

俄共廿四大對新五年計劃的指示

呂 律

——蘇俄第九個五年計劃研究之三

俄共第廿四屆代表大會於本年四月八日通過的「蘇俄一九七一—一九七五年發展國民經濟五年計劃指示」，就是今後五年每年設計國民經濟年度計劃的法律根據。

蘇俄第九個五年計劃的指示，雖然在結構方面分為工業、農業、運輸、對外貿易、經濟管理，以及人民福利等十個部份，但是最重要的是工業、農業和提高人民生活水準三個部份，特申論於後。

壹 工業

第九個五年計劃在工業方面首先強調兩大原則：

第一，擴大和完善發展社會主義經濟——特別是農業及與農業有關的各個部門，提高技術水準和生產效率，根本改進產品品質——的工業基礎；

其次，使一切工業部門為了更充分的滿足蘇俄人民的生活需要而發展，因此，為生產人民消費品、原料、機器和設備的工業規定更快速的增長，並且提高它們的比重。

為了貫徹上述的原則，規定五年內工業品的生產增加四二—四六%，其中：生產資料的生產增加四一—四五%，消費品的生產增加四四—四八%。在生產資料生產增加四一—四五%要求下，重工業各部門在五年內要分別達到下列任務：

電力工業的電能生產要達到一〇、三〇〇——一〇、七〇〇億度；

石油和煤氣工業，到一九七五年時，石油的開採量要達到四八、〇〇〇—五〇、〇〇〇萬噸，而煤氣要達到一二、〇〇〇——三、二〇〇億立方公尺；

石油加工工業的產品，要增加〇·五倍；

採煤工業，到一九七五年，使煤的開採量達到六八、五〇〇——六九、

俄共廿四大對新五年計劃的指示

五〇〇萬噸，泥煤的產量，五年內增長三五—三八%；

黑色金屬冶金工業，到一九七五年，要使鋼的產量達到一四、二〇〇—一五、〇〇〇萬噸，鋼材的生產達到一〇、一〇〇——一〇、五〇〇萬噸；

有色金屬冶金工業的生產，要增加〇·四倍，其中：鋁——五〇—六〇%，銅——三五—四〇%……。

化學和石油化學工業的產品，要增加〇·七倍，其中：塑料與樹脂大約增加一倍，樹膠增加〇·七倍，生活用的化學品增〇·九倍；到一九七五年的礦質肥料生產要達到九、〇〇〇萬噸，化學纖維要達到一〇五萬噸到一一〇萬噸。

機器製造與金屬加工工業，五年內將產品增加〇·七倍，其中：人民消費品要增加一點二倍，金屬切削機床的生產要達到二三〇、〇〇〇——二五〇、〇〇〇台，而鍛壓機器的生產要達到六〇、〇〇〇——六五、〇〇〇台。拖拉機要達到五七五、〇〇〇台，農業機器的總值要達到三五億盧布，汽車要達到二〇〇——二二〇萬輛（其中卡車差不多增加〇·五倍，小汽車為二點五倍至二點八倍，儀器的生產增加一倍；

森林、木材加工和造紙工業，在五年內要生產鋸材和纖維木材一點八至一點九倍，紙漿〇點七倍，厚紙〇點八倍，紙張不少於〇點三倍，經濟用材的生產要達到全部輸出木材的八七%；

建築材料工業的生產量要增加〇點四倍，其中水泥的生產，在一九七五年要達到一二、二〇〇——一二、七〇〇萬噸。

在消費品的生產增加四四—四八%的要求下，輕工業與食品工業在五年內的任務規定如下：

關於輕工業，爲了更充分的滿足蘇俄人民在衣著、皮鞋、和其他輕工業製品方面的需要，這個部門的產品生產量要增加三五—四〇%，到一九七五年，紡織品的生產要達到一〇五——一一〇億平方公尺，皮鞋要達到八〇、〇〇〇——八三、〇〇〇萬雙，保證針織品的生產增長〇·五倍、縫紉品——〇·四倍、瓷陶器皿——一倍；

