

# 俄共中央政治局今昔

羅憶珍

自一九一七年俄共成立政治局迄今，已有六十多年，在這六十多年中，經過列寧、史達林、赫魯雪夫、布列茲涅夫四個領導者的運作，已使得這個本來只是從屬於俄共中央委員會之下的一個臨時組織，變成了位居俄共權力結構尖頂的靈魂機關。它不僅決定主要的政策，指揮、監督政府的「一切」活動，同時也是操縱，支助及培植世界各地共黨的總樞紐。因此，政治局的一舉一動都引起國際間的密切關注。

## 一、政治局的由來與演變

政治局最初是在一九一七年十月十日（西曆廿三日）俄羅斯社會民主工黨（布）的中央委員會會議上成立。該次會議，通過了列寧提出的武裝暴動奪取政權案；又依捷爾任斯基的提議，設立政治局，以領導各地武裝暴動的工作；選出列寧、季諾維耶夫、卡米涅夫、托洛茨基、史達林、索科尼科夫（Sokolnikov）和布勃諾夫（Bubnov）七人任局委<sup>①</sup>。不過在當時，政治局只是一個臨時性的組織，革命成功後，其設立宗旨消失，這個組織也就隨之解散。直到一九一九年三月俄共第八次代表大會，才通過決議，重建政治局為一個永久性的機關。

<sup>①</sup> G. K. Schueller, "The Politburo" in H. D. Lasswell and D. Lerner, *World Revolutionary Elites Studies in Coercive Ideological Movements*, (Massachusetts: The M. I. T. Press 1965,) p. 97; A. Avorkhanov, "Lenin and the Bolshevik Rise to Power" part II, *Studies on the Soviet Union*, Vol. X, No. 3, 1970, p. 51. 及俄文〔蘇俄大百科全書〕，第廿卷，第二一五頁，一九七五年，政治局條。

最初成立的政治局係中央委員會下的附屬品，它的決定須經中委會的核准與追認始能生效，其最主要的工作，是執行中委會的決議，可是由於內戰的發生，致中央全會無法召開，中委會的權力乃逐漸轉移至政治局。內戰愈劇烈，需要中央集權愈迫切，政治局的權力就愈大，中委會却逐漸變為追認政治局決議的機關，其地位和權限也無形中降低一級。列寧死後，政治局變成黨內派系權位鬭爭的「競技場」，至史達林清除所有敵手坐上獨裁者的寶座，政治局遂降為史達林個人統治俄國的工具。史達林在死前五個月，即一九五二年十月，召開俄共第十九次代表大會，把政治局改為主席團，並大幅擴大組織。及一九五二年三月史達林死亡後，新領導階層仍保留這個新名稱，但人數銳減，初期，因各領導階層擁有部份實力，於是高唱集體領導，但到赫魯雪夫擊敗所謂「反黨集團」，在權力鬭爭中奪得黨政大權後，遂又大行個人獨裁。至一九六六年俄共第廿三次代表大會時，復因布列茲涅夫建議，將主席團改名政治局，以恢復列寧時期的體制及領導權威。

以下就以列寧、史達林、赫魯雪夫、布列茲涅夫四個領導者為中心，來說明政治局的發展過程。

(一)列寧時期：根據一九一九年三月俄共第八次代表大會修訂的新黨章，中央委員會下正式成立下列三組織：1. 政治局：處理緊急的、不能延擱的事。它每兩週應定期向中央委員會提出工作報告。2. 組織局：負責黨的組織工作，有權獨立決定組織問題及任免省級以下工作人員，但須得政治局之批准。為溝通政治局與組織局的聯繫，規定一名政治局委員兼任組織局委員。（此人即史達林）。3. 書記處：這一機構的任務，沒有明白規定<sup>②</sup>。

這三個機構均由中央委員會選出，各司專責，故理論上在黨內地位同等。但由於內戰及協約國的干涉，使政治局的權力日益集中；中央委員會全體會議每兩週（一九二一年第十次代表大會，又改為每兩個月）才開會一次，開會時又只討論一般政策的問題，政治局乃成為大權獨攬的決策樞紐，其地位實已凌駕於組織局及書記處之上。但當時由於列寧一再堅持所有黨政重大問題，都必須召開代表大會和代表會議研討核准<sup>③</sup>，故此一時期政治局的領導權並非是絕對的，在政治局嚴重分裂時，中央委員會之多數可取得決定，而且一經決定，任何黨員都受約束，要完全服從，否則要受開除黨籍形式的政治上死刑<sup>④</sup>。換言之，它的權力多少受到中委會的限制。

(二)史達林時期：列寧在世時，史達林只是第二流人物。一九二二年史某被授以總書記職位不久，列寧患病，在列寧抱病期間（一九二二—二三年），史達林一方面與季諾維耶夫、卡米涅夫暗中勾結成「三巨頭」(troika) 共理黨務，兼以對抗托洛茨基；一方面把總書記的職權（管理黨辦公廳）和組織局、政治局委員的權力密切配合。他的奪權手法是：1. 攫取書記處 2. 利用書記

註② 鄭學稼：「列寧評傳」，文星書店出版社，民國四九年，頁二七六—二七七。

註③ 參閱關素質：「三個時期俄共中央政治局之特點」，「問題與研究」第八卷第九期，頁五〇—五一。

註④ 「列寧全集」，（北京：人民出版社，一九六〇年）第三卷，第二九—三三頁。

處贏得對全國黨機關的控制<sup>3</sup>。再利用黨機關支配政府機關。如我們所知道的，列寧將死前，已瞭解史達林濫用權力的可怕，故在「遺囑」中警告他的僚屬，並建議撤換史某之總書記職務。但爲時已晚矣！列寧死後，初期，史達林尚未完全掌權時，黨務係由他和卡米涅夫、季諾維耶夫三人集體領導。擅於利用權術的史達林，便巧妙地利用政治局委員間的個人矛盾，採取「聯甲倒乙」策略。一九二五年，三巨頭合作鬪垮了托洛茨基；然後，史達林另與政治局的布哈林、李可夫、托木斯基等右派聯合，打倒季諾維耶夫和卡米涅夫；至一九三〇年把右派政敵也一手清除了。一九三四年俄共第十七次代表大會所選出的政治局已是清一色的史達林派系統<sup>⑤</sup>，但是他實在還不放心，乃借基羅夫被刺一案<sup>⑥</sup>，大開殺戒，展開俄國史上空前血腥的「大整肅」（一九三四—三八年）<sup>⑦</sup>。在此期間，不但以前左、右派份子遭受屠殺，即使史派徒衆也同遭運厄（見附表一中有☒記號者）。在「大整肅」後，所有「不可靠」份子連根帶枝的被消滅了，史達林乃能穩固建樹起蘇俄大獨裁者的地位，同時也確定了他的執行工具——政治局的至高權威。舉凡黨政重大事件，皆由政治局——史達林——來決定，黨代表大會作用已失，中央委員會也等於是一個空名，其任務只不過是對統治者的決策鼓掌喝采並加以通過而已。

