

俄共現階段經濟政策的主要問題

呂 律

——蘇俄第九個五年計劃研究之一——

關於蘇俄發展國民經濟第九個五年計劃的資料，見於俄共第廿四次大會三種重要文獻：該黨總書記布里茲涅夫代表俄共中央對大會所提出的「總結報告」，蘇俄部長會議主席柯錫金提出的「蘇俄一九七一—一九七五年發展國民經濟第九個五年計劃指示草案報告」，俄共第廿四次大會「關於蘇俄一九七一—一九七五年發展國民經濟第九個五年計劃指示」。

在上述三種文獻中，雖然柯錫金的報告和俄共第廿四次大會通過的指示，純以第九個五年計劃為範圍，不涉及其他問題，在布里茲涅夫的總結報告中，關於第九個五年計劃祇佔這個報告的四分之一——是四個組成部份之一，但是論重要性，則各有千秋，分不出那個輕和那個重。——布里茲涅夫所報告的，是第九個五年計劃的政策性；柯錫金所報告的，是第九個五年計劃的一些重要任務和一些重要指標；俄共第廿四次代表大會所通過的指示，乃是第九個五年計劃的本身，也就是等於法律。

因為蘇俄第九個五年計劃正如布里茲涅夫在其報告中所說的「……是蘇維埃社會沿着走向共產主義、走向建設共產主義物質技術基礎、走向加強經濟和國防威力的途徑，進一步前進的重要階段，」所以我們對於蘇俄一九七一—一九七五年的第九個五年計劃的研究，將非常認真，必須就布里茲涅夫的總結報告、柯錫金關於第九個五年計劃的報告及俄共第廿四次大會通過的關於第九個五年計劃的指示，分別加以推敲，以期對於敵人最近五年的野心得到若干了解，而後根據這些了解對於敵人實現此項野心計劃的可能性方面提出我們的看法。

壹 引言

布里茲涅夫在俄共第廿四次代表大會上代表俄共中央所作的總結報告，是由四個部份組成的，關於蘇俄一九七一—一九七五年發展國民經濟第九個五年計劃的報告，在此項總結報告的第二個部份，標題是「黨在現階段經濟政策的主要問題」。

從布里茲涅夫口中，使我們知道，所謂俄共現階段經濟政策的主要問題

有三：

首先是關於一些主要目的的問題，布里茲涅夫強調：「黨發展蘇維埃經濟的方針，就是要達到這些目的。」

俄共現階段經濟政策的主要問題

其次是關於發展的源泉和潛力問題，為了進一步迅速的高漲社會生產，布里茲涅夫認為就要把它們動員起來。

最後是關於完善經濟機構，使其保證順利發展蘇俄的經濟。

這三個主要問題之所以發生，據布里茲涅夫在其報告中說，是由於蘇俄經濟發展現階段所存在的一些重大特點而來的。

第一特點，必須愈來愈多的集中力量和資金解決同提高人民生活福利有關的任務，因為，布里茲涅夫直截了當的指出，已經不能再使這一部份的工作落後於其他部份了。

第二個特點，是迅速展開的科學技術革命，布里茲涅夫認為對於社會主義是一個極大的有利的力量，但是它要求蘇俄的經濟活動在許多方面加以完

善。

第三個特點，是正在展開的社會主義各國經濟整體化的過程，必須在解決許多經濟任務的時候顧到這個過程；同時，關於社會主義同資本主義之間的階級鬥爭——即兩個世界體系經濟和技術競賽——的作用正在急劇加強，也應當顧到。

布里茲涅夫說，蘇俄現階段發展經濟的重要特點，就是如此這般，如果用政治任務的語言把它們翻譯過來，嚴格的說來是這樣的：經濟可能性與社會需要的增長，造成蘇俄龐大的國民經濟規模，於是這種規模就迫使它要接受，必須認真的提高蘇俄全部經濟工作水準，實質的提高經濟效率，把蘇俄整個龐大的經濟變為一部工作更好的、調整更好的機器。

根據上面所指出的三個基本問題和蘇俄經濟在現階段上所表現的特點，布里茲涅夫為了使蘇維埃社會「沿着走向共產主義、走向建設共產主義物質技術基礎、走向加強經濟和國防威力的途徑，進一步前進……」，在他的總結報告中關於第九個五年計劃努力的方向，提出四大要點，這就是：提高人民福利，提高社會生產效率，完善經濟管理體制和進一步發展社會主義各國的合作。