在食品、肉—乳製品和捕魚工業方面，要將產品的生產增加三三—三三·五%，其中：肉類增加四〇—四三%，全乳製品——二九%，糖——大約三四%，魚製品——不少於四七%。

在一切工業部門中發展文化—生活用的和日常生活用的商品生產，它們的生產將增加〇點八倍。——重工業各部門將要增加文化—生活和日常生活用品的情形是：有色金屬冶金業、化學工業機器製造業和機床製造業增加二倍，重型機器製造、儀器製造、造船業和電子工業方面增加一點二—一點五倍，航空工業、國防工業、電子技術工業、化學工業、石油化學工業、輕工業和食品工業機器製造業、建築材料工業、無線電工業方面增加〇點八至一倍，汽車工業、紙漿造紙工業、森林和木材加工工業及黑色金屬冶煉工業方面增加〇點五至〇點七倍。

除此之外，地方工業的產品量要增加〇點七倍，微生物工業飼料酵母要增加二點五至二點七倍，製藥工業的生產量要增〇點六倍。

總之，在一九七一年—一九七五年的五年內將工業產品增加四二—四五%，並不是一件簡單的事，它需要必要的條件，尤其需要高度的勞動生產率

第九個五年計劃有鑒於此，它不但規定五年內工業的勞動生產率要提高三六—四〇%，而且對於每一種工業都規定了應該達到的勞動生產率，這種情形是過去很少見過的。

第九個五年計劃對於每一種工業的勞動生產率規定如下：
電力工業五年內要將勞動生產率提高〇點四倍；

石油加工工業提高〇點四倍，而煤氣工業提高〇點三倍；

石油加工工業各企業的勞動生產率提高〇點五倍；

黑色金屬冶煉工業的勞動生產率提高〇點三倍；

有色金屬冶煉工業的勞動生產率提高〇點四倍；

化學工業各企業的勞動生產率提高〇點六倍，而石油化學工業——〇點

五倍；

機器製造業的勞動生產率提高〇點五—〇點八倍；

森林和木材加工工業各企業的勞動生產率，差不多提高三五%，而紙漿

造紙各企業——四五%；

建築材料各企業的勞動生產率大約提高三五%；

輕工業各企業的勞動生產率提高三四%；

食品、肉—乳和捕魚工業各企業的勞動生產率提高三〇—三三%。

第九個五年計劃在其第二部份（蘇俄一九七一年—一九七五年發展國民經濟的主要任務）曾經指出：國家的國民收入在五年內要增加三七—四〇%，但是它的增加額的八〇—八五%，要依靠勞動生產率的提高而取得。又第九個五年計劃第三部份（工業）在說到加速提高勞動生產率的速度時說：保證工業方面在五年內把勞動生產率提高三六—四〇%，並且，產品一般的增長有八七—九〇%要靠這點而取得。

從這裏我們已十分清楚，第九個五年計劃的工業生產，不論重工業，還是輕工業，如果祇是注意其規定的產量，而忽視達到此項產量的條件——勞動生產率，五年後，不但工業要交白卷，而高唱入雲的提高人民生活水準的主要任務，也將無從談起。

貳 農業

在農業方面，第九個五年計劃要求把農產品的年平均產量比前一個五年增加二〇—二二%，此項目標雖然比第八個五年計劃所定的年平均增加率二二—二五%，少了一點，但是要不折不扣的做到，也必須盡量加強農業的物質技術基礎，始終如一的實現化學化、全盤機械化和廣泛的實施土壤改良才行。

在農產品年平均產量增加二〇—二二%的規定下，五年內各項農產品的年平均產量大致如下：

五年內的穀物年平均總收穫量，要保證不得少於一九、五〇〇萬噸；籽棉的生產，一九七五年要達到七〇〇—七二〇萬噸；

肉類的年平均產量，五年內至少要達到一、四三〇萬噸（淨重），牛奶——要達到九、二三〇萬噸，雞蛋——要達到四六七億斤，羊毛——要達到四六四、〇〇〇噸。

從第八個五年計劃開始實行的硬性的農產品採購計劃，以及鼓勵國營農場和集體農莊將採購計劃以外的農產品售與國家的辦法，仍照舊實行。關於這一點，早於一九七〇年七月全會決定，自一九七一—一九七五年農產品的採購量如下：