一九五二年十月，史達林召開俄共第十九次代表大會，會中通過修改黨章，將政治局與組織局改組爲「中央委員會主席團」。主席團在前後兩次全體會議之間處理中央委員會的工作，並擴大組織，計有委員廿五人候補十一人<sup>⑧</sup>。此一龐大主席團的作用，似乎在削減老局委的權力，兼予馬林科夫在黨內擴張實力的有利環境，因爲，主席團的新委員中，以從事黨務者爲多，而這般人則在馬氏控制之下。同時，這次大會由馬代史達林提出總結報告，形式上，已強烈暗示他是史達林所屬意的繼承人。另一方面，赫魯雪夫的地位也於此時上升，擔任主席團委員兼書記處書記，前此，只有史達林及馬林科夫二人有此經歷。

（三）赫魯雪夫時期：一九五三年三月五日史達林暴病而卒。翌日，蘇俄黨政權力中樞重新改組，主席團減爲委員十人候補四人。其中，馬林科夫以俄共第一書記（史曾死後總書記改稱第一書記）兼任部長會議主席，居於首位。貝里亞是特務頭子，布加寧爲軍事領袖，莫洛托夫任外長，卡岡諾維契主管運輸與重工業，四人並兼任部長會議副主席，地位重要。伏羅希洛夫爲最高蘇維埃主席團主席，米高揚主管對外貿易，赫魯雪夫兼任中央書記，薩布羅夫及別爾烏辛分任工業部門首長。此時，因無人可絕對控制全局，形成所謂集體領導，而權位之爭，又將開始。

註⑤ Jerry F. Hough and Merle Fainsod, *How the Soviet Union Is Governed* (Cambridge: Harvard University Press, 1979), p. 157.

註⑥ 參閱鄭學稼：「史達林真傳」，亞洲出版社，民國五九年，頁一五四—一五六。及王思誠編著，李慎之審定：「俄國的黨爭」，中山出版社，民國四二年，頁三八—四〇。

註⑦ 「蘇俄簡明百科全書」，國防研究院敵情研究所與中國文化學院蘇俄研究所合編，國防研究院，民國五四年三月，第三二頁，「大整肅」條。

註⑧ 關素質：「俄共中央政治局與書記處」，「問題與研究」第七卷第十二期，第三二—三四頁。

首先，由於標榜集體領導，也爲了用來彼此聯合以對抗貝里亞，馬林科夫於上台一週後，被迫將黨第一書記職位讓給赫魯雪夫，如此黨的領導權無形中落在赫某之手裏。同年七月，貝里亞掌管特務過分囂張，終以「反黨叛國」罪行而被處決。九月，俄共中央全會正式通過任命赫某爲黨第一書記，顯示其中在委會中已獲得多數支持。這樣，馬、赫之間的磨擦便尖銳化了。馬某恃史魯之寵而驕，遭老布爾雪維克莫洛托夫、布加寧等之嫉，於是，赫某乃效法史魯「聯甲倒乙」戰術，於一九五五年二月迫使馬辭去部長會議主席職務，由布接替。一九五六年俄共第廿次代表大會中，赫魯雪夫發動清算史達林之運動<sup>⑩</sup>，並將史派人，稱之爲「反黨集團」<sup>⑪</sup>，藉以打擊。這項舉措導致第一次倒赫的政變；一九五七年六月，所謂「反黨集團」聯合陣線迫使赫某召開主席團特別會議，欲免去其第一書記職。幸賴紅軍領袖朱可夫之助，乃得以召集中央委員會會議（按黨章規定只有中委會有權任免局委），當時赫某在中委會裏掌握着顯著優勢。結果，赫某獲全勝。「反黨集團」人員先後被逐出主席團並取消中委資格<sup>⑫</sup>。赫某擊敗「反黨集團」後，其地位已趨穩固，遂乘朱可夫出國訪問之空隙，削其兵權，一週後又將之踢出主席團及中委會之外。至此，史達林死後的權力鬭爭告一段落。一九五八年三月，赫某迫部長會議主席布加寧下台，由其本人以第一書記兼任該職，開始進入其獨裁統治的新時代。

一九六一年俄共第廿二次代表大會時，通過新黨章，規定「每屆選舉主席團之成員，至少要更換四分之一，主席團委員一般最多只能連任三次」，以避免主席團的專權<sup>⑬</sup>。這種人事上的大變動，與赫魯雪夫政權的建立，實有密切的關係。赫某之成功，是由俄共階層裏的新進人物擁戴所致。赫某曾努力把這些「新血液」培植起來，帶入黨內，充當其抓權的工具（他的方法和史達林如出一轍），但赫個人權力的發展並未達到史魯之程度，主席團中的各個黨領導人仍能保有他們各自所掌握的權力，因此，潛伏着反赫的危機，最後並導致一九六四年十月赫某遭陰謀罷黜。據當時蘇官方公佈的消息，稱赫某因「年老與健康惡化」請辭，實乃因赫某於大權在握後，逐漸離開其所標榜的「集體領導」，而趨向「個人崇拜」，激起其他領導同僚們的戒心，至於內外政策的重大失敗還在其次。值得一提的是，此後俄共政權明確規定禁止第一（總）書記兼任部長會議主席一職<sup>⑭</sup>，以期區分國家行政和黨組織間之權責，防止黨魁權力太大。

（四）布列茲涅夫時期：赫魯雪夫垮台後，政治局恢復所謂「三頭馬車」式的集體領導。布列茲涅夫居第一書記（俄共廿三大時

註⑩ 參閱胡秋原譯註：《俄共第一書記赫魯雪夫秘密演說全文》，民主評論社發行，民國四十五年，八月廿五月初版。

註⑪ 包括：馬林科夫、莫洛托夫、卡岡諾維契、布加寧、伏羅希洛夫、薩布羅夫、別爾烏辛、謝比洛夫。

註⑫ 見波諾馬廖夫主編《蘇聯共產黨歷史》中譯本，（北京：人民出版社，一九六〇年），頁七二—七三—七四。

註⑬ 見「蘇俄共產黨綱領（草案）」，《人民日報》，民國五十年八月五日。

註⑭ 波諾馬廖夫主編《蘇聯共產黨歷史》（莫斯科：政治文獻出版社，一九六九年），頁六二八。

改回總書記名稱），身爲共黨領袖，很顯然地這個位置最爲重要。米高揚任最高蘇維埃主席團主席，相當於國家元首，但有名無實。柯錫金是部長會議主席，相當於西方之總理，執掌國家行政權力，地位不如布。事實上，布某之被提拔爲第一書記，並非依賴其黨羽之擁立，而是俄共領導階層同僚們的「選擇」。赫魯下台當時，若論黨軍資歷，現任職位、健康、年齡、出身民族，最適當之人選莫過於布某<sup>⑭</sup>。布上台後，作風保守謹慎，不同於史魔之血腥、赫魯之激進；他顯然認爲如能維持幹部的穩定和避免引起爭議的政策，即對自己的政治生命最爲有利，因此，在布某當政的前十年間，政治局內部沒有明顯的權力鬭爭，俄共政權也維持了較長時期的集體統治。表面上好些年來蘇俄是世界上最穩定的政治制度，政府和黨領袖都沒什麼變動。但這種安定的代價是一個老邁的領導階層，中下層幹部升遷的管道阻塞，無法給予未來的可能領袖各種事業經驗。

