，本文不加詳述。但有關該演說之主要內容，不難從一九五六年六月卅日俄共中央所發表之決議中推論出來，因該決議係俄共所公佈的所謂反史達林之正式文件，自必以黑魯曉夫之演說為基礎。

## 乙、俄共第二十二次非常代表大會

一九五八年九月五日，俄共中央全會宣佈將於次年一月廿七日召開第二十二次非常代表大會。召開大會之原因雖未明確宣佈，但由全會之決議中所列代表大會議程僅有一項：「一九五九——六五年蘇俄發展國民經濟的控制數字」這一事實看來，當時其第六個五年計劃必然是失敗了。這是勿庸置疑的。（註十五）

大會於一九五九年一月廿七——二月五日舉行。出席之代表計有表決權者一、二六一名，有發言權者一〇六名，分別代表七、六二二、三五六名正

式黨員及六一六、七七五名候補黨員。（註十六）大會根據黑魯曉夫之報告所通過之決議中號稱從新七年計劃起，蘇俄進入了「全面展開共產主義社會建設的時期」。該決議除前言及結尾外，計分五段（註十七）。該決議中宣稱七年計劃之「主要任務」（註十八）是：

(1) 在經濟方面：提高生產力，建立「共產主義」物質技術基礎，提高人民生活水平。

(2) 在政治方面：鞏固「蘇維埃社會主義制度」，加強蘇俄人民的團結和統一。

(3) 在思想方面：加強黨的思想教育工作，提高勞動者，尤其是要提高青年一代對於「共產主義的覺悟」。

(4) 在國際關係方面：依然遵循列寧關於不同社會制度各國「和平共存」之原則，停止「冷戰」。

俄共第二十二次大會之主要任務，為通過一九五九——六五年之經濟計劃，以掩飾第六個五年計劃之失敗，藉重新提出一幅新的「理想」，以轉移國內外之注意力。在大會所通過的「一九五九——六五年蘇俄發展國民經濟的控制數字」決議中，重新標示出它的「歷史任務」是「在按人口計算的產物生產方面趕上並超過最發達的資本主義各國」（註十九）。這個「任務」能够達成嗎？後來的事實已經給它提出了否定的答案。

此次大會除通過上述決議外，並決定於一九六一年召開第二十二次代表大會。日期未定。

## 丙、俄共第二十二次代表大會

一九六一年一月俄共中央全會根據上次代表大會之決議，決定於同年十月十七日召開第二十二次代表大會。至此次代表大會召開之前（十月一日），俄共黨員人數計有正式黨員八、八七二、五一六名，候補黨員八四三、四八九名；出席大會之代表計有表決權者四、四〇八名，有發言權者四〇五名。（註廿）

大會議程有六項：①俄共中央委員會總結報告（報告人黑魯曉夫）；②中央檢查委員會總結報告（報告人戈爾金）；③俄共綱領草案（報告人黑魯曉

夫)；④修改黨章部分(報告人柯茲洛夫)；⑤關於列寧墓；⑥選舉俄共各中央機關。(註廿一)

此次代表大會之主要任務是討論並通過俄共新綱領(即俄共第三個綱領。俄共第一個綱領是一九〇三年第二次代表大會所通過的，以推翻沙皇為目標；第二綱領是在一九一九年第八次代表大會上所通過的，以建立「社會主義社會」為任務。每一綱領均為配合當時之情況而製訂)，及俄共新黨章。此兩項草案已於一九六一年六月俄共中央全會上通過，並分別刊登於「真理報」上，由各地黨組織進行討論。因此，此次代表大會自以討論新綱領為中心議題，新黨章之各種規定亦以符合新綱領之要求為準則。

(A)代表大會所通過之新綱領：除導言外，計分兩個部份。第一部份之標題為：「從資本主義向共產主義過渡是人類發展的道路」；第二部份之標題為：「蘇俄共產黨建設共產主義社會的任務」。(註廿二)

