

法原則。聞匪共在末次已讓步，不在聯合公報提出，改用換文方式。聞加拿大仍予拒絕。義大利與匪共交涉停頓，聞亦受此影響。匪共欲藉加拿大之書面承認，以敲詐其他已與匪共有外交關係及欲與建交之國家，更欲藉以責罵美國為帝國主義侵略者。惟加義均為民主自由國家，在議會中均有主持正義反共之反對黨。人民亦多反對共產主義。我對加義兩國之政府人民，均應運用政府及國民外交努力說服勸阻。以共匪之無理要求，實辱及兩國之國家尊嚴也。

四、加強非洲美洲友邦關係 在連續三屆大會中，第廿二屆我非洲友邦十七國，第廿三屆我非洲友邦二十國，本屆第廿四屆我非洲友邦廿一國，在表決「重要問題案，與「排我納匪」案時，均全體一致投助我國票。無一國棄權，更無一國助匪共，此實為最值珍貴欣慰之友情。美洲友邦第廿二屆為廿二國，在「重要問題」案與「排我納匪」案，助我者均為廿二國。第廿三屆為廿二國，在「重要問題」案與「排我納匪」案，助我者亦均為廿二國。本屆

第廿四屆仍為廿二國，在「重要問題」案，助我者為廿一國。在「排我納匪」案，助我者為十九國。在三屆中雖均未如非洲友邦，全體一致，但仍能佔百分之九十以上，亦極難得，其友情同值珍貴欣慰。我在聯大之基本票，實以此兩洲友邦為最忠誠可恃。我國應如何加強已有之友情關係，我政府人民均應全力以赴。即對與我國匪方均無外交關係之國家，亦應加強農業工業技術合作，以助其生產之開發，抱只問耕耘不問收穫之我國傳統精神，俾終能結成親善助我之友邦也。

以上四點，均着重在外交方面。但外交為內政之繼續，未有內政不修明，國家不富強，國力不充實，而外交能僥倖成功者。我國播台廿年來，國際地位之日益提高，均賴政府人民之協同努力，民生安定，社會繁榮，教育普及提高，軍力改進強大，今後內政修明與外交活用，互為配合，明年聯大之能扭轉逆勢，當如券在握也。

五十八年十一月廿七日 台北

# 佐藤訪美成果與日本政局

朱少先

## 一 佐藤訪美的重要性

佐藤榮作自一九六四年十月繼已故池田勇人出任日本首相以來，已屆滿五年。在佐藤首相執政五年中，可以說得上「政績輝煌」。

在經濟上有飛躍發展，佐藤內閣成立後三年間，經濟成長率年平均為一〇%；到了一九六八年度，昇至一四·四%。國民總生產(G·N·P)一九六五年為三六五億美元，佔自由世界第六位；一九六八年增加到一、四一九

億美元，一躍而佔僅次於美國的世界第二位。四年間約增加四倍。國民個人所得，自一九五五年的八八三美元，到一九六八年增至一、一〇〇美元。最近日本經濟企劃廳所發表的一九六九年度經濟成長率，較原計劃九·八%有大幅增加，估計約為一三%。今年度國民總生產，將達一、七二八億美元。

在政治上亦由動盪不安而趨於安定。在一九六六年十月以後，自民黨及佐藤內閣內部，發生了一連串不幸事件，例如該黨眾議員田中彰治因貪污、逃稅等罪被捕下獄，繼之運輸大臣荒船清十郎、農林大臣松野賴三、防衛廳長官上山榮吉等又發生違法失職事件，使佐藤政府蒙受到不可洗刷之污點，

在野黨及國民亦不斷猛烈指責與攻擊。該年十二月又值自民黨總裁改選，黨內反對派前外長藤山愛一郎等藉「自清」為名，結成聯合陣線打擊佐藤，幾乎使內閣發生動搖。但經過十二月一日總裁改選，佐藤當選連任，同月三日再經實施內閣大改組；翌（一九六七）年一月二十九日舉行眾院議員改選。改選中自民黨在眾院四百八十六席中獲得二百七十七席過半數多數安定席次，使佐藤內閣渡過了政治危機，政局亦因此逐漸恢復安定。