一九六六年俄共第廿三次代表大會，布某取消了赫魯之政治局成員更換標準規定，並將主席團恢復原名爲政治局<sup>⑮</sup>，同時，他也把政治局變成有如西方的內閣，而不是俄共有史以來的那種形式。在是屆代表大會結束前，布某公開宣稱政治局將有一個四人組成的「核心內閣」——即布某本人、柯錫金、包戈尼、蘇斯洛夫（俄共理論家），並且聲稱這個核心內閣將致力於處理一般性的政策，而其他委員則負責監督需要仔細監督的事務<sup>⑯</sup>。大體上，布某一直遵守「核心內閣」集體領導的方式，以平衡黨內各階層的權益，亦即不僅藉之鞏固布記集團（即所謂德聶伯派）在政治局的地位，同時對非布派份子亦採寬容態度。他除一面安撫反對派，一面也仿效史、赫的辦法，利用總書記職務之便，調整人事，逐步擴張勢力；他先孤立政敵（如包戈尼、謝列平），再去其羽翼，最後一一排除，忠於他的人則被陸續納入組織。一九七一年俄共第廿四次代表大會，布某成功地晉升其四名黨羽於新選出的中央政治局內，一九七三年四月裏，把警察和軍隊首腦拉入政治局，並擢升外交部長爲局委，因而，在秘密會議中，可以得到必須的妥協。另一方面，與布某意旨相左或具潛力之對手開始遭到排擠，如一九七三年之謝列斯特（反對布之和緩政策）和伏羅諾夫（反對布之農業政策），一九七五年之謝列平，一九七六年之波良斯基。至一九七七年包戈尼下台，由布某本人取代其職務<sup>⑰</sup>。從此布某身兼國家元首與黨魁，其權力與榮耀可謂達到顛峯。去年（一九八〇）十月，柯錫金因「老病」自動辭去所任職務（於該年底心臟病發逝世）<sup>⑱</sup>，至此，「三頭馬車」全然消失，只剩布某一人領袖羣倫。按目前情況，布某集團在政治局中已占穩定多數。新任部長會議主席吉洪諾夫爲布某之親信，今後勢將按其旨意行事。兼以對秘密警察及軍方有效的拉攏與控制，故

註⑭ 參閱 Grey Hodnett, "Succession Contingencies In the Soviet Union", *Problem of Communism*, March-April 1975, p. 4.

註⑮ 見「蘇聯報刊重要社論譯叢——蘇共第廿三次代表大會專號」，第四卷第五期，國防部情報局編印，第八一一八二頁。

註⑯ Gwendolen M. Carter, 2nd, "The Government of the Soviet Union", (New York: Harcourt, Brace and World, Inc., 1967) p. 54.

註⑰ 參閱謝天士：「布里茲涅夫和蘇共政治局」，「問題與研究」第十九卷第七期，頁七二九—七三四。

註⑱ 「真理報」，一九八〇年十月廿四日。及參閱呂律：「柯錫金的下臺與死亡」，「時報雜誌」第五八期，第廿三頁。

布列茲涅夫政權又走回了蘇俄政治上的「轉圈子運動」——「集體領導——權力鬭爭——獨裁專制……」。

由以上析述可知，政治局的產生，原不過是爲了應付一種顯然的急需的情況；但政治局即從那個小起點，逐漸增加職權，以至今日，集合着一組人，坐在克里姆林宮裏，共同指揮整個龐大的蘇維埃機器，並用鐵腕控制着這個佔地球總面積六分之一的國家。固然它的地位，曾經因領導人而異，然而多少年來，作爲一個長久的機構，無疑地它已取得了它所應具有的傳統權威與獨特的功能。吾人對於一九六八年的捷克事件及美蘇和解政策至近期的軍事干涉阿富汗<sup>⑩</sup>，在政治局中所引起的爭執應是記憶猶新，在這些事件中，政治局作爲一個機構，無庸置疑地發揮了它的作用，而不再是僅僅如史達林時期中所擔任的統治者之御用工具角色。

## 二、政治局人員的組成、變動及任職之一般概況

政治局的組成份子包括委員和候補委員，後者只能參與討論，無表決權（如果實行表決投票的話）。根據俄共黨章規定，委員和候補都是由中央委員會選出，但是事實並不如此。政治局從列寧到布列茲涅夫經過幾個時期的演變，已成爲黨的權力核心，所以中央委員會只不過是對政治局當權派所提出的人選加以批准而已。列寧時期，由於蘇維埃政權基礎尚未穩固，最需要的是用筆和口的人物，因之，此一時期所有俄共傑出的領導者，大多是受過高等教育，曾經遊歷各國的世界性政論家，並且都曾任煽動、宣傳及辦報等工作。他們之所以獲選入政治局是因他們的才能，而不一定是因爲和黨有深厚的淵源，如托洛茨基，一九一七年甫入黨即被選爲臨時政治局委員。也因此，政治局中得以容許反對派，如托洛茨基、卡米涅夫、布哈林和季諾維耶夫等。史達林當權並清除了所有「不可靠」份子後，政治局的人選不再像列寧時期那樣，而是代之以對最高領袖忠誠與循規蹈矩的服務以及具有組織和行政才能的通才。其實早在一九二〇年代末期開始，政治局的反對派被逐出後，史達林可以集中全力於經濟的發展，於是新經濟政策宣佈廢除，「五年計畫」時代於焉開始。因此，具有高等技術、經濟行政及工業管理才能的人，在黨內與領導層中日見重要，如奧爾忠尼基則、古比雪夫、伏茲涅森斯基等人物，乃得進身於政治局中；布加寧、卡岡諾維契之見重，也是由於經濟及工業管理的特殊才幹。莫洛托夫善於運用組織，史達林受任爲總書記時，莫在書記處即在史某指揮下工作，主管黨的人事，協助史某在全俄各地黨組織佈置忠實幹部；其後史在劇烈的黨爭中得以清除敵手，莫洛托夫功不可沒，其能膺選爲政治局委員，完全在酬庸其對總書記的忠誠。馬林科夫的走向權力之路與此同一類型。史某任總書記時，馬做他的私人秘書和密探，很得史某之歡心，一九三四年史某調他到中央組織部門負責人事業務，當史某進行大整肅時，他是得力幫手之一。乘此機緣，一躍而爲中