貳 提高人民福利

蘇俄自一九二八年實行五年制的國民經濟計劃，到現在已數到第九個五年計劃，但是過去的八個五年計劃，不論在戰前還是在戰後，不論在社會主義建設的階段還是全面展開共產主義物質技術基礎建設的階段，從來沒有把提高人民福利放在計劃目標的第一位，有之，則自第九個五年計劃始。——布里茲涅夫總結報告的第二部份，在「黨現階段經濟政策的主要問題」的標題下，一共包括四個大項，除第一項——第八個五年計劃的主要總結和黨經濟政策的任務——應視為第九個五年計劃的引言外，其主要內容則以「提高人民福利是黨經濟政策的最高目標」列為首要。這種打破前例的作風，以致引起西方觀察家的注意。

布里茲涅夫解釋為什麼過去沒有、而現在能够這樣做，他說，過去在一個很長的時期，由於一些一定的歷史性的原因，蘇俄的可能性曾受到限制，現在，這些可能性擴大了，所以這就為俄共提供一項根據，提出一個問題——

——指向更大的經濟建設，以改進人民生活。

布里茲涅夫宣佈，提高人民生活水準，將沿着三條路線進行：提高工資和社會消費基金；保證人民不斷增長的對於食品、工業品以及服務的需求；新五年計劃要給消費品生產某些優先發展的速度。

關於調整工資和擴大社會消費基金的路線，他提出證明說，此項經費在第八個五年計劃是一〇〇億盧布，而第九個五年計劃規定為二二〇億盧布，增加了一點二倍。

關於人民消費品的生產，他希望應當以更高於人民現金收入的速度加以發展。布里茲涅夫這一要求，并不新穎，因為蘇俄的經濟規律限定工資的增長不得快於消費品生產的增長，這是一方面；另一方面在第八個五年計劃期間，職工的薪資和集體農民的現金收入，雖然較前有了增加，但是他們手中的錢却買不到他們所需要的商品。

關於為消費品的生產提供某些優先發展速度問題，布里茲涅夫說，此其措施并不是取消蘇俄加速發展生產資料生產的總路線，俄共在決定生產資料與消費品生產的對比時，是根據列寧的教導，以每一個別階段的具體需要和實際可能性為出發點。

西方某些觀察家對於布里茲涅夫提高人民福利的政策方針，既表示驚奇又表示懷疑，他們甚至推測蘇俄可能面臨嚴重「消費危機」。西方的經濟學家說，除非蘇俄領導在今後五年內滿足蘇俄人民各項消費需要，否則它可能面臨一項類似在去年十二月曾推翻波蘭戈慕卡的「消費危機」。——其實，這是杞人之憂。

布里茲涅夫所提的提高人民福利目標，並不是無條件的，也不是一張即期支票，關於實現的條件和期限，我們從他下面三段話中可以了解一切。

他不但說明提高人民福利，不祇是根據蘇俄當前實行的進一步加強勞動精神和物質刺激的政策路線，同時這個問題的提出，主要的是為了創設一些條件，發展社會生產力。

而且他說過，第九個五年計劃的主要任務固然是大大提高人民生活物質的和文化的水平，但是必須在社會生產高速的發展、提高生產效率、科學技術進步和加速提高勞動生產率的基礎上才能實現。

關於何時才能實現提高人民福利的目標，他說，俄共中央所提第九個五

年計劃的任務——實質的提高勞動人民的福利，此其方針，並不是限於在這五年內要從事的活動，而是蘇俄經濟發展長期展望方面的一個總方針。

由以上這些看來，到了一九七五年的時候，蘇俄不會像波蘭一樣要經歷一次「消費危機」。假如說，在今後五年內，蘇俄第九個五年計劃的要求達到了，也就是說，社會生產高速的發展起來，生產效率提高了，科學技術有長足的進步，勞動生產率照計劃規定提高了，蘇俄國民經濟中所生產的工業品和農產品超過人民的實際收入，在這種情況下，「消費危機」自然不會發生；反過來，蘇俄所生產的工業品和農產品不夠供應，不足以滿足人民日益增長的需要，「消費危機」也不見得會發生，因為黨組織、青年團組織、工會……等等就要把這種不能按計劃提高人民福利的情況歸咎於沒有造成經濟前提，也就是沒有高速發展社會生產、提高生產效率、加速科技進步和提高勞動生產率。