在國內政局漸趨穩定後，自該年七月起佐藤首相展開了一連串外交活動，除了一九六五年恢復日韓邦交已顯示了佐藤內閣在外交上的果敢行動外，一九六五年七月一日以慶祝朴正熙就任韓國總統為名，親自訪問漢城，並與朴正熙總統、韓福瑞美國副總統及我嚴副總統舉行非正式會談，交換亞洲及世界局勢之意見。九月七日至九日又單獨訪問中華民國，與蔣總統晤談。繼之又於九月二十日至三十日訪問緬甸、馬來西亞、新加坡、泰國、寮國；十月八日至二十一日又訪問印尼、澳洲、紐西蘭、菲律賓及越南。至十一月十二日再作就任首相以來第二次訪問美國。由於佐藤首相先後訪問了亞洲太平洋十二個國家，並與各國元首會晤，除了與中韓越三國領袖交換反共團結之意見外，又直接聽取了越南政府對越戰的態度。在東南亞各國，因佐藤首相的訪問，不但消除了各該國對日本因二次大戰所遺留的宿怨，且就擴大貿易、經濟合作及技術援助，獲得了原則性協議；與紐、澳間亦解決了「租稅協定」與擴大貿易問題。

因為佐藤獲得了上述豐碩的成果，使詹森總統對佐藤也另眼相看，無形地提高了佐藤首相在第二次「日美會談」中的發言權；也使佐藤與詹森的會談，獲得了圓滿結果。該次會談的主要收穫，有下列三項：

(一)使日美關係更邁進了一步。雙方同意繼續密切合作，共同努力，維持世界和平與繁榮。

(二)雙方認為「日美安保條約」對確保日本安全與遠東和平極為重要，故維持該項條約效力為兩國基本國策。

(三)詹森總統允於二三年內，商討一項兩國同意的時期，將琉球行政權交還給日本。

佐藤首相訪美歸來之後，其國內外聲望已大為提高。一九六八年七月參院議員選舉結果，自民黨在二百五十席中佔一百三十八席，仍維持過半數多

數安定席次。同年十一月二十七日自民黨舉行第九次總裁公選，佐藤在田中、石井、園田諸派支持下，決定參加三選連任，並以「以生命保證在任期內收回琉球」及「確保經濟繁榮和社會安定」為競選政綱。黨內與佐藤逐鹿者尚有前外相三木武夫與前池田派要員前尾繁三郎兩人，同時藤山愛一郎並聯合各派成立「人心一新推進本部」助陣，以聯合陣線姿態，支持三木、前尾與佐藤對抗，但選舉結果，佐藤於第一次投票時即在總票數四百五十四票中獲得二百四十九票順利當選。證明佐藤在黨內力量仍非常強大。其在黨內及對內閣控制力亦大為增高。

因為佐藤首相在競選中標榜以生命保證收回琉球，故當選總裁之後，立刻展開對美交涉。一九六八年八月，已先將小笠原羣島收回。進入一九六九年之後，除了日美兩國外交當局繼續折衝外，佐藤首相又透過其諮詢機構「琉球問題懇談會」（主席為大濱信泉），邀請美國遠東問題專家，在京都舉行一次半官方的「日美京都會議」，商討琉球問題。日本政府明知此項會議，不可能產生共同結論，但佐藤首相召開此項會議目的，旨在宣傳與疏導，爭取輿論同情與支持及國民諒解，俾有利政府處理琉球問題。同時亦可對美國發生若干壓制作用。本年六月與九月，愛知外相又兩次叩命訪問美國，與尼克森總統、羅吉斯國務卿及賴德國防部長會談有關收回琉球問題。羅吉斯國務卿訪問遠東各國時，亦曾與佐藤首相與愛知外相晤談。經過將近一年的交涉結果，關於美國將琉球行政權交還日本一事，實際上已獲得協議，其中僅琉球美國基地能否設置核武器及是否與美軍在日基地採取同一辦法處理，雙方仍有若干距離。因美國國會及軍事當局，雖然同意將琉球行政權交還日本，但軍事基地，因負有確保亞洲安全與和平的重要任務，堅持自由使用，不能受「日美安保條約」規定「事前協議」之限制。而佐藤首相在自民黨總裁選舉及參院議員大選中，早已提出保證，收回琉球後，琉球基地將無核子設備及其地位與本土基地地位相同。佐藤首相為實現諾言及達到預期目的，非親自赴美，與尼克森總統作政治商談不可。而且佐藤此行成功與否，與其本人之政治前途及日本政局有極大關係，其重要性自可想見。