註⑩ 見胡立臺：「莫斯科的快速反應小組」，〔中國時報〕，民國六九年一月卅一日。

委、書記、政治局候補委員，一九四六年成爲正式委員。直到現在，所有政治局委員崛起的情形，與此一時期大同小異。亦卽，從史達林時期開始，政治局委員都是從最基層黨工作開始，一步一步往上爬，卒至黨金字塔式權力結構的尖頂。權力的階梯幾乎已經公式化：黨工作↓中央委員會↓書記處↓政治局候補委員↓政治局委員。而下列區域及機關則成爲通常產生政治局委員之地方：(一)俄羅斯重要省份的第一書記及俄共中央部長選拔爲書記，再升爲政治局候補委員。(二)兩個布黨革命傳統中心——莫斯科市及列寧格勒省的第一書記。(三)烏克蘭、白俄羅斯、哈薩克黨中央第一書記。(四)其次如亞塞拜疆、格魯吉亞黨中央第一書記。從政治局委員的任免，吾人可看出政治局中權力分配的狀態以及俄共在政治上權力鬭爭的史實，如一九五七年六月危機後至一九六四年赫魯下台期間，一九七六年第廿五次黨代表大會迄去年十月中央全會，即充分反映赫魯雪夫及布列茲涅夫個人權力高張的情形。政治局委員的人數，在俄共黨章中沒有明文規定。一九一九年首次選出有委員五名和候補三人，列寧死時，前者升到七人。史達林時期大抵維持在委員九—十二名候補五—八名間。在十九次黨代表大會時，史達林爲安排集體領導改組了政治局，規模空前擴大——委員廿五人候補十一人。但隨其死後，人數又銳減爲委員十名候補四名。赫、布時期，則大抵保持在委員十二—十五名候補六—九名左右。政治局人員有規則的選舉，通常是由黨代表大會<sup>②</sup>所選出的新中央委員會在召開第一次全會時選出，至於平時政治局人員的任免，則是在每次中央全會召開<sup>③</sup>之後公佈。任免沒有確實的方針，重要的是各個委員屬於那個權力集團。目前的政治局，可分爲三個力量團體：

(1) 德聶伯彼得羅夫斯克集團（或稱德聶伯派）：以布列茲涅夫爲首。基里連科、庫納耶夫、謝爾比茨基、契爾連科、吉洪諾夫、格里辛皆爲此一團體的人，與這一集團接近的有德米契夫、阿里耶夫、安德羅波夫。

(2) 列寧格勒集團：以蘇斯洛夫爲首。所屬人員有烏斯丁諾夫、羅曼諾夫、索洛敏澤夫、拉希多夫、（及剛逝去的柯錫金）。

(3) 白俄羅斯集團：有葛羅米柯、貝爾謝、波諾馬廖夫、基塞廖夫。（在馬祖羅夫與馬雪羅夫的先後下台與車禍神秘死亡<sup>④</sup>後，此一團體之勢力大減）。

俄共各階層人事的去留，常以他們所屬的集團爲主。政治局的人員通常包括：黨總書記、國家元首（蘇聯最高蘇維埃主席團主席），政府首長（蘇聯部長會議主席，第一副主席或部長），中央書記、中央檢查委員會主席，烏克蘭黨中央第一書記及其他

註<sup>①</sup> 同註<sup>⑥</sup>，第四七〇頁。及關素質：「八十年代俄共政治局」，〔共黨問題研究〕第六卷第八期，第五頁。

註<sup>②</sup> 參閱「俄共的各級組織及其領導結構」，「國際共黨研究」第一九八—一九九號，中國國民黨中央委員會大陸工作會匪俄問題研究中心編印，民國六十八年十月卅一日，第一〇、一三頁，「黨代表大會召開時期」及「中央委員會召開時期」節。

註<sup>③</sup> 俞淵若：「政治性的神秘死亡」，〔香港時報〕，民國六十九年十一月四日及五日。

重要的各加盟共和國黨政領導人物。這種黨與政府人員的相互重疊現象，也可說明政治局代表黨與國家的最高階層權威的融合。列寧在先，史達林、赫魯雪夫、布列茲涅夫繼承在後，都曾設法融合黨與政府的關係(見附表職位欄)。從正式成立起，到底有些什麼人跨進這個無上權力的殿堂？他們分別擔任什麼職務？茲為便於明瞭，特將前述四個時期之俄共政治局人員分別列表如次：

表一：列寧、史達林時期政治局人員(一九一九—一九五一年)<sup>②</sup>

姓名	籍貫	出生	入黨	委員任期	候委任期	會(現)任職位
列寧 (Lenin)	俄羅斯	一八七〇	一八九三	一九一九—二四		人民委員會(即部長會議)主席
托洛茨基 (Trotsky)	猶太人	一八七九	一九一七	一九一九—二六		紅軍領袖
史達林 (Stalin)	格魯吉亞	一八七九	一八九八	一九一九—五三		黨總書記、人民委員會(部長會議)主席、紅軍最高統帥
加米涅夫 (Kamenev)	猶太人	一八八三	一九〇一	一九一九—二五	一九二五—二六	莫斯科蘇維埃主席、人民委員會副主席、貿易人民委員
布哈林 (Bukharin)	俄羅斯	一八八八	一九〇六	一九二四—二九	一九一九—二四	真理報主編、第三國際主席
李可夫 (Rykov)	俄羅斯	一八八一	一八九九	一九二二—二九		最高國家經濟會議主席、人民委員會副主席、主席
克列斯丁斯基 (Krestinsky)	俄羅斯	一八八三	一九〇三	一九一九—二二		俄羅斯財政人民委員、中央書記、駐德大使
托木斯基 (Tomsky)	俄羅斯	一八八〇	一九〇四	一九二二—二九		蘇聯職工會主席
季諾維耶夫 (Zinoviev)	猶太人	一八八三	一九〇一	一九二二—二六	一九一九—二二	彼得格勒蘇維埃主席、第三國際主席
莫洛托夫 (Molotov)	俄羅斯	一八九〇	一九〇六	一九二五—	一九二二—二五	中央書記、部長會議主席(一九三〇—四〇年)、外交部長
加里寧 (Kalinin)	俄羅斯	一八七五	一八九八	一九二五—四六	一九二二—二五	俄羅斯蘇維埃中央執委會主席、蘇俄最高蘇維埃主席團主席
古比雪夫 (Kuibyshev)	俄羅斯	一八八八	一九〇四	一九二七—三五	一九二二—二七	中央書記、黨監察委員會主席、最高經濟會議主席、國家計劃委員會主席
柯索爾 (Kossior)	烏克蘭	一八八九	一九〇七	一九三〇—三八	一九二三—三〇	中央書記、烏克蘭黨第一書記
盧祖塔克 (Rudzutak)	拉脫維亞	一八八七	一九〇五	一九二六—三二	一九三四—三八	中央書記、人民委員會副主席、人民運輸委員會委員
捷爾仁斯基 (Dzerzhinskiy)	白俄羅斯	一八七七	一八九五		一九二四—二六	「赤卡」及「格別烏」主席、最高國家經濟會議主席
伏隆芝 (Frunze)	吉爾吉斯	一八八五			一九二四—二五	軍事領袖、陸海軍人民委員