所以，布里茲涅夫在其報告中說：「最重要的一個經濟前提，是迅速發展生產。」至於如何來創造此項前提，布里茲涅夫在這一段報告中曾就進一步發展重工業、進一步發展農業、擴大人民消費品生產、發展貿易和改進生活服務四個方面，分別提出政策性的報告。

發展重工業問題

布里茲涅夫在說明重工業與提高人民福利的關係之前，首先作了下列五點聲明，這中間大有文章：

一、他說，上面所指關於國民經濟比例的變更，絕不是表示對重工業已減少注意。

二、他強調，祇有始終不渝的實現發展重工業的方針，才能給蘇俄提供一種可能性，保持住社會主義革命的成果，結束傳統的落後性，保證經濟、社會和文化的進步。

三、他說明，蘇俄所以要保持重工業發展的高速度，首先是因為要為更高的勞動生產率保證物質上和技術上的手段。

四、他進一步申明，蘇俄所以將重工業的高速度保持下來，是因為沒有重工業的發展，就不能使國防能力保持在一個應有的水準上。

五、最後，他說，發展重工業之所以具有特殊意義，是因為沒有重工業就不能解決提高人民福利的任務。

俄共現階段經濟政策的主要問題

「重工業是進一步提高人民福利的基礎」，不用布里茲涅夫加以強調，也是人人皆知的普通常識。——沒有冶金業、採煤業，就不可能有機器製造和金屬加工業；沒有機器製造業，輕工業、食品工業、日常生活必需品的生產工業就不可能有機器設備，農業就不可能有拖拉機、聯合機、汽車和其他農業機器；沒有石油工業和煤氣工業，化學工業的原料來源即無法解決；沒有化學工業，農業用的化肥和農藥即無來源，而人民消費品方面所需要的化學原料和半成品，也無從取得……；尤其沒有電力工業，整個國民經濟的生產都將癱瘓，遑論人民福利。

不過，布里茲涅夫上面五點說明，我們絕對相信，絕不是說教式的，而是有所為而發的。

「優先發展重工業」這個原則，也可以說是規律，不但是蘇俄的傳統，也規定在俄共新綱領裏。布里茲涅夫為了加速建設共產主義的物質技術基礎，以期在經濟競賽方面戰勝資本主義世界，尤其是美國，必須得到職工、農民的合作，必須滿足他們日益增長的物質上和文化上的要求，必須發展消費品工業、農業、商業和服務行業，因此，必須調整工業甲組與乙組之間的比例，將乙組（消費品生產）的比例提高，在這種情況之下就可能引起兩種人的反對；一種是死硬派——守死「優先發展重工業」原則的人，和負有國防責任的人——軍人和國防工業的負責人。蘇俄第九個五年計劃的起草工作是在不很順利的條件下進行的，關於俄共第廿四次代表大會會期的一延再延，和大會以前布里茲涅夫地位不穩的謠傳，很可能與此有關。否則，像這樣普通的常識，實用不着布里茲涅夫鄭重其事的加以說明。

進一步發展農業問題

在談到農業時，布里茲涅夫首先提出對於農業應有的三個基本認識：

第一、高漲一切經濟的速度，提高蘇俄人民福利的速度，在許多方面是以農業的順利發展為轉移。

第二、農業問題是這樣的一種經濟，一年兩年、甚至於五年也不能把它全部加以解決，它需要更長的期限、巨額的撥款、大大的努力。

第三、高漲農業，不但是以農村的工作者是賴，在許多方面也要靠工業工作人員、科學技術活動家的努力，他們應對這件具有全國性和具有全民意義的事業作出應有的貢獻來。

至於今後農業方面應如何做法問題，布里茲涅夫提出兩個原則，這就是：遵守去（一九七〇）年俄共七月全會上制定的全盤發展農業的綱領（他強調說這是一個長期的具有實際性的綱領），以及把解決第九個五年計劃例行的問題同發展農業遠景方面緊密的結合起來。

在例行工作方面，布里茲涅夫作了下列兩點報告：

一、農業方面最重要的一個任務，仍舊是增加穀物生產。他並且指出，蘇俄的主要穀物地區——烏克蘭、北哈薩克、伏爾加河流域、烏拉爾草原區和西伯利亞，以及黑土地帶與其他地帶，它們都擁有穀物總收穫量的巨大潛力。