穀物，每年採購六、〇〇〇萬噸；

籽棉，一九七五年採購六八〇萬噸，甜菜——八、二〇〇萬噸，向日葵籽——五九〇萬噸，亞麻——五二萬噸；

馬鈴薯，到第九個五年計劃末採購一、五五〇萬噸，蔬菜——一、五〇〇萬噸，水菓與野生菓——五〇〇萬噸，葡萄——五二萬噸；

一九七五年畜產品的採購量：肉類（毛重）一、六〇〇萬噸，牛奶五、五〇〇萬噸，蛋類二六〇億斤，羊毛四七萬噸。

從以上所引述的生產數字和採購數字看來，第九個五年計劃在農業方面所負的責任至為重大，如果沒有足夠的和及時供應的物質技術，即使五年內每年都是最佳的氣候，也萬難達成此項任務。

農業方面的物質技術基礎，最重要的是四項：肥料、農機、農業電氣化和土壤改良。

關於第一項農業物質技術基礎，第九個五年計劃規定，一九七五年供應給農業方面的化學肥料要達到七、二〇〇萬噸。這個數字雖然比一九七〇年供應農業的化肥四、六〇〇萬噸多了二、六〇〇萬噸，為數不能算小，但是不能忘記的是，黑魯曉夫在一九六三年十二月在俄共中央全會上報告，以一九六二年為例，美國每公頃農地所用的化肥是二二九公斤，法國一五〇七公斤，西德一七一五公斤，英國七六六公斤，而蘇俄為六二二公斤（按黑某稱蘇俄每公頃用六二二公斤，係誇大之詞，據莫斯科KOLOS出版社出版的統

計報告記載，一九六〇年每公頃為一二·二公斤，一九六五年為二八·五公斤，而一九六八年化肥的供應量達三、六二〇萬噸時，每公頃也不過等於三七·五公斤），以如此少量的化肥供應農業，而欲達到年平均產量一九、五〇〇萬噸穀物，殊難令人置信。

關於第二項農業物質技術基礎，第九個五年計劃規定五年內供應農業：拖拉機一七〇萬台（其中有七〇·五萬台是耕地用的），載重汽車一一〇萬輛，拖拉機拖車一五〇萬輛，掘土機八·七萬台，推土機（開路機）八·二萬台，平土機（刮土機）四·二五萬台，以及總值為一五〇億盧布的農業機器（其中包括：穀物收割聯合機五四·一萬台，青貯料收割聯合機二三萬台，甜菜收割聯合機六萬台，畜牧業工作機械化和飼料生產的機器總值為六〇億盧布，此外，並保證充分滿足對於拖拉機、汽車和農業機器零件的需要。

關於第三項物質技術基礎，就是農業電氣化，第九個五年計劃規定，五年內增加農業生產方面電力的消費量，以及供農村居民生活的需要，一共增加一倍。到目前為止，所謂農業電氣化，仍舊是一張等待兌現的支票，口號和宣傳仍多於事實的表現。第九個五年計劃規定五年內將農業和農村用的電力增加一倍，在表面看固然好看，但是我們鑒於第八個五年計劃執行的結果根本未提到電氣化這一點，從而也就知道所謂增加一倍的實質如何了。

關於第四項農業物質技術基礎——土壤改良，第九個五年計劃規定五年內要將三〇〇萬公頃的新的水澆地投入生產，並且要在面積為四、一二〇萬公頃的牧場上進行灌溉的工作和提高現有水澆地水源的保證，大致與一九七〇年七月全會所規定的相符合，問題則在農業投資是不是能作有力的支持。

關於農業投資，可供參考的有三組數字：第一組是去年七月全會規定的，在第九個五年計劃期間，為農業生產建設、購置技術、住宅和文化——生活建設所撥的國家投資為七二·六億盧布，各集體農莊自備的基本建設投資為四三〇億盧布，共計一、一四六億盧布；第二組是柯錫金在二十四大對第九個五年計劃指示草案作報告時所提出的，他說，農業基本建設投資的總額（包括國家的和集體農莊自備的）決定為一、二九〇億盧布（比前一個五年增加四七〇億盧布），除此之外，五年內還要增加一一·五億盧布投資用到與農業物質技術有關的部門（此項投資共為二九三億盧布），以生產礦質肥料、農業