姓名	籍貫	出生	入黨	委員任期	候委任期	會(現)任職位
☒ 波斯提雪夫 (Postyshev)	烏克蘭	一八八七	一九〇四		一九三四—三八	中央組織局委員兼書記、烏克蘭人民委員會主席
烏格蘭諾夫 (Ugrianov)					一九二五—二九	莫斯科黨書記
☒ 彼得羅夫斯基 (Petrovsky)	烏克蘭	一八七八	一八九七		一九二六—三九	烏克蘭蘇維埃執委會主席
伏羅希洛夫 (Voroshilov)	烏克蘭	一八八一	一九〇三	一九二五—		陸海軍人民委員、國防部長、部長會議副主席
卡岡諾維契 (Kaganovich)	猶太人	一八九三	一九一一	一九三〇—	一九二六—三〇	中央組織局委員兼書記、部長會議副主席、烏克蘭黨第一書記
米高揚 (Mikayan)	亞美尼亞	一八九五	一九一五	一九三五—	一九二六—三五	北高加索黨負責人、部長會議副主席(主管對外貿易)
安德烈耶夫 (Andreyev)	俄羅斯	一八九五	一九一四	一九三二—五二	一九二六—三〇	中央書記、中央監察委員會主席
☒ 奧爾忠尼基則 (Ordjonikidze)	格魯吉亞	一八八六	一九〇三	一九三〇—三七	一九二六—三〇	中央監察委員會主席、國家經濟最高會議主席、重工業部長
☒ 基羅夫 (Kipov)	俄羅斯	一八八六	一九〇四	一九三〇—三四	一九二六—三〇	列寧格勒黨書記
☒ 楚巴 (Chubar)	烏克蘭	一八九一	一九〇七	一九三五—三八	一九二六—三五	烏克蘭黨書記、人民委員會副主席
包曼 (Bauman)					一九二九—三〇	
蘇爾佐夫 (Syrsov)					一九三〇、七—十二月	
日丹諾夫 (Zhdanov)	俄羅斯	一八九六	一九一五	一九三九—四八	一九三五—三九	中央書記、列寧格勒黨書記
☒ 艾克西 (Eikhe)					一九三五—四〇	
葉佐夫 (Yezhov)					一九三七—三九	中央組織局委員兼書記、監察委員會主席、內政人民委員
赫魯雪夫 (Khrushchev)	俄羅斯	一八九四	一九一八	一九三九—	一九三八—三九	中央書記、莫斯科、烏克蘭黨第一書記兼部長會議主席
什維爾尼克 (Shvernik)	俄羅斯	一八八八	一九〇五		一九三九—五二	列寧格勒黨書記、中央書記、職工會主席
貝里亞 (Beriya)	格魯吉亞	一八九九	一九一七	一九四六—	一九三九—四六	格魯吉亞黨書記、內政人民委員、部長會議副主席
馬林科夫 (Malenkov)	俄羅斯	一九〇二	一九二〇	一九四六—	一九四一—四七	中央書記
伏茲涅辛斯基 (Voznesensky)	俄羅斯	一九〇三	一九一九	一九四七—四九	一九四一—四七	國家計劃委員會主席、部長會議副主席
薛巴科夫 (Shcherbakov)					一九四一—四五	
柯錫金 (Kosygin)	俄羅斯	一九〇四	一九二七	一九四八—	一九四六—四八	部長會議副主席兼財政部長、輕工業部長

姓 名 籍 貫 出生 黨 委員任期 候委任期 會(現)任 職位

布加寧 (Bulganan) 俄羅斯 一八九五 一九一七 一九四八— 一九四六—四八 莫斯科市蘇維埃主席、國家銀行行長、國防部長

註② 來源：Leonard Schapiro, [蘇聯共黨歷史] 中譯本, 政治作戰學校譯印, 民國六九年六月, 頁六四〇—六四五。

表二：赫魯雪夫時期政治局(主席團)人員(一九五三—一九六四年)②

姓名	籍貫	出生	黨	委員任期	候委任期	會(現)任 職位
馬林科夫	俄羅斯	一九〇二		一九四六—五七	一九四一—四七	中央第一書記、蘇聯部長會議主席
貝里亞	格魯吉亞	一八九九		一九四六—五三	一九三九—四六	部長會議副主席兼內政部長
莫洛托夫	俄羅斯	一八九〇		一九二五—五七	一九二一—二五	蘇聯部長會議副主席兼外交部長
卡岡諾維契	猶太人	一八九三		一九三〇—五七	一九二六—三〇	蘇聯部長會議副主席(主管運輸及重工業)
布加寧	俄羅斯	一八九五		一九四八—五八	一九四六—四八	蘇聯部長會議主席(一九五五—五八年)
赫魯雪夫	俄羅斯	一八九四		一九三九—六四	一九三八—三九	中央第一書記、部長會議主席
米高揚	亞美尼亞	一八九五		一九二五—	一九二六—三五	蘇聯部長會議第一副主席、最高蘇維埃主席團主席
伏羅希洛夫	烏克蘭	一八八一		一九〇三—	一九二五—一六〇	蘇聯部長會議副主席、最高蘇維埃主席團主席
薩布羅夫 (Saburov)	烏克蘭	一九〇〇		一九二〇—	一九五二—五七	機器製造工業部長、蘇聯部長會議主席兼國計會主席
別爾烏辛 (Perukhin)	俄羅斯	一九〇四		一九一九—	一九五二—五七	蘇聯部長會議第一副主席兼國家計劃委員會主席
什維爾尼克	俄羅斯	一九八八		一九〇五—	一九三九—五二	蘇聯職工會主席、中央監察委員會主席
波諾馬連科 (Ponomarenko)	俄羅斯	一九〇二		一九二五—	一九五二—五三	蘇聯文化部長、駐波蘭、印度、荷蘭大使
梅爾尼科夫 (Mel'nikov)	烏克蘭	一九〇六		一九二八—	一九五二—五三	烏克蘭黨中央第一書記、蘇聯國家計劃委員會主席
巴吉羅夫 (Bagirov)	亞塞拜疆	一八九六		一九一七—	一九五三—五六	亞塞拜疆黨中央第一書記、部長會議主席
蘇斯洛夫 (Suslov)	俄羅斯	一九〇二		一九二一—	一九五二—五三	中央書記(一九四七年起)