加以「日美安保條約」將於明（一九七〇）年六月屆滿，就目前日本本身條件及亞洲客觀情勢，非繼續維持其效力不可。而日本國內社會黨、日共等左翼政黨、社團、工會、學生，正發動反對運動，企圖藉此造成政治風波

，推翻保守政權。因此，佐藤首相必須趁早與美國尼克森總統會談，對延長條約效力問題，作具體決定。

如果以上兩項交涉獲得圓滿解決，繼之即須解散衆院，實施議員大選，改組內閣及執政黨人事，團結內部，應付明年可預見的安保條約續約風波。故此佐藤首相訪美，其任務相當艱鉅，其成敗亦繫日本安危。

## 二 佐藤訪美成果

佐藤首相係本年十一月十七日自東京羽田機場乘日航特別班機飛美，十九日起至二十一日止與尼克森總統作三次正式會談，於二十六日下午回返東京。

在佐藤首相赴美之前，佐藤本人乃至執政黨及政府內部，均以此行必獲成功爲假設。但熟悉日本政壇內幕者對此並不表示樂觀。日本代理首相保利茂內閣祕書長曾公開表示美國能否如日本理想歸還琉球，頗難預測，認爲談判前途不可過份樂觀。佐藤首相隨員之一的日本內閣副祕書長木村俊夫亦表示擔心美國會提出若干困難的反要求。及至二十一日談判結束，兩國領袖所發表的「聯合聲明」，證實了佐藤首相此行，已圓滿達成任務。其主要成就如下：

首先，在「聯合聲明」第五項中說：「總理大臣與總統，鑑於遠東情勢之現狀與未來發展，認爲日美安保條約對維持包括日本在內遠東和平與安全所作貢獻，有極高評價。兩國政府站在互相信賴及對國際局勢之共同認識基礎上，堅決主張繼續維持安保條約之效力。兩國政府對影響包括日本在內遠東和平與安全事項及維持實施有關安保條約的相互密切合作之意見，完全一致。」這裏說明了一九七〇年六月日美安保條約有效期屆滿之後，兩國將依照該約第十條規定，自動延長其效力。

其次，該「聯合聲明」第六項說：「總理大臣強調站在日美友好關係基礎上將琉球行政權交還給日本，是日本本土及琉球日本國民最大願望，並盼此一時期早日來到。總統對總理大臣之意見表示了解。總理大臣與總統，認爲在目前遠東情勢下，在琉球美軍，負有重要任務。討論結果，雙方基於日美兩國共同安全保障上利益，對將琉球歸還日本之意見已完全一致。因此，

雙方同意爲了達成確保包括日本在內遠東和平與安全，早日將琉球歸還日本，兩國政府應立即協商歸還之具體步驟。雙方在獲得立法當局必要之支持及締結上述具體辦法之協定條件下，於一九七二年中，完成歸還手續。總理大臣表示琉球收回後，琉球的防衛責任，因屬日本防衛的一環，逐漸由日本來負擔。總理大臣與總統，對美國在琉球爲保障兩國共同安全所必需的軍事設備及區域，基於日美安保條約規定，仍予保留」。在該聲明中明確規定一九七二年中美國將琉球交還給日本，乃是佐藤首相訪美的最大成果。但仍保留美國軍事基地，亦極明顯。