機器、康拜因、電能，以發展微生物工業和其他部門；第三組是第九個五年計劃本身，它規定：用於發展農業（包括生產、住宅和文化——生活建設及購置技術）的國家基本建設投資，為八二二億盧布，集體農莊自備的保證物質技術的投資為四六四億盧布，共計一、二八六億盧布。總括起來，上面三組數字，第一組比第二組少一四四億盧布，而第三組比第二組少四億盧布，因為第九個五年計劃的指示具有法律性質，所以第九個五年計劃的投資應以第三組為準——一、二八六億盧布。

第九個五年計劃在農業部門的最後提出：「保證各集體農莊和國營農場進一步發展附屬工業生產和副業，首先是農產品的加工和儲藏、用當地原料生產建築材料和人民消費品，以期在一年期間內更充分的和均衡的把農村地方的勞動資源加以運用，加強農場的經濟，提高勞動生產率。發展農業各企業與工業各企業之間的聯繫，協助建立和改進各集體農莊之間和國家與集體農莊企業與機構之間的活動，以及建立農業工業綜合體和聯合組織。」——這是第九個五年計劃農業計劃中最大的一個特點。我們認為，這個構想最後雖然不一定有多大成就，但是第九個五年計劃把這個構想提出來，却不是偶然的，這是與第九個五年計劃第二部份（蘇俄一九七一——一九七五年發展國民經濟主要任務）所指第一個任務——實現社會措施廣泛綱領——中最後一項，使城鄉居民生活水準接近的規定，互相呼應的。

所謂使城鄉居民的生活水準接近，即是消滅城鄉差別的實施，城鄉差別的消滅不能求之於城市（也就是不能求之於工業），而是要求之於鄉村（也就是求之於農業），必須通過農業工業化和農民工人化的道路，而後才能達到這個目的，更進一步的說，必須把農村中的生產關係再加以改造，從農業集體化過渡到全民所有制，在俄共看來才能算是真正的消滅了城鄉的差別。這條道路是漫長的，操之過急會發生意外之變，所以俄共採取集體農莊之間聯營的方式，集體農莊與國營企業聯營的方式，逐步使集體農莊所有制從生理上發生變化，一步一步走向全民所有制。

叁 提高人民生活水準

第九個五年計劃把提高人民生活水準規定為主要任務。為了實現此項主

要任務，規定：

保證改進社會生產的比例，迅速發展農業和生產人民消費品的各部門，大大提高國民經濟各部門的效率，五年內將國民收入增加三七—四〇%，其中依靠提高勞動生產率而獲得的增長額為八〇—八五%；

加速科學技術進步，大規模實行以機器代替手工勞動，保證完善國民經濟各部門和各部門內部的結構；

有系統的提高勞動者的教育水準和熟練程度；

繼續完善管理、計劃工作和生產的經濟刺激工作；

儘量採用科學的勞動組織，完善工作人員勞動報酬、物質和精神鼓勵的形式和制度。

總之，第九個五年計劃所提出來的、新的人民生活水準，是建立在始終不渝的發展社會生產、加速發展農業、擴大人民消費品的生產和發展服務行業的工作上的。

具體的說，提高人民生活水準是表現在人民的實際收入上面，五年計劃規定，五年內按每一個人計算的實際收入大約提高三〇%。再詳細一點說，要達到這個目標，必須做到下面的八件事：

第一、完善勞動報酬，將工人和職員的工資平均提高二〇—二二%，集體農民的勞動報酬平均提高三〇—三五%；五年內在全國各地區國民經濟各部門將最低工資提高到每月七〇盧布，同時增加中等收入工作人員的工資和工資額；斟酌勞動和熟練條件，改進國民經濟各部門工作人員勞動報酬的對比關係；提高職工夜間工作的額外勞動報酬；完善物質鼓勵的構成和基金的分配；繼續降低職工薪資所得稅，停止徵收每月薪資在七〇盧布以下的所得稅并且降低每月薪資在九〇盧布以下之稅率；開始提前償還國家公債。

第二、保證進一步發展社會消費基金，五年內免費的物質福利和服務，以及由此項基金項下給與人民的貨幣給付增加四〇%；擴充兒童機關網，五年內由國家開支建築二〇〇萬個席位以上的學齡前的機關，將全日上課的學生人數增加一五〇萬人；改進社會保險和勞動者的退休保證，提高職工和集體農民的最低退休金額。