姓名	籍貫	出生	入黨	委員任期	候委任期	會(現)任職位
基里欽科 (Kirichenko)	烏克蘭	一九〇八	一九三〇	一九五五—一六〇	一九五三—五五	烏克蘭黨中央第一書記、俄共中央書記
布列茲涅夫 (Breznev)	俄羅斯	一九〇六	一九三一	一九五七—六一	一九五二—五七	中央書記、蘇聯最高蘇維埃主席團主席(一九六〇—六四年)
福爾澤娃 (Furtseva)	俄羅斯	一九一〇	一九三〇	一九五七—六一	一九五二—五三	中央書記、文化部長(爲政治局有史來唯一女性)
茂赫奇諾夫 (Mukhitdinov)	烏茲別克	一九一七	一九四二	一九五七—六一	一九五六—五七	烏茲別克黨中央第一書記、俄共中央書記
謝比洛夫 (Shepilov)		一九〇五	一九二六		一九五六—五七	中央書記、「眞理報」主編
朱可夫 (Zhukov)	俄羅斯	一八九六		一九五七	一九五六—五七	國防部長(第一位進入政治局之職業軍人)
阿里斯托夫 (Aristov)	俄羅斯	一九〇三	一九二一	一九五二—五三		俄羅斯聯邦局副主席
貝里亞耶夫 (Beliaev)	哈薩克	一九〇三	一九二一	一九五七—六〇		哈薩克黨中央第一書記、俄共中央書記
科茲洛夫 (Kozlov)	俄羅斯	一九〇八	一九二六	一九五七—	一九五七	列寧格勒市黨委會第一書記、俄共中央書記
伊格納托夫 (Ignatov)	俄羅斯	一九〇一	一九二四	一九五七—六一	一九五二—五三	兼中央書記(一九五七—六〇年)蘇聯部長會議副主席、俄羅斯部長會議主席
庫西寧 (Kuusinen)	芬蘭	一八八一	一九〇四	一九五二—五三		兼中央書記
卡恩伯爾津 (Kalinberzin)	拉脫維亞	一八九三	一九一七	一九五七—六一		拉脫維亞黨中央第一書記、部長會議主席
波斯貝洛夫 (Pospelov)	俄羅斯	一八九八	一九一六	一九五七—六一		兼中央書記(一九五三—五七)、馬列學院院長
科羅特欽科 (Korotchenko)	烏克蘭	一八九四	一九一八	一九五二—五三		烏克蘭最高蘇維埃主席團主席兼蘇聯最高蘇維埃主席團副主席
基里連科 (Kirilenko)	俄羅斯	一九〇六	一九三一	一九六二—	一九五七—六一	俄羅斯聯邦局第一副主席(一九六二—六六年)
柯錫金	俄羅斯	一九〇四	一九二七	一九四八—五二	一九五七—六一	蘇聯部長會議第一副主席(一九六〇—六四年)
馬祖羅夫 (Mazurov)	白俄羅斯	一九一四	一九四〇	一九五七—	一九五七—	白俄羅斯黨中央第一書記(一九五六—六五年)
姆沙瓦納澤 (Mshavanadze)	格魯吉亞	一九〇二	一九二七	一九五七—		格魯吉亞黨中央第一書記

姓 名	籍 貫	出 生	入 黨	委員任期	候委任期	會(現)任 職 位
包戈尼 (Podgorny)	烏克蘭	一九〇三	一九三〇	一九六〇	一九五八—六〇	烏克蘭黨中央第一書記(一九五七—六三年) 俄共中央書記
波良斯基 (Poljanskiy)	烏克蘭	一九一七	一九三九	一九六〇—	一九五八—六〇	蘇聯部長會議副主席(一九六二—六五年, 主管農業)
伏羅諾夫 (Voronov)	俄羅斯	一九一〇	一九三一	一九六一—	一九六一— 一—十月	俄羅斯聯邦第一副主席、部長會議主席
格里辛 (Grishin)	俄羅斯	一九一四	一九三九	一九六一—	一九六一—	蘇聯職工會主席
拉希多夫 (Rashidov)	烏茲別克	一九一七	一九三九	一九六一—	一九六一—	烏茲別克黨中央第一書記
謝爾比茨基 (Shcherbitskiy)	烏克蘭	一九一八	一九四一	一九六一—	一九六一—	烏克蘭黨中央第一書記、部長會議主席
葉夫列莫夫 (Yefremov)	俄羅斯	一九二二	一九四一	一九六一—	一九六一—	俄羅斯聯邦第一副主席、斯塔夫羅波爾邊區黨第一書記
謝列斯特 (Shelest)	烏克蘭	一九〇八	一九二八	一九六一—	一九六一—	基輔省黨委會第一書記、烏克蘭黨中央第一書記

註⑥ 來源：“Soviet Leadership Since Stalin; CPSU Politburo and Secretariat 1952-79” (CIA, National Foreign Assessment Center; February 1980)。有關表一、二、三所載籍貫、出生、入黨及任職等資料係筆者查閱俄文〔蘇俄大百科全書〕和〔蘇聯是如何統治的〕(見註⑤)而來。

表三：布列茲涅夫時期政治局人員(一九六四—一九八〇年) ②

姓 名	籍 貫	出 生	入 黨	委員任期	候委任期	會(現)任 職 位
▲布列茲涅夫	俄羅斯	一九〇六	一九三一	一九五七—	一九五二—五七	中央書記、蘇聯最高蘇維埃主席團主席
姆沙瓦納澤	格魯吉亞	一九〇二	一九二七	一九四八—五二	一九五七—七二	格魯吉亞黨中央第一書記(一九五三—七二年) 部長會議主席(主管經濟財務, 一九八〇、十二月逝)
柯錫金	俄羅斯	一九〇四	一九二七	一九六〇—八〇	一九四六—四八	蘇聯最高蘇維埃主席團主席(一九六四—六五年)
米高揚	亞美尼亞	一八九五	一九一五	一九三五—六六	一九二六—三五	兼中央書記(主管思想、文化、黨理論)
▲蘇斯洛夫	俄羅斯	一九〇二	一九二一	一九五二—五三	一九五二—五三	中央監察委員會主席(一九五六—六六年)
什維爾尼克	俄羅斯	一九八八	一九〇五	一九五七—六六	一九三九—五二	

姓名籍貫出生入黨委員任期候委任期會(現)任職

科茲洛夫

俄羅斯 一九〇八 一九二六 一九五七—六四

兼中央書記(一九六五、一月病逝)

包戈尼

烏克蘭 一九〇三 一九三〇 一九六〇—七七

蘇聯最高蘇維埃主席團主席(一九六五—七七  
年)

▲基里連科

俄羅斯 一九〇六 一九三一 一九六二—

兼中央書記(主管俄羅斯黨務及工業行政工作)

伏羅諾夫

俄羅斯 一九一〇 一九三一 一九六一—一十

俄羅斯部長會議主席(一九六二—七一年)

波良斯基

烏克蘭 一九二七 一九三九 一九六〇—七六

農業部長(一九七三—七六年)駐日大使(一  
九七六年起)

馬祖羅夫

白俄羅斯 一九二四 一九四〇 一九六五—七八

蘇聯部長會議第一副主席

▲格里辛

俄羅斯 一九一四 一九三九 一九七一—

莫斯科市黨委會第一書記(主管莫斯科黨務)

△拉希多夫

烏茲別克 一九一七 一九三九 一九六一—

烏茲別克黨中央第一書記(主管烏茲別克黨務)

▲謝爾比茨基

烏克蘭 一九二八 一九四一 一九七一—

烏克蘭黨中央第一書記(主管烏克蘭黨務)

葉夫列莫夫

俄羅斯 一九二二 一九四一 一九六二—六六

國家科技委員會第一副主席(一九七〇年起)

謝列斯特

烏克蘭 一九〇八 一九二八 一九六三—六四

烏克蘭黨中央第一書記(一九六三—七三年)

△德米契夫(Demichyev)

俄羅斯 一九一八 一九三九 一九六四—

中央書記(一九六一—七四年)、蘇聯文化部  
長(一九七四年起)

謝列平(Shelapin)

俄羅斯 一九一八 一九四〇 一九六六—七五

中央書記(一九六一—六七年)、職工會主席  
(一九六七—七五年)