第一部份共分八章，乃總結十月革命以來之經驗，指出「世界革命」戰略與策略之新階段，闡明其要旨，以為共產集團及世界上非共國家內部工人黨派促進「世界革命」暴行之指針。

第二部份共分七章，乃綜合俄共第二十次大會之後各項改革措施之經驗對蘇俄的發展前途所作之構想，旨在為其人民描繪出一幅未來的美好遠景，以為各國工人黨派之模範，共同為俄共實現「世界革命」而努力。

(B)修正後經大會通過之黨章：除前言外，分十章七十一條：①黨員及其義務與權利(第一——十三條)；②候補黨員(第十四——十八條)；③黨的組織結構與黨內民主(第十九——卅條)；④黨的高級機關(第卅一——四〇條)；⑤共和國、邊區、省、州、市及區之黨組織(第四一——五二條)；⑥黨的基層組織(第五三——五九條)；⑦黨與共青團(第六〇——六三條)；⑧軍中黨組織(第六四——六六條)；⑨黨外組織中之黨組(第六七——六八條)；⑩黨的經費(第六九——七一條)。(註廿三)

隨着俄共新綱領之產生，俄共宣佈蘇俄進入「共產主義社會」建設的時期；蘇俄由一個「工人階級專政」的國家變為「全民的國家」，俄共由一個工人階級的黨轉變為「全民的黨」。

俄共第二十二次代表大會，號稱為「共產主義建設者代表大會」，其在俄共黨史上根據新綱領之要求是另一個二十年發展的起點，也是黑魯曉夫在

俄共的黑魯曉夫時期

位期間比較重要的一次大會。

## 肆 黨組織大改組

黑魯曉夫領導俄共時期之另一大事，是於一九六二年底開始改組黨對於工、農業的領導工作。

一九六二年十一月俄共中央全會通過一項「關於發展蘇俄經濟及改造黨對國民經濟的管理」之決議(註廿四)。根據該決議，令各省及邊區改組黨對工、農業的領導工作。此項改組工作於該年底開始實施，至一九六三年初大致已經完成。

前述決議之要點如下：

(1) 在各省、邊區分別成立兩個獨立的黨組織——

工業黨委員會：負責領導在各該省、邊區境內之工業、建築業、運輸業及其他與工業生產和建設有關之學校、科學研究所、設計計劃等機構中服務之黨員；

農業黨委員會：負責領導在各該省、邊區境內之集體農莊、國營農場、實驗站、農校、農科研究所、農業原料加工企業、農產品採購機構及其他與農業生產有關之組織中服務之黨員。

同時，在各省、邊區之工業黨委員會及農業黨委員會中，分別設立工業生產管理委員會和農業生產管理委員會。

(2) 為改進國民經濟的管理工作，在俄共中央及各加盟共和國之黨中央，成立黨中央工業生產管理局和黨中央農業生產管理局。同時，由各加盟共和國黨中央主席團負責解決具有一般共和國意義之問題，並協調局與局間之活動。

(3) 為統一黨與政之監察工作，決議改組國內監察制度。將原來之俄共中央黨監察委員會改組為附屬俄共中央之黨委員會，另成立俄共中央和蘇俄部長會議黨政監察委員會。謝列平(A. N. SHELEPIN)任主席。

黑魯曉夫此次改革之目的，是要發展蘇俄經濟與黨的新領導形式。避免工農業領導政策方面之衝突，但無形中却造成黨內的分權，亦即造成權力的對抗。因此，一九六四年十月，黑魯曉夫垮台之後，俄共中央十一月全會決議

合併工、農業黨委員會爲一個統一的黨委員會（註廿五）。改組工作歷時兩載，終復歸舊制。

縱觀一九五三——六四年間俄共的黨務概況，較之史達林時期似已漸趨向正常。黑魯曉夫雖然掌握了黨政大權，但仍然能依照俄共黨章之規定，按時召開中央全會和黨代表大會。估不論其爲形式或事實，僅此一點即可表示出黑魯曉夫並未能如史達林一樣徹底控制黨政領導的人物，遇有重大黨政措施，均交由集體討論和表決。或許這只是一種形式上的措施，但至少黑魯曉夫並未違反俄共黨章的規定（就這一點而言）。這也許可以說是俄共的黑魯曉夫時期同史達林時期比較上的一點小差別。