第三、增加零售商品，針對着人民收入的增加和人民消費品生產的擴大，將零售商品增加〇點四倍。為做到這一點，進一步改善人民飲食的結構；

增加半製成品、濃縮食品、菜肴和其他製品的生產，並提高品質；大大擴充公共食堂網（特別是在生產和學校單位中），增加公共食堂企業的貿易額；保證廣泛的選購衣著、鞋子（特別是兒童用的）；大大增加售與人民用的器皿、傢俱、冰箱和其他文化—生活物品，以及燃料和建築材料；擴大商店、冰庫、蔬菜貯藏室的網，並且特別注意要以現代化的設備來裝備這些企業；改進農村地方供應人民商品的工作，發展消費合作社的貿易、採構和生產的活動，完善工業和貿易之間聯繫的制度。

第四、建築住宅，第九個五年計劃規定在五年內依靠一切經費來源建築總面積為五六、五〇〇萬至五七、五〇〇萬平方公尺的住宅，特別注意蘇俄東部和北部地區的住宅建設，以及新建在城市以外的企業和國營農場職工的住宅。

第五、擴大各居民點的設備和改進人民公用事業服務的工作。第九個五年計劃規定五年內在七〇〇個城市和工人村中建築上水道；在城市和都市型工人村中實施住宅瓦斯化的工作，要達到六五—七五%，而農村地方要達到四〇—五〇%。

第六、改進生活服務，第九個五年計劃規定保證更充分的滿足勞動人民對各種服務的需求，提高服務的程度和質量，縮短完成服務工作的期限。總之，第九個五年計劃規定，五年內就整個國家而言，服務工作量至少增加一倍，而在農村地方至少增加一點八倍。

第七、實現進一步改進保健、發展體育和運動的措施，第九個五年計劃規定，繼續建築大型專業化的和多部門的醫院、門診部、防治所；保證人民和保健機關對於藥品和醫療器材的需要；到一九七五年時將使病床達到三〇〇萬個；增加醫師的人數，提高醫務人員的水準；改進勞動者體育和運動的條件；實現廣泛發展觀光旅行的措施。

第八、進一步全面發展國民教育和社會主義文化，第九個五年計劃規定，由國家的基本建設投資建築的普通教育學校，不得少於六〇〇萬人席位；大大增加鄉村地方住宿學校網；五年內大約培養九〇〇萬名高等和中等教育程度的專家；五年內在職業技術學校內至少培養九〇〇萬名熟練的工人，以供國民經濟各部門的需要；一九七五年，培養熟練工人的職業技術學校的招生人數要達到三〇—四〇萬人。

肆 結論

總之，第九個五年計劃所規定的主要任務——提高人民生活水準，最後能否做到，取決於農業生產的任務是否能照計劃達成，而完成農業生產任務，又取決於基本建設投資是否够用和分配是否合理，以及第九個五年計劃期間的經濟改革是否能保證工業的管理得宜、計劃工作已臻科學化、生產的經濟刺激對農業起積極的作用。

第九個五年計劃關於基本建設投資祇是規定「為完成發展經濟和提高人民的福利和文化水準的預定任務，規定在五年內將國民經濟的基本建設投資增加三六—四〇%」，除此之外，并未像過去的一些五年計劃將各部門的分配額加以規定。

所謂「增加三六—四〇%」，我們在柯錫金的報告中得到證明，即第九個五年計劃的投資總額為五千億盧布。又根據第九個五年計劃的規定知道，在這五千億盧布中農業投資佔八二億盧布，不及五分之一，至於工業和其他投資若干，又工業投資中重工業佔若干及輕工業佔若干，均在保密範圍以內，從而可知第九個五年計劃的基本建設投資有重大問題存在，亦即有爭執存在，否則，在高唱「提高人民生活水準」之時，正宜將生產人民消費品工業的高額投資公開宣示，用以鼓勵全國勞動者的勞動情緒，根本無保密的必要。