二、進一步高漲畜牧業，被認為是一個重要問題，而且是一個極為尖銳的問題。他說，現時蘇俄在肉類和牛奶的生產方面，個人副業仍舊扮演一個重要角色，應當給予集體農民和國營農場的工人們以必要的援助，以便他們購買牲畜和家禽，並且予以飼料的保證。

關於農業發展方面的遠景工作，業已規定在一九七〇年七月通過的農業綱領中，這就是關於農業的進一步技術再裝備，農業機械化、化學化和進行土壤改良工作。

布里茲涅夫斷言，農業的迅速發展，將使莊際的和國家與集體農莊之間的生產聯合組織、建立農工業綜合體等等，走向更廣泛的發展。他強調指出，俄共將在農村中支持這一類的生產組織形式。

擴大人民消費品的生產問題

布里茲涅夫宣佈，在新五年計劃中有可能認真的改進人民消費品的供應。他認為解決此項任務，蘇俄現在完全具有這個力量，所需要的祇是最大限度實現現有的潛力和可能性而已。

布里茲涅夫發問說：「工業方面無準備好提高到黨提出進一步高漲人民福利要求的新水準上」？他認為以客觀可能性來說，毫無疑問已經準備好了，但是，就像任何其他的事一樣，其成功不祇是決定於客觀條件，主觀的因素也有重大的意義。重要的是，要注意改變對消費品生產的態度。

他說：「在過去，當計劃上是其他任務、其他的事佔第一位的時候，無不認為這是可以說明的和理所當然的，但是，在現在的條件下已經不允許這樣了」。所以，他說：「假如有些人不考慮到這一點，還是我行我素的話，

黨不是要認為他們不了解黨的政策本質——堅定不移的提高人民的福利，就是要認為他們不肯努力」。

發展貿易和改進生活服務問題

人人皆知，貿易和服務行業在蘇俄這種社會主義制度下是最重要的兩個部門，直接與人民的生活利益有關，但是也是最落後的部門。

布里茲涅夫在報告中，對於貿易沒有作甚多發揮，而且也沒有新的具體內容，祇是說目前一項嚴肅的任務，要提高貿易工作的水準；改進貿易組織。

關於服務行業，布里茲涅夫呼籲要認真的改進服務範圍內的一切部門，包括公共食堂、縫衣、修繕、組織休息。他嚴肅的指出，這不是一些普通通的部門，不是完成了計劃就算達成任務的一些部門，而是直接與人民有關的服務部門，他們有形形色色的口味和情緒，如果把這些工作歸結為執行計劃的百分比和利潤，這似乎不可。

總而言之，布里茲涅夫認為服務行業是值得大大注意的一個行業，不論從分配必要的發展資金方面而言，還是自加強幹部、提高這一方面工作人員的社會威信而言，都是一樣。

叁 提高社會生產效率

在蘇俄國民經濟中，提高社會生產效率這個問題，雖然是一個歷史性的問題，但是特別重視這個問題，是從實行經濟改革以後，也就是從第八個五年計劃起。

現在布里茲涅夫在第九個五年計劃中又提出這個問題，足見過去五年在這一方面的進步並不多，同時這一方面存在的缺點還很嚴重。

布里茲涅夫認為，要順利完成新五年計劃的任務，重要的是幹部們對於經濟問題的態度，要爭取一定的進步，要改變某些習慣上的觀念。他回憶說，在歷史上由於蘇俄所處的條件的關係，一向把數量的評價放在第一位——要提供多少噸鋼、多少噸石油、多少噸糧食、多少台拖拉機，一切以達到數量指標為準。現在，他說，對蘇俄來說數量也並不是不重要，但是今天的數量應以更充分的、更一貫用產品的品質指標和企業對於經濟活動的指標來加以充實。

布里茲涅夫認為，提高生產效率和加速經濟發展的潛力，蘇俄是有的，

而且很大，所有這些潛力，在科學技術進步方面、在完善國民經濟結構方面、在更充分的利用生產基金方面和改進基本建設方面都有。不僅如此，在每一個別企業裏，在每一集體農莊和國營農場裏，都有這種潛力，這是說，消滅勞動時間的損失，減少幹部的流動性，消滅工作的無節奏性和設備的停歇，節約原料、材料、燃料和電力，愛護技術、車床、設備、拖拉機、康拜因和汽車等等。