至於琉球基地未來地位問題，原聲明第七項前段說：「總理大臣與總統，對琉球行政權交還後，有關日美安保條約及其他有關處理辦法，毫無改變的仍適用於琉球基地。……」易言之，日本收回琉球後，琉球軍事基地中美軍裝備或兵員人數有重大變更或担任作戰任務時，必須經雙方「事前協議」與日本本土條件完全相同，亦已符合了佐藤首相原來要求。

關於核武器問題，該聲明第八項說：「總理大臣詳細說明，日本國民對核武器有特殊感情及日本政府對核武器之政策後，總統表示深切了解。但希望不傷害「日美安保條約」的「事前協議」制度的美國立場。總統並對總理大臣保證，琉球歸還日本後，美國不致採取違背日本政策之措施。」雖然文字上並未明確規定一九七二年以後美國將撤盡一切核子武器與裝備，但事實上等於美國尊重日本政府「無核子之原則」，也滿足了日本的要求。

根據「聯合聲明」所示，佐藤首相訪美與尼克森總統舉行高層會談時所提出的：「（一）一九七〇年「日美安保條約」到期後「自動延長」；（二）在一九七二年中美國將琉球交還日本；（三）琉球交還後，琉球不設置核子武器；（四）在交還後琉球軍事基地之地位，與日本本土地位完全一樣」等四項要求已獲得了完全滿意的具體結果，其成果可謂相當豐碩。

至於收回琉球的具體步驟，雙方同意由目前在東京的「日美協議委員會」負全盤策劃之責。並在琉球當地成立「準備委員會」，由大使級的日本政府代表與美國駐琉球高級專員所組成，並以琉球政府主席爲委員會顧問。上項委員會之決定，透過「日美協議委員會」，分別報告兩國政府。（「聯合聲明」第十項）

此外，有關經濟問題，雙方同意以最大努力，促進貿易自由化。對開發

途中各國之經濟援助，尤其對亞洲國家之援助計劃，日本準備加以擴大與改進。雙方並認為越戰停止後，越南及其他東南亞地區之復興，有大規模推進必要。日本政府表示願盡最大努力，參加此項工作。（「聯合聲明」第十二及十三項）

### 三 佐藤首相對維持亞洲和平的承諾

此次佐藤首相訪美，其主要任務為收回琉球領土主權。美國對琉球，原無領土野心，其所以在琉球設置軍事基地，係基於確保亞洲太平洋各自自由國家和平與安全立場。只要不損害美國此項立場，行政權歸還與否，似未過份重要。因此，日本政府利用此種情勢，不斷對美國提出要求。在美國方面，因重視日本在亞洲地位，往往以琉球問題，作為安撫日本之手段。故曾在一九五三年將奄美羣島交還日本，一九六八年又將小笠原羣島歸還。

但由於一九四九年「中共」政權成立，威脅到亞洲各國安全；一九五〇年又爆發韓戰；一九五八年又有台海炮戰；一九六五年越戰昇級，使琉球基地戰略地位更顯得重要。亞洲國家，特別是直接安全所繫的中、韓兩國，均認為一旦美國將琉球交還日本，勢非損害到琉球基地的軍事機能不可。因此曾不只一次的表明對此問題之態度。我外交部長魏道明，亦於本年三月十四日在立法院答詢中表示，琉球歸屬問題應由有關國家協同解決，琉球基地更應審慎處理。韓國外交部長崔圭夏，在今年六月參加日韓部長會議時向日本愛知外相提出要求，保持琉球基地的自由使用權。雖然此次日美會談中，對琉球歸還日本問題，未能尊重中韓兩國立場，但琉球基地對確保包括日本在內的國際和平與安全的重要性，日美兩國領袖，均已坦率承認。佐藤首相在會談「聯合聲明」中，對中韓兩國安全與日本安全之重要關係及日本收回琉球後基地使用問題，亦作了若干說明與承諾。