「在始終不渝的發展社會生產、迅速發展農業……的基礎上保證人民生活水準新的和實質的高漲」之規定下，把農業投資規定不到基本建設總投資的五分之一，即使加上集體農莊自備的投資，兩共一、二八六億盧布，也不過祇佔到五分之一多一點，不到四分之一，似此淺淺之數，以言「迅速發展農業」，作為「提高人民生活水準」的基礎，豈非天大的笑話！

復次，經濟改革——完善經濟管理和計劃工作，是保證社會生產全面集約化和提高生產效率的條件，被認為是蘇俄最近幾年發展經濟的總路線，而且對於遠景來說，它又被認為是建立共產主義物質技術基礎最重要的條件。

我們如果沒有忘記俄共第廿三次大會通過的第八個五年計劃指示，它把實現第八個五年計劃物質生產和提高人民生活的關鍵放在經濟改革上，則我

們即可知道第八個五年計劃之所以祇有宣傳上的成就，而無實際的效果，是因為經濟改革沒有照第八個五年計劃的預期做到之故。經濟改革在第八個五年計劃期間既未完成，必須由第九個五年計劃繼續其事，則經濟改革對第九個五年計劃物質生產和提高人民生活水準的責任之重，可想而知。

第九個五年計劃在第十個部份關於「完善管理和計劃工作」所作的規定，首先要求在新五年計劃期間一切物質生產各部門和服務行業的企業和組織完成向新體制的過渡工作。在此項要求下，第九個五年計劃規定要做許多多有關經濟改革的事，其中聲聲大者如下：

提高計劃的科學根據；

加強各計劃機關監督計劃執行的工作；

改進發展國民經濟遠景計劃工作的方法，實施蘇俄發展國民經濟長期遠景計劃的研訂工作；

規定各企業和各集體農莊遵照蘇俄一九七一—一九七五年發展國民經濟計劃制定自己的五年計劃；

加強各企業和各聯合組織對於增加社會必需品生產的關心；

提高各企業、各聯合組織、各集體農莊和國營農場制定標準計劃的興趣與責任心；

改進經濟各部門和各企業科學技術進步的計劃工作和刺激；

改進工資基金的計劃工作，並加強對工資基金開支的監督；

實現進一步完善工業品批發價格的措施；

改進國家收入主要來源——利潤——的計劃工作，提高降低成本作為形成利潤的作用；

繼續完善國民經濟管理，保證工業方面向二—三個環節的管理制度過渡

；

加強各部對於部門、技術政策、提高基本建設投資效率、妥善配置專家各項問題的注意；

完善部門經濟管理中級環節的工作；

完善決定國民經濟對於生產資料的需要和制訂消耗原料、材料、燃料和電能有根據的標準的方法；

提高關於分析和保證完成物資供應計劃經濟工作的水準，並加強對於運

用物質資源的監督；

有計劃的發展各企業之間在經濟上合理的長期的經濟聯繫，擴大和完善批發貿易，實現進一步完善全國性供應物資的制度；

提高經濟合同的作用和完成經濟合同的責任。

從上面所述第九個五年計劃關於基本建設投資和經濟改革的規定看來，可以作為物質生產和提高人民生活水準之保證的可能性，并不大。我們的理由是：基本建設投資既然根本上有不能立決的困難，今後就不敢保證最後的決定是利發展與提高人民生活水準有關的農業、生產人民消費品的工業和有關提高人民文化—生活水準的建設方面。

至於經濟改革，不要說第九個五年計劃所列的全部要求，即使縮小到我們以上所摘的一些要項，其中有些是多年來一再重複而迄未做到的規定，也就是說這些項目絕不可能在過去做不到，而今後在短短的五年內就能一舉做到。

第九個五年計劃的基本建設投資既然有問題存在，最後的決定未必就對於提高人民生活水準有利，而經濟改革又非五年的時間所能做到盡善盡美，所以第九個五年計劃的物質生產缺乏有力的保證，而建築在物質生產上的人民福利，最後仍不外乎要言詞多於事實的一條老路。

本所叢書再版出書

中共文字改革與漢字前途 每冊二〇〇元

俄羅斯史 每冊六〇元

中共的土地鬥爭 每冊五〇元

本刊訂戶訂購七折優待，價款請存交
當地郵局郵政劃撥儲金帳戶三四三六號。