因此，布里茲涅夫把第九個五年計劃提高社會生產率的目的，寄望於三個方面：科學技術革命，完善結構和改進生產基金與基本建設資金利用。

科學技術革命

布里茲涅夫強調指出，科學和技術的進步，乃是建立共產主義物質技術基礎主要的槓桿。這個問題既決定於蘇俄今天經濟實踐已經成熟了的需要，也決定於明天的要求。

為了加速科學技術進步，以保證生產的面貌符合時代的要求，他認為必須在工業本身擴大研究與探討，在各企業中建立設計局、強大的實驗基地，把大量的科學幹部川流不息的注入到工業中。有機的把科學技術革命的成就同社會主義經濟制度結合起來，使科學同生產聯合起來。

完善結構

布里茲涅夫指出，經濟發展速度、積累的可能性，在許多方面取決於正確解決結構問題。因此，他主張今後幾年關於提高工業生產效率的工作，應從下面幾個基本方向去進行：

第一個方向，是降低材料容量，節約原料和材料，這是一件具有國家意義的事。而從國民經濟利益的觀點來看，依靠完善加工工業中的生產來節約原料，比補充原料的生產合算得多。

第二個方向，是更合理的利用勞動資源，降低勞動的消耗，首先依靠減少手工勞動和繁重的體力勞動。

第三個方面，是實質的提高產品的品質和適當的發展解決此項任務的生產單位。

最後，布里茲涅夫強調，提高工業生產效率和改進結構，要把握住一點，要完善一些整套的彼此相關依照一定的綱領發展的部門。

改進生產基金和基本建設投資的運用

俄共現階段經濟政策的主要問題

蘇俄歷屆的五年計劃，未能完成預定任務的固然應列為失敗，即使完成預定任務，甚至於超額完成任務的五年計劃，如果嚴格的根據生產基金和基本建設投資所應提供的效率核算起來，也不能認為成功。自一九六六年實行經濟改革以後，既然加強對生產效率的要求，則頭頭所指的當然是生產基金和基本建設投資了。

布里茲涅夫在報告中說：「我國經濟效率仍舊在很大的程度上以如何運用潛力——首先是現有的生產基金——為前提」，從而我們已經得到一個清楚的答案，生產基金和基本建設投資在第八個五年計劃中運用的結果，仍難令人滿意。據布里茲涅夫檢討，蘇俄現在在物質生產建設方面的規模，比世界上任何其他國家都大，但是投下大批資金所得到的效率却不够迅速，也就是說比應該得到的少得多。何以會造成此種情況？其中原因有三：

第一、在起草計劃的時候，往往把基本建設的項目和工程的數量提高，而不先考慮實際的可能性有多少。結果，造成資金分散，未完工的建設項目日益增多，以致發生凍結大批資金情事。

第二、困難發生在大部份基本建設投資的分配不合理。布里茲涅夫說：「經驗表明，用改建企業的方法或將企業的技術予以現代化，以保證產量的增長，比較經濟合算，但是事實上仍舊將很大的資金用在新建上，而將明明不够用的資金放到生產現代化、更新設備上，結果許多工廠的改建工作拖延下去。」所以他主張新五年計劃應對擴充和改建方面予以大力的支持。

第三、建築本身有其很大的缺點，有違反計劃規律和財務規律的情事，沒有充分利用新式有效的材料和構件，以致建築的質量仍舊很低。所以，布里茲涅夫建議，應當用法律規定一個辦法，任何一個經濟領導人不可在沒有設計和預算的情況下開始建築新的項目。

肆 完善經濟管理制度

布里茲涅夫關於第九個五年計劃這一部份的報告，實際上就是說，自一九六六年實行的經濟改革仍舊廢續進行，但在深度方面更進了一步。

布里茲涅夫此項報告雖然盡是關於經濟改革的措施，但是他在其報告中從未有一字涉及「經濟改革」，似乎經濟改革的第二階段要用「完善經濟管理制度」來代替了。

過去在第八個五年計劃時，改進管理祇限於恢復和建立一些工業部，現在所謂「經濟管理制度」，已將過去的「完善計劃工作」和「加強工業生產的經濟刺激」包括進去了。

何以管理問題目前這樣迫切呢？據布里茲涅夫解釋：

- 一、改進管理，乃是俄共中央領導經濟全部活動中的一個組成部份。
- 二、因為在蘇俄經濟中對於管理有了新的更高的要求，不允許對於業已形成的形式和方法有所滿足，甚至於它們在過去服務的很好，也不例外。
- 三、完善管理制度，並不是一役而畢其全功的措施，而是在解決生活所提出來的問題方面動作特別多的一個過程。