註•••Biographic Directory of the USSR, Munich, 1958, P. 372, P. 417。②同上，第三三七頁，第二七一——二七三頁。⑧見「俄共決議

## 毛共偽慶活動及其反映

方曙

今年元旦，毛共二報一刊（註一）循例社論，指出毛共今年的重大任務。當時毛共的政治背景，是各省市革委會已經建立，武鬥逐漸停息，因此它特別提出：「一九六九年，中國共產黨，將召開第九次全國代表大會……將基本完成黨的八屆十二中全會提出的各項戰鬥任務……將隆重慶祝中華人民共和國」。依照毛共一貫的宣傳誇大手法，黨的「九次大會」業已召開，通過了黨章，確定了毛林兩匪的領導地位，「十一」偽慶似可大大慶祝一番，鼓吹一番，這對內的控制，對外的影響，都有好處的。然而事實證明「十一」偽慶的活動，與文革以前相較，無論氣氛與內容都極平凡、虛弱的。毛共這種空話，並不一定在今年元旦就打算開出這張不兌現的支票，而是爲內外不利形勢所逼，致使「十一」偽慶，草草籌備，也草草收場。

現在似有必要將「十一」偽慶前夕，毛共鬥爭的形勢略加評述，就可見毛共的「苦衷」了。

據有關方面獲悉的敵後消息，毛共於七月初即曾着手籌備「國內外」的慶祝活動，並決定若干原則。但是形勢的轉變，正也在七八月間，是不利於

黨編」，一九五四年俄文版第三冊第六一〇頁。④同上，第四冊（一九六〇年版）第二七六頁。⑤同上，第二一三及二七一頁。⑥同上，第三四八頁。⑦同上，第三冊第五七八——五九四頁。⑧同上，第四冊第一二三頁。⑨同上。⑩同上，第二一九——一三〇頁。⑪同上，第一四五頁。⑫同上，第一四三頁。⑬同上，第二〇八頁。⑭同上，第二〇八及二一一——二三九頁。⑮同上，第三四八——三四九頁。⑯同上，第三八〇頁。⑰同上，第三八一——四〇七頁。⑱同上，第三八六頁。⑲同上，第四〇八頁。⑳見一九六二年蘇俄大百科全書年鑑（俄文）第十七頁及一九六二年版俄共黨史（俄文）第七二〇頁。㉑同上，第十八頁。㉒全文見俄文「共產黨人」雜誌，一九六一年第十六期第二〇——二〇一頁。㉓全文見同上，第一〇二——一〇六頁。㉔「真理報」，一九六二年十一月廿四日，第一——二頁。㉕「真理報」，一九六四年十一月十七日，第一頁。

毛共統治的。最顯明的山西、西藏、新疆、川滇的武鬥復起，各地下放的幹部和青年抵制與反抗，社會秩序動亂不寧。因此，毛共此時曾連續發出所謂「七、二三佈告」是制止山西武鬥的，並適應於其他地區。「八、八指示」，是限制外地人員，流入北平，流入城市，惟恐這些不滿幹部、青年，搞一次反毛反共「大串連」。「八、二八戰鬥號令」，是想轉移內部動亂和武鬥，要求「槍口」一致對外的。

毛共的另一重大措施，在偽慶前夕，對各地所謂現行的「反革命份子」以及歷史性的「地、富、反、壞、右份子」，加以大力的管制、鎮壓和屠殺。具體的事實，是見於北平、上海、廣州、雲南等地，均有大小不同的鬥爭大會，當場槍決若干名「現行犯」。一般論客認爲「在偽慶中中共的頭子們，是踩着千萬個人民屍體血跡登上天安門的」。這一論斷，並不爲過！

以上可以說是初步的概括的說明毛共處於偽慶前夕的鬥爭形勢，地方新政權並不鞏固，社會秩序，並未恢復，人心浮動，經濟貧困，偽慶活動，所以難以擴大、熱烈、隆重，基因在此。