在日美「聯合聲明」中，兩國領袖首先強調，在民主、自由原則下，日美兩國為促進世界和平與繁榮及緩和國際緊張局勢，將在各分野中，維持和加強密切合作關係。尤其對亞洲地區之和平與繁榮，日美兩國更應相互合作，積極有所貢獻。（原聲明第二項）繼之，尼克森總統強烈希望亞洲國家能自行努力，維護該區域之安定。但美國為確保該一地區的國際和平與安全，

必將遵守對各國防衛條約上義務，繼續貢獻其力量。佐藤首相對尼克森總統之決心及遵行條約義務各點，認為對遠東地區和平與安全極為重要。首相並表示在目前情勢下，美軍繼續留駐遠東，對該地區之安定，極具重要性。（原聲明第三項）

對於維持中、韓、越地區之和平與安全，日本表明了如下態度。在原「聯合聲明」第四項中說：

「總理大臣與總統對朝鮮半島之緊張局勢，非常重視。總理大臣對於聯合國為維持朝鮮半島和平之努力，評價甚高，並認為韓國安全對日本本土自身安全極關重要。總理大臣與總統，均期待中共在對外關係上，能採取協調和更具建設性態度。總統曾重申遵守對中華民國條約義務，總理大臣亦強調，維持台灣地區和平與安全，亦為日本安全之重要因素。總統說明美國謀求越南和平之誠意後，總理大臣表示強烈希望越南戰爭能於美國交還琉球前結束。與此一問題有關者，雙方認為如果在美國交還琉球前越南和平尚未實現時，兩國政府，為確保越南人民決定其未來政治前途不受外來干涉，且使交還琉球不影響美國對此之努力，雙方同意依照當時情勢，再作充分協商。總理大臣並表示，日本將探求使越南地區安定應盡之責任。」

關於日本收回琉球後琉球美軍基地地位問題，雖然美已同意與日本本土美軍基地同樣處理，但在此次聯合聲明中，亦作了彈性的規定，在該聲明第七項後段中說：

「……與此相關連者，總理大臣表示，如無遠東國際和平與安全，日本安全亦無法維持；因此，日本政府對遠東各國安全，極為關心。基於此項認識，日本政府收回琉球行政權後，美國為防衛包括日本在內的遠東各國安全而有效履行其國際義務時，日本政府將不採取妨礙行動。總統對總理大臣之見解完全表示同意。」

佐藤首相除了在「聯合聲明」中有上述承諾外，二十一日出席華盛頓全美記者聯誼會午宴席上所發表的演說，更有進一步的闡明。佐藤首相說：

「如果韓國遭受武裝攻擊時，對日本安全將發生重大影響；因此，萬一韓國遭受武裝攻擊，為了對抗此項攻擊，美軍使用日本國內（應包括收回後的琉球在內——作者謹註）基地、裝備，作為戰鬥作戰行動之

前進基地時，日本政府，基於前項認識，在「事前協議」時，決定採取「前進」而且「迅速」態度之方針。」

「維持台灣地區的和平，亦為日本安全的重要因素。本人對於美國履行對中華民國條約上義務之決心，評價極高。萬一不幸台灣遭受外來攻擊，美國不得不履行義務之事態時，認為包括日本在內的遠東和平與安全已受到威脅。則日本基於國家利益及上述之基本認識，亦應考慮對策。幸而此種事態，尚不致發生。」

對於琉球基地設置核子武器問題，在「聯合聲明」中，美國在原則上於一九七二年中將琉球交還日本撤除一切核子設備，尼克森總統亦表示將尊重日本政府「不製造核武器、不貯存核武器及不移入核武器」的「無核三原則」，但如果到一九七二年日本收回琉球時越南戰爭尚未停止，日美兩國仍將基於當時之情勢，再行商討。這裏是否有祕密諒解，姑置之不論，但一旦亞洲自由國家遭受攻擊，美國核子武器再度移入，應屬必要與可能。因為「聯合聲明」中對此點富有彈性，故為日在野黨質詢攻擊之目標。