布里茲涅夫認為要達到完善管理制度的目標，必須從改進計劃工作、完善組織結構和加強經濟刺激三個方面下手。

關於改進計劃工作

布里茲涅夫關於改進計劃工作，沒有提出較新的建議，仍舊重複過去所希望做到的，譬如：

- 一、進一步提高計劃工作的科學水準；
- 二、完善計劃工作的方法；
- 三、加強國民經濟遠景發展的長期規劃；
- 四、對於計劃工作和重大的國民經濟決定採取綜合性的處理方法（所謂綜合性的處理方法，就是解決一些重大的經濟任務，必須協同許多部門、許多經濟地區的力量的一種辦法）；
- 五、把長期性的綱領同國家經濟發展方面一般的計劃結合起來。

關於完善組織結構

布里茲涅夫所說的完善組織結構，首先就是必須提高和改進國家計劃委員會和其他全國性機關的工作。

至於各工業部，布里茲涅夫認為，提高它們的作用和擴大它們的自主性的問題，不但業已成熟，甚至於還要對於它們的職掌需要加以一定的更明確的規定。

不論在工業中、還是在農業中，建立聯合組織和綜合體的方針，決堅決予以貫徹。布里茲涅夫指出，類似的機構，在遠景上說它們應當是社會生產主要的經濟核算制的環節。

在完善管理制度方面，布里茲涅夫認為重要的是，權責要劃分清楚。權重責輕，易於為行政的專斷、主觀主義和粗枝大葉的決定創造可能性，而責重權輕，同樣也有嚴重的流弊。

最後，布里茲涅夫指出，完善管理的結構，必須同本位主義和地方主義的態度作始終不渝的鬥爭。

關於加強經濟刺激

這個曾被視為經濟改革最重要的環節，布里茲涅夫在他的報告中發揮的並不多，除重申俄共在領導國民經濟方面堅決把握着中央機關指示的任務同利用影響生產的經濟槓桿——經濟核算、價格、利潤、信用、物質鼓勵形式——正確結合起來的方針外，他說，積累起來的經驗表明，必須把力量集中在下面三個方面：

第一、建立一些經濟條件，促使各企業採取緊張的計劃，更合理的運用投資和勞動資源。

第二、最大限度的刺激加速科技進步，提高勞動生產率。

第三、協助各企業為提高產品的品質而一貫鬥爭。

從布里茲涅夫的報告中可以看出，在今後五年內，蘇俄將加強推行經濟核算制。他強調的宣佈：「不論在工業企業中，還是在集體農莊和國營農場，以及在它們之上的經濟環節，一貫採用經濟核算制，仍舊是一件迫切的事。」除此之外，提高合同的作用和完成合同的責任，對於聯合組織和各企業應當制定固定的、一決可以行之許多年的計劃任務和經濟定額，完善勞動報酬，都被認為是對於生產效率具有不少決定意義的重要經濟刺激。

或許有人以為布里茲涅夫關於加強經濟刺激方面的報告，涉及到職工和集體農民的物質鼓勵太少，可能懷疑蘇俄在這一方面的注意和興趣已大為減低，我個人的看法恰恰相反，正因為關於職工的物質鼓勵在過去五年內不論法令規章，還是實際作業都已有了成規可循，所以不再多贅。布里茲涅夫絕不會在「提高人民的福利是黨經濟政策最高的目的」大標題下，而會忽略職工的物質鼓勵。

伍 進一步發展社會主義各國的經濟合作

在布里茲涅夫的報告中，所謂主要問題，就是上述的提高人民福利、提高生產效率和加強經濟管理制度，關於進一步發展社會主義各國的經濟合作，並未作為一個獨立的主要問題提出，而是包括在他的報告的第一部份和第二部份的第三節。爲了加強讀者的注意，特從原報告的第一部份和第二部份中抽出來，特列爲本文的最後一章。

布里茲涅夫在原報告第二部份第三節中強調，提高國民經濟效率一個巨大的潛力，是完善對外經濟關係的制度。至於如何完善對外經濟關係的制度，以及何謂對外經濟關係的制度，他在這一節中並未進一步說明，他的說明在第一部份。