▲烏斯丁諾夫(Ustinov)

俄羅斯 一九〇八 一九二七 一九七六—

國防部長(主管國防、太空)

▲庫納耶夫(Kunayev)

哈薩克 一九二二 一九三九 一九七一—

哈薩克黨中央第一書記(主管哈薩克黨務)

馬雪羅夫(Masherov)

白俄羅斯 一九一八 一九四三 一九六六—八〇

白俄羅斯黨中央第一書記(一九八〇、十、四  
車禍逝世)

▲貝爾謝(Pel'she)

拉脫維亞 一八九九 一九一五 一九六六—

中央監察委員會主席(主管黨紀律)

▲安德羅波夫(Andropov)

俄羅斯 一九一四 一九三九 一九七三—

國家安全委員會主席(主管安全、情報)

庫拉科夫(Kulakov)

俄羅斯 一九一八 一九四〇 一九七一—七八

兼中央書記(主管農業,一九七八、七、十七  
病逝)

△索諾敏澤夫

俄羅斯 一九一三 一九四〇 一九七一—

俄羅斯部長會議主席

(Solomentsev)

俄共中央政治局今昔

姓名	籍貫	出生	入黨	委員任期	候委任期	會(現)任職位
△波諾馬廖夫 (Ponomarev)	俄羅斯	一九〇五	一九一九		一九七三—	兼中央書記及中央國際部部長(主管國際共黨、外交、心戰) 列寧格勒省黨委會第一書記(主管列寧格勒省黨務)
▲羅曼諾夫(Romanov)	俄羅斯	一九三三	一九四四	一九七六一—	一九七三—七六	國防部長(一九七六、四、二六病逝) 外交部長
格列契科(Grechko)	俄羅斯	一九〇三	一九二八	一九七三—七六		
▲葛羅米科(Gromyko)	白俄羅斯	一九〇九	一九三一	一九七三—		亞塞拜疆黨中央第一書記(負責亞塞拜疆黨務)
△阿里耶夫(Aliyev)	亞塞拜疆	一九三三	一九四五		一九七六一—	
△庫茲涅佐夫(Kuznetsov)	俄羅斯	一九〇一	一九二七	一九五二—五三	一九七七—	蘇聯最高蘇維埃主席團第一副主席 兼中央書記及中央總務部長(主管組織人事工作)
▲契爾連科(Chernenko)	俄羅斯	一九一一	一九三一	一九七八—	一九七七—七八	格魯吉亞黨中央第一書記(主管格魯吉亞黨務)
△謝瓦爾德納澤 (Shevardnadze)	格魯吉亞	一九二八	一九四八		一九七八—	
▲吉洪諾夫(Tikhonov)	烏克蘭	一九〇五	一九四〇	一九七九—	一九七八—七九	蘇聯部長會議主席(主管經濟工業)
▲戈爾巴契夫(Gorbachev)	俄羅斯	一九三一	一九五二	一九八〇—	一九七九—八〇	兼中央書記(主管農業)
△基塞廖夫(Kiselev)	白俄羅斯	一九一七	一九四〇		一九八〇—	白俄羅斯黨中央第一書記(主管白俄羅斯黨務)

▲現任政治局委員。

△現任政治局候補委員。

### 三、政治局權力的運作

像蘇俄這樣一個極權國家，尤其是像政治局這種超級權威機構，外人要想了解其內部作業情況，誠屬不易，它秘密地開會且從未公開會議議程，因此吾人只有間接地經由其各領導人對外發表的言論及由中央委員會、最高蘇維埃主席團，或部長會議等黨政立法機關所公佈的各類型決議或法令來研析。

根據布魯的說法，政治局定期每星期開會一次，通常是在星期四下午，會議時間約三至六個小時。其後他於俄共第廿五次(一九七六年)代表大會上報告，政治局從一九七一年四月至一九七六年二月間，共召開了二一五次會議——平均每年四三次(假期及外賓來訪的休會期間除外)，證實了他有關政治局開會次數之說<sup>②</sup>。俄共中央總書記是政治局開會時的主席和指導者，也是

註<sup>②</sup> 同註<sup>①</sup>。

註<sup>③</sup> 同註<sup>②</sup>，頁四七一。

其中最有權力和影響力的人。史達林之後，總書記儘管地位優越，但已不再是具有絕對權威之人，他通常只是政治局中的某一派系首腦。政治局開會的程序，自史達林死後，也有很大的改變。史魯時代，大致是這樣。當一個問題在會議上被提出後，大家便發表意見，史達林甚少參加討論，只是注意的聽，然後，他就會把臉轉向某一人（比如莫洛托夫），「建議」說：「我們就採納莫洛托夫同志的立場吧！」史魯之言既出，就不准再有爭辯或歧見，其個人可決定一切。若這個決定後來證明是錯的，受過者也是別人，如莫洛托夫<sup>28</sup>。現在政治局會議的程序已變得相當確定：自由討（辯）論、磋商、上建議，達成決定。每名委員儘管在意見上有所不同，但一旦作成決定後，必須全力支持，從未聽到過有反對或拒絕之事，因此，俄共可以聲稱政治局的決議都是在「全體一致」情形下獲得通過。但正如前文業已提過的，從赫魯、布魯時期中反對者的職務被解除或降調的實例來看，政治局的集會在很多情況下，必然是充滿着風暴和互不容忍。政治局所討論的事項非常廣泛，小從食衣住行，大至於軍國大計無所不包。其中，最常被提到的是關於經濟方面（也許是因為這類事比較方便於公開），其次為一般科學及文化方面。此外，對外政策也占了「很大部份」，據布魯表示，對外問題傳統上居於議程的首位。這些廣泛的事項，大都是根據事先擬好的議程，這些議程多為政治局委員所提的建議草案（每一個委員通常有其負責的範圍，請參見附表三職位欄），而這些草案在呈報到政治局討論之前，通常必先經過幾個階段的研究協調。第一步是中央委員會所屬的相關部門，以便獲得其它機關的支持，或在提到上級討論之前，清除可能的反對。第二步是中央書記處，這一程序是不可或缺的。中央書記處把提交的問題經過分析，作成比較容易消化的形式，但仍保留充分的彈性，以免妨礙政治局執行它自己的動議。在政治局決策既定後，關於黨的事務，就交到書記處，由書記處所屬各部或書記處中負責該事務者來處理；關於國家行政，則交由各該階層的國家機構來執行。

由於全體政治局委員對黨和政府都負有責任，因此他們常須依賴各種專門行業的人員，以掌握資料的流動和決策的下達。因此，自史魯死後，愈來愈多的責任委之於部屬，似乎已成了一種慣例。更由於科技的進步，專家常被邀請到政治局會議中，提供有關技術性和專業性的知識，因之，他們在政治局的決策中，常扮演着一個重要的角色。儘管專業人才已為政治局所倚重，一部份的責任亦不得不委之於下級，但在分工化的形態下，最後的決定權仍屬於政治局。政治局雖然是屬於黨的機關，但却擁有一般政治學者所謂的國家機構的功能，最清楚的例證，即是法令規章的制定和執行。按照蘇聯憲法，最高蘇維埃為國家最高立法機關（憲法第十五章），但最高蘇維埃會期既短（每年舉行會議兩次），且代表僅能提出報告，故其他法定職權完全操於其選出的主席團及所屬部長會議之手。而最高蘇維埃的所有提案，均係按政治局的授意。部長會議為國家政權最高執行與指揮機關，雖然從屬於最高蘇維埃，但有權自行頒佈具有法律效力的決議和指令（憲法第十六章），而這些決議和指令也均出自政治局<sup>29</sup>。