除了「聯合聲明」中上述各點差強人意之外，日美雙方對「中共」態度，竟然希望其在對外關係上，採取更「協調」和更具「建設性」態度一點，令人感到遺憾。尤其佐藤首相在全美記者聯誼會演說中，除重申對共匪上述期望外，還希望共匪為實現世界和平，參加國際社會。並表示日美兩國為此對「中共」經常門戶開放。共匪對日美「聯合聲明」，已以謾罵方式，指佐藤「軍國主義」是「美帝」走狗；日美會談是「日美反動派的新勾結和策動新侵略戰爭的陰謀」。這是共匪對日美會談及佐藤首相演說的有力答復。

#### 四 日美會談後的日本政局

佐藤首相此次訪美，由於交涉收回琉球已獲得具體結果，絕大多數國民表示滿意，日本輿論對此項外交成就，亦普遍讚譽。雖然在國會內仍將遭受反對黨惡意攻擊，但料不致引起大的政治風波。未來政局重心，將移向解散國會和眾院議員選舉。根據近日日本報道，第六十二屆臨時國會，預定十一月二十九日召開，聽取佐藤首相訪美報告暨交涉收回琉球經過及議員質詢後，即宣佈解散。

佐藤訪美成果與日本政局

日本眾院議員任期四年，上屆大選係一九六七年一月舉行，任期原未屆滿，但依憲法規定，政府有權解散國會，實施改選；且左翼政黨在佐藤首相訪美之前，早已喧嚷鼓動，各政黨自今年下半年起，均已開始準備，策劃，作競選安排。自民黨一面順應在野黨要求，一面乘此次佐藤首相訪美成功歸來機會，實施改選，勢必對自民黨有利。故自民黨與政府首腦部，已決定下（十二）月二日解散國會，並提早於同月二十七日實施大選。

目前日本眾院席次，在四百八十六席中，自民黨佔二百七十二席，社會黨一百三十五席，民社黨三十一席，公明黨二十五席，共產黨四席，無所屬二席（另缺十七席）。預料在本屆大選中，自民黨因在時機上有利，如能團結合作，增加若干席次之可能性極大。但因明年十二月該黨又值總裁改選，本次選舉各派系之成敗，與明年總裁選舉相關連；因此自民黨內部各派間議席爭奪戰，必甚激烈，影響該黨對其他政黨之競爭。但保持原有過半數多席次，似毫無問題。社會黨由於近年來黨內意見分歧，派系鬥爭甚烈，且對政府採取盲目反對態度，在國民中聲望每況愈下，因此判斷本屆改選，該黨議席可能銳減，能保持一百一十席已屬大幸。民社黨年來在政策上頗接近執政黨，但在國會並無特殊表現，且該黨新進人才不多，此次改選，仍可能減二三席。至於公明黨，因其組織非常堅強，控制極為嚴格，且利用宗教力量，在過去幾次選舉中，均獲大勝利，照該黨自己估計，本屆大選中，可能增至五十席至六十席，取代民社黨成為第三黨似已成定局。日本共產黨因內部糾紛甚烈，且國民對共產主義已漸感厭惡，故增加議席可能性並不太大。就目下情勢言，除公明黨將增加大量席次外，自民黨僅能增加少數議席或保持原有席次，而公明黨增加席次之來源，將取自社會、民社兩黨。

眾院改選之後，日本政局將進入「日美安保條約」延長問題。日本左翼政黨、社團、工會、學生等，早有計劃藉此掀起風波。但自民黨及政府，對此早已深思熟慮，研擬對策；已有週密準備。且此次佐藤首相訪美，已獲得美國同意在該約至明年六月屆滿後「自動延長」，故判斷即使左翼大鬧，將是有驚無險，不致釀成似一九六〇年「安保騷動」時之混亂局面。

進入明年下半年之後，將是自民黨總裁改選問題。目前佐藤榮作是否參加四選連任，尚難判斷，但此一總裁爭奪戰，繼安保條約之後，勢將激烈展開。

一九六九年十一月二十八日脫稿