布里茲涅夫在總結報告第一部份（蘇俄的國際地位和俄共的對外活動）說到蘇俄同社會主義各國的經濟合作時，認爲所謂社會主義勞動分工的可能性還沒有全部加以利用，實踐使它們得到一個結論：必須加深生產的專業化與協作，更加緊密的將國民經濟計劃結合起來，總而言之，沿着社會主義各國經濟整體化的途徑前進，這是最重要的，也是必須要做的。

所謂社會主義各國經濟整體化，始見於五國軍事干涉捷克之後，在國際上被稱爲布里茲涅夫主義的一部份。其實「經濟整體化」乃是國際勞動分工的理想，而國際勞動分工——生產專業化與協作，以及國民經濟計劃的協調——乃是「經濟整體化」的實行。過去，黑魯曉夫爲客觀條件所限沒有全部說出來，而當五國干涉捷克之後，蘇俄的僞善面皮扯了下來，布里茲涅夫不把黑魯曉夫沒有指明的部份加以補充而已。

關於社會主義各國經濟整體化這個構想，在最近二年多以來，不論布里茲涅夫本人，以及他的宣傳機構，通過文字和口頭已經說的很多了。此次，布里茲涅夫乘各國代表團出席俄共第廿四次代表大會之便，又不厭其詳的對他的貨色作了一次推銷。

他像一個教師教學生、又像一位牧師對教徒說教那樣苦口婆心的說：「社會主義各國經濟整體化，是一個新的和複雜的過程，它以對於許多經濟問題具有新的更廣泛的處理方法，懂得找到更合理的——就是不但符合一個國家的利益，同時也符合一切參加合作各國利益的——決定爲前提，它要求在更新的科學技術成就方面、在更有利益的和在技術上是生產先進形式方面有堅定的方針。」

從布里茲涅夫上一段話裏，我們不難了解，他所大力提倡的「經濟整體化」，銷路並不好，並不受到普遍歡迎，是一種滯銷貨，但是他並不因爲推銷方面有困難而告止步，今後他仍將繼續推銷下去，直到這個構想實現或者宣告破產爲止。

陸 結論

布里茲涅夫在他關於蘇俄第九個五年計劃的報告中，雖然對於俄共現階段的經濟政策提出三個主要問題——提高人民福利，提高生產效率和加強經濟管理制度，但是提高人民福利是三個基本問題的中心。也可以說，現階段俄共經濟政策的主要問題祇有一個——提高人民福利，其他兩個不過是爲了解決這個中心問題的附帶問題而已。

布里茲涅夫提出提高人民福利問題，這並不是他在玩弄驚人之筆，也並不是表示他的氣魄比史達林和黑魯曉夫還要大，凡是對於蘇俄經濟稍加涉獵者，無不視爲平常和當然。

蘇俄過去所實行的社會主義經濟制度也好，今後要行的共產主義經濟制度也好，它們的基本經濟規律是不變的。所謂蘇俄的基本經濟規律，就是「在高度技術基礎上使社會主義生產不斷增長和完善，以保證最大限度的滿足整個社會經常增長的物質和文化需要。」——根據蘇俄必須像天經地義一樣奉行的基本經濟規律來說，把提高人民福利作爲經濟活動的中心，列爲第一個，從第一個五年計劃起就應該這樣做，何況第九個五年計劃。

其次，蘇俄自一九六一年至一九八〇年，在這二十年中間，它的經濟政策也好，經濟活動也好，必須以俄共新綱領爲依據。這個綱領爲一九七一至一九八〇年規定的目標是：「建立起共產主義物質技術基礎，全體居民將得到豐裕的物質的和文化的財富，蘇俄的社會將接近於實現按需要分配的原則，蘇俄將逐漸過渡到單一的全民所有制。」——根據新綱領的規定，第九個五年計劃如果再不將提高人民福利提到第一位，作爲一個中心來從事經濟的活動的話，俄共中央既無法對全國代表大會交代過去，而蘇俄在世界上（尤其在共產陣營裏面）又何能稱得起一個「超級大國」。