註<sup>28</sup> 約翰·根室：「今日蘇俄內幕」，聯合報社印行，民國四十七年七月初版，第五七頁。

註<sup>29</sup> 參閱畢英賢：「蘇聯部長會議主席換人」，〈問題與研究〉第廿卷第三期，第十八頁。

總之，政治局是蘇俄政治體系權力結構中最主要的核心，就任何一個民主國家而言，沒有一個黨的機構或政府機構會像政治局一樣擁有那麼多的權力，行使那麼多的功能。

#### 四、誰是未來的克里姆林宮主人

布列茲涅夫當權已進入第十七個年頭了。經過長期的鬭爭，他已成為「真正」的國家元首。年前柯錫金的下臺與死亡，更使布某逐漸成為俄共的獨君。然而布某已屆風燭殘年，權勢勢難持續。其將於何時、在何種情況下將王位讓座？迄今仍沒有什麼可靠的證據或跡象。過去數年，西方即盛傳布某病入膏肓，部份敏感的新聞界甚至準備發佈其死亡的報導。其後他又在公共場合出現，發表演說，與外國政要會談，主持黨政重要會議，前不久還親赴印度訪問了四天（一九八〇、十二、八——十一）。由此種種看來，其病況顯然並未如傳言般嚴重；但由其照片判斷，健康情形多少有點問題。也曾有一時流傳過布某將「光榮退休」的說法，但由其處心積慮剪除政敵，拉攏秘密警察及軍人，爭取兼任蘇俄最高蘇維埃主席團主席，通過「布列茲涅夫憲法」，安排親信接掌部長會議主席職位等一連串事項，可見其權力慾仍極其強烈，在其健康情形許可下，當無自動引退之可能。因此，惟有因病情惡化至不能執政或任職期間突然死亡布某才會放棄其權位。當然，亦有可能由於政治原因而下臺，但就目前布某之政治部署以觀，此種或然率似乎相當低。

截至目前，有希望繼承布某的候選人，要算布某以外的十三名政治局委員。就一般繼承的關鍵因素——年齡、教育、過去經歷聲望，當時所佔戰略性職位等來看，每一候選人都各有缺點；有的年齡太大，有些經驗不足，有些種族背景不適<sup>②</sup>。由於不具布某於一九六四年時的那麼明顯的繼承條件，因此，若布魯於短期內逝世或不能執政，黨很可能在下面幾個預備方案中，選擇其一：(一)任命一個臨時領袖；這種過渡時期領導人選以元老派希望最大，其中又以基里連科條件最好。(二)指派一個在政治上與布某關係疏遠的人，如格里辛。(三)在能力或經歷上降低領導的標準；這樣，政治局中六〇——七〇歲的人將有機會。(四)出現「多頭馬車」；包括共黨理論家蘇斯洛夫、主管黨務及國內行政的基里連科、國防部長烏斯丁諾夫、秘密警察頭子安德羅波夫，他們將分任布魯所遺留的幾個職銜。在上述情形下，總書記的權力會減少，是可以預料的，同時臨時繼承必將爆發為領導權的長期爭奪。但若布魯延長任期，那麼下級職位的升遷、填補，對未來的繼承極為重要。鑒於幾名政治局委員的年齡老大，不管政治環境如何，今後兩三年內，政治局中還會有人事變動。以布魯目前的權勢，任何這種變動都將加強其親信的地位。換言之，在布魯的延長統治下，政治局可能出現一種新的權力結構，而反映出未來繼承問題的解決方向。如果撇開這些假定，光就過去經驗來看，在

註② 參閱「布列茲涅夫繼承人選的探討」，美國 ORBIS 季刊，一九七九年春季號。



那些旗鼓相當的繼承者候選人中，比較年富力強的後進，往往都要比那些德高望重的元老們，似乎更有「黃袍加身」的希望。因此，就長期而言，少壯派「前途」似乎比較好。如羅曼諾夫（是俄羅斯人中明顯「合適」的唯一政治局委員，差的是沒有在中央任職的經驗）、謝爾比茨基（是很好的行政人才，其工作地區，傳統上是登上最高領導的跳板，但是在以俄羅斯為主的黨內，他的烏克蘭祖籍對他頗為不利）、安德羅波夫（是除了總書記以外，握有最大「實力」的人物，只是特務頭子在蘇俄一向沒有好結果），雖然各有缺陷，但若布魯曾有意提拔，出頭機會仍然很大。至於近年來行情看漲的布魯曾親信契爾連科，許多西方的觀察家都認為他的「地位如同美國總統的夫人，一旦靠山倒下，他也將隨之下臺」。所以竄升太速者，其掌權的本錢也令人擔心。截至目前為止，布魯曾始終避免提名繼承人。去年十月俄共中央全會，年僅四十九歲的農業專家戈爾巴契夫被提升進入政治局<sup>②</sup>，成了自史達林以來最年輕的政治局委員，他也是「布列茲涅夫的人」。這次人事變動，有人預測將是年輕人逐步接管俄國黨政職位的先聲，也是布魯曾預定在二月舉行的俄共第廿六次代表大會，先做好人事組織和政治路線的準備，然否？不久即可證實。

## 五、結語

自布列茲涅夫一九六四年入主政治局以來，這個代表蘇俄最高領導階層的中央政治局，已逐漸成爲一個充滿老人的無上權力機構（參閱附表出生欄）。這羣經驗老到、年事已高的尖端人物，雖然目前還不致於馬上消逝，但基於自然淘汰規律，政治局當前正處於新舊交替的重要關頭。將來無論何人，經由何種方式上臺，一旦完成了繼承，未來的政治局或將出現一個比較新的、年輕的領導羣。然而鑑於共黨內部權力鬭爭的本質，以及蘇俄長久以來已經形成的一種穩定、保守和超級官僚化的政治制度，這些新一代的統治者接班之後，其所作所爲，仍不會超出下述的範疇：

（一）必定集中精力去轉「集體領導——權力鬭爭——獨裁專制……」那個老圈子。

（二）至少在未來十年內，繼續執行「沒有布列茲涅夫的布列茲涅夫路線」；也許更重要的，是未來的領導班子，不會把激烈的新構想或新目標帶到最高領導階層，以免給自己的既得權力和地位，帶來不必要的妨害和損失。

註② [真理報]，一九八〇年，十月廿二日，戈爾巴契自一九五五—七八年擔任斯塔夫羅波爾邊區共青團及黨務工作，一九七〇—七八年任該邊區第一書記。一九七八—七九年任俄共中央書記。