所以，把提高人民福利列爲第一，是時與勢迫使俄共不得不如此，但這並不是冒險，布里茲涅夫所開的並不是空頭支票，假如提高人民福利所需要

的基礎，譬如社會生產作高速度發展，生產效率提高，科學技術有長足的進步，社會勞動生產率提高，俄共適當的提高人民的福利，是可以做到的。假如情況相反，人民的福利不但不能提高，而且生活水準反而降低若干，這在蘇俄已司空見慣，俄共中央和蘇俄政府絕不會像倫敦和華盛頓那樣引以為恥，它們將另有一套說詞，足以文過飾非。尤其是布里茲涅夫在報告中聲明過，提高人民福利並不限於在這個五年內辦到，而是一個長期展望的總方針，到一九七五年果真辦不到的話，也不會使他引咎辭職，因為他已有言在先。

總之，蘇俄這個五年計劃的帽子雖然很大，仍不能算一個高調的計劃，儘管它比第八個五年計劃的調子高多了，但是遠遜於蘇俄第三個五年計劃和

七年計劃（包括第七個五年計劃）的調子。高調的計劃固然容易招忌，容易遭到失敗，但低調的計劃也不一定保證能夠成功，它需要許多健全的條件，尤其需要和平無戰爭的環境。蘇俄第九個五年計劃的真正目的何在，我們暫不加以揣測，我們祇作兩個假設，從這兩個假設中以決其成敗。假設蘇俄第九個五年計劃的目的，是為實現其基本經濟規律和新綱領的規定，以增進人民福利為急務，它一定會得到其人民的歡迎，一鼓作氣，全部或大部份實現規定的任務；反之，假設蘇俄藉提高人民福利的金字招牌，目的在厚培戰力，準備一次大戰，則蘇俄人民不會跟俄共走這條錯誤的道路，第九個五年計劃一定失敗。

龐畢度之訪非活動

陳澤豐

法國總統龐畢度（G. Pompidou）偕同夫人，以及國務委員佛瑞（Roger Frey）、總統府祕書長霍卡（Jacques Foccart）、外交部政務次長布爾吉（Yvon Bourges）等一行，從二月三日起至十三日止為期十天，分別訪問茅利塔尼亞、塞內加爾、象牙海岸、喀麥隆及加彭等五個前法屬西非國家。

這是非洲國家獨立十年以來，法國總統的初次蒞臨訪問，也為龐畢度遍訪十四個前法屬非洲國家計劃中的第一次。在非洲國家地位日趨重要、國際關係正進入多元而劇烈變化的今天，法國發動這一次非常重要的外交攻勢，頗值識者注意。

一 首站茅利塔尼亞

龐畢度此次一萬五千里行程的第一站是茅利塔尼亞。茅利塔尼亞地處沙漠，是一個回教國家，居民百分之七十五是過着游牧生活的摩爾（Maures）族，其餘則是信奉回教的黑人。阿拉伯文與法文並列為官方語文。就歷史而論，沒有一個非洲國家像茅利塔尼亞一樣，曾長期抵抗過法國勢力的入侵

，也沒有一個國家的獨立，像茅利塔尼亞那般曲折與多災多難。

茅利塔尼亞在國際社會中一向被目為富有「革命」性的國家，它有一套自由經濟制度和一個半封建的社會。在政治上，反對派不起作用，國內沒有政治犯，軍人數目不足一千五百人，似無走出軍營、干預政務的野心；唯一對政治有騷擾可能性的是工會，他們大多敵視政府，但達達（Moktar Ould Daddah）總統的政權在最近的將來尚不致受到威脅。

法國對茅利塔尼亞的援助總數，估計自一九六〇年以來，已達一百一十億西非法郎，其中從一九六六年起，援助減少，但每年亦在五億西非法郎之譜。現在居留茅國之法國人共約四千五百人，其中兩百五十人係在合作計劃名義下，在茅國從事文化和技術工作。近三年來，茅利塔尼亞與中共的合作關係有顯著的進展。毛共自一九六八年起已取法國醫療隊而代之，在羅索（Rosso）附近駐有農耕隊示作稻田八千公頃，並於首都努阿克巧特（Nouakchott）為茅國免費興建一間美輪美奐的學校和一座「人民之家」。此外，中共並於一九六七年以無息貸款十億西非法郎貸給茅利塔尼亞。茅國除有法國、中共提供援助外，同時也接受西德、美國及蘇俄的援助。

龐畢度抵達努阿克巧特後，所受到的歡迎以在帳篷底下，捧飲駱駝乳的